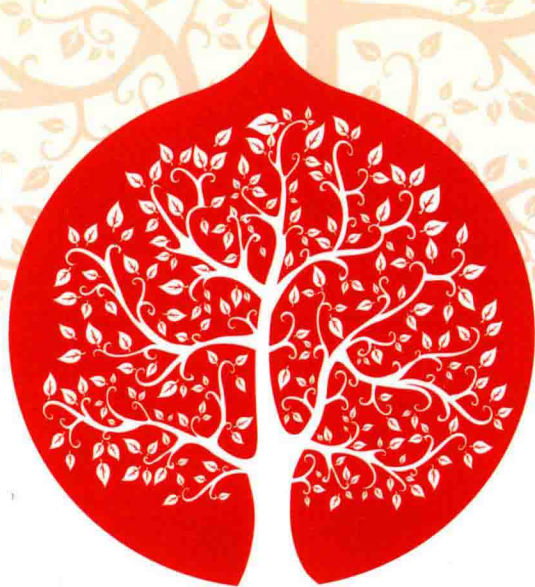




老年 公共政策读本



麻宝斌
主编

丛书主编 王胜今

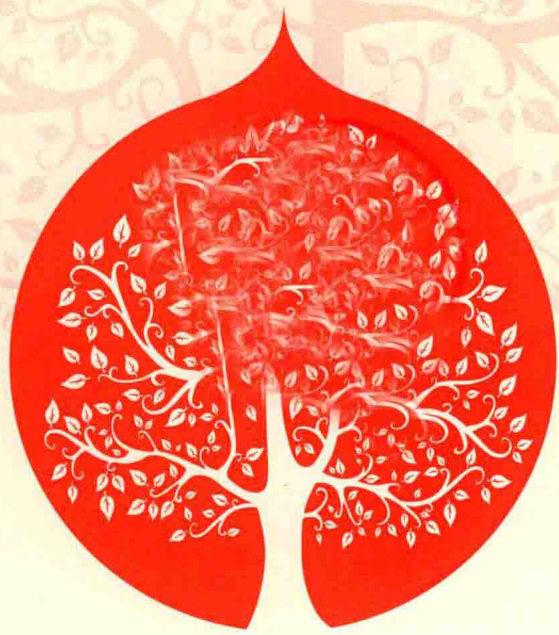
学习出版社



老年

公共政策读本

麻宝斌 主编



丛书主编 王胜今

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

老年公共政策读本 / 麻宝斌主编. — 北京 :
学习出版社, 2017. 1
(金色年华读本丛书 / 王胜今主编)
ISBN 978-7-5147-0677-2

I. ①老… II. ①麻… III. ①老年人—公共政策—研
究—中国 IV. ①D669. 6

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第247746号

老年公共政策读本

LAONIAN GONGGONG ZHENGCE DUBEN

麻宝斌 主编

责任编辑: 边 极

技术编辑: 周媛卿

装帧设计: 华夏策略 永诚天地

插 图: 东方润达 上海典众

出版发行: 学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层 (100062)

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 19.5

字 数: 192千字

版次印次: 2017年1月第1版 2017年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5147-0677-2

定 价: 42.00元

如有印装错误请与本社联系调换

金色年华读本

编 委 会

主 任：王胜今

副主任（按姓氏笔画为序）：

于学军 于 潇 王海东 杨文庄 姜卫平
高松柏 廖立国

委 员（按姓氏笔画为序）：

于洗河 于雅琴 王 清 王晓峰 田毅鹏
安力彬 迟宝荣 孙洪波 许钟镐 刘 娅
宋宝安 李俊江 周延民 金晓彤 杨 雪
张福贵 赵俊芳 郭永志 黄冬梅 麻宝斌
漆 思



序 言

人口老龄化是人类社会发展到一定阶段的必然现象。法国是世界上最早进入老龄化社会的国家，早在 1865 年法国 65 岁及以上老年人口的比重就超过 7%。瑞典是第二个进入老龄化社会的国家，1890 年瑞典 65 岁及以上老年人口超过了 7%。20 世纪以来，主要发达国家先后进入老龄化社会，英国和德国于 1930 年进入老龄化社会，美国于 1945 年进入老龄化社会。

