



中国共产党 淮阴市建设史 (1948.12-2001.2)



中共党史出版社

中国共产党淮阴市建设史

(1948.12~2001.2)

中共淮安市委党史工作办公室
中共淮安市委组织部
淮 安 市 档 案 局

中共党史出版社

2001年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党淮阴市建设史:1948.12~2001.2/中共
淮安市委党史办公室等编. —北京:中共党史出版社,
2001.5

ISBN 7—80136—582—8

I. 中... II. 中... III. 中国共产党—党的建设—
史料—淮阴市—1948~2001 IV. D235.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 22432 号

中国共产党淮阴市建设史(1948.12~2001.2)

中共淮安市委党史工作办公室

中共淮安市委组织部

淮 安 市 档 案 局

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 10 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968014

经 销:新 华 书 店

印 刷:江苏省农垦机关印刷厂

850×1168 毫米 32 开 13.25 印张 320 千字

2001 年 5 月北京第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

印 数:4000 册

ISBN 7—80136—582—8/K.501 定 价:28.00 元

献 给

中国共产党成立八十周年

《中国共产党淮阴市建设史》编委会

主 任:王庆元 刘广忠

副 主 任:刘学生 苏 焰 许日迎 周承国

委 员:(以姓氏笔划为序)

王长根 王海平 冯祝平 朱敬源 朱耀龙

刘友超 林步涛 孟善彬 郑 谦 周 平

胡明华 郭家宁 陶苏淮 徐万林 徐家林

曹汉光 鲁世平 漆晓芳 戴继民 樊兆庆

魏宏庆

主 编:许日迎

副 主 编:鲁世平 周 平

编写人员:(以章节先后为序)

周 平 鲁世平 漆晓芳 郭家宁 周 焰

石为昭

编 辑:马新文

责任校对:马新文

编务人员:黄 辉 杨永成

序

中共淮安市委书记

丁绍民

在伟大的中国共产党成立 80 周年前夕,由市委党史工办、市委组织部、市档案局联合编写的《中国共产党淮阴市建设史》正式出版了。该书以翔实的史料,科学的态度,全面真实地记录了解放以来全市党组织开展思想建设、组织建设、作风建设的历史和成绩,总结了正反两方面的经验教训,是献给党的 80 诞辰的一份厚礼。我对它的出版感到由衷的高兴,并代表市委向付出辛勤劳动的同志们表示衷心的感谢和亲切的慰问。

研究历史是为了更好地以史为镜,开辟未来。中国共产党 80 年的光辉历史蕴涵了一条颠扑不破的真理:无论面对什么样的形势和挑战,党的建设始终是党克敌制胜的一大法宝。这也是该书的主旨。解放以来,全市党组织在领导人民进行社会主义革命和建设的伟大实践中,不断完善自己、提高自己、发展自己,锻炼得更加坚强成熟。回顾这一段历史,从中汲取宝贵的经验教训,对于教育、鼓舞全市各级党组织和广大党员,不断推进党的建设这一新的伟大工程,意义十分重大。

历史已经进入了 21 世纪。新的世纪、新的形势、新的任务对我们党的执政水平和领导水平,对广大党员干部的素质和水平,提出了新的更高的要求。江泽民总书记站在两个千年、两个世纪更迭交替的制高点上,提出了“三个代表”的重要思想,这是新时期加强党的建设,指导党的各项工作的伟大纲领和行动指南。我们一定要广泛深入地抓好“三个代表”重要思想的学习教育活动。全市各级党组织要认真组织广大党员、干部学习好《中国共产党淮阴市建设史》这部活生生的教科书,充分发挥它的鉴今、育人作用,加深对“三个代表”重要思想的理解和认识,全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设,努力提高领导水平和执政水平,不断增强拒腐防变和抵御风险的能力,把全市党的建设提高到一个新的水平。

