

重特大生产安全事故 预防、处置和舆情应对

——省部级领导干部专题研讨班

成果汇编

国家行政学院应急管理培训中心

国家行政学院出版社

重特大生产安全事故 预防、处置和舆情应对

——省部级领导干部专题研讨班

成果汇编

国家行政学院应急管理培训中心

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

重特大生产安全事故预防、处置和舆情应对:省部级领导干部专题研讨班成果汇编 / 国家行政学院应急管理培训中心编. —北京:国家行政学院出版社, 2016. 11
ISBN 978-7-5150-1888-1

I. ①重… II. ①国… III. ①严重事故-事故预防-研究成果-汇编-中国
IV. ①X928. 03

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 290814 号

书 名 重特大生产安全事故预防、处置和舆情应对
——省部级领导干部专题研讨班成果汇编
作 者 国家行政学院应急管理培训中心
责任编辑 陈 科
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68928764
印 刷 北京九州迅驰传媒文化有限公司
版 次 2016 年 11 月北京第 1 版
印 次 2016 年 11 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1090 毫米 16 开
印 张 34
字 数 505 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1888-1
定 价 85.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

目 录

一 领导讲话

- 我国安全生产的形势、任务与要求 3
国务院委员 王 勇
- 在省部级领导干部重特大安全生产事故预防、处置和舆情应对
研讨班开班式上的致辞 24
国家安全生产监督管理总局局长 杨焕宁
- 学习领会讲话精神 圆满完成培训任务 27
——在主持王勇国务委员专题辅导报告会上的讲话
国家行政学院原党委书记、原副院长 陈宝生
- 落实中央重要精神 加强应急管理培训 29
——在研讨班结业式上的讲话
国家行政学院党委副书记、常务副院长 马建堂

二 专题讲授

- 危机管理与突发事件应对 35
国家减灾委专家委副主任、国务院应急管理专家组组长 闪淳昌



突发事件新闻发布和舆论引导	55
国务院新闻办公室副主任 郭卫民	
安全生产专项整治	70
国家安全生产监督管理局党组成员、总工程师 王浩水	
重大突发事件情景构建与应急准备	83
中国安全生产科学研究院学术委员会主任、研究员 刘铁民	

三 案例教学

复杂突发事件的应急指挥与处置	105
——天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故	
主持教师：国家行政学院应急管理培训中心教授 钟开斌	
国家行政学院应急管理培训中心副教授 王 华	
国家行政学院应急管理培训中心副教授 游志斌	
国家行政学院应急管理培训中心副教授 董泽宇	
点评专家：清华大学公共管理学院院长、教授 薛 澜	
国务院安委会专家咨询委员会应急救援专委会副主任 王志坚	
新媒体环境下的信息发布与舆论引导	144
——天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故	
主持教师：国家行政学院应急管理培训中心副教授 王 华	
国家行政学院应急管理培训中心副教授 董泽宇	
国家行政学院应急管理培训中心教 授 钟开斌	
国家行政学院应急管理培训中心副教授 游志斌	
点评专家：公安部前新闻发言人、文联副主席 武和平	
中央网信办网络传播局局长 姜 军	

案例背景：天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故	185
国家行政学院应急管理培训中心教授 钟开斌	

四 论坛式教学

危机传播与舆论博弈	205
主持人：国家行政学院应急管理培训中心副教授 王彩平	
嘉 宾：中国政法大学新闻与传播学院院长 陆小华	
国务院新闻办对外传播局副局长 胡凯红	
上海市政府新闻办副主任、新闻发言人 徐 威	

五 模拟演练

媒体沟通模拟演练导学	239
授课人：中国传媒大学媒介与公共事务研究院院长 董关鹏	
中央电视台著名主持人 敬一丹	
“壹读”传媒总裁、总编辑 马昌博	
媒体沟通模拟演练实施	264
授课人：中国传媒大学媒介与公共事务研究院院长 董关鹏	
“壹读”传媒总裁、总编辑 马昌博	
中国传媒大学媒介与公共事务研究院院长助理 郭晓科	
中国传媒大学媒介与公共事务研究院兼职研究员 李 颖	



化工事故灾难应急决策模拟演练导学 307

授课人：国家行政学院应急管理培训中心主任、教授 龚维斌
国家行政学院应急管理培训中心研究员 邓云峰
国家行政学院应急管理培训中心副教授 王彩平
国家行政学院应急管理培训中心高工 王永明
国家行政学院应急管理培训中心副教授 董泽宇
国家行政学院应急管理培训中心副教授 王 华

