



李良玉教授与其博士生

文丛

Liliangyu Jiaoshou Yu Qi Boshisheng Wencong

苏北地区重大水利 建设研究 (1949—1966)

SUBEI DIQU ZHONGDA SHUILI
JIANSHE YANJIU

赵筱侠 著

合肥工业大学出版社

◎本书获得浙江海洋大学出版社

李良玉教

Liliangyu Jiaoshou

Subei Diqu Zhongda Shuli Jianshe Yanjiu

苏北地区重大水利建设研究

(1949—1966)

赵筱侠 著

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

苏北地区重大水利建设研究:1949~1966/赵筱侠著. —合肥:合肥工业大学出版社,2016. 2

ISBN 978-7-5650-2682-9

I. ①苏… II. ①赵… III. ①水利史—研究—苏北地区—1949~1966
IV. ①TV-092

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 034777 号

苏北地区重大水利建设研究(1949—1966)

赵筱侠 著

责任编辑 朱移山

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2016 年 2 月第 1 版
地 址	合肥市屯溪路 193 号	印 次	2017 年 2 月第 1 次印刷
邮 编	230009	开 本	710 毫米×1000 毫米 1/16
电 话	总 编 室:0551-62903038 市场营销部:0551-62903198	印 张	26.75
网 址	www.hfutpress.com.cn	字 数	508 千字
E-mail	hfutpress@163.com	印 刷	安徽联众印刷有限公司
		发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-2682-9

定价:58.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。

总 序

“李良玉教授及其博士生学术文丛”原由知识产权出版社出版，2007年9月起，改由合肥工业大学出版社继续出版。为了既体现丛书的连续性，又显示新一家出版社的气象，丛书名改为“李良玉教授与其博士生文丛”。

2005年8月至2006年8月，在知识产权出版社领导的大力支持下，特别是在副总编辑王润贵先生和编辑牛洁颖女士的直接主持下，共有《李良玉历史研究与教育文选》和我的5位学生的博士论文出版。我衷心感谢所有关心和参与这套丛书的朋友们的远见卓识和辛勤劳动，也特别珍惜和他们相处过程中所获得的真诚。记得我在给牛洁颖的一封电子邮件中说过：“人文社会科学的东西，仁者见仁、智者见智而已。我很欢迎和你推心置腹地讨论问题，目标是一致的，就是把书出好；立场是一致的，就是以诚相见；我想效果自然也是可以预见的，就是互相更加信任，友谊愈笃。”这段文字代表了我们的共识。

1999年，南京大学通过有关程序确认我具备博士生导师资格，次年我开始招收学生。假如按今天官本位条件下博导的实际社会地位、声誉及其所承担的职责等多项指标来衡量，成为博士生导师或许并非幸事。然而，我仍然感谢学校领导、研究生院和所有参加评审工作的校内校外专家，他们给了我一份可能，如同我在第一届学生答辩的时候所说：“使我有机会获得培养青年、提携才俊的创造性工作的快乐”。它来源于教育的诚实、神奇和自我满足。

把我指导的学生的论文结集出版博士论文丛书，是我招收博士生伊始就定下来的努力方向，也是一开始就向同学们提出来的目标。这是一个艰难的目标。现在，这套丛书已经拥有29种著作，预计今后几年内将达到50种左右的规模。假如有人问我，丛书的价值何在？我依然回答：任何著作一经出版，对它的评判权从来就不属于作者。只有读者和时间的检验，才能最终决定其命运。

除了我的书以外，这套丛书的著作，多是我的学生的博士论文。读他们的书，能读到一些锐气，自然也会有一些幼稚。同学们努力学习的风范是值得夸奖的，从这个角度上说，丛书为了解当前博士生教育提供了一例个案，不论这一个

案有没有价值。

回顾招收博士生以来的教书生活，我从内心深处感激我的学生。无论来自何方、年龄大小、从事过什么工作，他们为了读书求知的共同目标走到一起来了。我们坦诚相处，教学相长，虽然也会有艰难或者隔阂，但毕竟能够获得一些理解与成长的经验。我始终认为，生活的本质在于真实。基于这样的理念，我曾对同学说过，追求真实而不追求虚伪，追求幸福而不追求痛苦，追求理解而不追求怨恨。博士生的学习生活是一种知识、道德和能力的全面提高过程，它既是学生的提高过程，也是老师的提高过程。对于我们每个人来说，都是由日常生活的点点滴滴所积累起来的进步。