去年底,国务院、省政府对我市行政区划作重大调整,淮阴市正式更名为淮安市,这是我市发展史上具有历史意义的一件大事,是加快发展的一次千载难逢的重大机遇。全市人民正在抢抓新机遇,谋划新发展,努力构筑大城市,加快建设新淮安。我们相信,全市广大党员干部一定会发扬革命传统,争取更大光荣,以崇高的精神境界、崭新的精神风貌、良好的精神状态,带领全市人民,切实担负起弘扬周恩来精神、建好周恩来故乡的历史重任,创造新世纪新淮安的新辉煌。

2001 年 5 月

目 录

序 言

绪 章 淮阴全境解放,全区党组织积极准备迎接

全国胜利..... (1)

第一章 基本完成社会主义改造时期党的建设..... (15)

第一节 新中国成立,执政党建设问题的提出..... (16)

第二节 建国初期执政党建设的几项重要制度和措施..... (19)

第三节 建国初期的整风和整党运动..... (26)

第四节 加强党的思想理论建设..... (42)

第五节 贯彻落实党的七届四中全会决议,加强党的
制度建设和作风建设..... (55)

第六节 发展党的组织,加强支部建设和干部队伍建设..... (68)

本章小结..... (83)

第二章 开始全面建设社会主义时期党的建设..... (85)

第一节 学习、宣传党的八大精神..... (86)

第二节 1957年的整风运动..... (89)

第三节 “大跃进”和人民公社化运动对党的建设的
影响..... (101)

第四节 全面建设社会主义时期重要转变中党的建设..... (115)

第五节 继续调整国民经济中党的建设..... (129)

本章小结.....	(149)
第三章 “文化大革命”时期党的建设.....	(151)
第一节 “文化大革命”全面发动,党的建设遭到重创	(151)
第二节 以“斗、批、改”为主要内容的党的建设.....	(168)
第三节 十大以后,全面整顿中的党的建设	(179)
本章小结.....	(188)
第四章 拨乱反正时期党的建设.....	(191)
第一节 党的建设在“两个凡是”错误方针指导下 徘徊前进.....	(191)
第二节 党的建设在拨乱反正中阔步前进.....	(201)
本章小结.....	(248)
第五章 全面改革开放时期党的建设.....	(250)
第一节 学习、宣传、贯彻党的十二大精神.....	(250)
第二节 撤地建市与市、县领导班子的调整	(256)
第三节 改革干部制度,全面贯彻干部“四化”方针	(264)
第四节 1985~1987年的全面整党	(270)
第五节 加强思想政治工作和精神文明建设.....	(282)
第六节 加强党风廉政建设,严肃党的纪律	(285)
本章小结.....	(291)
第六章 稳定、发展时期党的建设	(293)
第一节 切实加强组织建设.....	(293)
第二节 切实加强党的思想理论建设.....	(305)

第三节 切实加强党的作风建设.....	(314)
第四节 战胜特大洪灾,密切党群关系	(323)
第五节 正确处理党和各民主党派的关系.....	(329)
本章小结.....	(332)
第七章 深化改革开放时期党的建设.....	(334)
第一节 聚精会神抓好思想建设.....	(334)
第二节 扎扎实实抓好组织建设.....	(361)
第三节 加大力度抓好党风廉政建设和反腐败斗争.....	(384)
本章小结.....	(402)
附:中共淮阴市(地)委领导人名录	(404)
后 记.....	(413)

绪章 淮阴全境解放，全区党组织积极准备迎接全国胜利

(1948.12~1949.9)

1948年12月2日，困守淮阴城的国民党军获悉徐州解放后，仓皇弃城南逃。苏北第六军分区部队立即进驻淮阴城，淮阴全境获得解放。这是淮阴党史上的重大转折，也揭开了淮阴党的建设史的新篇章。从此，中国共产党在淮阴地区从局部执政转入全面执政，从战争走向和平，从农村进入城市。

