

# 怎样当好县委书记

黄道功 等编著

党建读物出版社

# 郡县之治



郡县治 天下安

领导干部是「关键少数」

县委书记则是「少数的关键」

心中有党 心中有民

心中有责 心中有戒

做政治的明白人 发展的开路人

群众的贴心人 班子的带头人



# 郡县之治



怎样当好县委书记

黄道功 等编著

党建读物出版社



## 图书在版编目(CIP)数据

郡县之治：怎样当好县委书记 / 黄道功等编著. —  
北京：党建读物出版社，2016.6

ISBN 978-7-5099-0745-0

I. ①郡… II. ①黄… III. ①县—地方政府—行政管理—中国 IV. ①D625

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 102226 号

### 郡县之治

JUNXIAN ZHI ZHI

怎样当好县委书记

黄道功 / 等 编著

责任编辑：陈蔡志

责任校对：张学民

封面设计：嘉信一丁

出版发行：党建读物出版社

地 址：北京市西城区南横东街 6 号（邮编：100052）

网 址：<http://www.djcb71.com>

电 话：010-58587632/7681

经 销：新华书店

印 刷：保定市中华美凯印刷有限公司

印 数：1—5000

2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 19.25 印张 205 千字

ISBN 978-7-5099-0745-0 定价：39.00 元

---

本社版图书如有印装错误，我社负责调换（电话：010-58587660）

## 前 言

---

郡县治，天下安。县一级在我们党的组织结构和国家政权结构中处于承上启下的关键环节，县委书记是党的执政骨干队伍的重要力量。党中央对县委书记历来高度重视。党的十八大以来，习近平总书记站在党治国理政的战略高度，就县委书记的角色定位和职责要求提出明确指示和要求。他多次强调：“县委是我们党执政兴国的‘一线指挥部’，县委书记就是‘一线总指挥’，是我们党在县域治国理政的重要骨干力量。”在2015年1月12日的中央党校县委书记研修班学员座谈会上，他对县委书记提出心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒的“四有”要求。在6月30日会见全国优秀县委书记时，又殷切期望县委书记要做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人。这为新形势下县委书记如何进一步履职尽责和干事创业指明了方向、增添了动力。

办好中国的事，关键在党，关键在人，关键在于党的干部队伍。领导干部是“关键少数”，县委书记则是“少数的关键”。当前，我国经济发展步入新常态，社会治理较之于过去

变得更加复杂，县域治理的重要基础地位更加凸显，县域治理的成效如何，直接关系到全面建成小康社会、基本实现现代化“两个一百年”战略目标的完成，关系到中华民族伟大复兴中国梦的最终实现，而这很大程度上取决于2800多个县（市、区、旗）党委书记这些“一线总指挥”作用的发挥状况。大量事实表明，一个优秀县委书记可以让一个几十万甚至上百万人的县在几年之内由乱到治，由穷到富；反之，一个缺德少才的县委书记，也可以让一个祥和富裕的县在短短几年内大伤元气。如何在全面从严治党的背景下进一步提高县委书记的综合素养和能力水平，是当前深化干部人事制度改革、推进党的执政骨干队伍建设所面临的重大现实课题。如何为解决这一现实课题助力？党建读物出版社策划《郡县之治——怎样当好县委书记》的初衷即在于此。

本书由知责篇、技能篇、楷模篇三个部分组成，旨在让县委书记领会贯彻好中央要求，进一步清晰定位自身岗位职责；把握运用好领导规律，进一步有效提升工作方法技能；借鉴汲取好先进经验，进一步切实确立学习行动标杆。在编写过程中突出了六个特点：一是紧跟时势，紧密结合新形势新任务，把中央的要求和习近平总书记系列重要讲话精神贯穿始终；二是问题导向，从县委书记履职尽责过程中遇到的问题入手，提炼提纲，形成体例；三是实事求是，坚持实话实说，一切从实际出发，解决实际问题；四是侧重方法，尽量从方法论上提出解决问题的意见，不搞就事论事；五是突出重点，聚焦解决县委书记常遇到、较棘手、影响大、有需求的问题，注重指导的针对性实效性；六是简明扼要，考虑到县委书记素质普遍较高、

