

中国低碳发展宏观战略研究项目系列丛书

# 沿着低碳之路 走向生态文明

YANZHE DITAN ZHILU  
ZOUXIANG SHENGTAI WENMING  
GUOCE

王景福 张东晓 著

国策

中国环境出版社

中国低碳发展宏观战略研究项目系列丛书

# 沿着低碳之路走向生态文明：国策

王景福 张东晓 著

中国环境出版社·北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

沿着低碳之路走向生态文明：国策/王景福，张东晓  
著. —北京：中国环境出版社，2017.1

ISBN 978-7-5111-2382-4

I. ①沿… II. ①王…②张… III. ①节能—经济  
发展—研究—中国②生态文明—建设—研究—中国  
IV. ①F124②X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 089267 号

出 版 人 王新程  
责任编辑 殷玉婷 沈 建  
责任校对 尹 芳  
封面设计 彭 杉

出版发行 中国环境出版社  
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)  
网 址: <http://www.cesp.com.cn>  
电子邮箱: [bjgl@cesp.com.cn](mailto:bjgl@cesp.com.cn)  
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)  
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司  
经 销 各地新华书店  
版 次 2017 年 1 月第 1 版  
印 次 2017 年 1 月第 1 次印刷  
开 本 787×960 1/16  
印 张 8.75  
字 数 150 千字  
定 价 50.00 元

【版权所有。未经许可，请勿翻印、转载，违者必究。】  
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

# 前 言

十余年来，低碳发展已从个别国家应对气候变化和能源危机的国家战略上升为保障社会经济环境可持续发展、寻求社会经济发展突破口的全球共识，我国也不例外。党的十七大后，特别是十八大和十八届三中全会以来，中共中央高度重视生态文明建设，面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，要求必须着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，全面深化生态文明体制改革。可以说，低碳发展和生态文明建设已成为我国重大国家战略。因此，有必要对低碳发展和生态文明建设做出充分系统的国家战略谋划。现实情况是，尽管国内外在低碳发展和生态文明建设研究方面取得了一定成果，但战略研究还刚刚起步，特别是关于二者间宏观战略层面的关系研究尚未足够深入。为此我们开展了一些工作，基于国家发展和改革委员会的“中国低碳发展宏观战略研究”项目，特别是其中子课题“中国低碳发展与生态文明建设的关系研究”的具体成果，揭示了低碳发展与生态文明建设之间的深层关系和战略耦合。我们将本书定位为“国策研究”，旨在通过理论和实践的系统论证，阐释出我国低碳发展与生态文明建设的内在逻辑关系，进而构绘出我国沿着低碳之路走向生态文明的战略目标与战略路径，推进我国低碳发展与生态文明建设宏观战略政策体系的形成，即本书书名的“国策”之含义所在。

# 目 录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 第一章 概 论.....               | 1  |
| 一、概念界定.....                | 1  |
| 二、研究目标.....                | 5  |
| 三、研究内容、方法和创新.....          | 5  |
| 四、基本框架.....                | 9  |
| 第二章 国内外低碳发展的现状与发展趋势.....   | 14 |
| 一、国际低碳发展的现状.....           | 14 |
| 二、国际低碳发展的未来趋势.....         | 24 |
| 三、国内低碳发展的现状.....           | 28 |
| 四、国内低碳发展的未来趋势.....         | 33 |
| 第三章 国内外生态文明的现状与发展趋势.....   | 36 |
| 一、国际生态文明的现状.....           | 36 |
| 二、国际生态文明的未来趋势.....         | 37 |
| 三、国内生态文明的现状.....           | 38 |
| 四、国内生态文明的未来趋势.....         | 43 |
| 第四章 低碳发展和生态文明建设内在关系研究..... | 45 |
| 一、低碳发展、生态文明主要关系辨析.....     | 45 |
| 二、低碳发展与生态文明建设的一致性.....     | 66 |
| 三、低碳发展与生态文明建设的差异性.....     | 76 |
| 四、低碳发展与生态文明建设的内在联系.....    | 92 |