淮阴全境解放时，中共华中六地委下辖淮阴、涟水、沭阳、泗沐、宿迁、灌云、潼阳、宿北、东海等9个县委。1949年3月，中共华中六地委、苏皖六专署、苏北第六军分区领导机关由沭阳移驻淮阴城。在六地委的领导下，淮阴各级党组织一边支前，一边建设，积极进行思想、组织和作风上的准备，以迎接全国胜利的到来。

一、加强组织纪律性

由于长期处于被敌人分割的环境，为维护各解放区的生存和发展，各地的党组织都有较大的自主权，根据中央的大政方针，结合本地实际独立自主地开展工作，但由此也使党内产生了地方主义、分散主义和自由主义的不良倾向。为了适应革命胜利发展的需要，克服党内存在的无纪律无政府状态，自1948年1月起，中共中央多次发出关于建立请示报告制度的指示。与此同时，中央认为加强党的纪律教育，增强全党的纪律意识，是保证党的集中统一领导得以实现的重要基础，为此中央发动了反对党内无纪律无政府状态的纪律教育和纪律整顿。1948年9月中央政治局扩大会议上，

毛泽东向全党发出了“军队向前进,生产长一寸,加强纪律性,革命无不胜”的伟大号召。

在淮阴地区,党也长期处于敌后农村环境,地区被敌人分割,各级党委都有一定机动处理问题的权力,适应了游击分散环境,坚持了地区,战胜了敌人,但也形成了党内的无政府无纪律现象,表现为分散主义、本位主义、地方主义、游击主义非常严重。1948年秋起,中共华中六地委和所辖各县委,积极响应党中央和毛泽东的号召,按照上级党委的部署,在党内开展反无政府无纪律状态的斗争,地委和各县委对这方面存在的问题进行了初步检讨。经过检讨,全区在执行请示报告制度、统一党的政策方面产生了一些积极作用。但由于当时全区尚未完全解放,军事斗争和支前任务繁重,加强纪律性的思想斗争开展得不深入、不普遍且不平衡,因此淮阴全境解放后,党内无政府无纪律状态依然严重存在并有所发展,具体表现在:1. 从上到下对建立请示报告制度的意义认识不深刻。虽然地委对华中工委、县委对地委的事前不请示、事后不报告的现象减少了,但还存在不及时请示报告的现象,如边做边请示报告,做了再报告,或者事前只请示,事后不报告,甚至既不请示也不报告。2. 对上级党的文件不认真研究、坚决贯彻。3. 在组织方面,不少乡一级干部怕机动,怕提拔,不服从调动;有些县、区级干部不愿做武装工作、文化工作。有些县提拔、处分干部不报告地委。4. 在宣传教育方面,一些地方乱提口号,自定政策。5. 在财经方面,随意动支公粮和不执行预决算制度的现象时有发生。6. 在司法方面,随意看押人、打人,甚至出现打死人的现象。

针对存在的问题,根据华中工委指示,1949年1月起,六地委在全区党内进一步动员开展反无政府无纪律现象的斗争。这次斗争以检查各级、各部门对上级党的请示报告制度执行情况为中心,同时检查政策执行情况和违反党纪制度问题。

1月17日、20日,2月1日、2日,六地委连续召开了四次委员

(扩大)会议,地委书记吴觉、副书记李广仁带头检讨自己的无政府无纪律现象,并剖析思想根源,各位委员、地委各部委、专署、军分区也在会上检讨了执行纪律的情况,会上开展了严肃的批评与自我批评。地委还同时指示各县委认真检查自身和其管辖范围内的无政府无纪律现象,并向地委作出回报。

2月7日,六地委、六专署和第六军分区联合召开加强纪律性动员大会,直属机关的1000多名干部参加了大会。吴觉在会上作动员报告,并代表地委带头检讨了无政府无纪律问题。