客观上难以花大量时间读书的实际，行文时以能说明问题、让人读懂即可，不搞长篇赘述。总之，本书主题鲜明、内容丰富、可读性强、务实管用，期望能对广大县委书记搞好县域治理有所启发、借鉴和帮助。

# 目 录

## 知 责 篇

### 第一章 县委书记如何做政治的明白人 / 3

#### 一、县委书记如何保持政治上清醒 / 3

(一) 坚定理想信念 / 4

(二) 对党绝对忠诚 / 9

(三) 守纪律、讲规矩 / 13

#### 二、县委书记如何把握角色定位和岗位职责 / 19

(一) 把握好县委书记的角色定位 / 19

(二) 把握好县委书记的岗位职责 / 22

(三) 县委书记要强化政权意识、角色意识 / 24

#### 三、县委书记如何落实全面从严治党 / 25

(一) 落实责任，形成齐抓共管局面 / 25

(二) 同向发力，思想与制度相结合 / 27

(三) 形成常态，严肃党内政治生活 / 28

(四) 从严管理，打牢干部队伍基础 / 29

(五) 改进作风，拉近干部群众距离 / 31

(六) 严明纪律，净化县域政治生态 / 32

(七) 畅通渠道，发挥人民监督作用 / 33

(八) 结合实际，把握从严治党规律 / 35

## 第二章 县委书记如何做发展的开路人 / 38

### 一、县委书记如何挑起发展的“千斤担” / 38

(一) “有干劲”，县委书记勇担发展重任的力量源泉 / 38

(二) “在状态”，县委书记勇担发展重任的作风要求 / 40

(三) “敢担当”，县委书记勇担发展重任的职责所在 / 42

### 二、县委书记如何开好局起好步 / 46

(一) 先站稳，再站高 / 46

(二) 有的放矢，烧好“三把火” / 48

(三) 新官理旧事，要传承更要创新 / 49

### 三、县委书记如何抓改革 / 54

(一) 向上，紧跟上级“规划图” / 54

(二) 向下，夯实改革基础 / 55

(三) 向前，迈开步子 / 57

(四) 向后，破除阻力 / 58

### 四、县委书记如何抓发展 / 60

(一) 科学认识县情 / 60

(二) 树立先进理念 / 61

(三) 理清发展思路 / 63

(四) 凝聚发展动力 / 64

## 五、县委书记如何破难题 / 69

(一) 选准急需破解的难题 / 69

(二) 坚定破解难题的信心 / 70

(三) 为要破解的难题“把好脉” / 71

(四) 破解难题要民主决策、科学施策 / 71

(五) 破解难题要着力抓住的关键点 / 72

## 六、县委书记如何把握好城市规划 / 76

(一) 把握好城市规划的理念和原则 / 76

(二) 把握好规划管理的架构和队伍 / 77

(三) 把握好规划执行中的几个重要关系 / 78

# 第三章 县委书记如何做群众的贴心人 / 81

## 一、县委书记如何与群众心贴心 / 81

(一) 从将心比心到以心换心 / 82

(二) 从外来户到自家人 / 85

(三) 从群众的贴心人到发展的开路人 / 87

## 二、县委书记如何抓民生 / 91

(一) 抓民生先得听民声、知民意 / 91

(二) 抓民生更得聚民智、用民力 / 92

(三) 抓民生还得出实招、见实效 / 94

### 三、县委书记如何处理来信来访 / 96

(一) 把群众来信当家信, 来信必阅 / 96

(二) 把来访群众当家人, 来访必接 / 97

(三) 带头落实信访接待日制度, 定期  
接访 / 99

(四) 有效推进信访积案化解, 重点约访 / 99

(五) 以责任到位确保工作到位, 抓好  
落实 / 101

### 四、县委书记如何处理群体性事件 / 104

(一) 准确定性, 把握好处理群体性事  
件的原则 / 104

(二) 审时度势, 妥善处置群体性事件 / 105

(三) 综合施策, 妥善应对网络群体性  
事件 / 108