化工事故灾难应急决策模拟演练手册 321

化工事故灾难应急决策模拟演练实施 352

授课人：国家行政学院应急管理培训中心主任、教授 龚维斌
国家行政学院应急管理培训中心研究员 邓云峰
国家行政学院应急管理培训中心副教授 王彩平
国家行政学院应急管理培训中心高工 王永明
国家行政学院应急管理培训中心副教授 董泽宇
国家行政学院应急管理培训中心副教授 王 华
国家行政学院应急管理培训中心教授 宋劲松
国家行政学院应急管理培训中心教授 钟开斌
国家行政学院应急管理培训中心副教授 邹积亮
国家行政学院应急管理培训中心副教授 张滨熠

特邀嘉宾：国家行政学院党委副书记、常务副院长 马建堂

点评专家：国务院参事、应急管理专家组组长 闪淳昌

公安部消防局原政委、少将 陈家强

国家安全生产应急救援指挥中心副主任 王海军

中国石油天然气集团公司安全环保部副总工程师 刘景凯

人民网舆情监测室秘书长 祝华新

中国政法大学新闻与传播学院院长 陆小华

“壹读”传媒总裁、总编辑 马昌博

化工事故灾难应急决策模拟演练讲评与总结	420
主持人：国家行政学院应急管理培训中心副教授	王 华
点评人：国务院参事、应急管理专家组组长	闪淳昌
国家行政学院应急管理培训中心主任、教授	龚维斌
公安部消防局原政委、少将	陈家强
人民网舆情监测室秘书长	祝华新
中国政法大学新闻与传播学院院长	陆小华

六 结构化研讨

事故灾难应对中存在的问题与对策	443
主持人：国家行政学院应急管理培训中心教授	宋劲松
青海省行政学院教授	何 颖
国家行政学院应急管理培训中心高工	王永明
点评人：国家行政学院应急管理培训中心教授	宋劲松

七 座谈会发言

牢固树立五个发展理念 共谋安全生产大局	485
国家安全生产监督管理总局局长	杨焕宁
安全生产监管工作上水平是国家治理能力现代化的基本体现	488
海南省人民政府副省长	李国梁
强基固本 切实加强全社会安全生产意识	492
江苏省人民政府副省长	张 雷



增强安监生产意识 切实履行主体责任	494
福建省人民政府副省长 王惠敏	
抓好“三基”建设 提高政府监管能力	496
重庆市人民政府副市长 刘 强	
贯彻十八届五中全会精神 创新安全生产工作机制	499
甘肃省人民政府副省长 黄 强	

八 结业式

学员代表讲话	503
--------------	-----

九 教学方案与总结

教学方案	511
团队协作、整体设计、创新培训方式	516
——省部级领导干部重特大生产安全事故预防、处置和舆情应对研讨 班教学总结	
班级总结	522
后 记	527

一

领导讲话



我国安全生产的形势、任务与要求

国务委员 王 勇



国务委员王勇在开班式上作专题辅导报告

关于促进国家安全生产形势从根本上好转，我谈谈个人从事安全生产管理工作的体会和认识，很多观点和看法不一定正确。我也是你们中的一员，学习也需要通过讨论产生火花碰撞，希望我的看法对你们有所启发，你们的观点也能够促使我更好地反思。

首先祝贺这次培训班顺利开班。我受马凯副总理委托，来和大家交流。党中央、国务院对安全生产、对国务院安委会高度重视。马凯同志是中央政治局委员、国务院副总理，兼任国务院安委会主任。他让我转达对大家



的问候，让我来跟大家见面并就有关情况进行交流。

党的十八届五中全会刚刚闭幕，中央决定举办这期培训班，组织省部级、地厅级负责安全生产的领导进行研讨。我看了名单，多半都是省部级的老同志，也有新朋友。在五中全会刚结束就举办这样一次省部级研讨班，充分说明党中央、国务院对安全生产工作的高度重视。

大家都在学习五中全会精神。中央“十三五”规划建议提出了“十三五”时期我国经济社会发展的指导思想、目标任务、工作措施。其中，专门就加强和改进安全生产工作、落实安全发展理念进行了部署和要求，非常明确具体。中央在“五个发展理念”中，要求全面贯彻安全生产工作，在“十三五”、乃至国家发展的“两个一百年”中，将安全生产放在更加重要的位置，要实现科学发展。怎么把安全生产工作做得更好，对于推动实现全面建成小康社会第二个一百年的任务，具有十分重要的意义。举办这个培训班，就是要让从事这项工作的同志，更好地增强红线意识、安全第一的理念；更好地领导和推动所在地区、部门贯彻落实好党的十八届五中全会的精神，在我们自己分管的部门、地区，把安全生产搞得更好，更好地承担起领导的责任。