20 世纪 60 年代以来，西方发达国家就着手对人口老龄化的特点和基本规律进行深入研究，国际社会也越来越重视人口老龄化问题。1974 年，世界人口大会通过的《世界人口行动计划》呼吁各国政府在发展政策

中充分关注老年人问题。1982年，联合国在奥地利维也纳召开了第一次老龄问题世界大会，通过了《老龄问题国际行动计划》，提出保健和营养、保护老年消费者、住房和生活环境、社会福利、收入保障和就业等7个领域的行动建议。此后，很多国家开始积极采取行动，构建适应老龄化社会的社会保障、公共政策和养老设施。

21世纪是全球人口老龄化的世纪，不仅发达国家人口老龄化问题更加严重，绝大多数发展中国家也将陆续进入老龄化社会。预计到2050年大部分发达国家65岁及以上老年人口比例将超过30%，发展中国家也将超过15%。人口老龄化正在深刻地影响着人类社会生活的方方面面。2002年联合国召开的第二次世界老龄问题大会通过了《马德里老龄问题国际行动计划》，提出了三大优先领域：老年人和发展、增进老年人的健康和福利、确保形成有利和支持性的环境，并郑重提出“建立不分年龄人人共享的社会”，以增强人们对老龄化和老年人问题的重视。

20世纪70年代以来，由于我国实施了人口计划生育政策，仅用了30年的时间就实现了人口转变，从高出生率、低死亡率、高增长率，转变为低出生率、低死亡率、低增长率，走完了发达国家人口转变70—100年的历程。

我国人口老龄化速度快，老龄人口规模大。2000年，65岁及以上老年人口达8838万人，占总人口的7.0%，标志着我

国进入老龄化社会。21 世纪前 10 年，我国人口老龄化处于平稳发展时期。2000—2010 年，全国 65 岁及以上老年人口比重从 7% 提高到 8.87%。2010 年以后，我国人口老龄化进入加速发展时期，预计到 2050 年 65 岁及以上老年人口将达到 3.3 亿人，占总人口的比重将近 1/4。60 岁及以上老年人口将达到 4.4 亿人，超过总人口的 30%。

老年人曾经为我国经济社会发展作出过巨大贡献，是宝贵的资源和财富，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要力量。目前，我国应对人口老龄化的各种准备还相对滞后，要全面做好应对人口老龄化高峰的准备，时间十分紧迫，任务非常繁重。为此，需要深入研究老龄化社会的特点和规律，以及与此相关的各种问题，努力探索具有中国特色的、积极的、健康的人口老龄化道路。

为了加强人口老龄化研究，原国家人口计生委（现国家卫生计生委）与吉林大学于 2009 年开始合作共建“中国人口老龄化与经济社会发展研究中心”，开展人口老龄化综合研究，组织人员培训，举办学术研讨，开展国际交流。2012 年以来，中心组织吉林大学 14 个学院的专家学者，撰写了这套“金色年华读本”。该系列读本共 20 本，面向老年人群体，围绕老年人生活和健康相关的各个方面，内容涉及哲学、文学、法学、经济学、管理学、社会学、医学、工学等领域，这套读本通俗易懂，图文并茂，可以为老年人健康快乐的生活提供一种知识

参考。

人口与家庭问题一直是我从省到国家所承担工作中的一个重要组成部分,也是我多年来比较关注的一个问题。基于此,“中国人口老龄化与经济社会发展研究中心”的负责同志希望我能为这套丛书作序。我几次推辞,盛情难却。考虑到这项工作越来越重要,从事这项工作的同志及广大人民群众也需要这样一套丛书进行学习,因此我写了以上认识和想法,作为此书的推荐。我衷心希望,“金色年华读本”的出版,让全社会更加重视和关心老年人,为早日实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为的发展目标而积极努力。我相信,该书的出版对于我们积极应对21世纪人口老龄化社会,将提供丰富的经验和智慧。