## 第四章 县委书记如何做班子的带头人 / 114

### 一、县委书记如何做表率 / 114

(一) 做立党为公、执政为民的表率 / 115

(二) 做善于学习、知行合一的表率 / 116

(三) 做勤奋工作、干事创业的表率 / 118

(四) 做快乐生活、家庭和谐的表率 / 120

### 二、县委书记如何当班长 / 124

(一) 善于把关定向, 当好领航班长 / 124

(二) 善于树立权威，当好魅力班长 / 125

(三) 善于提升能力，当好实力班长 / 127

(四) 善于凝心聚力，当好团结班长 / 127

(五) 善于知人善用，当好伯乐班长 / 129

### 三、县委书记如何带队伍 / 129

(一) 强化教育，带好队伍 / 130

(二) 愿景引领，带好队伍 / 131

(三) 以身作则，带好队伍 / 132

(四) 选贤任能，带好队伍 / 134

(五) 建章立制，带好队伍 / 135

(六) 奖罚分明，带好队伍 / 136

### 四、县委书记如何抵御诱惑 / 137

(一) 修得金刚不坏之身，抵御诱惑 / 138

(二) 既算经济账，又算政治账，自觉远离  
诱惑 / 139

(三) 守住底线，不越雷池一步 / 141

(四) 让权力在阳光下运行，让监督没有  
盲区 / 142

### 五、县委书记如何抓落实 / 146

(一) 转变作风抓落实 / 146

(二) 科学决策抓落实 / 147

(三) 明确责任抓落实 / 149

(四) 细化任务抓落实 / 150

(五) 完善机制抓落实 / 150

(六) 典型引路抓落实 / 152

(七) 强化督查抓落实 / 153

## 技能篇

### 6 第五章 县委书记如何处理好几个方面的关系 / 157

#### 一、县委书记与县长的关系 / 157

(一) 多总揽、不包揽 / 157

(二) 多沟通、勤交流 / 158

(三) 多包容、不猜疑 / 158

(四) 多理解、勤补台 / 159

#### 二、县委书记与县人大、政协正职的关系 / 159

(一) 发挥好人大、政协作用 / 160

(二) 建立好交流沟通机制 / 160

(三) 引导好他们参与中心工作 / 161

#### 三、县委书记与四大班子副职的关系 / 161

(一) 县委书记与县委常委之间的关系 / 161

(二) 县委书记与政府副县长的关系 / 162

(三) 县委书记与人大、政协副职的关系 / 163

#### 四、县委书记与老干部的关系 / 163

(一) 思想上重视 / 164

(二) 情感上贴近 / 164

(三) 工作上依靠 / 164

- (四) 待遇上保证 / 165
- 五、县委书记与驻县垂直单位的关系 / 165
  - (一) 感情上厚爱一分 / 166
  - (二) 管理上看作一家 / 166
  - (三) 工作上发挥其作用 / 166
- 六、县委书记与民营企业家的关系 / 167
  - (一) 要敢于接近 / 167
  - (二) 要善于接近 / 168
  - (三) 要慎于接近 / 168
- 七、县委书记与前后任的关系 / 169
  - (一) 承接好前任工作 / 169
  - (二) 向后任交接好工作 / 170
- 八、县委书记与上级领导的关系 / 171
  - (一) 适应好上级的执政风格 / 171
  - (二) 落实好上级交办的工作 / 171
  - (三) 争取好上级的支持 / 172
- 九、县委书记与驻军的关系 / 172
  - (一) 立勇于担当之身，尽服务驻军之责 / 173
  - (二) 谋强军兴武之策，急驻军建设之需 / 173
  - (三) 创锤炼武装之机，促融合共赢之局 / 174
- 十、县委书记与异性干部的关系 / 174
  - (一) 充分尊重女干部 / 175
  - (二) 大胆重用女干部 / 175
  - (三) 异性交往要注意避嫌 / 175