这次培训是中组部、国家行政学院、安监总局等部门为落实中央要求而举办的，时间很短，安排的内容很丰富。这是省部级培训班中学员报到最全的培训班，还有各省宣传部门的领导，大家互相交流、共同探讨，落实党的十八届五中全会精神，吸取安全生产工作的经验教训，使安全生产工作做得更好。按照国家行政学院的安排，我谈几点意见。大家要坐下来，安下心，学有所得，学有所成，真正达到办班的目的。

下面我就安全生产的主要情况，讲三个方面的看法。

一、肯定成绩，正视问题，深刻认识当前安全生产形势的严峻性、复杂性

当前安全生产形势的严峻性、复杂性，是习近平总书记明确提出来的。关于当前我国的安全生产形势，可以用三句话来概括。

（一）成绩值得充分肯定

这些年，各地区、各部门、各市场主体贯彻落实党中央、国务院的决策部署，强化安全生产的底线思维，抓责任、促落实，同时，不断提高预防治本的效果，加大监管力度，安全生产工作在发展中不断得到加强，一些重点行业领域的安全基础逐步得到改善，全国安全生产的总体情况呈现稳定好转的发展势态。主要表现在以下几个方面。

1. 事故总量连年下降

我国安全事故的峰值出现在 2002 年，事故死亡 13.94 万人。此后，在党中央、国务院的正确领导下，事故死亡人数连年下降。“十一五”期间，每年减少死亡 1 万人。到 2010 年，降到 7.95 万人。“十二五”期间，继续保持下降的趋势。2014 年，安全事故死亡 6.6 万人。

在我国经济、社会不断变化、经济持续快速发展的十二年间，全国事故死亡人数累计下降 55%，年均减少约 6 000 人，年均约下降 4.4%。

2. 重特大事故明显减少

2003—2007 年，我国发生一次死亡 10 人以上的重特大事故，年均 115 起。2008—2012 年，减少到年均 76 起，同比下降 34%。本届政府开展工作的 2013—2014 年，减少到年均 42 起，同比下降 45%。2015 年 1 月—10 月，发生重特大事故 30 起，比上年同期减少 3 起，同比下降 1%。

3. 相关指标逐年趋好

从安全生产的几个统计指标来看，2014 年，我国亿元 GDP 事故死亡率为 0.107，工矿商贸从业人员 10 万人事故死亡率为 1.33，煤炭生产百万吨死亡率为 0.26，道路、交通万车死亡率为 2.22。这几个主要指标与“十一五”期末的 2010 年相比，分别下降了 47%、38%、66%、31%。煤矿事故治理的效果还是很明显的，这说明各地下了很大决心。工矿商贸事故 10 万人死亡率、煤炭百万吨死亡率这些指标，已经降到韩国、波兰、俄罗斯等中等发达国家的平均水平。

4. 重点行业领域安全生产显著改善

我国煤矿数量众多、开采条件较差；有些煤矿开采条件很差，在地下



2 000米；有的地方为了发展经济，大量开采高瓦斯煤矿。

经过相关部门持续艰苦的努力，事故大幅度下降。从以往全国煤矿每年发生 10 人以上重特重大事故一两百起，降到 2014 年的 14 起。截至 2015 年 10 月份，全国煤矿已经连续 31 个月没有发生 30 人以上的特别重大事故，创出历史最好纪录。道路交通、水上交通、民航、农业机械、消防、渔业船舶、特种设备等一些重点行业领域事故数量，也均有相当程度的下降。

5. 多数地区安全生产相对稳定

“十二五”前四年，全国 32 个省级统计单位，事故死亡人数均控制在考核指标之内。2014 年，全国 22 个单位实现事故起数、死亡人数“双下降”。2015 年前三季度，全国 28 个单位实现事故起数、死亡人数“双下降”，只有 4 个单位超指标。目前，北京、上海等 14 个单位还未发生重特重大事故。大家要保持这个工作成果。

(二) 问题仍然十分突出

肯定成绩是为了树立信心、坚定决心，也是落实党的十八届五中全会和中央的要求。要看到我们的成绩，认识到前途是光明的，道路是曲折的，路在脚下，我们努力到、责任尽到，就会有好的成果。但是，成绩只代表过去、代表昨天。我们还必须看到，或者清醒地认识到当前安全生产工作存在的问题仍然是严峻的和十分突出的，是非常复杂的。突出的表现为：

1. 事故总量仍处于高位

2014 年，全国发生大小事故 30 多万起，死亡 6.6 万人。2015 年前三季度，发生各类事故近 10 万起，死亡约 4 万人。每年安全事故导致 50 万人受伤。主要相对指标与发达国家仍有较大差距。亿元 GDP 事故死亡率、煤矿百万吨死亡率，分别是美国等发达国家的 5 倍、10 倍左右。

