



“郡县治，天下安”，是我国两千多年来治国理政的一条基本经验。

县级组织是党的路线方针政策贯彻落实的关键环节，是确保经济发展、社会稳定、人民安居乐业、国家长治久安的重要基础。

怎样做一名 好县委书记

舒仁庆 主编

一个县的工作好坏主要看县委
县委的工作好坏主要看县委书记

怎样才能做一名优秀的县委书记呢？

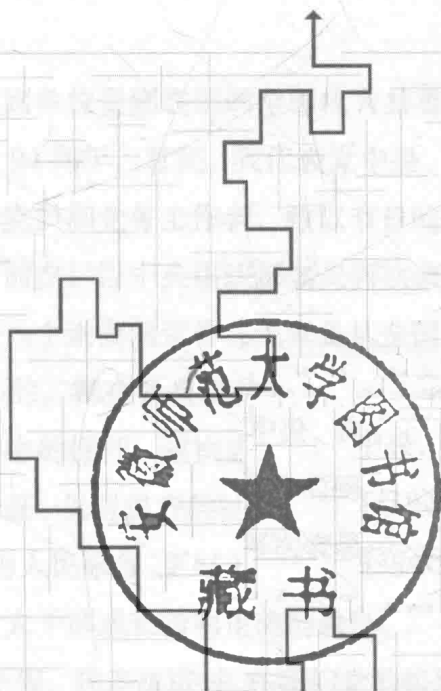
《怎样做一名好县委书记》的作者多是优秀县委书记，
看看他们怎么说？



江西人民出版社
Jiangxi People's Publishing House
全国百佳出版社

怎样做一名 好县委书记

舒仁庆 主编



图书在版编目 (CIP) 数据

怎样做一名好县委书记 / 舒仁庆主编. -- 南昌 : 江西人民出版社, 2016.9

ISBN 978-7-210-08757-1

I. ①怎… II. ①中… III. ①中国共产党—县—基层工作—学习参考资料 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 214079 号

怎样做一名好县委书记

舒仁庆 主编

策划编辑 : 游道勤

责任编辑 : 王一木 陈才艳

封面设计 : 同异文化传媒

出 版 : 江西人民出版社

发 行 : 各地新华书店

地 址 : 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话 : 0791-88612505

发行部电话 : 0791-86898815

邮 编 : 330006

网 址 : www.jxp-ph.com

E-mail: 942867919@qq.com web@jxp-ph.com

2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

开 本 : 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 : 16.25

字 数 : 300 千字

ISBN 978-7-210-08757-1

赣版权登字—01—2016—558

版权所有 侵权必究

定 价 : 32.00 元

承 印 厂 : 南昌市红星印刷有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换

在会见全国优秀县委书记时的讲话

(2015年6月30日)

习近平

大家好！见到各位受到表彰的全国优秀县委书记，感到十分高兴。明天是我们党成立94周年。首先，我代表党中央，向大家表示热烈的祝贺！向全国广大共产党员和党务工作者，致以节日的问候！

在党的生日前夕，以中央组织部名义再次表彰一批优秀县委书记，非常有意义。这是一个崇高的荣誉。大家是从全国2800多名县（市、区、旗）委书记中选出来的，都在各自岗位上做出了出色业绩，得到了群众认可，是我们领导干部中的标杆。这次表彰，既是对大家工作成绩的肯定，也是为了形成学赶先进、见贤思齐的社会氛围，让更多党员领导干部学有榜样、赶有目标，更好为人民服务，更好干事创业。党中央决定开展这次表彰活动，意义还在于为广大干部成长指明正确的途径。

郡县治，天下安。我多次讲过，在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定的重要基础，也是干部干事创业、锻炼成长的基本功训练基地。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记就是“一线总指挥”，是我们党在县域治国理政的重要骨干力量。

年初，我在同部分县委书记座谈时讲过，县委书记官不大，责任不小、压力不小，要当好县委书记是不容易的。焦裕禄、杨善洲、谷文昌等同志

是县委书记的好榜样，县委书记要以他们为榜样，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，努力成为党和人民信赖的好干部。

