

天 津 滨 海 新 区 规 划 设 计 丛 书



WORLD CUTTING-EDGE
VISION

国际一流的愿景

天津滨
海新区

规划设计国际征集汇编

《天津滨海新区规划设计丛书》编委会 编

霍 兵 主编

World
Cutting-Edge Vision
国际一流的愿景

天津滨海新区规划设计国际征集汇编

Compilation of International Competitions for Urban
Planning & Design Schemes in Binhai New Area, Tianjin

《天津滨海新区规划设计丛书》编委会 编
霍 兵 主编



图书在版编目（CIP）数据

国际一流的愿景：天津滨海新区规划设计国际征集
汇编 / 《天津滨海新区规划设计丛书》编委会编；霍兵
主编. — 南京：江苏凤凰科学技术出版社，2016.5
(天津滨海新区规划设计丛书)
ISBN 978-7-5537-6246-3

I. ①国 II. ①天 ②霍 III. ①城市规划—建
筑设计—作品集—滨海新区 IV. ①TU984.221.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第064211号

国际一流的愿景——天津滨海新区规划设计国际征集汇编

编 者 《天津滨海新区规划设计丛书》编委会
主 编 霍 兵
项 目 策 划 凤凰空间/陈 景
责 任 编 辑 刘屹立
特 约 编 辑 林 溪

出 版 发 行 凤凰出版传媒股份有限公司
江苏凤凰科学技术出版社
出版社地址 南京市湖南路1号A楼，邮编：210009
出版社网址 <http://www.pspress.cn>
总 经 销 天津凤凰空间文化传媒有限公司
总经销网址 <http://www.ifengspace.cn>
经 销 全国新华书店
印 刷 上海雅昌艺术印刷有限公司

开 本 787 mm×1 092 mm 1 / 12
印 张 39
字 数 281 000
版 次 2016年5月第1版
印 次 2016年5月第1次印刷

标 准 书 号 ISBN 978-7-5537-6246-3
定 价 468.00元

图书如有印装质量问题，可随时向销售部调换（电话：022-87893668）。

目 录

序

前 言

008 滨海新区城市规划的十年历程

022 国际一流的愿景
——滨海新区规划设计方案国际征集活动纪实

040 2006 年天津滨海新区功能区规划设计方案国际征集

042 总体概况

044 滨海高新技术产业区总体概念规划、综合服务区及起步区修建性城市设计方案国际征集

062 天津港东疆综合配套服务区（一期）城市设计及起步区修建性城市设计方案国际征集

076 空港物流加工区、民航科技产业化基地城市设计方案国际征集

086 滨海新区中心商务商业区（于家堡地区）行动规划设计方案国际征集

094 海滨休闲旅游区综合服务区（临海新城）总体概念规划及重要节点修建性城市设计方案国际征集

106 2007—2008 年天津滨海新区中心商务区（于家堡地区）城市设计国际竞赛

108 总体概况

110 竞赛方案

142 2007—2008 年天津滨海新区中心商务区（海河两岸）城市设计国际咨询

144 总体概况

148 系列研讨会

158 工作营

162 城市设计草案

194 2010—2011 年天津滨海新区散货物流周边地区概念规划及中心区城市设计方案国际征集

196 总体概况

198 征集方案

Contents

214 2010—2011 年天津滨海新区重点地区建筑设计和城市设计方案国际征集

- 216 总体概况
- 218 滨海新区文化中心建筑群概念设计国际咨询（第一轮）
- 246 于家堡城际车站周边地区标志性建筑设计方案国际征集
- 264 海河外滩和解放路商业街地区城市设计方案国际征集
- 280 新港船厂改造综合文娱区城市设计方案国际征集
- 294 大沽船坞文化创意和媒体园城市设计方案国际征集
- 310 塘沽南站滨河休闲风情街规划设计方案国际征集
- 318 旅游区中心区概念规划及核心区城市设计方案国际征集

330 2011—2012 年天津滨海新区核心区中央大道景观规划方案国际征集

- 332 总体概况
- 334 征集方案

348 2012—2013 年天津滨海新区中建南部新城概念规划及启动区城市设计国际征集

- 350 总体概况
- 352 征集方案

360 2012—2013 年国家海洋博物馆建筑方案及园区概念性城市设计方案国际征集

- 362 总体概况
- 366 征集方案

406 2013 年天津滨海新区文化中心（一期）建筑群方案设计国际咨询

- 408 总体概况
- 416 工作营
- 420 设计方案

454 附 录 天津滨海新区总体规划介绍

463 后 记

World
Cutting-Edge Vision
国际一流的愿景

天津滨海新区规划设计国际征集汇编

Compilation of International Competitions for Urban
Planning & Design Schemes in Binhai New Area, Tianjin