五、低碳发展与生态文明建设的战略融合 .....93

第五章 国策——沿着低碳之路走向生态文明 .....101

一、当前我国低碳发展与生态文明建设的主要障碍 .....101

二、战略目标和战略路线 .....107

三、政策建议..... 111

参考文献.....130

# 第一章

---

## 概 论

**摘要：**本章从对低碳发展和生态文明概念的界定出发，理清两大概念的关系，设定本研究的主要目标、主要内容和研究方法。本书采用“大生态文明，小低碳发展”概念，即低碳发展内化于生态文明建设之中。通过研究低碳发展与生态文明建设的一致性和差异性，揭示我国沿着低碳之路走向生态文明的战略融合点及战略目标路线图。

### 一、概念界定

#### （一）低碳发展概念

1896 年，诺贝尔化学奖得主斯凡特·阿累利乌斯（Svante Arrhenius）最早预言人类大量燃烧化石燃料将会使大气中二氧化碳的浓度增加，从而产生温室效应导致全球气候变暖<sup>①</sup>，但在当时，这一论断并没有引起世人的重视。一直到 20 世纪 70 年代，随着科学家对于地球大气系统运行规律的深入了解，以及全球变暖的趋势越来越引起人们的关注，相应的解决措施也随之提上议事日程。1997 年 12 月，《联合国气候变化框架公约》第三次缔约方大会通过了旨在限制发达国家温室气体排放量以抑制全球变暖的《京都议定书》。2007 年 12 月，联合国气候变化大会讨论产生了“巴厘岛路线图”，为 2009 年前应对气候变化谈判的关键议题确立

---

① 参见维基百科：[http://en.wikipedia.org/wiki/Svante\\_Arrhenius](http://en.wikipedia.org/wiki/Svante_Arrhenius).

了明确议程。2009年12月举行的哥本哈根会议（《联合国气候变化框架公约》第15次缔约方会议）虽然未能达成实质性谈判结果，但却使各国对气候问题和碳减排的讨论达到前所未有的热度<sup>①</sup>。“低碳”“低碳发展”“低碳社会”等也渐渐成为热门和时髦的词汇。

要准确把握“低碳发展”的概念，既不能将自己的视域范围限制得过窄，也不能将概念的外延界定得过宽。一方面，随着人们对“低碳发展”认识的逐步加深，低碳发展科学体系不断拓宽，由传统的自然科学，开拓到经济学，延至管理学及社会学等相关学科<sup>②</sup>；另一方面，低碳发展只是可持续发展中有关能源消耗和温室气体减排的部分，并不能取代“可持续发展”等上位概念，不宜将其界定得过于宽泛。

低碳发展作为应对气候变化的重要对策，是一种以低耗能、低污染、低排放为特征的发展模式，以此减缓气候变化对人类经济社会发展的威胁。与此同时，低碳发展可以节约资源，实现低投入、高产出，低消耗、少排放，对于当下中国而言某种程度上也具有通过“开源节流”以保障能源安全，进而维护国家安全的战略意义<sup>③</sup>。我们认为，低碳发展是节能减排增汇与经济社会发展共赢的一种发展方式。低碳发展一方面要平衡节能减排与社会发展的关系，目的是实现经济社会发展与碳排放脱钩，以此最大限度降低人类活动对自然气候变化的影响，另一方面也要重视增加碳汇对抵消碳排放增长影响作用，目的是实现碳中和，保持大气中二氧化碳浓度的平稳，降低全球气候变暖的风险。

低碳发展主要特征是低碳产业、低碳能源、低碳城镇、低碳消费和高额碳汇。其实质是提高能源效率、发展清洁能源和促进低碳产品开发，核心是低碳技术创新和相关制度创新，为经济社会发展增加碳排放的约束条件。低碳发展和绿色发展、循环发展并列，在本质上都是为了实现可持续发展，低碳发展内含于可持续发展中。

鉴于中国低碳发展的特殊背景，中国的低碳发展不能仅仅着眼于温室气体排

① 张戣. 从生态到低碳：可持续发展概念的历史演变. 建筑与文化, 2010（12）.