在同学们的身上，我们能够感受到新时代学术的朝气。尽管他们各自人生阅历、知识背景、生活目标不尽相同，但是读书生活却给了他们同样的学术传统、学术理念、学术规范与方法的熏陶。在这里，我个人的能力是有限的。不过，我们拥有传统人文的深厚资源、外来学术的精彩信息和百年老校的丰富积淀。它们浩如大海，蔚为壮观。也许，现代与传统的衔接，师道与学统的交汇，个人与时代的融合，才是他们不断自我觉悟、自我更新、自我发展的内在精神动力。

博士论文，是博士生学习的主要成果，也是当代学术进步的重要标志之一。引导同学完成博士论文的过程，是师生之间知识交流、思想交流、情感交流的完整过程。对老师来说，同学的敏锐、勤奋与活力，是那么的宝贵；对于同学来说，每一类学术题材的发现，每一种学术思路的开拓，每一个细节问题的解决，都会带来学问启蒙和心灵震撼的作用，甚至包括对人生意义的新认识。20多年来，有相当多的博士论文开辟了各自学术领域的新境界。它告诉我们，博士论文质量的根本标志，是按照学术规范研究解决问题所达到的水平，或者说，是解决问题的难度及其所包含的开拓性成就。有鉴于此，我们才应该把博士论文看作是一种文化创造，一种当下社会和时代应当能够留下来的精神产品。要求所有博士论文都达到这样的水平也许很难，但是，提出这样的要求是必要的，鼓励每一位博士生向这样的目标努力前进也是有意义的。

是为序。

李良玉

2011年8月30日于南京大学港龙园



摘 要

本文着重探讨新中国成立后，中共中央和苏北区党委（1953年前）、中共江苏省委（1953年后）和江苏省水利厅关于治理淮河、沂沭泗水系的战略决策形成的背景、治理规划的制定、重大水利工程的上马与付诸实施，论述“大跃进”对苏北地区水利建设的特殊影响，以及水利建设中的社会动员问题。

江苏省苏北地区地处黄海之滨，位于江、淮、沂沭泗三大水系的下游。自南宋黄河夺泗、夺淮事件发生以后，古淮河和古沂、沭、泗河的水系被打乱，失去了原有的入海出路。由于淮、沂、沭、泗诸河出水无路，位于下游的苏北地区成为诸河泛滥的众矢之的。所以，黄河夺淮是造成苏北地区水利问题的根源所在。这是本文第一章所阐述的主要观点。

第二章论述新中国成立后，中共中央有关治理淮河的决定，以及1949—1966年间苏北地区对淮河水系的治理。黄河夺淮以后，淮河在今盱眙、淮阴一带的湖洼地区滞蓄形成洪泽湖。洪泽湖以下，出水无路。因此，治理淮河，必须在洪泽湖上做文章。1949—1966年间，苏北地区先后开挖了苏北灌溉总渠，兴筑了洪泽湖的控制性工程三河闸，整治了淮河入江水道，兴建了洪泽湖蓄洪工程，从“蓄”和“泄”两方面入手，全面解决淮河下游出路不足的问题。经过初步整治，形成了“一湖两河”的控制局面，使洪水得到了一定的控制。

第三章讨论关于治理沂沭泗水系的战略措施，以及导沂整沭工程的实施。沂、沭、泗河原是古淮河的支流，黄河夺泗侵占了泗河入淮的故道，使沂、沭、泗河脱离淮河水系，成为独立水系。变迁后的沂沭泗水系，亦因出水无路而频频泛滥。华东局水利部制定了导沭整沂的治理方案，开辟新沭河使沭河直接入海；又按照这一思路，自骆马湖出口嶂山闸至燕尾港入海口，开辟了新沂河，引沂河洪水直接入海。这样，沂沭泗下游有了多条入海出路，减轻了徐淮地区的防洪压力。

第四章关注里下河“锅底洼”的治理。20世纪50年代中前期,通过整修堤防、联圩并圩、兴建沿海挡潮闸等措施,集中解决里下河洼地的内涝问题,为60年代里下河地区的综合治理创造了条件。经过多年的治理,有效地缓解了里下河“四水投塘”的问题,并逐渐形成了“四分开,两控制”和“大引,大排,大调度”的工程格局。

