

禁毒社会工作培训系列教材
广东工业大学 编 丛书主编 刘静林


禁 毒

社会工作基础知识

JINDU

SHEHUIGONGZUO JICHU ZHISHI

主 编 潘泽泉

 中国社会科学出版社
国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

禁毒社会工作基础知识

主 编 潘泽泉

 中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

禁毒社会工作基础知识 / 潘泽泉主编. —北京: 中国社会科学出版社,
2016. 11

禁毒社会工作培训系列教材

ISBN 978 - 7 - 5087 - 5492 - 5

I. ①禁… II. ①潘… III. ①禁毒—社会工作—中国—
教材 IV. ①D669. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 257555 号

书 名: 禁毒社会工作基础知识
主 编: 潘泽泉

出 版 人: 浦善新

终 审 人: 胡晓明

责任编辑: 杨 晖 张 杰 孙武斌

责任校对: 高 文

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电 话: 编辑室: (010) 58124839

销售部: (010) 58124841

(010) 58124842

网 址: www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

经 销: 各地新华书店



中国社会科学出版社天猫旗舰店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 15.75

字 数: 300 千字

版 次: 2016 年 12 月第 1 版

印 次: 2016 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元



中国社会科学出版社微信公众号



本套教材的出版获得
广东省禁毒基金会资助
特致谢意



编辑委员会

主 编：潘泽泉

副主编：辛 星 黄庆林

成 员：（按姓氏笔画为序）

邓玉坚 刘惠芝 刘 琼 李 挺 李鏊勋

辛 星 邹大宽 唐 珊 黄庆林 葛军伟

潘泽泉

《禁毒社会工作培训系列教材》

总序

吸毒是一种世界性灾难现象，禁毒是世界面临的共同难题。受国际毒潮持续泛滥和国内多种因素影响，我国毒品问题已进入高发多发期、持续蔓延期和治理攻坚期，禁毒工作面临的形势十分严峻。《2015年中国毒品形势报告》显示，截至2015年底，全国现有吸毒人员234.5万名（不含戒断三年未发现复吸人数、死亡人数和离境人数）。我国毒品问题呈现数量大、新型毒品多、低龄化等特点。全国每年因吸毒造成的直接经济损失达5000亿元，间接经济损失超过万亿元（刘跃进，2014）。毒品给人们的身体、心理、社会等方面，给个人、家庭、国家都造成巨大伤害和损失，治理毒情刻不容缓。长期以来，我国禁毒工作重打击和处罚，轻预防和治理，社会化、专业化、协同化、系统化做得不够，工作滞后于形势所需。戒毒人员离开专业戒毒场所后常出现“无人管、管不了、管不好”，“找不到人、进不了门、说不上话、谈不了心”，后续照管缺乏，导致复吸率居高不下，人数越积越多，社会危害凸显。戒毒人员的教育康复工作仅靠政府一家之力，难以链接政府、社会、家庭等资源，没有形成完整、系统的链条，戒毒康复人员融入社会依然很难。实践证明，政府相关职能部门独

担禁毒工作已经不足以解决新形势下禁毒工作中出现的新矛盾、新问题。国家高度重视这一局势，党的十八届三中全会报告提出要创新社会治理方式，要实行综合、系统、依法、源头治理。党的十八届四中全会报告要求，发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用，建立健全社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪的机制和制度渠道。《中华人民共和国禁毒法》《禁毒条例》《关于加强社区戒毒社区康复工作的意见》等法律法规和《全国社区戒毒社区康复工作规划（2016—2020年）》对社区戒毒康复提出了具体的工作意见和实施细则。形势逼人，政策催人，需要高校、社会组织、社会工作者和志愿者等力量协同发挥作用，顺势而为，主动积极地参与到这一场人民战争中去。

社会工作是一种以助人为目的的职业，社会工作者是受过系统的专业培训甚至考取了社会工作者职业水平证书，奉行助人自助的宗旨，运用专业理念、理论、方法、技巧帮助困难群体、特殊群体及居民群众的职业群体，他们在预防和解决社会问题上扮演了重要角色，发挥了重要作用。1898年，里士满出版《贫民中的友善访问》，标志着社会工作产生与出现，社会工作作为国际通行的专业和职业至今已有逾百年的历史。社会工作在禁毒领域也提出了一套适切的理论与方法。禁毒社会工作者具备一定的禁毒和社会工作的学科知识，运用个案工作、小组工作、社区工作等方法，过程中注重人与环境的互动，通过与系统、环境等多方互动链接相关资源，为服务对象提供预防性、治疗性和发展性的服务，从而协助服务对象戒除毒瘾，回归家庭，融入社会。以美国为例，据统计，2006年美国共有5万多名社会工作者在禁毒领域开展服务。在我国，以最早发展社会工作的上海来看，禁毒社会工作者也只有1000多人。在我国当前形势下培养一支专业化、职业化的禁毒社会工作者队伍迫在眉睫。培养的方式有两种，一是高校培养。引导开设了社会工作专业的高校开设禁毒社会工作专业，同时在禁（戒）毒学专业课程中增加社会工作专业课程。二是转化培养。