《天津滨海新区规划设计丛书》编委会 编
霍 兵 主编

《天津滨海新区规划设计丛书》编委会

编委会主任

霍兵

编委会副主任

黄晶涛、马胜利、肖连望、郭富良、马静波、韩向阳、张洪伟

编委会委员

郭志刚、孔继伟、张连荣、翟国强、陈永生、白艳霞、陈进红、戴雷、张立国、
李彤、赵春水、叶炜、张垚、卢嘉、邵勇、王滨、高蕊、马强、刘鹏飞

成员单位

天津市滨海新区规划和国土资源管理局

天津经济技术开发区建设和交通局

天津港保税区（空港经济区）规划和国土资源管理局

天津滨海高新技术产业开发区规划处

天津东疆保税港区建设交通和环境市容局

中新天津生态城建设局

天津滨海新区中心商务区建设交通局

天津滨海新区临港经济区建设交通和环境市容局

天津市城市规划设计研究院

天津市渤海城市规划设计研究院

天津市迪赛建设工程设计服务有限公司

《国际一流的愿景——天津滨海新区规划设计国际征集汇编》编辑组

主 编

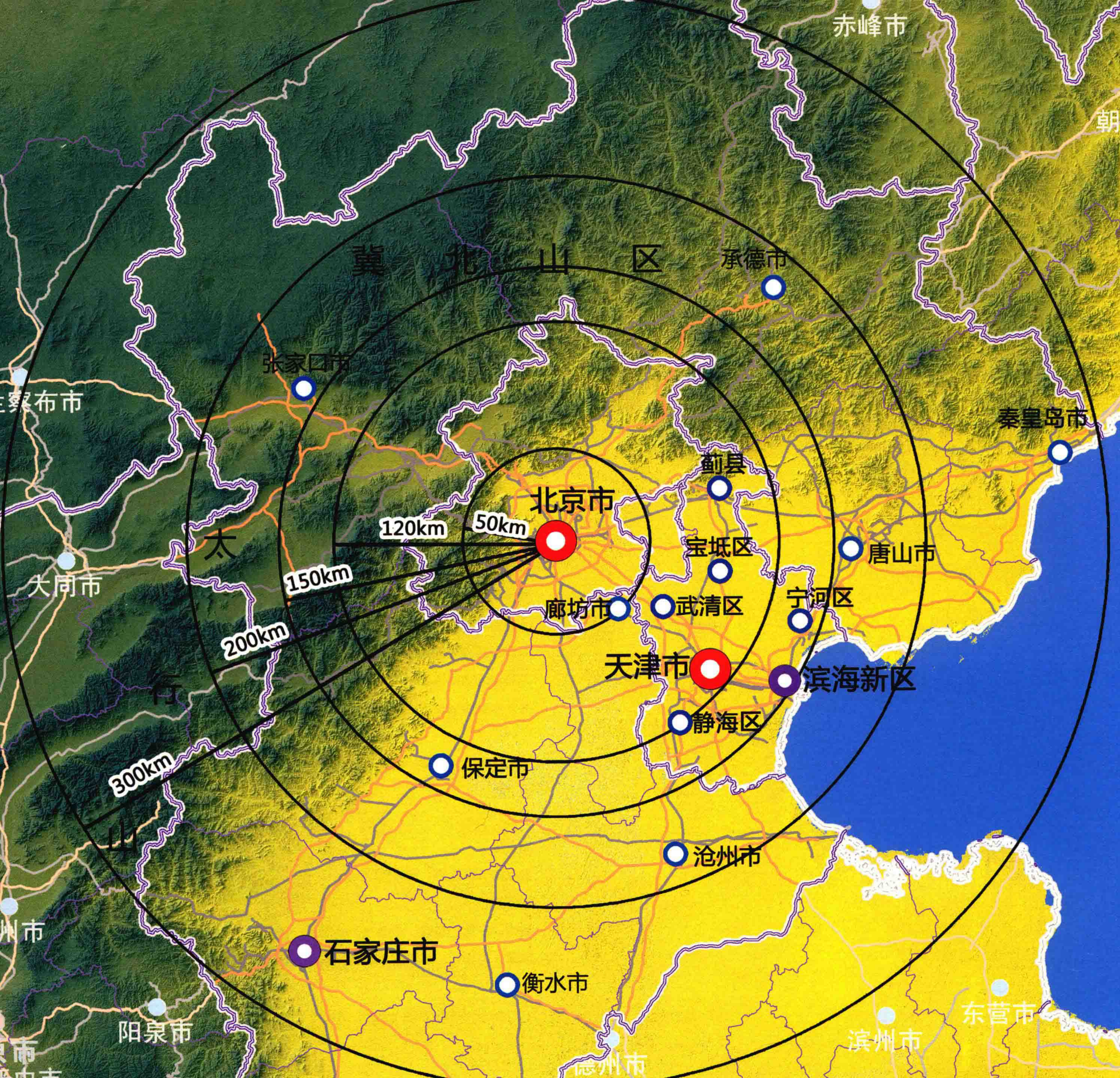
霍兵

副主编

黄晶涛、肖连望、郭志刚

编辑组

张垚、高蕊、马强、刘鹏飞、孙翠贞、张月芬、王滨、闫俊虹、张志嵩、
罗霜、赵春雷、李颖慧、赵源、孙可、钟晓林



序

Preface

2006年5月，国务院下发《关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》（国发〔2006〕20号），滨海新区正式被纳入国家发展战略，成为综合配套改革试验区。按照党中央、国务院的部署，在国家各部委的大力支持下，天津市委市政府举全市之力建设滨海新区。经过艰苦的奋斗和不懈的努力，滨海新区的开发开放取得了令人瞩目的成绩。