15日,经过多次深入检查、讨论、研究后,地委会通过了《六地委关于无纪律无组织无政府现象检查决议》。决议列举了地委自工委整编会议后尚存在的无纪律无组织无政府十大现象,并分析了原因。为避免重犯此类错误,并从思想上、政治上、组织上领导地委各部门及所属各级党组织遵守党的纪律,决议作出了六项规定:1. 地委本身检讨的具体材料在全党公布,以表明决心,树立正气。再度召开县级干部会议进行深刻检查,首先弄通县委一级思想,再贯彻到全党。2. 地委建立集体办公制度,认真研究上级指示、命令与各县的报告、请示,做到有问有答,不草率从事,坚决执行请示回报制度。3. 加强思想领导,全党进行关于加强纪律性的文件学习,编发支部增强纪律性的教材,加强全党纪律观念,开展纪律检查。4. 地委委员负责掌握各部门及其所属有关纪律问题,随时向地委回报;正、副书记要着重掌握全党纪律性。5. 一切决议必须严格检查,力求贯彻。6. 地委本身必须认真学习目前所需的理论,学习政策及上级一切指示,并有步骤、有计划地引导全党学习,以减少盲目性的错误。

23日,在华中工委扩大会上,吴觉代表六地委作了关于加强纪律性问题的发言,对六地委和六分区无政府无组织无纪律的问题进行了进一步检查,并报告了地委的六条决定,表明反无政府无组织无纪律现象的决心。

为贯彻地委决定,地委宣传部于24日编印了“加强纪律性”教育提纲,发到各支部作为教材。六地委的决议也分发到了全区各级党组织。

在地委带动下,专署党组、军分区、地委组织部、地委宣传部、淮海总联会、青年团工委于3月中下旬相继作出了关于无政府无纪律现象的检查决议。各县委的检查报告也于二三月间相继送达地委。地委认为多数县委的报告揭露了一些问题,但不够深刻。

4月10~15日,地委召开各县县委书记会议,地委书记李广仁在会上作关于加强纪律性报告。他代表地委,号召六分区全党继续克服无政府无纪律的现象,要求各县委必须从思想上认识加强纪律性的重要性,坚决拥护中央加强纪律性的决议,从上到下开展批评与自我批评,揭发无政府无纪律现象,研究其原因及具体改正办法,制订决议,坚决执行贯彻;切实建立请示报告制度,县委对地委的定期报告在每月15日前送达,临时、专门问题随时请示报告,一个运动结束时要作总结报告。建立党委制,正确执行民主集中制的原则;严格组织生活,有计划地经常地开展自我批评,克服缺点,发扬优点,保证党内思想健康;提倡认真研究上级文件指示,学习政策、时事、理论,从思想上提高原则性;从上而下转变作风,深入基层和群众打成一片,了解下情;注意研究下面报告,经常研究工作情况,加强系统指导。各县委在会上检查了无政府无组织无纪律状况。

根据会议精神,各县委在会后又召开区委书记或区干扩大会,进行深刻检查,并作出了关于无政府无纪律状态的检查决议,决议检查了在执行纪律制度方面存在的问题,剖析了产生的根源,并订出了具体的改正方法。

加强纪律性运动在区、乡、村也得到了贯彻,区委建立了向县委的请示报告制度,乡对区的请示报告问题也被提了出来,但在乡、村两级重在检查政策的正确执行情况及强迫命令、贪污腐化等

违法乱纪行为。

加强纪律性运动,是淮阴地区党组织为迎接新中国成立而进行的第一次正规化建设,它对党内存在的一些错误行为和作风进行了整肃,加强了党的集中与统一,增强了党的战斗力。

二、培养提拔新干部,动员组织干部支援新区

淮阴有大批经过抗日战争和解放战争锻炼的党、政、军、群、财各方面的优秀干部。六地委认为,准备大批干部去新解放区工作是自己义不容辞的任务。因此,早在淮阴全境解放前,地委即着手大量培养、提拔干部。

1948年7月18日,六地委组织部下发通知,要求各县在现有组织基础上尽量配备双套干部,准备支援其他新解放区。通知指出:“目前形势紧迫要求我们从老解放区大胆大量提拔新干部,打破在提拔干部上保守观点,要必须大胆大量提拔新干部,老解放区才能正确的及时的抽调大批干部支援新收复区,支援前线”。通知特别强调要注意提拔妇女作干部参加区乡村党政工作。