② 龚洋冉, 仇沪毅, 刘丽. 我国低碳发展公众参与的现状研究——低碳概念族的演变和创新. 中国农业大学学报（社会科学版）, 2014（1）.

③ 黄进. 中国能源安全若干法律与政策问题研究. 北京：经济科学出版社, 2013：3-4.

放绝对量的降低,更重要的是提高包括碳生产力在内的生态生产力水平,同时控制人均碳排放量的增长。既要治标,又要治本;既要着眼当下,又要放眼未来。中国低碳发展的最终目标是追求经济社会与生态环境的全面协调发展,追求自然生态环境承载能力下的经济持续增长和生活水平的稳步提高。因此发展仍是第一要务,放弃对物质生产和现代生活追求的纯粹低能耗、低污染和低排放不是真正的低碳发展。

## (二) 生态文明概念

中国政府早在 20 世纪 90 年代中期就开始提及“生态文明”的概念。1999 年,时任国务院副总理温家宝提出:“21 世纪将是一个生态文明的世纪。”2002 年,党的十六大报告提出“可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”<sup>①</sup>首次将生态良好作为文明发展道路的一个基本要素,同生产发展、生活富裕相并列。2003 年,党的十六届三中全会强调“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”。这里所指称的“全面”“协调”“可持续”,均和生态文明建设联系紧密,“生态文明建设事实上已经构成科学发展观的核心支柱”<sup>②</sup>。2007 年,党的十七大报告中明确将“建设生态文明”作为实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求之一。党的十七大报告还就生态文明建设提出四大战略目标:形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式;循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升;主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善;生态文明观念在全社会牢固树立<sup>③</sup>。2012 年,党的十八大报告提出经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局,并且对“生态文明”的内

---

① 江泽民同志在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告,题为“全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面”。

② 何爱国. 当代中国生态文明之路. 北京: 科学出版社, 2012: 165.

③ 胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告,题为“高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”。

涵作出了更加明确的界定<sup>①</sup>。生态文明或社会主义生态文明建设的根本任务就是在全新的生态文明理念（尊重自然、顺应自然和保护自然）基础上，“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”。2013年，党的十八届三中全会形成的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，将“加快生态文明制度建设”作为全面深化改革的一个重要举措，强调“建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境”。决定还分别从健全自然资源资产产权制度和用途管制制度、划定生态保护红线、实行资源有偿使用制度和生态补偿制度、改革生态环境保护管理体制4个方面提出具体的要求<sup>②</sup>。2014年10月，党的十八届四中全会形成的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中又提出，“用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任，大幅度提高违法成本”。由前述历史进程不难看出，党中央对生态文明建设的认识是一个不断加深的过程，其重要性在全面深化改革的当下，尤其得到凸显。

对生态文明的理解建立在把握“生态”这一核心语词的基础上。“生态”一词源于古希腊文字，最初是“家”的含义。从字面来理解，生态就是生物的生存状态或生活状态，也可以指生物的生理特征和生活习性。由此，我们认为，生态文明就是生态化社会，即生态化统帅政治、经济、社会和文化建设的社会形态。生态文明不仅仅是指狭隘的环境保护或者生态环境建设，还包含人类保护自然环境和生态安全的意识、法律、制度、政策。只有把生态文明理念深刻融入全面贯穿到经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程，才能真正实现文明的跨越。生态文明的主要特征包括生态经济、生态政治、生态文化和生态社会。

生态文明涉及文明的转型，是继原始文明、农业文明和工业文明之后的人类文明，是工业文明发展到一定阶段的产物，是超越工业文明的新型文明境界，

① 胡锦涛同志在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告，题为“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗”。

② 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定。

是正在积极推动、逐步形成的人类社会文明的高级形态。生态文明社会比小康社会、两型社会、和谐社会都要更加长远。生态文明建设比经济建设、政治建设、文化建设和社会建设涵盖的领域更宽，要用生态文明的理念指引这些领域的建设。