今天的滨海新区与十年前相比有了天翻地覆的变化，经济总量和八大支柱产业规模不断壮大，改革创新不断取得新进展，城市功能和生态环境质量不断改善，社会事业不断进步，居民生活水平不断提高，科学发展的滨海新区正在形成。

回顾和总结十年来的成功经验，其中最重要的就是坚持高水平规划引领。我们深刻地体会到，规划是指南针，是城市发展建设的龙头。要高度重视规划工作，树立国际一流的标准，运用先进的规划理念和方法，与实际情况相结合，探索具有中国特色的城镇化道路，使滨海新区社会经济发展和城乡规划建设达到高水平。为了纪念滨海新区被纳入国家发展战略十周年，滨海新区规划和国土资源局组织编写了这套《天津滨海新区城市规划设计丛书》，内容包括滨海新区总体规划、规划设计国际征集、城市设计探索、控制性详细规划全覆盖、于家堡金融区规划设计、滨海新区文化中心规划设计、城市社区规划设计、保障房规划设计、城市道路交通基础设施和建设成就等，共十册。这是一种非常有意义的纪念方式，目的是总结新区十年来在城市规划设计方面的成功经验，寻找差距和不足，树立新的目标，实现更好的发展。

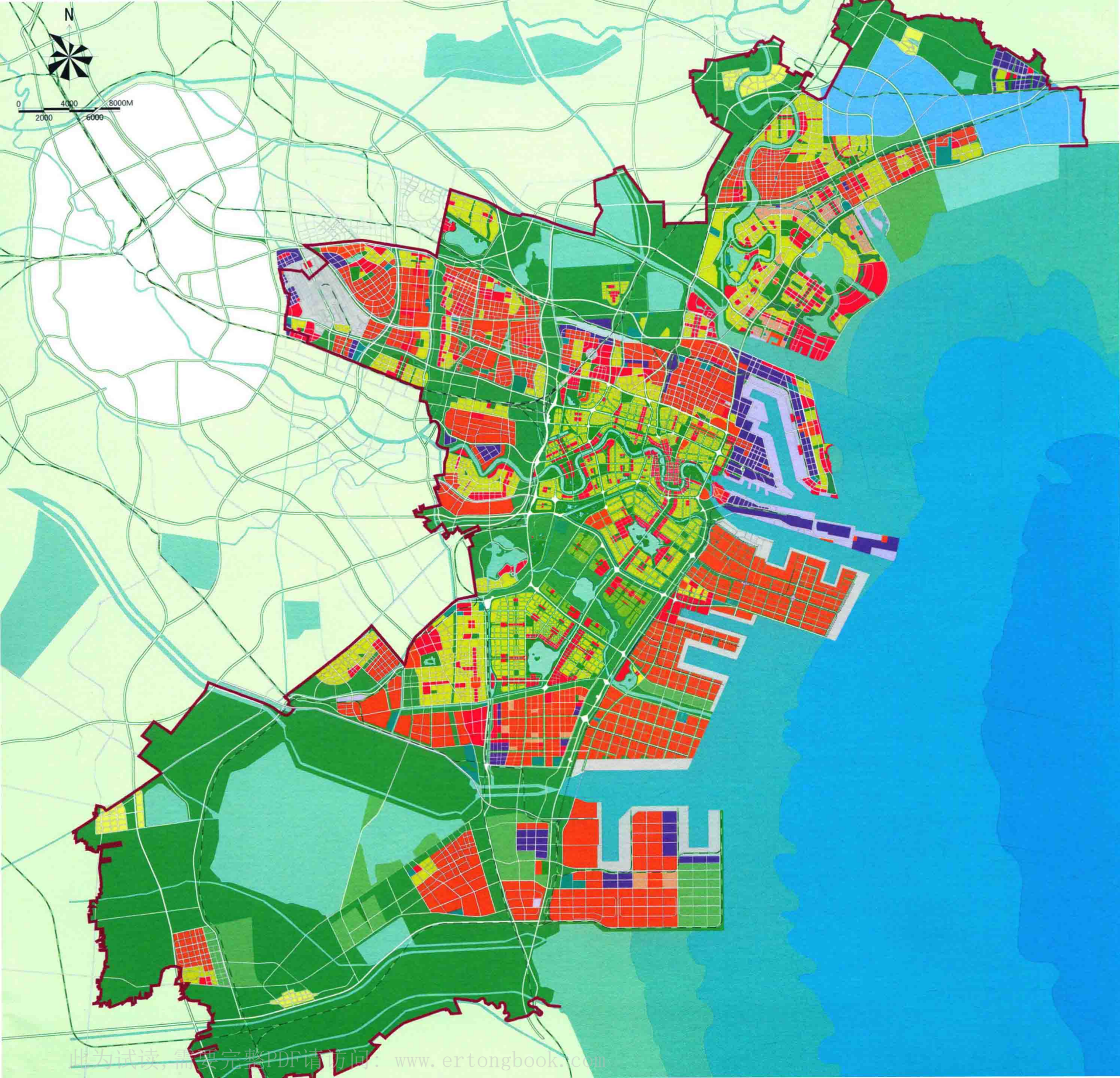
未来五到十年，是滨海新区实现国家定位的关键时期。在新的历史时期，在“一带一路”、京津冀协同发展国家战略及自贸区的背景下，在我国经济发展进入新常态的情形下，滨海新区作为国家级新区和综合配套改革试验区，要在深化改革开放方面进行先行先试探索，期待用高水平的规划引导经济社会发展和城市规划建设，实现转型升级，为其他国家级新区和我国新型城镇化提供可推广、可复制的经验，为全面建成小康社会、实现中华民族的伟大复兴做出应有的贡献。