这里，我给大家提4点要求。

一是要做政治的明白人。县委书记担负着重要政治责任，讲政治是第一位的。希望大家对党绝对忠诚，始终同党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚定理想信念，坚守共产党人的精神家园，自觉践行社会主义核心价值观，自觉执行党的纪律和规矩，真正做到头脑始终清醒、立场始终坚定。

二是要做发展的开路人。县委书记特别是贫困地区的县委书记在发展上要勇于担当、奋发有为。要适应和引领经济发展新常态，把握和顺应深化改革新进程，回应人民群众新期待，坚持从实际出发，带领群众一起做好经济社会发展工作，特别是要打好扶贫开发攻坚战，让老百姓生活越来越好，真正做到为官一任，造福一方。

三是要做群众的贴心人。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。县委书记直接面对基层群众，必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，自觉贯彻党的群众路线，心系群众、为民造福。希望大家心中始终装着老百姓，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐，真正做到心系群众、热爱群众、服务群众。

四是要做班子的带头人。“羊群走路靠头羊。”带头人关键是“带头”二字。希望大家带头讲党性、重品行、做表率，带头搞好“三严三实”专题教育，带头抓班子带队伍，带头依法办事，带头廉洁自律，带头接受党和人民监督，带头清清白白做人、干干净净做事、堂堂正正做官，真正做到事事带头、时时带头、处处带头，真正做到率先垂范、以上率下。

各级党委和组织部门要关心爱护县委书记，支持县委书记干事创业。

（选自《人民日报》2015年9月1日2版）

目录

CONTENTS

序言 在会见全国优秀县委书记时的讲话 / 习近平 1

001

第一章

坚持一个执政立场：
对党忠诚，立场坚定

- 001 | 一、对党忠诚是县委书记的基本政治品格 / 2
- 二、弄清“我是谁”，在思想上做到对党忠诚 / 6
- 三、明白“为了谁”，在贯彻落实中践行对党忠诚 / 10
- 四、懂得“依靠谁”，在政治上更好地实践对党忠诚 / 14

第二章

树立一个执政目标：
立足实际，创新发展

- 019 | 一、立足实际，深入剖析县域发展特点 / 20
- 二、善谋全局，科学设定县域发展蓝图 / 28
- 三、蹄疾步稳，大胆探索县域发展新路 / 33

第三章

带好一个执政队伍： 知人善任，宽严相济

- 043 | 一、讲规矩，以严格的制度管理干部 / 44
- 二、讲包容，以宽广的胸襟培养干部 / 53
- 三、讲感情，以自身的人格引领干部 / 57

第四章

打牢一个执政基础： 服务群众，造福于民

- 069 | 一、对待群众要真心，真心赢民心 / 70
- 二、接待群众要热心，热心酿信心 / 76
- 三、解决问题要细心，细心藏安心 / 81
- 四、听取意见要耐心，耐心得贴心 / 85
- 五、改造错误要诚心，诚心换实心 / 90

第五章

完善一个执政机制： 发扬民主，促进团结

- 095 | 一、严肃党内生活要从党内民主开始 / 96
- 二、带头执行民主集中制 / 101
- 三、充分运用好批评与自我批评的武器 / 109

第六章

提升一个执政能力：

注重学习，认真调研

- 119 | 一、勤于学习、善于学习、精于学习 / 120
二、注重调研、认真调研、勤于调研 / 129
三、促进理论学习与实际工作有机结合 / 139

第七章

养成一个执政方法：

勤于思考，辩证分析

- 149 | 一、执政务求科学：做到突出大局、把握重点 / 150
二、执政务求民主：做到集思广益、顺乎民心 / 159
三、执政务求依法：做到带头执法、保证执法 / 170