本书采用“大生态文明，小低碳发展”概念，即低碳发展内化于生态文明建设之中，低碳发展不是生态文明的全部，只是生态文明建设的阶段性目标。重点研究低碳发展与生态文明建设两大战略如何耦合，即通过理清低碳发展和生态文明建设两者的关系，从战略的高度，论证如何通过低碳发展实现生态文明，以及如何在生态文明建设中实现低碳发展。

## 二、研究目标

本书通过在纵向上系统梳理国内外低碳发展与生态文明建设的背景、内涵与发展趋势，横向上剖析和总结我国低碳发展和生态文明建设的区域、行业、企业模式，通过研究低碳发展与生态文明建设在产生时代背景、核心价值和实现目标上的一致性，在时间尺度、理论深度和影响范围上的差异性，以及两者的协进性，进而揭示我国沿着低碳之路走向生态文明的战略融合点及战略目标路线图。总体上讲，本书是宏观研究、对策研究、战略研究，希望能够为沿着低碳之路走向生态文明目标的实现，提供理论支撑和知识供给。

## 三、研究内容、方法和创新

### （一）研究内容

本书主要围绕以下内容展开研究：

第一，系统研究低碳发展与生态文明的概念内涵、国内外现状与发展趋势，运用国际视野、借鉴国际经验、吸取国际教训，回应中国现实、解决中国问题、助力中国发展。

第二，构建低碳发展和生态文明建设关系研究的理论框架，从理论上阐明低

碳发展与生态文明在产生背景、核心价值和目标取向上的一致性，在时间尺度、理论深度和影响范围上的差异性，在此基础上阐述低碳发展与生态文明建设的内在联系，进而研究生态文明的战略支撑、低碳发展的实现路径，尤其是这两方面的战略如何实现有效融合。

第三，分析我国低碳发展存在的主要障碍，科学合理地进行低碳发展和生态文明建设的战略设计，使两者能够在国家战略层面上有机结合。研究低碳发展与生态文明建设融合战略目标、战略路径和战略措施，分析如何经由低碳发展真正驶上生态文明建设的快车道。

## （二）研究方法

本书在文献调研的基础上，综合采用理论和实践相结合、多学科交叉研究，以及产学研政一体化推进等方法论，通过案例研究、对比分析、实地调研和专家访谈开展理论探索和实证研究。

比较分析的方法。比较分析是一种重要的研究方法，可以将多类相近范畴的概念或实践进行比较，加深对概念的认识，并且更好地指导实践。比较分析国内外的低碳发展与生态文明建设现状及发展趋势，运用国际视野尝试解决中国问题，为中国的低碳发展和生态文明建设指明方向；比较分析低碳发展和高碳发展的差异之处，总结低碳发展的主要特征；比较分析生态文明和原始文明、农业文明、工业文明的差异之处，总结生态文明的主要特征；通过调研分析，比较分析不同地区的实践经验，探寻和总结低碳发展和生态文明的实现路径。

文献梳理的方法。对现有国内外关于低碳发展和生态文明的理论体系和实践经验进行系统的梳理，在此基础上归纳总结低碳发展和生态文明的相同、相通之处及差异之处。通过调研分析，比照不同地区的实践经验，验证低碳发展和生态文明的一致性和差异性。

实地调研的方法。理论建立在实践基础上，“没有调查就没有发言权”。在大量实地调研的基础上，深化对不同地区实践经验的提炼，系统梳理各典型地区、重点行业在生态文明建设和低碳发展中所采取的各种法规、行政、经济和技术措

施，剖析不同措施对区域和行业生态文明建设和低碳发展的贡献<sup>①</sup>。

在具体案例研究的基础上，总结不同类型地区在实践中如何通过低碳发展促进生态文明建设，或者通过生态文明建设引领低碳发展。为努力走向社会主义生态文明新时代，实现美丽中国提供范例。