天津市委常委
滨海新区区委书记

天津市副市长



2016年2月



前言

Foreword

天津市委市政府历来高度重视滨海新区城市规划工作。2007年，天津市第九次党代会提出：全面提升城市规划水平，使新区的规划设计达到国际一流水平。2008年，天津市政府设立重点规划指挥部，开展119项规划编制工作，其中新区38项，内容包括滨海新区空间发展战略和城市总体规划、中新天津生态城等功能区规划、于家堡金融区等重点地区规划，占全市任务的三分之一。在天津市空间发展战略的指导下，滨海新区空间发展战略规划和城市总体规划明确了新区发展的空间格局，满足了新区快速建设的迫切需求，为建立完善的新区规划体系奠定了基础。

天津市规划局多年来一直将滨海新区规划工作作为重点。1986年，天津城市总体规划提出“工业东移”的发展战略，大力发展滨海地区。1994年，开始组织编制滨海新区总体规划。1996年，成立滨海新区规划分局，配合滨海新区领导小组办公室和管委会做好新区规划工作，为新区的规划打下良好的基础，并培养锻炼一支务实的规划管理人员队伍。2009年滨海新区政府成立后，按照市委市政府的要求，天津市规划局率先将除城市总体规划和分区规划之外的规划审批权和行政许可权依法下放给滨海新区政府；同时，与滨海新区政府共同组织新区各委局、各功能区管委会，再次设立新区规划提升指挥部，统筹编制50余项规划，进一步完善规划体系，提高规划设计水平。市委市政府和新区区委区政府主要领导对新区规划工作不断提出要求，通过设立规划指挥部和开展专题会等方式对新区重大规划给予审查。市规划局各位局领导和各部门积极支持新区局

工作，市有关部门也对新区规划工作给予指导支持，以保证新区各项规划建设的高水平。

滨海新区区委区政府十分重视规划工作。滨海新区行政体制改革后，以原市规划局滨海分局和市国土房屋管理局滨海分局为班底组建了新区规划和国土资源管理局。五年来，在新区区委区政府的正确领导下，新区规划和国土资源管理局认真贯彻落实中央和市委市政府、区委区政府的工作部署，以规划为龙头，不断提高规划设计和管理水平；通过实施全区控规全覆盖，实现新区各功能区统一的规划管理；通过推广城市设计和城市设计规范化、法定化改革，不断提高规划管理水平，较好地完成本职工作。在滨海新区被纳入国家发展战略十周年之际，新区规划和国土资源管理局组织编写这套《天津滨海新区城市规划设计丛书》，对过去的工作进行总结，非常有意义；希望以此为契机，再接再厉，进一步提高规划设计和管理水平，为新区在新的历史时期再次腾飞作出更大的贡献。