是为序。

王忠禹
二〇一五年九月



目 录

第一章 概 述 / 001

一、老年公共政策的内容 / 003

（一）老龄政策与老年公共政策的区别与联系 / 003

（二）老年公共政策的含义 / 005

（三）悠久的老年公共政策 / 006

（四）老年公共政策的发展与完善 / 008

（五）中国老年公共政策的发展历程 / 011

（六）老年公共政策最为全面的国家 / 017

二、老年公共政策的意义 / 020

（一）老年公共政策对于老年人的意义 / 020

（二）老年公共政策对于社会的意义 / 021

（三）提供老年公共政策对于政府的意义 / 022

三、中国老年公共政策的现状与未来 / 024

(一) 老年公共政策的相关成文法律 / 024

(二) 宪法中与老年人相关的规定 / 024

(三) 《中华人民共和国老年人权益保障法》

简介 / 025

(四) 《中华人民共和国社会保险法》中与老年

人相关内容 / 025

(五) 涉及老年公共政策的地方法规 / 026

(六) 老年人相关领域及政策 / 028

(七) 中国老年公共政策现有问题 / 033

(八) 老年公共政策的未来 / 034

四、典型国家相关政策特点 / 036

(一) 美国老年公共政策的特点 / 036

(二) 日本老年公共政策的特点 / 037

(三) 英国老年公共政策的特点 / 038

第二章 养老保障政策 / 039

一、养老保障政策的内容 / 043

(一) 养老保障政策的含义 / 044

(二) 养老基本收入 / 045

(三) 强制储蓄 / 045

(四) 基本医疗保障 / 046

二、养老保障政策的意义 / 047

- (一) 养老保障政策对于国家的意义 / 047
- (二) 养老保障政策对于社会的意义 / 048
- (三) 养老保障政策对于个人的意义 / 050

三、养老保障政策的现状与未来 / 053

- (一) 养老保险制度的含义 / 053
- (二) 养老保险的具体内容 / 054
- (三) 最低生活保障政策 / 056
- (四) 社会互助制度 / 057
- (五) 家庭养老 / 058
- (六) 地方政府的其他养老补贴政策 / 059
- (七) 养老保障政策的未来 / 061

四、国外经典案例 / 065

- (一) 福利型养老保障模式 / 065
- (二) 社会保险型养老保障模式 / 066
- (三) 强制储蓄型养老保障模式 / 068
- (四) 发达国家养老保障政策的特点 / 069
- (五) 发达国家老年保障政策的改革 / 072

第三章 健康保险政策 / 075

一、健康政策的内容 / 077

- (一) 老年人健康保障的含义 / 077
- (二) 心理健康政策的含义 / 078

(三) 心理健康政策与生理健康政策的区别 /	079
(四) 老年疾病预防与身体保健 /	081
(五) 老年人疾病预防和自我保健注意事项 /	082
(六) 老年人饮食注意事项 /	083
(七) 老年人医疗保障政策相关内容 /	084
(八) 目前城乡医疗体制改革的主要内容 /	086
二、健康政策所具有的意义 /	090
(一) 老年人健康形势的紧迫性及重要性 /	090
(二) 老年人健康政策的必要性 /	092
三、健康政策的历史 /	094
(一) 中国古代老人健康政策 /	094
(二) 西方历史上的老人健康政策 /	095
四、中国健康政策的现状与未来 /	097
(一) 中国老年人医疗保障的法律法规 /	097
(二) 中国老年健康保健的服务制度 /	103
(三) 中国老年人健康保健服务政策的不足 /	105
(四) 健康保险政策的未来 /	106
五、国外经典案例 /	110
(一) 国家保障型医疗保险模式 /	110
(二) 社会保险型医疗保险模式 /	111
(三) 商业保险型医疗保险模式 /	111
(四) 个人储蓄保险与社会保险结合型	

第四章 住房保障政策 / 113

一、老年居住政策的内容 / 115

(一) 老年居住政策的含义 / 115

(二) 中国老年人居住政策的历史和现状 / 115

二、老年居住政策的作用 / 117

(一) 老年居住政策对于老年人的意义 / 117

(二) 老年居住政策对于老年人家庭的意义 / 118

三、中国老年人居住状况及居住环境设计 / 119

(一) 中国老年人居住的现状 / 119

(二) 中国老年人的居住类型 / 119

(三) 老年人居住环境设计 / 121

四、老年居住政策的现状与未来 / 123

(一) 与老年居住问题相关的法律法规 / 123

(二) 国家出台的相关居住政策 / 124

(三) 地方政府制定实施的优惠政策和
管理办法 / 126

(四) 中国老年居住政策的未来 / 127

五、国外经典案例 / 129

(一) 日本的老年人居住政策 / 129

(二) 日本的老年住宅模式 / 131

一、赡养与扶养政策的内容 / 135

- (一) 赡养与扶养含义 / 135
- (二) 国家的赡养政策 / 136
- (三) 国家对扶养的具体规定 / 137
- (四) 老年人享有赡养扶养的权利 / 137
- (五) 对老年人负有赡养、扶养义务的人员 / 138
- (六) 赡养扶养人相关法律责任 / 139
- (七) 有关赡养协议的内容 / 142