第八章

承担一个执政责任：

心中有责，敢于担当

- 177 | 一、蕴含能够担当的底气 / 178
二、激昂敢于担当的豪气 / 188
三、聚集善于担当的锐气 / 195

第九章

固守一个执政底线：
个人干净，清正廉洁

- 203 | 一、严守纪律不触线 / 204
- 二、严格用权不越线 / 210
- 三、严于自律不踩线 / 217
- 四、严受监督不碰线 / 223

第十章

涵养一个执政道德：
完善人格，修养官德

- 227 | 一、“官德”的基本认识 / 228
- 二、官德建设的重要意义 / 233
- 三、加强官德建设的路径 / 235

- 246 | 后记 / 246

01

第一章

坚持一个执政立场：对党忠诚，立场坚定

坚持“对党忠诚、立场坚定”的执政立场，是做一个好县委书记的先决条件。在执政过程中，县委书记首先要回答好“什么是忠诚？”“为什么要对党忠诚？”“如何做到对党忠诚？”三个问题，才能坚定立场，在思想、政治、行动上与上级保持高度一致，依法依规有效地开展工作。

一、对党忠诚是县委书记的基本政治品格

忠诚是百德之首。“人之忠也，犹鱼之有渊。鱼失水则死，人失忠则凶。”“忠”是发乎人们内心、自我修养的一种精神追求，由此才会对他人讲道德、对社会讲责任；不忠诚的人，没有根基、没有方向、没有立场，也就不可能为民情怀。作为地方发展带头人，县委书记向党中央看齐，最核心、最根本的就是必须具备对党忠诚的政治品格。

忠诚是忠厚诚信

忠诚厚道、诚实守信，是为人处世、创业立身之本。2014年10月，习近平总书记在视察云南时提出，“党员干部要对党忠诚、个人干净、敢于担当”，高屋建瓴地指出了“好干部”新的时代内涵，成为新时期加强干部队伍建设的基本遵循。作为一名党培养出来的基层干部，对党忠诚是为人、为官的基本品格。这要求我们既要忠诚于党、忠诚于人民，任何时候都要对组织襟怀坦荡、自觉接受组织监督，也要做到公道正派、诚实守信，不断加强人格修养，成为一个讲诚信、重品行，堂堂正正、清清白白的人。

忠诚是党性之修

忠诚是党性的有效载体，是党性修养的最核心要素，是共产党员自我教育、自我完善、自我发展的根本动力，是加强和改进党的作风建设

设的力量源泉。中国共产党作为经受历史检验与时代洗礼的马克思主义政党，在建立、建设和发展中国特色社会主义的艰辛探索中始终强调忠诚这一宝贵政治品格对于加强党性修养的突出作用。忠诚也是党性的试金石。大风大浪、大是大非考验着忠诚，艰难险阻、危急关头检验着忠诚，风险挑战、矛盾问题困扰着忠诚，私心私欲、私心杂念影响着忠诚。我们对党忠诚，就是要在党言党、在党忧党、在党为党，绝对忠于党、忠于祖国、忠于人民，不管面临什么艰难险阻，不管遇到什么大风大浪，都要始终坚持中国共产党的领导，始终坚守共产党人的精神追求，始终坚定马克思主义信仰，始终坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念。

忠诚是感恩之情

古人说：“孝子之至，莫大乎尊亲；尊亲之至，莫大乎以天下养。”其原意是告诫人们要孝顺父母，心存感恩。对县委书记来说，感恩既是一种文化素养，也是一种思想境界，更是一种生活态度和社会责任。我们常怀感恩之心，是职责之所系，定位之所需，也是感情之所现，更是知恩之所报。任何“人民公仆”都是在党的教育下成长的，接受人民的培育成才的，理应知恩思源、感恩思进、报恩思责。我们都应经常反思自己的感恩之心，自警自醒，增强对老百姓的感情，把群众当作衣食父母，把群众的冷暖时刻挂在心上，深入到老百姓中间去，真正了解民情，体察民苦，为老百姓排忧解难。

忠诚是敬畏之心

一位哲人曾形象地作了一个比喻：“权力像座桥，桥下是座牢，官员悠悠桥上过，歪心邪步掉进牢。”而安全过桥的秘诀是：慎行、慎微、慎权、慎独。这告诉我们，为官常怀敬畏之心，就是要敬畏法律、敬