天津市规划局局长

天津市滨海新区区长

2016年3月

滨海新区城市规划的十年历程

Ten Years Development Course of Binhai Urban Planning

白驹过隙，在持续的艰苦奋斗和改革创新中，滨海新区迎来了被纳入国家发展战略后的第一个十年。作为中国经济增长的第三极，在快速城市化的进程中，滨海新区的城市规划建设以改革创新为引领，尝试在一些关键环节先行先试，成绩斐然。组织编写这套《天津滨海新区城市规划设计丛书》，对过去十年的工作进行回顾总结，是纪念新区十周年一种很有意义的方式，希望为国内外城市提供经验借鉴，也为新区未来发展和规划的进一步提升夯实基础。这里，我们把滨海新区的历史沿革、开发开放的基本情况以及在城市规划编制、管理方面的主要思路 and 做法介绍给大家，作为丛书的背景资料，方便读者更好地阅读。

一、滨海新区十年来的发展变化

1. 滨海新区重要的战略地位

滨海新区位于天津东部、渤海之滨，是北京的海出口，战略位置十分重要。历史上，在明万历年间，塘沽已成为沿海军事重镇。到清末，随着京杭大运河淤积，南北漕运改为海运，塘沽逐步成为河、海联运的中转站和货物集散地。大沽炮台是我国近代史上重要的海防屏障。

1860年第二次鸦片战争，八国联军从北塘登陆，中国的大门向西方打开。天津被迫开埠，海河两岸修建起八国租界。塘沽成为当时军工和民族工业发展的一个重要基地。光绪十一年(1885年)，清政府在大沽创建“北洋水师大沽船坞”。光绪十四年(1888年)，开滦矿务局唐(山)胥(各庄)铁路延长至塘沽。1914年，实业家范旭东在塘沽创办久大精盐厂和中国第一

个纯碱厂——永利碱厂，使这里成为中国民族化工业的发源地。抗战爆发后，日本侵略者出于掠夺的目的于1939年在海河口开建人工海港。

新中国成立后，天津市获得新生。1951年，天津港正式开港。凭借良好的工业传统，在第一个“五年计划”期间，我国许多自主生产的工业产品，如第一台电视机、第一辆自行车、第一辆汽车等，都在天津诞生，天津逐步从商贸城市转型为生产型城市。1978年改革开放，天津迎来了新的机遇。1986年城市总体规划确定了“一个扁担挑两头”的城市布局，在塘沽城区东北部盐场选址规划建设天津经济技术开发区(Tianjin Economic-Technological Development Area——TEDA)——泰达，一批外向型工业兴起，开发区成为天津走向世界的一个窗口。1986年，被称为“中国改革开放总设计师”的邓小平高瞻远瞩地指出：“你们在港口和市区之间有这么多荒地，这是个很大的优势，我看你们潜力很大”，并欣然题词：“开发区大有希望”。

1992年小平同志南行后，中国的改革开放进入新的历史时期。1994年，天津市委市政府加大实施“工业东移”战略，提出：用十年的时间基本建成滨海新区，把饱受发展限制的天津老城区的工业转移至地域广阔的滨海新区，转型升级。1999年，时任中央总书记的江泽民充分肯定了滨海新区的发展：“滨海新区的战略布局思路正确，肯定大有希望。”经过十多年的努力奋斗，进入21世纪以来，天津滨海新区已经具备了一定的发展基础，取得了一定的成绩，为被纳入国家发展战略奠定了坚实的基础。

2. 中国经济增长的第三极

2005年10月，党的十六届五中全会在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中提出：继续发挥经济特区、上海浦东新区的作用，推进天津滨海新区等条件较好地区的开发开放，带动区域经济发展。2006年，滨海新区被纳入国家“十一五”规划。2006年6月，国务院下发《关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》（国发〔2006〕20号），滨海新区被正式纳入国家发展战略，成为综合配套改革试验区。

20世纪80年代深圳经济特区设立的目的是在改革开放的初期，打开一扇看世界的窗。20世纪90年代上海浦东新区的设立正处于我国改革开放取得重大成绩的历史时期，其目的是扩大开放、深化改革。21世纪天津滨海新区设立的目的是在我国初步建成小康社会的条件下，按照科学发展观的要求，做进一步深化改革的试验区、先行区。国务院对滨海新区的定位是：依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。

滨海新区距北京只有1小时车程，有北方最大的港口天津港。有国外记者预测，“未来20年，滨海新区将成为中国经济增长的第三极——中国经济增长的新引擎”。这片有着深厚历史积淀和基础、充满活力和激情的盐田滩涂将成为新一代领导政治理论和政策举措的示范窗口和试验田，要通过“科学发展”建设一个“和谐社会”，以带动北方经济的振兴。与此同时，