我们作为发展中国家，才经过百年的发展。按照中央的要求，安全生产是科学发展的重要内涵，是质量效益的重要基础支撑，应该率先发展，我们应该走在前面。

2. 重特重大事故接连发生

2013 年，吉林德惠火灾事故造成 121 人死亡、76 人受伤；山东青岛

“11·22”输油管道泄漏爆炸事故造成62人遇难、136人受伤。2014年，江苏昆山“8·2”氯酚爆炸事故造成97人死亡、172人受伤，最后统计的结果，烧伤的100多人。我在现场，说实话不忍看下去，很多伤员都去世了。很多农民兄弟家里很贫困，都是夫妻两人打工，家里还有孩子、老人。

2015年以来，陕西咸阳“5·15”道路交通事故造成35人死亡。由于领导不到位、监管不到位、主体责任落实不到位，河南平顶山“5·25”火灾事故造成38位老人惨死。天津港“8·12”特大火灾爆炸事故，造成173人死亡失踪，这起事故的人员伤亡、财产损失和社会影响程度实属多年来罕见，令人触目惊心、痛心疾首。血的教训确实是很惨痛的。总书记和总理都多次做出批示和指示，要求大家高度重视。这样大的事故虽然罕见，但如果我们不加强安全生产的预防管理，安全事故还可能发生。

这次天津港“8·12”特大事故发生以后，在检查中发现像天津港这样的危化品安全隐患比比皆是。领导去检查以后夜不能寐，担忧很多隐患还没有消除。各地方有多少危化品的生产、运输、销售、储运点？不清楚。安监系统底数不清、情况不明，如何监管？不出事才怪。尽管安全生产工作取得很多成绩，但也有很多漏洞，天津港事故确实是一次教训。这些血淋淋的重特大安全事故不仅给人民生命财产安全造成巨大损失，也给和谐稳定发展的大局带来严重威胁，社会影响极端恶劣。这次事故在今后几年都会在人们心中有抹不去的阴影和影响。

3. 道路交通等领域事故多发频发

2014年，我国发生道路交通事故20万起，死亡人数5.85万人，占全国安全生产事故死亡人数近90%，平均每天死亡160人。2014年安全生产事故30万起，其中道路交通事故占20万起，2014年受伤人数高达50万人以上，很多都成为残疾人。全国8500万残疾人，有些人是家庭顶梁柱；如果一个男性劳动力因交通事故伤残，这个家庭就要返贫，造成妻离子散。50万人受伤，可能就有50万个家庭破碎。

此外，火灾、石化和燃气爆炸、建筑物倒塌、坍塌、电梯故障等事故连续发生，对人民群众的生活、生产安全感造成很大冲击。



4. 安全隐患严重

一些行业领域、一些地区安全隐患举目可见、伸手可抓。山东还有封了矿井以后再偷挖的情况。煤矿超层越界、乱采乱挖，油气管道横穿人口密集区、生活区，尾矿库，道路交通非法运输，消防三合一场所，仓库吃住在一起，几次火灾都是在仓库发生。生产单位不能吃住，很多仓库租给农民工开店，又吃又住，用电炉子生火，一烧一片，火烧连营。

这些重大安全隐患在全国仍然到处存在。全国陆上 12 万公里的油气管线中，非法占压、安全距离不足、交叉穿越等形成的重大隐患，目前还有 6 992 项没有整改。我们总共检查了 3 万项。中央专门成立检查小组，我担任组长，现在油气管道占压还有 6 000 多项。道路基础设施较差，临崖、临水路段防护栏、防护墩保护设施不足。目前，全国还有 6.5 万公里的危险路段公路亟待整治。

这次安全生产大检查当中，专门对危化品进行专项检查，总书记亲自指示，马凯同志召开电视电话会议。各地组织各类检查 3 万次，按收集的情况来看，危化品底数不清、情况不明。交通部统计，港口共有危化品作业码头泊位 2 700 个、集装箱堆场 103 个、港口危化品经营企业 1 704 家、危化品港口储运罐箱将近上万个。王宁同志刚担任北京市的副市长，对北京市的危化品家底全部摸查，规划每个区应该有多少生产、储运设施比较合理。原来我在企业，很多厂都有仓库，包括化学试剂，而工厂还有大量的热处理。我那个时候在永定路，工厂的西边就是一个半地下的油品仓库，隔街 100 多米就是热区。

对学校实验室储存危化品都有规定，但有多少学校对实验室进行检查？危化品常常都是在教学区，放铁皮柜里，下班的时候检查，有些单位就把汽油放在门口。如果温度超过到一定的燃点，它就会爆炸。这些不是耸人听闻，而是确实存在的。

习近平总书记在中央政治局会议上提到，大连这样的事故连着炸几次，搞不好就能把半个城市炸掉，那就是我们犯的不可饶恕的罪，光承担责任是不够的，人民的牺牲有多少？谁能担得起这个责任？有些沿海地区，像