## 第六章 县委书记要重点把握的几个领导艺术 / 177

### 一、总揽全局、把好方向的抓总艺术 / 177

(一) 找准自身定位 / 178

(二) 培养战略眼光 / 178

(三) 把握发展方向 / 179

(四) 抓住工作重点 / 179

### 二、审时度势、善谋敢断的决策艺术 / 180

(一) 要集思广益，戒决策武断 / 180

(二) 要立足长远，戒急功近利 / 180

(三) 要敢谋善断，戒疑虑重重 / 181

(四) 要把握原则，戒事无巨细 / 181

### 三、破旧立新、改革前行的创新艺术 / 182

(一) 尊重客观规律 / 182

(二) 贴合本地实际 / 182

(三) 坚持开拓创新 / 183

### 四、实事求是、因势而变的应变艺术 / 183

(一) 干工作必须实事求是 / 184

(二) 干工作还应因势而变 / 184

(三) 干工作更要把握时机 / 185

### 五、知人善任、任人唯贤的用人艺术 / 185

(一) 要善于识人 / 185

(二) 要做到善任 / 186

(三) 要做到“唯贤” / 187

## 六、合理授权、放手用人的授权艺术 / 188

(一) 分类处置, 视情授权 / 188

(二) 视能授权, 授权有度 / 188

(三) 权责对等, 责权同授 / 189

(四) 区别职级, 逐级授权 / 189

(五) 跟踪指导, 确保实效 / 190

## 七、公平公正、奖惩分明的激励艺术 / 190

(一) 目标激励 / 190

(二) 尊重激励 / 191

(三) 参与激励 / 191

(四) 培训激励 / 192

(五) 榜样激励 / 192

# 第七章 县委书记要重点掌握的几项技能 / 193

## 一、县委书记如何看报表 / 193

(一) 要看哪些报表 / 194

(二) 如何从报表中看出门道 / 194

(三) 怎样运用报表指导工作 / 203

## 二、县委书记如何即席讲话 / 206

(一) 要明白自己的身份 / 206

(二) 明确即席讲话的特点 / 207

(三) 掌握即席讲话的套路 / 207

## 三、县委书记如何与媒体打交道 / 209

(一) 敢于面对媒体 / 209

(二) 善于面对媒体 / 209

(三) 把握好交往的分寸 / 210

#### 四、县委书记如何用好互联网 / 211

(一) 加强互联网知识的学习 / 211

(二) 用好互联网积极的一面 / 212

(三) 顺应“互联网+”的发展趋势 / 212

#### 五、县委书记如何管控情绪 / 213

(一) 拓宽自己的视野和胸怀 / 213

(二) 学会理性控制 / 214

(三) 学会合理宣泄情绪 / 214

#### 六、县委书记如何保持身心健康 / 215

(一) 县委书记职业病有哪些 / 215

(二) 县委书记要保持身体健康 / 215

(三) 县委书记要减小心理压力 / 216

#### 七、县委书记如何管控时间 / 217

(一) 抓大放小，挤出时间 / 217

(二) 提高效率，节省时间 / 217

(三) 减少应酬，腾出时间 / 218

#### 八、县委书记如何规避岗位风险 / 218

(一) 决策失误的风险 / 219

(二) 带不好班子的风险 / 220

(三) 用人不当的风险 / 220

(四) 碌碌无为的风险 / 221

(五) 以权谋私的风险 / 222

(六) 反腐倡廉不力的风险 / 222

(七) 危机管理失控的风险 / 223

## 楷模篇

### 第八章 老榜样的事迹 / 227

县委书记的榜样——焦裕禄（节选） / 227

一个共产党人的一辈子

——追记云南省原保山地委书记杨善洲

（节选） / 242

人生一粒种 漫山木麻黄

——谷文昌的生前事身后名（节选） / 254

### 第九章 新典型的经验 / 263

敢啃硬骨头的好书记

——河北省威县县委书记吕志成的经验 / 263

把百姓放在心里 把责任扛在肩上

——内蒙古自治区翁牛特旗旗委书记敖

日格勒的经验 / 266

一切为了群众的笑脸

——吉林省梅河口市委书记庞庆波的

经验 / 268

发展有道 心中有民

——安徽省广德县委书记吴爱国的经验 / 271