滨海新区也处于金融改革、技术创新、环境保护和城市规划建设等政策试验的最前沿。

3. 滨海新区十年来取得的成绩

按照党中央、国务院的部署，天津市委市政府举全市之力建设滨海新区。经过不懈的努力，滨海新区开发开放取得了令人瞩目的成绩，以行政体制改革引领的综合配套改革不断推进，经济高速增长，产业转型升级，今天的滨海新区与十年前相比有了沧海桑田般的变化。

2015年，滨海新区国内生产总值达到9300万亿左右，是2006年的5倍，占天津全市比重56%。航空航天等八大支柱产业初步形成，空中客车A-320客机组装厂、新一代运载火箭、天河一号超级计算机等国际一流的产业生产研发基地建成运营。1000万吨炼油和120万吨乙烯厂建成投产。丰田、长城汽车年产量提高至100万辆，三星等手机生产商生产手机1亿部。天津港吞吐量达到54亿吨，集装箱1400万标箱，邮轮母港的客流量超过40万人次，天津滨海国际机场年吞吐量突破1400万人次。京津塘城际高速铁路延伸线、津秦客运专线投入运营。滨海新区作为高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心的功能正在逐步形成。

十年来，滨海新区的城市规划建设也取得了令人瞩目的成绩，城市建成区面积扩大了130平方千米，人口增加了130万。完善的城市道路交通、市政基础设施骨架和生态廊道初步建立，产业布局得以优化，特别是各具特色的功能区竞相发展，一个既符合新区地域特点又适应国际城市发展趋势、富有竞争优势、多组团网络化的城市区域格局正在形成。中心商务区于家堡金

融区海河两岸、开发区 MSD、中新天津生态城以及空港商务区、高新区渤龙湖地区、东疆港、北塘等区域的规划建设都体现了国际水准，滨海新区现代化港口城市的轮廓和面貌初露端倪。

二、滨海新区十年城市规划编制的经验总结

回顾十年来滨海新区取得的成绩，城市规划发挥了重要的引领作用，许多领导、国内外专家学者和外省市的同行到新区考察时都对新区的城市规划予以肯定。作为中国经济增长的第三极，新区以深圳特区和浦东新区为榜样，力争城市规划建设达到更高水平。要实现这一目标，规划设计必须具有超前性，且树立国际一流的标准。在快速发展的情形下，做到规划先行，切实提高规划设计水平，不是一件容易的事情。归纳起来，我们主要有以下几方面的做法。

1. 高度重视城市规划工作，花大力气开展规划编制，持之以恒，建立完善的规划体系

城市规划要发挥引导作用，首先必须有完整的规划体系。天津市委市政府历来高度重视城市规划工作。2006 年，滨海新区被纳入国家发展战略，市政府立即组织开展了城市总体规划、功能区分区规划、重点地区城市设计等规划编制工作。但是，要在短时间内建立完善的规划体系，提高规划设计水平，特别是像滨海新区这样的新区，在“等规划如等米下锅”的情形下，必须采取非常规的措施。

2007 年，天津市第九次党代会提出了全面提升规划水平的要求。2008 年，天津全市成立了重点规划指挥部，开展了 119 项规划编制工作，其中新区 38 项，占全市任务的 1/3。重点规划指挥部采用市主要领导亲自抓、规划局和政府相关部门集中办公的形式，新区和各区县成立重点规划编制分指挥部。为解决当地规划设计力量不足的问题，我们进一步开放规划设计市场，吸引国内外高水平的规划设计单位参与天津的规划编制。

规划编制内容充分考虑城市长远发展，完善规划体系，同时以近五年建设项目策划为重点。新区 38 项规划内容包括滨海新区空间发展战略规划和城市总体规划、中新天津生态城、南港工业区分区规划，于家堡金融区、响螺湾商务区和开发区现代产业服务区 MSD 等重点地区，涵盖总体规划、分区规划、城市设计、控制性详细规划等层面。改变过去习惯的先编制上位规划、再顺次编制下位规划的做法，改串联为并联，压缩规划编制审批的时间，促进上下层规划的互动。起初，大家对重点规划指挥部这种形式有怀疑和议论。实际上，规划编制有时需要特殊的组织形式，如编制城市总体规划一般的做法都需要采取成立领导小组、集中规划编制组等形式。重点规划指挥部这种集中突击式的规划编制是规划编制各种组织形式中的一种。实践证明，它对于一个城市在短时期内规划体系完善和水平的提高十分有效。