第五章和第六章,从“功”与“过”两个方面,论述“大跃进”对苏北地区水利建设的特殊影响。一方面,1958—1960年,苏北地区兴建了一大批骨干工程,特别是“淮水北调”和“江水北调”两项大型跨流域调水工程的实施,将江、淮、沂沭泗三大水系沟通,实现了水源的互调互剂,奠定了全省水系的新格局;这个时期兴建的大量的水利工程,很大一部分保留了下来,至今仍在发挥作用。另一方面,水利方面所开展“梯级河网化”运动,是江苏省“大跃进”运动的主要场所之一,这场运动集中体现了“五风”的时代特征,不仅留下了很多遗留问题,更使广大的苏北农民遭受了极大的损失,并为随后到来的经济困难和大饥荒埋下了隐患。

第七章还原江都水利枢纽工程从设计规划到施工兴建的历史过程。江都水利枢纽工程兴建于1960年代,从1961年开始,共和国进入到包括水利建设在内的国民经济全面调整的时期。这一时期的工程重点,在于兴建续建配套工程,以解决“大跃进”时期的遗留工程问题。江都水利枢纽工程是这一时期苏北地区唯一的新建工程。江都水利枢纽工程是江水北调的源头,具有调水、灌溉、排涝、泄洪等多方面的功能。工程自建成以来,发挥了巨大的经济效益。

当代苏北地区的水利建设,离不开千千万万的建设者,即水利民工;还涉及被征地户和搬家户的动员、赔偿、安置等问题。第八章就来阐述水利建设中的社会动员问题,包括民工的动员、组织和施工管理方式,工资标准问题,以及土地征用的补偿标准与办法、水利移民的安置问题。本文提出,社会动员是水利建设的重要一环,20世纪50年代初期苏北地区水利建设中的社会动员,规模大、水平高,且行之有效,是各项重大水利工程得以顺利开工和按时完成的保证。“大跃进”打乱了社会动员工作的正常进行,直到1960年代初期,社会动员才重新回到正轨。

综上所述,1949—1966年,苏北地区的水利建设取得了很大的成绩,解决了淮河下游和沂河、沭河下游的出路问题,调整了局部的水系,兴建了大量的田间沟洫工程,改变了全省的水利面貌。



近年来,随着新能源的开发和自然条件的恶化,我国水旱灾害呈现出频发和交替发生的局面。苏北地区的水利条件虽得到根本的改善,但是洪涝灾害的威胁尚未得到彻底的解除,水旱灾害仍然是制约苏北地区农业发展的一大瓶颈。苏北地区应当吸取以往水利建设的经验和教训,在现有水利设施的基础之上,继续改进和完善水利条件,为农业生产的发展提供更为有利的条件。

关键词: 苏北地区; 黄河夺淮; 洪泽湖; 水利纠纷; 梯级河网化; 社会动员; 水利移民

Abstract

After the founding of new China, the CPC Central Committee has made the decision to governance of the Huaihe River and Yi. Su. Si River. This thesis discusses the formation background of the strategic decision and the formulation of the management and planning which were made by Jiangsu Provincial Committee. This thesis also focuses on the major water projects launched and implemented, and the special influence of the "Great Leap Forward" for the water conservancy construction, as well as the social mobilization of the Northern Jiangsu area.

Northern Jiangsu area is located in the seaside of the Yellow Sea. It is the downstream of Yangtze, Huaihe and Yi. Su. Si River. After the Yellow River had captured the Huaihe and Sihe River during the Southern Song Dynasty, the ancient Huaihe and Sihe River's water system has been destroyed, then lost the original river outlet. So Northern Jiangsu area has become a target for all the rivers. This is the root cause of the inundation of Northern Jiangsu area. These are the main ideas elaborated in the first chapter.

The second chapter discusses the decisions on governance of the Huaihe River which made by the CPC Central Committee after the founding of new China. From 1949 to 1966, Northern Jiangsu has processed the river training measures. After the Yellow River captured the Huaihe River, the Hongze Lake has been formed. To governance the Hongze Lake is the key of the Huaihe project. From 1949 to 1966, the Northern Jiangsu area has constructed the Northern Jiangsu Irrigation Canal, Sanhe Sluice, the Yangtze-entering channel, and the flood storage project of Hongze Lake. These projects have comprehensive solved the problems of the Huaihe River.

The third chapter discusses the strategic and measures of governance the Yi. Su. Si River. The Yi. Su. Si River were the tributaries of the ancient Huaihe River. After the

Yellow River captured the Sihe River, Yi. Su. Si River had break away the Huaihe River, and then has became an independent water system. People of Northern Jiangsu area have excavated the new Shehe and new Yihe, which aimed to resolving the flood disaster of the Yi. Su. Si River.