二、家庭赡养与扶养政策的作用与意义 / 145

- (一) 老年人渴望家庭赡养与扶养 / 145
- (二) 老年人受赡养扶养的情况 / 146
- (三) 家庭赡养与扶养实现老年人合法权益 / 147
- (四) 家庭赡养与扶养实现老年人晚年幸福 / 148
- (五) 家庭赡养与扶养促进社会稳定和谐 / 148

三、家庭赡养和扶养政策的现状与未来 / 150

- (一) 经济供养方面的政策现状 / 150
- (二) 生活照料方面的政策现状 / 152
- (三) 精神慰藉方面的政策现状 / 155
- (四) 现行政策规定中赡养人配偶相应义务 / 157
- (五) 政策对家庭赡养与扶养的其他规定 / 158

(六) 家庭赡养与扶养政策的未来 / 161

四、国外经典案例 / 166

(一) 新加坡的赡养扶养政策 / 166

(二) 日本的赡养扶养政策 / 167

(三) 韩国的赡养扶养政策 / 168

第六章 老年教育及再就业政策 / 169

一、老年教育及再就业政策的内容 / 171

(一) 老年教育及再就业政策的含义 / 171

(二) 老年教育的办学模式 / 173

(三) 老年教育的理论取向 / 175

(四) 国际第三年龄大学协会简介 / 176

(五) 中国老年教育政策 / 177

(六) 老年再就业政策的内容 / 180

(七) 中国老年人再就业的情况 / 181

(八) 中国老龄组织情况简介 / 182

二、老年教育及再就业政策的作用与意义 / 184

(一) 老年教育政策的出现及其意义 / 184

(二) 老年再就业政策的出现及其意义 / 184

三、中国老年教育及再就业政策的现状与未来 / 187

(一) 中国老年教育的理论 / 187

(二) 中国老年教育的模式 / 188

- （三）中国老年教育的特点 / 189
- （四）中国老年再就业政策的相关政策 / 190
- （五）关于中国老年再就业的具体政策 / 191
- （六）中国老年教育及再就业政策存在的问题 / 194
- （七）老年教育及再就业政策的未来 / 195

四、国外经典案例 / 201

- （一）美国老年教育政策的特色 / 201
- （二）日本老年教育政策的特色 / 202
- （三）英国老年教育政策的特色 / 202
- （四）美国老年再就业政策的特色 / 203
- （五）韩国老年再就业政策的特色 / 204

第七章 文体政策 / 207

一、老年文化体育政策的内容与成因 / 209

- （一）老年文化体育政策的含义 / 209
- （二）老年人文体政策的目标 / 209
- （三）老年文体政策的意义 / 210

二、老年文化体育政策的现状与未来 / 212

- （一）中国老年文化体育政策现状 / 212
- （二）地方老年文体活动相关政策 / 217
- （三）老年文体活动主要形式 / 218
- （四）老年文化体育政策的未来 / 220

三、国外经典案例 / 224

(一) 新加坡的老年文体政策 / 224

(二) 美国的老年文体政策 / 226

(三) 日本的老年文体政策 / 229

第八章 公共服务政策 / 231

一、老年公共服务的内容 / 233

(一) 老年公共服务政策 / 233

(二) 老年公共服务设施 / 234

(三) 老年公共服务需注意的事项 / 236

二、老年公共服务政策存在的问题 / 238

(一) 中国老年公共服务较大的地区差异 / 238

(二) 中国老年公共服务设施供给匮乏 / 239

(三) 中国老年公共服务设施规范性不足 / 241

(四) 中国老年人参与政策规划与建设较少 / 242

(五) 老年公共服务与社会发展 / 243

(六) 老年公共政策与新需求的契合 / 244

三、中国老年公共服务政策的现状与未来 / 246

(一) 中国关于老年公共服务基础设施的

相关政策 / 246

(二) 中国关于老年福利服务及设施的相关政策 / 247

(三) 中国关于老年住房和生活环境建设的