对禁毒一线的工作人员提供社会工作专业知识与技能的培训，从而掌握社会工作相关理论与方法。

为了满足人才培养的需要，鉴于目前我国十分紧缺相关资料，作为首家广东省社会工作专业人才培养基地和首批国家社会工作专业人才培养基地，广东工业大学禁毒社会工作研究中心特别组织学界和实务界骨干人员编写这套《禁毒社会工作培训系列教材》。

这套教材充分借鉴各相关学科的最新理论成果，在广大社会工作专业教育工作者和禁毒社会工作实务工作者的经验和研究基础上提炼学术成果，突破以往教材理论性过重、过于医学取向的特点，强调社会工作的“实务性”取向，突出专业的应用性和可操作性。系列教材第一本是《禁毒社会工作基础知识》，主要介绍毒品的基本知识、吸毒的危害、国内外毒品治理、禁毒社会工作、禁毒社会工作者、禁毒社会工作伦理及禁毒政策。第二本《禁毒社会工作理论与方法》，主要介绍了禁毒社会工作领域常用的几种理论，如社会生态系统理论、社会支持网络理论、认知行为理论、动机改变理论、优势视角以及后现代临床理论，如焦点解决取向的治疗理论、人本主义等，介绍了社会工作常用专业方法，如禁毒个案工作、禁毒小组工作、禁毒社区工作、禁毒社会工作督导、评估与研究等。第三本《禁毒社会工作实务与案例》，则主要是呈现近几年来我国上海、深圳、广州、中山等地，在禁毒社会工作领域探索出来的典型实务模式和案例。在对概念、理论、方法和实务进行阐述时，注重典型案例的学习和运用。侧重于参与式，在情境中寻求具体的解决办法，致力于引导读者从感性认识上升到理性认识，并从中学会运用。总的来说，整套教材具有四个特点：一是从社会工作视角出发；二是涵盖了完整的禁毒社会工作知识体系；三是行文简洁明了，通俗易懂；四是注意理论与实践结合，具有实操性。因此，本教材适合禁毒工作一线的人员、禁毒社会工作者、高校社会学和社会工作等相关专业师生及所有对禁毒社会工作感兴趣的读者。

本套教材是广东工业大学团队平台重大成果培育基金项目“社会工作在社会管理创新中的作用及机制研究”和“2015年广东省教育厅质量工程专业综合改革试点项目（社会工作）”的阶段性成果。本套教材的出版获得广东省禁毒基金会资助，在此特致谢意！

广东省禁毒基金会成立于2004年5月，属公募型基金。宗旨是：把禁毒工作作为义举善举，依规开展资金募集和接受社会捐赠，合法安全进行理财增值，支持广东省禁毒事业；发挥基金会在政府与社会之间的桥梁纽带作用，推动禁毒工作社会化，动员和引导社会各界及广大群众参与禁毒斗争，为铲除毒品，消除危害，建设无毒社会，构建和谐法治广东，做出了重要贡献。成立12年来，积极配合党委和政府，调动社会力量参与禁毒事业，在毒品预防宣传和教育培训、戒毒治疗与康复、促进戒毒人员回归家庭与社会等方面开展大量直接服务与间接支持工作，取得良好成效，成为广东省禁毒工作一支重要的社会力量。

最后，要特别感谢禁毒办、公安部门、司法部门、民政部门、禁毒基金会及相关高校和社会组织的领导、专家学者对我们整套教材编写的鼓励、指导与支持；感谢为整套教材日夜加班的出版社杨晖老师及其团队。感谢为整套教材付出辛劳的作者们，他们有在高校从事社会工作专业教育的教师（其中，既有20多年来沉浸于科研和实践的资深教授、博士生导师，也有勤奋耕耘在教学岗位且具有丰富实务经验的资深教授、硕士生导师及博士、副教授，还有在社会工作专业教学和研究中崭露头角的青年才俊），更有一批奋战在禁毒社会工作一线的资深社会工作者。这是一支中青年为主、知识结构优良的专业团队，是乐意为禁毒社会工作的发展而努力奋斗的优秀作者群体。期望在多方协同、全心努力下，把我国禁毒社会工作发展推向新阶段。

刘静林

2016年12月1日于粤剧小区

前 言

毒品，自其出现伊始，便对人类的健康和社会稳定产生了巨大危害。近代以来，毒品问题日趋严重，吸毒及毒品违法犯罪逐渐成为一个全球性的社会问题，给世界经济发展和进步带来了巨大的威胁。近年来，随着新型合成毒品的泛滥，毒品，这一人类社会的毒瘤，更是加快扩散，已严重威胁到世界各国发展。