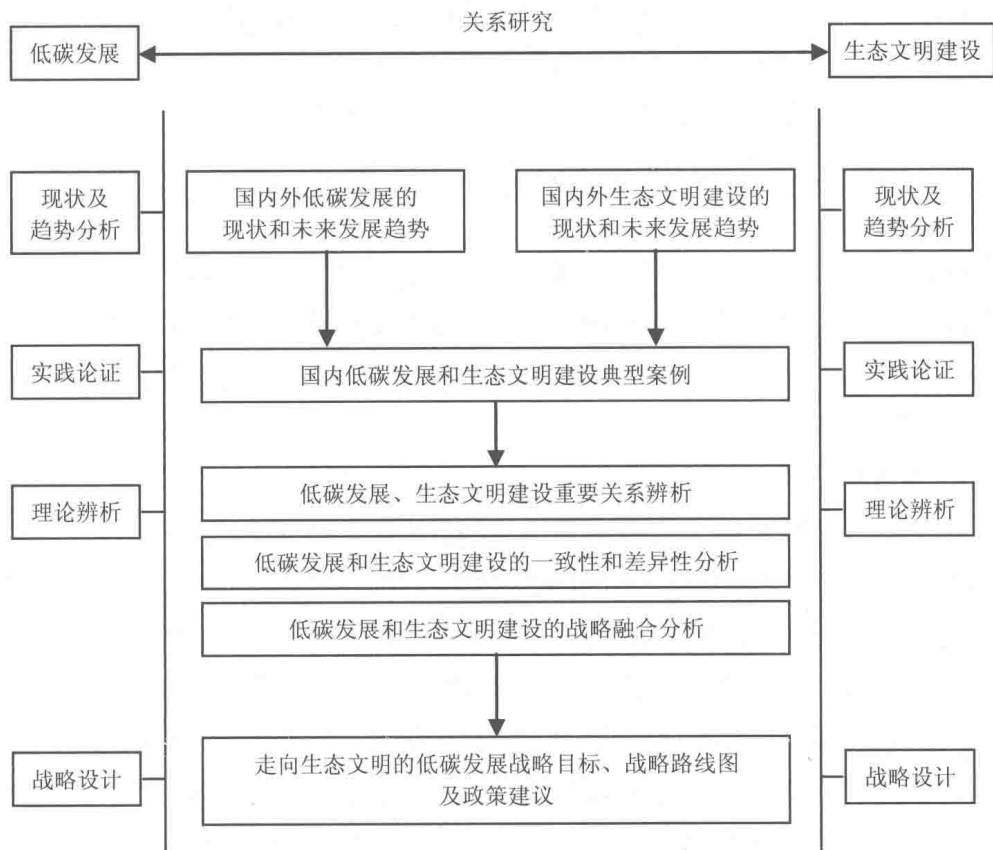


图1 研究技术路线

<sup>①</sup> 根据《沿着低碳之路走向生态文明》系列丛书的出版构想，本书基于“中国低碳发展宏观战略研究”子课题“中国低碳发展与生态文明建设关系研究”的主要理论成果，侧重国家政策和战略阐发。对于研究工作所搜集、积累的大量调研案例，以及相关分析，我们将于《沿着低碳之路走向生态文明：实践》一书中详细介绍。但是，本书中的理论阐述都是建立在这些实践调研的基础之上，因此可能会对部分实践案例和调研情况有简单的涉及。

### （三）主要创新点

本书主要实现的创新点主要包括：

#### 1. 廓清边界

通过界定低碳发展、生态文明概念，明晰二者的联系与区别，确定两大战略的系统边界。把低碳发展在中国的具体实践纳入生态文明建设的大框架，重点研究低碳发展与生态文明建设两大战略如何融合，从而跳出了传统研究中偏重于低碳发展与生态文明概念关系研究，或者只是单一战略、单一领域研究的窠臼。

#### 2. 理清关系

通过推导和理清生态文明与低碳发展的关系，明确低碳发展内化于生态文明建设的基本定位，揭示生态文明对低碳发展的指导作用，从而有效地避免在战略设计中出现相互冲突或“两张皮”的现象，在实践中出现“生态不低碳”，或者“低碳不生态”的局面。