畏组织、敬畏人民、敬畏舆论，其实质是对党忠诚必须敬畏权力。常怀敬畏之心，是对为官用权之道的谆谆告诫，只有敬畏权力，才能用好权力，更好用来为人民谋利益。我们必须时刻清醒，知道什么是高压线，始终保持“如履薄冰，如临深渊”的谨慎态度。更要时刻谨记，党把我们放在领导一方、发展一方的重要岗位上，保持对公权的敬畏之心，即是一颗对党忠诚之心。

忠诚是执行之力

令行禁止、强化执行是大事所成、事业稳固的根本保证，执行力是衡量县委书记素质的重要标尺。“三分战略、七分执行”，如果没有执行力，无论战略蓝图多么宏伟，都只能是纸上谈兵、画饼充饥。习近平总书记多次强调：“绝不允许上有政策、下有对策，绝不允许有令不行、有禁不止，绝不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。”这即是对县委书记执行力的具体要求。当前，我们的执行之力体现在“四个全面”的推动实现上，没有好的执行力，就不可能推动这些工作的圆满完成。

忠诚是时不我待

当前，县域发展竞争日趋激烈，可谓不进则退、慢进也是退。县委书记必须增强忧患意识，不能有丝毫的懈怠，更要剔除“把硬骨头留给下一任”之心，以时不我待之心推动地方发展。工作中，有一些干部看似“无功无过”，实则“庸碌无为、失职失责”。这些人碌碌无为、无所事事，不推不动，甚至推也推不动。殊不知，如今功过之间，非此即彼。工作上尽职尽责，为民办实事就是功；占着位置不作为，拿着俸禄混日子就是过。这种功过转换，往往只在一瞬。在全面深化改革的新时代，县委书记更要敢于破旧立新，从落后观念和陈旧思维中

解放出来，研究解决现实问题的新思路、新办法、新途径，推动工作水平不断跃上新台阶。当前，随着各项改革步入深水区，各种社会矛盾和问题日益凸显，我们迫切需要敢闯敢试、敢于突破、“敢”字当头、“拼”字当头的好县委书记，而不是一个碌碌无为的“公堂木偶”。

忠诚是问心无愧

县委书记不是生活在真空中，时刻要过好权力关、名利关、亲情关、生活关，守住做人、做官的底线，才能问心无愧地忠于党，忠于人民。习近平总书记指出，“领导干部手中掌握着权力，各种诱惑、算计都冲着你来，各种讨好、捧杀都对着你去，往往会成为‘围猎’的对象”。守住底线，就是要牢记“温水煮青蛙”的道理，关键要守住细节，管住生活小节，抵得住诱惑，耐得住寂寞。简单讲，就是做人交友要懂得拒绝，什么地方能去，什么地方不能去，什么东西能拿，什么东西不能拿，心中要有一盏“明灯”。官场复杂不复杂，取决于为官者自身，陶渊明诗曰：“结庐在人境，而无车马喧。问君何能尔？心远地自偏。”你简单，官场就简单，你复杂官场就复杂。只要品行端正，不该去的地方别去，不该拿的东西别拿，不该碰的人别碰，严守这三条，就能做官问心无愧，平安无事。

二、弄清“我是谁”，在思想上做到对党忠诚

弄清“我是谁”，就是弄清楚自己的立场。对县委书记而言，只有弄清“自己究竟是谁”，才能摆正与人民群众的关系，保持政治坚定，在思想上对党忠诚。

我们是人民群众一分子，维护群众利益即是对党忠诚

邓小平曾说过：“我是中国人民的儿子，我深情地爱着我的祖国和人民。”他是这样说的，也是这样做的。既然党和国家领导人都尚且视人民如父母，那么我们县委书记为何就不能呢？当前，有少数官员喜欢以“父母官”自居，总认为自己是老百姓的“主人”；有的为老百姓办了一点事儿，就感觉有些了不起，错认为自己是百姓的“恩人”；有的整天泡在会议室里指手画脚，下基层也是走马观花、蜻蜓点水，根本没有真正把群众的冷暖放在心上；有的瞒上欺下，把精力都花在“政绩工程”上；有的则成为“土皇帝”，容不得老百姓提半点意见，甚至利用手中的权力挟私报复。究其原因，就在于他们彻底丢掉了全心全意为人民服务的宗旨，彻底忘记了自己的党员干部身份，颠倒了与人民群众的主仆关系。《中国共产党章程》指出：“党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆。”我们县委书记，都应从伟人的“人民观”中受到启示，把“以民为本，民为父母”的理念贯穿于工作的各方面，以“人民公仆”之心鞠躬尽瘁，以赤子之心执政为民，用自己的实际