The fourth chapter focuses on the governance of the inner Lixiahe Region. In the early 1950s, by the measures of renovating of dikes, associating dikes and dikes, and constructing two tidal gates —— the Sheyanghe and Xinyanggang tidal gates and so on, the waterlogging problem has been solved. These projects have created the conditions of the comprehensivetreatment during the 1960s. Through the continous management, the Lixiahe Region has decreased the foreign flood effectivelly and gradually formed an engineering layout which named “four separates, two controls” and “diversion, drainage, transfer” .

The fifth and sixth chapters discusse the special influence of the “Great Leap Forward” for the water conservancy construction of the Northern Jiangsu area ---- from the achievement and the fault two sides. On the one hand, Form 1958 to 1960, the Northern Jiangsu area have build a large number of major projects, laying the new pattern of the province’ s water systems. On the other hand, the water conservancy construction is the major campaign of the “Great Leap Forward”, which led to many troubles.

The seventh chapter try to reappear the historical process from planning to construction of the Jiangdu Water Control Project. The project constructed in 1960s. From 1961, China has carried out the adjustmend policy on the national economy. The focus of this period is continued constructions and conveyance systems, except build a new project —— the Jiangdu Water Control Project. Since its completed, the Jiangdu Water Control Project has played a huge economic benefits.

The eighth chapter focus on the social mobilization in the water conservancy construction, including the mobilization, organizing and construction management of migrant workers, the wage, as well as the compensation standards and methods of land acquisition, the resettlement issues of water immigrants. In the author’ s opinion, the social mobilization is an important part of the water conservancy construction. The social mobilization of the Northern Jiangsu area’ s water conservancy construction in early



1950s has a large scale, high level and good effective. The social mobilization was disrupted by the “Great Leap Forward” movement, until the period of adjustment of the national economy, the work has back on track again.

Above all, the water conservancy construction of the Northern Jiangsu area has obtained great results during 1949 to 1966. Today, the Northern Jiangsu should learn from the experiences and lessons of the past, and continue to improve water conditions, in order to provide more favorable conditions for the agricultural production.

Keywords: Northern Jiangsu area; the Yellow River captured Huai River; Hongze Lake ; water dispute; a network of waterways; social mobilization; immigrants

目 录

绪 论	(1)
第一章 苏北地区概况及水系分布	(20)
第一节 江苏的建置沿革	(20)
第二节 苏北地区的水系变迁	(25)
一、宋、金以来黄河夺淮的历史	(26)
二、黄河夺淮对苏北水环境的影响	(28)
第二章 淮河下游水系重大水利建设	(39)
第一节 新中国成立初期淮河流域的严重灾情及治淮方针的确定	(39)
一、淮河流域的严重灾情	(40)
二、中共中央两次水利工作会议的召开	(44)
三、治淮方针与原则的确定	(47)
四、治淮委员会的成立与三次淮委会议的召开	(51)
五、治淮规划的编制	(55)
第二节 国家治淮部署中的苏北水利工程	
——1949—1957 年苏北治淮的成绩	(61)
一、国民经济恢复时期的苏北水利工程	(61)



二、“一五”计划时期的苏北水利工程	(66)
第三节 苏北灌溉总渠的开挖	(67)
一、从淮河入海水道到苏北灌溉总渠	(67)
二、苏北灌溉总渠的兴建	(71)
三、遗留问题的解决	(79)
四、开挖入海水道的漫长历程	(80)
第四节 三河闸的兴建	(82)
一、工程规划及技术设计	(83)
二、施工前的准备	(87)
三、三河闸工地的拼搏	(89)
第五节 洪泽湖的综合治理	(104)
一、洪泽湖大堤的修复与改建	(104)
二、洪泽湖蓄水位之争	(113)
三、湖周地区的治理与开发	(127)
第六节 淮河入江水道的整治	(129)
一、从暂时的尾间到重要的泄水通道	(129)
二、清障以畅其流	(130)
三、筑堤以束水归槽	(133)
四、被“文革”打断的综合治理	(138)
第三章 沂沭泗水系重大水利建设	(152)
第一节 新中国成立初期沂沭泗流域的灾情及易灾原因	(152)
第二节 流域规划的制定	(157)
一、新中国成立初期的治导会议	(157)
二、流域规划的制定与修正	(159)
第三节 导沂重点工程的实施	
——新沂河的开挖与续建	(168)