#### 3. 集成战略

本研究纵向梳理国内外低碳发展与生态文明建设的背景、内涵与发展趋势，横向剖析我国低碳发展和生态文明建设的典型案例。通过理论阐明、实践论证和战略设计，把低碳发展和生态文明建设两大战略有机地耦合起来，明确沿着低碳之路走向生态文明的战略融合点及战略目标路线图，使低碳发展作为生态文明建设的主干道。立意高、视野广、影响深，能够从根本上解决困扰我国乃至全球的人口资源环境和经济社会发展难以协调的问题，消除工业文明以来的资源能源问题和生态环境危机，对实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要的启示意义。

#### 4. 创新方法

一是理论和实证相结合。在一般的理论研究基础上，特别重视调查和典型案例研究，把低碳发展和生态文明建设的理论和实证研究紧密结合，从实践中来到实践中去，自觉地将实践调研所得纳入理论框架中，从而加强政策研究的针对性、实用性和可操作性。

二是多学科交叉研究。依托北京大学研究平台，发挥工学院国际顶尖低碳创新团队的优势，运用多学科的知识储备和分析方法，多角度、全方位地综合分析我国低碳发展和生态文明建设的内在关系。

三是产学研政一体化推进。研究过程中注重与地方政府和重点行业的试点建设直接对接,把地方宝贵的试点经验及时纳入研究报告,同时把研究成果反馈给地方,促进研究和试点的双向有效互动。

## 四、基本框架

运用前述研究方法,经过系统分析论证,本书形成如下基本框架。

### (一) 低碳发展的现状及趋势的启示

#### 1. 低碳发展已成为国际主流战略政策选择

回顾人类文明近代以来的发展历程,经济发展与环境危害同现,伟大成就与深刻教训并存。传统的“高碳发展”方式,铸就了工业化的繁荣,铺垫了人类社会的进步。但同时,能源资源的枯竭、自然环境的破坏、生态系统的退化,却印证了这种发展方式的高昂代价和不可持续,迫切地说明了实现“低碳发展”方式的必要。当今时代,全球气候变暖加剧的问题、生态环境危机频现的现状,已经引发了全球范围的广泛关注,各国政府正在共同商讨气候变化的应对策略,加紧研究生态环境问题的解决之道。由英国、美国等发达国家早期提出的“低碳发展”战略模式,如今已经上升为全球性的共识。“低碳发展”的理念,已经成为重要的国际发展潮流,成为越来越多国家的必然战略选择。从世界范围内看,实现“低碳生产-低碳生活”的国家和地区数量越来越多,而仍然处于“高碳生产-高碳生活”发展模式下的国家数量也在逐渐下降,人类实现低碳发展正在不断取得新的成就。但必须认识到,尽管低碳城市、低碳消费渐成趋势,但是总体上讲,全球仍然面临巨大的低碳发展转型压力,在未来很长一段时期内,低碳发展仍然是人类社会可持续发展的战略主题。

#### 2. 低碳发展是我国新时期的重点战略方向

从中国低碳发展的现状看,碳生产力与世界先进水平仍然存在较大差距,发展模式的高碳特征十分显著,中国碳排放量已经达到全球最高水平。近年来,我国逐渐开展了低碳发展模式的初步探索,进行了低碳发展的试点建设,虽然已经呈现“遍地开花”样态,但是其成效仍然有待检验。在党的十八大提出着力推进