行动，写好新时期“对党忠诚”的答卷。

我们是党员领导干部，严守党纪国法即是对党忠诚

县委书记不是一般干部，更不是一般党员，肩负着党和人民赋予的重要职责，对党忠诚，最核心、最首要的就是要严守党纪国法，就是要始终保持清醒头脑，不断强化红线意识、树立底线思维。习近平总书记指出，“县一级阵地，必须由心中有党、对党忠诚的人坚守”。这要求我们必须时刻铭记自己是党的县委书记，遵守党纪国法是应有之义。具体说，我们要自觉维护宪法、法律权威，不断增强党性观念，使个性服从党性，自觉把言行置于制度规则之下，自觉贯彻执行党的路线方针政策及决策部署，真正做到“公转有序、自转有力”。始终保持政治上的清醒，在大是大非面前站稳立场，在诱惑面前不动心，在考验面前不分神。特别是要自觉保持规矩意识，要时刻敬畏规则，敬畏法纪，把遵纪守法内化于心，外化于行。

我们是一方带头人，实现全面小康即是对党忠诚

党的十八大明确提出，到2020年要实现全面建成小康社会。这是我们党以强烈的历史担当，向全国人民、全世界作出的庄严承诺。一言既出，驷马难追，对县委书记而言，全面小康既是经济问题、民生问题，更是关乎对党忠诚的政治问题。作为地方发展带头人，找准当地实现小康的关键点和着力点刻不容缓。以信丰为例，总体看，小康水平稳步推进，但与全国全省平均水平相比，总体实现程度还偏低，表现为“农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快”的基本形势。由于农业产业化水平还不高，科技水平、经济效益还不好，小规模种植业、养殖业仍然是很多农村产业的主流，带动农民致富能力还不强，农业产业

仍是短板。随着经济发展步入新常态，国家更加注重调结构、补短板、惠民生，蕴含着三农实际投入增强的重大契机。随着从中央到省、市相继出台一系列扶持农业产业发展的方针、政策，一大批项目、资金正向老区、贫困地区倾斜，特别是《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》出台和农业部、国家能源局等国家部委对口支援全面铺开，县域经济发展可谓是天时地利人和。“天子弗取，反受其咎”，信丰县积极争取上级扶贫资金、项目落户，抓住全县建设国家级现代农业示范区等有利时机，农业产业不断做大做强，全县贫困面貌得到明显改变，贫困群众生活水平显著提高。

我们是改革实践者，打破利益藩篱即是对党忠诚

改革开放 30 多年来，绝大多数党员干部以敢为人先的勇气率先改革，做改革的实践者、推动者，为全面深化改革作出了巨大贡献，这些都是不可否定的事实。但在此过程中，也存在一些领导干部“近水楼台先得月”以权谋私的行为，攫取了不少名目繁多，但实实在在、真金白银的利益。改革难在何处？就是一些既得利益群体在阻碍改革，而这一障碍可能来自体制内，包括我们县委书记自己。为此，必须从如下三个方面着手，破除利益固化的藩篱：一是对党忠诚要求我们破除自身利益。我们党历来都强调没有自己的特殊利益，我们党所代表的是中国最广大人民的根本利益。我们始终强调要全心全意为人民服务，要以人为本，要执政为民。这是我们的基本认识、基本立场。二是地方党委、政府要带头改革才能取得突破。改革进入深水区 and 攻坚区，实际上也是进入到了我们自身改革的深水区 and 攻坚区。几乎所有重大的改革，都会牵扯到对党委、政府的改革，县委书记如果不带头，县域改革将无从谈起。三是“晚改还是要改，还不如早改”。习近平总书记指出：“我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，