一、河线查勘与工程设计·····	(168)
二、洪泛区挖出的新河道·····	(173)
三、三次续建工程·····	(182)
第四节 苏鲁两省协力治水的成果	
——新沭河的开辟·····	(187)
一、开挖干河·····	(187)
二、河道加固工程·····	(190)
第四章 里下河“锅底洼”的治理 ·····	(192)
第一节 淮河下游的“锅底洼” ·····	(192)
一、里下河地区的历史状况·····	(192)
二、历史上的自然灾害及易灾原因·····	(195)
第二节 从治涝防洪到综合整治的治理思路·····	(199)
一、以治涝、防洪为主的治理规划·····	(199)
二、综合治理思路的形成·····	(201)
第三节 里下河地区的工程布局·····	(202)
一、“四分开，两控制” ·····	(203)
二、“大引，大排，大调度” ·····	(208)
第五章 “大跃进”对水利建设的特殊影响	
——江苏省的“水利大跃进”运动 ·····	(219)
第一节 “大跃进”运动前后的国家形势 ·····	(219)
一、国内政治的发展形势·····	(219)
二、中央水利方针的制定·····	(222)
第二节 江苏的水利跃进规划·····	(224)
一、最初的全省性水利规划便带有“冒进”性 ·····	(224)
二、极“左”方针在江苏的贯彻 ·····	(228)

三、高指标的“4月草案”	(230)
四、层层加码的“7月提纲”	(235)
第三节 “大跃进”时期水利工程概述	(239)
一、防洪工程	(240)
二、排涝工程	(241)
三、灌溉工程	(241)
第四节 “淮水北调,分淮入沂”工程	(242)
一、以“旱改水”为中心的农业改制	(242)
二、从盐河整治到淮水北调	(245)
三、工程的设计和规划	(246)
四、“大跃进”时期苏北水利战线上的重头戏	(255)
第五节 “引江济淮,江水北调”工程	(261)
一、从引江灌溉到江水北调	(261)
二、数易其稿的引江规划	(264)
三、引江河道的开挖	(274)
第六节 遍地开花的大中型工程	(276)
一、骆马湖水库工程	(276)
二、石梁河水库灌区	(280)
三、入江水道上的万福闸	(281)
第六章 “大跃进”时期江苏水利建设的败笔	
——梯级河网化运动	(284)
第一节 浮夸性质的水利规划	(284)
一、以梯级河网化为中心的“跃进规划”	(284)
二、“跃进规划”充分体现了“大跃进”的时代特征	(290)
第二节 轰轰烈烈的梯级河网化运动	(292)
一、分类试点	(292)



二、运动的全面开展·····	(293)
三、运动的调整和收场·····	(298)
第三节 对梯级河网化运动的评价·····	(300)
第七章 江淮联动	
——江都水利枢纽工程的建设·····	(302)
第一节 站址的选择·····	(303)
一、最初的方案是滨江站·····	(303)
二、移址江都·····	(304)
第二节 工程的布局·····	(308)
一、主体抽水机站·····	(308)
二、配套建筑物·····	(308)
第三节 巨大的经济效益·····	(313)
一、灌溉效益·····	(313)
二、排涝效益·····	(315)
三、泄洪效益·····	(316)
四、发电效益·····	(316)
第八章 苏北地区水利建设中的社会动员·····	(318)
第一节 水利民工的动员与组织·····	(318)
一、建国初期水利民工的上工动员·····	(319)
二、工程的组织、管理与表彰·····	(324)
三、“大跃进”运动后期动员政策的调整·····	(335)
第二节 水利民工的工资标准·····	(337)
一、1949—1952年时期以工代赈的标准·····	(337)
二、1953—1957年时期水利民工的劳动报酬·····	(340)
第三节 土地征用的补偿标准与办法·····	(346)

一、1949—1952 年的补偿办法	(346)
二、1953—1957 年的补偿办法	(348)
三、1960—1962 年补偿办法的调整	(354)
第四节 水利移民问题研究	(356)
一、20 世纪 50 年代中期洪泽湖蓄水工程移民的安置	(356)
二、“大跃进”时期骆马湖水库移民的遗留问题	(360)
附 录	(373)
附录一：文献	(373)
附录二：表和图	(380)
附录三：表目录和图目录	(389)
参考文献	(393)
后 记	(404)
补 记	(410)