“绿色发展、循环发展、低碳发展”的新要求和新部署之后，低碳发展对我国新时期各领域发展和适应经济新常态的战略政策都越发具有统领作用和指导意义，更加成为我国生态文明建设的必由之路，务必得到更大重视。中国作为碳排放大国，当前面临的气候变化应对形势日益紧迫。一方面，国际上面临与发达国家在气候谈判中的相互博弈，在全球气候谈判背景下，未来国际碳排放空间可能被极大压缩，中国也面临长期减排目标实现的多重压力；另一方面，中国自身的经济发展也日益凸显出资源和环境制约的严重问题。中国能源资源结构和有限的环境承载能力，已经成为我国未来发展过程中的一大“瓶颈”。只有通过转变经济发展方式，实现低碳发展，走出一条现代化发展的新路，才能破解难题，实现科学发展。这对新时期我国确立低碳发展的重点战略方向，提出了必然的要求。

## （二）生态文明建设的现状及趋势的启示

### 1. 生态文明建设在世界范围不断推进，与可持续发展理念相辅相成

伴随着国际社会对于生态环境问题的认识不断加深，世界各国大多启动可持续发展战略来积极应对生态环境危机。中国更加在可持续发展理念基础上，提出了更为广泛、更加深层、更趋高级的生态文明建设战略。实际上，生态文明建设是源于可持续发展，高于可持续发展的，其具体实践已经在世界范围有很多渐趋成熟的案例，部分西欧国家已率先实现生态现代化，成功实现经济、社会与生态环境的协同发展。与此同时，以美国、加拿大、澳大利亚为代表的部分发达国家，以及广大发展中国家，则仍然面临巨大的可持续发展挑战。只是，这些生态现代化的案例仅体现了生态文明建设理论的部分内容。随着我国综合国力提升，世界影响力不断增加，中国的生态文明建设也在依托“生态文明贵阳国际论坛”等平台，在世界范围不断推进，未来必将更大贡献于人类社会的文明进化历程。

### 2. 生态文明建设与我国转型发展、深化改革和保障民生密切相关

在我国，生态环境保护形势依然严峻，保护生态环境已经成为在解决温饱之后最大的政治问题、民生问题。在党的十七大提出生态文明建设的新要求后，环境保护部、国家发改委、水利部、农业部等积极行动，开展一系列生态文明创建活动。党的十八大进一步提出将生态文明建设确立为中国特色社会主义建设的“五位一体”总布局之一，在顶层设计的高度，确立了生态文明的基本战略国策，是

我国生态文明建设的新的里程碑。党的十八大报告指出：“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”。从党的十七大首次提出生态文明概念，到党的十八大将其作为战略任务，提出“五位一体”的总体布局，不但对生态文明的理解达到了一个更深的层次，而且对生态文明的重视也达到了一个前所未有的高度。

在“五位一体”总体布局中，经济建设是中心和基础，政治建设是方向和保障，文化建设是灵魂和血脉，社会建设是支撑和归宿，生态文明建设是根基和条件，它们相辅相成、相互促进，共同构筑起中国特色社会主义事业的全局。特别需要注意的是，生态文明建设是其他建设的自然载体和环境基础，并渗透、贯穿于其他建设之中而不可或缺，一切发展建设都应以不损害生态环境为底线。

党的十八大报告要求树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，提出了节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，体现了新的主流价值观。在生产布局、城镇化发展、重大项目建设中充分考虑资源环境承载能力的要求，实现人与自然和谐发展，丰富了科学发展观及社会主义核心价值体系的内涵，代表了新的价值取向。

党的十八大报告提出了生态文明建设的3个标志性特征：绿色发展、循环发展、低碳发展，既体现了生态文明建设的基本内涵，也明确了推进生态文明建设的基本途径和方式，这也是加快转变经济发展方式的重点任务和主要内涵，标志着推进绿色循环低碳发展，成为加快生态文明建设的重要抓手和着力点。

从长远趋势来讲，我国的生态文明建设将呈现出三大特征：第一，生态文明建设和转型发展紧密结合；第二，生态文明建设和保障民生深刻融合；第三，生态文明建设和深化改革密切联系。

### （三）低碳发展与生态文明建设存在重要联系，低碳发展是实现生态文明的重要支撑

我们以国家发展改革委课题项目——“中国低碳发展宏观战略研究”为基础，着重进行了“中国低碳发展与生态文明建设的关系”的深入研究。通过分析低碳