经过大于 150 天的努力和“五加二、白加黑”的奋战，38 项规划成果编制完成。在天津市空间发展战略的指导下，滨海新区空间发展战略规划和城市总体规划明确了新区发展大的空间格局。在总体规划、分区规划和城市设计指导下，近期重点建设区的控制性详细规划先行批复，满足了新区实施国家战略伊始加速建设的迫切要求。可以说，重点规划指挥部 38 项规划的编制完成保证了当前的建设，更重要的是夯实了新区城市规划体系的根基。

除城市总体规划外，控制性详细规划不可或缺。控制性详细规划作为对城市总体规划、分区规划和专项规划的深化和落实，是规划管理的法规性文件和土地出让的依据，在规划体系中起着承上启下的关键作用。2007 年以前，滨海新区控制性详细规划仅完成了建城区的 30%。控规覆盖率必然造成规划的被动。因此，我们将新区控规全覆盖作为一项重点工作。经过近一年的扎实准备，2008 年初，滨海新区和市规划局统一组织开展了滨海新区控规全覆盖工作，规划依照统一的技术标准、

统一的成果形式和统一的审查程序进行。按照全覆盖和无缝拼接的原则，将滨海新区 2270 平方千米的土地划分为 38 个分区 250 个规划单元，同时编制。要实现控规全覆盖，工作量巨大，按照国家指导标准，仅规划编制经费就需巨额投入，因此有人对这项工作持怀疑态度。新区管委会高度重视，利用国家开发银行的技术援助贷款，解决了规划编制经费问题。新区规划分局统筹全区控规编制，各功能区管委会和塘沽、汉沽、大港政府认真组织实施。除天津规划院、渤海规划院之外，国内十多家规划设计单位也参与了控规编制。这项工作也被列入 2008 年重点规划指挥部的任务并延续下来。到 2009 年底，历时两年多的奋斗，新区控规全覆盖基本编制完成，经过专家审议、征求部门意见以及向社会公示等程序后，2010 年 3 月，新区政府第七次常务会审议通过并下发执行。滨海新区历史上第一次实现了控规全覆盖，实现了每一寸土地上都有规划，使规划成为经济发展和城市建设的先行官，从此再没有出现招商和项目建设等无规划的情况。控规全覆盖奠定了滨海新区完整规划体系的牢固底盘。

当然，完善的城市规划体系不是一次设立重点规划指挥部、一次控规全覆盖就可以全方位建立的。所以，2010 年 4 月，在滨海新区政府成立后，按照市委市政府要求，滨海新区人民政府和市规划局组织新区规划和国土资源管理局与新区各委局、各功能区管委会，再次设立新区规划提升指挥部，统筹编制新区总体规划提升在内的 50 余项各层次规划，进一步完善规划体系，提高规划设计水平。另外，除了设立重点规划指挥部和控规全覆盖这种特殊的组织形式外，新区政府在每年年度预算中都设立了规划业务经费，确定一定数量的指令性任务，有计划地长期开展规划编制和研究工作，持之以恒，这一点也很重要。

十年后的今天，经过两次设立重点规划指挥部、控规全覆盖和多年持续的努力，滨海新区建立了包括总体规划和详细规划两大阶段，涉及空间发展战略、总体规划、分区规划、专项

规划、控制性详细规划、城市设计和城市设计导则等七个层面的完善的规划体系。这个规划体系是一个庞大的体系，由数百项规划组成，各层次、各片区规划具有各自的作用，不可或缺。空间发展战略和总体规划明确了新区的空间布局和总体发展方向；分区规划明确了各功能区主导产业和空间布局特色；专项规划明确了各项道路交通、市政和社会事业发展布局。控制性详细规划做到全覆盖，确保每一寸土地都有规划，实现全区一张图管理。城市设计细化了城市功能和空间形象特色，重点地区城市设计及导则保证了城市环境品质的提升。我们深刻地体会到，一个完善的规划体系，不仅是资金投入的累积，更是各级领导干部、专家学者、技术人员和广大群众的时间、精力、心血和智慧的结晶。建立一套完善的规划体系不容易，保证规划体系的高品质更加重要，要在维护规划稳定和延续的基础上，紧跟时代的步伐，使规划具有先进性，这是城市规划的历史使命。

2. 坚持继承发展和改革创新，保证规划的延续性和时代感

城市空间战略和总体规划是对未来发展的预测和布局，关系城市未来几十年、上百年发展的方向和品质，必须符合城市发展的客观规律，具有科学性和稳定性。同时，21 世纪科学技术日新月异，不断进步，所以，城市规划也要有一定弹性，以适应发展的变化，并正确认识城市规划不变与变的辩证关系。多年来，继承发展和改革创新并重是天津及滨海新区城市规划的主要特征和成功经验。