在国际毒潮泛滥的背景下，我国的禁毒戒毒工作形势也非常严峻，滥用合成毒品人数逐年增多，未成年人吸毒问题日益严重，因吸食新型合成毒品引发的自伤自残、抢劫偷盗、伤害他人的恶性案件以及吸毒后驾车引发肇事肇祸等危害社会的案件不断涌现，扰乱了社会治安，给正常的社会生活带来了巨大的威胁。禁毒、戒毒，事关社会和谐稳定，事关人民幸福安康。如何阻止毒品蔓延、引导戒毒人员进行长效脱毒、协助其再造新人生，成为了我国禁毒戒毒工作的主要任务。

在西方发展已有百余年历史的社会工作，一向在弱势群体的帮扶、行为矫治和推进社会的公平正义方面发挥重要作用。近10年来，社会工作在我国的发展势头迅猛，已在社区、家庭、学校等各领域发挥着积极作用，在社区矫正、安置帮教及禁毒戒毒领域介入也成效明显。禁毒戒毒社会工作除了对戒毒本身的关注外，更多地转向了对吸毒人员深层自我重建，家庭关系修复，社会资源整合以及社会融入的推动。面临毒品吸食泛滥和复

吸率居高不下的严峻现实，必然要求加强社会工作的介入以巩固戒毒成效、防止复吸。我们的社会应该建立起相应的社会工作服务制度，使社会工作者以合理的身份与地位干预戒毒康复人员回归社区的过程，使戒毒康复人员的戒毒从单纯的药物治疗变成全方位的治疗、预防、辅导和发展的专业社会工作服务，帮助戒毒人员疏导心理、正视毒品的危害、更好地融入家庭和社会。

为全面推进社区戒毒社区康复工作，深入开展禁毒战争，实现我国禁毒斗争形势的持续好转，国家禁毒委员会决定，从2016年至2020年，大力推进社区戒毒社区康复工作，组织实施社会化戒毒康复工程，5年内全面建成社区戒毒社区康复工作体系，全面建立社区戒毒社区康复专职工作人员队伍，力争通过2~3年努力，到2019年底禁毒戒毒社会工作者占社区戒毒社区康复专职工作人员比例达到30%以上。这也就意味着，未来几年，从事社区戒毒的工作人员和社会工作者将持续增加，对这些人员进行系统的教育与培训也将是关系到禁毒戒毒工作大局的重要环节。

为此，特编写《禁毒社会工作培训系列教材》，以之为社区戒毒工作参考。系列教材包括《禁毒社会工作基础知识》（主编：潘泽泉）、《禁毒社会工作理论与方法》（主编：刘静林）、《禁毒社会工作实务与案例》（主编：李晓凤）三册。本书《禁毒社会工作基础知识》，作为《禁毒社会工作培训系列教材》第一册，旨在对毒品知识、成瘾机制、吸毒危害、禁毒社会工作基本知识及禁毒政策等进行阐述，为禁毒社会工作理论、方法及实务提供基础，为推进我国禁毒工作贡献力量。

期待在政府的大力支持和社会各界的广泛参与下，我国的禁毒工作能取得良好成效。

目录

directory

第一章 毒品	001
第一节 毒品的基本知识	001
第二节 毒品滥用现状	009
第三节 毒品成瘾	013
第二章 吸毒与毒品犯罪	019
第一节 吸毒行为的表现与特征	019
第二节 毒品犯罪	027
第三节 吸毒与毒品犯罪的危害	036
第四节 吸毒成瘾者处遇	045
第三章 毒品治理	048
第一节 毒品治理历史演变	048
第二节 我国毒品治理的现状与挑战	073
第三节 戒毒概况	093
第四章 禁毒社会工作概述	102
第一节 禁毒社会工作的内涵、服务对象与 功能	102
第二节 禁毒社会工作服务理念与方法	107
第三节 美国及我国香港地区的禁毒戒毒经验	114
第四节 我国内地禁毒社会工作的发展与反思	120

目录

directory

第五章 禁毒社会工作者	129
第一节 禁毒社会工作者的内涵与角色	129
第二节 禁毒社会工作者素质、知识及能力要求	133
第三节 禁毒社会工作专业人才培养建设	136
第六章 禁毒社会工作的专业伦理和职业操守	141
第一节 社会工作的价值观与专业伦理	141
第二节 社会工作的专业守则与职业操守	151
第三节 禁毒社会工作职业操守和伦理困境	155
第七章 禁毒政策与法律法规	161
第一节 政策与法律法规的历史沿革	161
第二节 当前我国禁毒政策的特点与建议	164
第三节 我国现行禁毒法律法规	172
参考文献	182
附录一：《中华人民共和国禁毒法》 （中华人民共和国主席令 第七十九号）	189
附录二：《戒毒条例》 （中华人民共和国国务院令 第597号）	201
附录三：《公安机关强制隔离戒毒所管理办法》 （中华人民共和国公安部令 第117号）	210

目录

directory

附录四：《全国青少年毒品预防教育规划》 (2016—2018)	221
附录五：《全国社区戒毒社区康复工作规划》 (2016—2020)	227
后 记	235