早在 1986 年经国务院批准的第一个天津市城市总体规划中，天津市提出了“工业战略东移”的总体思路，确定了“一个扁担挑两头”的城市总体格局。这个规划符合港口城市由内河港向海口港转移和大工业沿海布置发展的客观规律和天津城市的实际情况。30 年来，天津几版城市总体规划修编一直坚持城市大的格局不变，城市总体规划一直突出天津港口和滨海新区的

重要性,保持规划的延续性,这是天津城市规划非常重要的传统。正是因为多年来坚持了这样一个符合城市发展规律和城市实际情况的总体规划,没有“翻烧饼”,才为多年后天津的再次腾飞和滨海新区的开发开放奠定了坚实的基础。

当今世界日新月异,在保持规划传统和延续性的同时,我们也更加注重城市规划的改革创新和时代性。2008年,考虑到滨海新区开发开放和落实国家对天津城市定位等实际情况,市委市政府组织编制天津市空间发展战略,在2006年国务院批准的新一版城市总体规划布局的基础上,以问题为导向,确定了“双城双港、相向拓展、一轴两带、南北生态”的格局,突出了滨海新区和港口的重要作用,同时着力解决港城矛盾,这是对天津历版城市总体规划布局的继承和发展。在天津市空间发展战略的指导下,结合新区的实际情况和历史沿革,在上版新区总体规划以塘沽、汉沽、大港老城区为主的“一轴一带三区”布局结构的基础上,考虑众多新兴产业功能区作为新区发展主体的实际,滨海新区确定了“一城双港、九区支撑、龙头带动”的空间发展战略。在空间战略的指导下,新区的城市总体规划充分考虑历史演变和生态本底,依托天津港和天津国际机场核心资源,强调功能区与城区协调发展和生态环境保护,规划形成“一城双港三片区”的空间格局,确定了“东港口、西高新、南重化、北旅游、中服务”的产业发展布局,改变了过去开发区、保税区、塘沽区、汉沽区、大港区各自为政、小而全的做法,强调统筹协调和相互配合。规划明确了各功能区的功能和产业特色,以产业族群和产业链延伸发展,避免重复建设和恶性竞争。规划明确提出:原塘沽区、汉沽区、大港区与城区临近的石化产业,包括新上石化项目,统一向南港工业区集中,真正改变了多少年来财政分灶吃饭体制所造成的一直难以克服的城市环境保护和城市安全的难题,使滨海新区走上健康发展的轨道。

改革开放30年来,城市规划改革创新的重点仍然是转换传统计划经济的思维,真正适应社会主义市场经济和政府职能转

变要求,改变规划计划式的编制方式和内容。目前城市空间发展战略虽然还不是法定规划,但与城市总体规划相比,更加注重以问题为导向,明确城市总体长远发展的结构和布局,统筹功能更强。天津市人大在国内率先将天津空间发展战略升级为地方性法规,具有重要的示范作用。在空间发展战略的指导下,城市总体规划的编制也要改变传统上以10~20年规划期经济规模、人口规模和人均建设用地指标为终点式的规划和每5~10年修编一次的做法,避免“规划修编一次、城市摊大一次”,造成“城市摊大饼发展”的局面。滨海新区空间发展战略重点研究区域统筹发展、港城协调发展、海空两港及重大交通体系、产业布局、生态保护、海岸线使用、填海造陆和盐田资源利用等重大问题,统一思想认识,提出发展策略。新区城市总体规划按照城市空间发展战略,以50年远景规划为出发点,确定整体空间骨架,预测不同阶段的城市规模和形态,通过滚动编制近期建设规划,引导和控制近期发展,适应发展的不确定性,真正做到“一张蓝图干到底”。

改革开放30年以来,我国的城市建设取得了巨大的成绩,但如何克服“城市千城一面”的问题,避免城市病,提高规划设计和管理水平一直是一个重要课题。我们把城市设计作为提升规划设计水平和管理水平的主要抓手。在城市总体规划编制过程中,邀请清华大学开展了新区总体城市设计研究,探讨新区的总体空间形态和城市特色。在功能区规划中,首先通过城市设计方案确定功能区的总体布局和形态,然后再编制分区规划和控制性详细规划。自2006年以来,我们共开展了100余项城市设计。其中,新区核心区实现了城市设计全覆盖,于家堡金融区、响螺湾商务区、开发区现代产业服务区(MSD)、空港经济区核心区、滨海高新区渤龙湖总部区、北塘特色旅游区、东疆港配套服务区等20余个城市重点地区,以及海河两岸和历史街区都编制了高水平的城市设计,各具特色。鉴于目前城市设计在我国还不是法定规划,作为国家综合配套改革试