8月,地委召开全区组织工作会议。会议根据形势发展的需要,确定大量提拔培养干部支援新区,是今后一段时期组织工作的两大任务之一。

10月10日,根据华中工委指示,地委紧急通知沭阳、泗沭、涟水三县各抽调配备两个城市区级党政干部,淮阴县抽调配备一个城市区级党政干部,每个区级全套党政干部包括区委书记、区长、组织科长、宣传科长、民运科长、区工会会长、民运股长、财粮股长、治安股长、建设股长各1人,计10人。四个县共计调配70名干部,调配对象为有一定文化程度、适宜做城市工作的党政干部。地委还决定抽调11名县级、准县级干部和42名区级、准区级干部赴工委党校受训,并将任务分配到县。这是淮阴解放前,为接管城市和新区进行的一次较大规模的干部调配和培训工作。

12月1日,徐州解放后,徐州周边许多地区也获得解放,这些

新解放地区急需大批干部,为此华中工委决定从六分区抽调1个整套县干(包括县委、县政府、县群众团体及直属机关的全套人员)、5个整套区干(包括区委、区署、区联合会的全套人员)到新区工作。地委对所抽调的县干、区干班子作了认真研究,于9日下发通知,决定调淮阴县委副书记兼县长黄取任县委书记,调沭阳县委组织部副部长任县委组织部长,调宿迁县委宣传部第一副部长任县委宣传部长,调东海县委民运部长任县委民运部长;从沭阳、涟水、泗沭、宿迁县分别调1个整套区干,从淮阴、灌云县分别抽调若干区级干部合组1个整套区干,另从东海县抽调股级干部若干。上述干部共计95名于20日前在地委集中后,赶赴工委,接受任务。

22日,华中工委作出《关于大量提拔培养和准备干部的决定》,决定在华中地区普遍建立副职制,以大量提拔培养干部。要求各分区在半年内,须抽调乡以上的包括党政军民学、财经、贸易、税收、新闻等各方面的干部,听候工委调遣,以满足广大新解放区对干部的需要。

遵照工委指示,六地委及各县委加速进行干部培训、提拔、调配工作。地委要求各级领导干部必须克服本位思想,大胆提拔干部,各级各部门迅速配齐双套干部,所有新收复区必须积极发动和组织群众,从群众中大量提拔干部。特别要打通干部的机动思想,帮助他们认清革命形势,服从人民利益,反对保守的家乡观念和“乐守家园”、“老死家园”的思想。多多培植干部,支援新区。

1949年1月初,为大量培养干部,地委指示各县委开办党员干部训练班,以半个月时间轮流调训村以上党员干部,通过形势和政策教育,加强纪律性,使受训干部在理论和政策水平上更提高一步。各县委接指示后,于2月先后筹办。沭阳县委除开办党训班外,还指示各区委自行抽调党员积极分子、村干、行政小组长进行轮训。至3月中旬,全区各级党训班约有学员1700人。3月10日,170名准区级以上干部作为地委党校恢复后的第一批学员入校学

习。地委党校和各县党训班在对干部的培训中，着重打通其机动思想，使大部分受训干部都能提高觉悟，服从组织，准备机动，如地委党校 166 名学员（中途有 4 名学员调走），经动员教育后，只有 1 人不愿服从机动。

二三月间，华中工委两次下达给六分区两期机动干部 1800 名的任务。接到任务后，六地委立即布置各县（宿北县除外），大量提拔干部与配备双套干部，准备大机动，在老区过去双套未配齐的要配齐，个别老区尽可能配备三套，1948 年夏季攻势中的新收复区尽可能配备双套。到大机动前，一般老区配成了双套干部，但因不断抽调，故不够健全；新收复区部分区基本配成双套，也不太健全；县级机关正副职未完全配齐。

根据华中工委的决定，六分区的机动干部要配备成一套地级班子（包括地委、专署及直属机关的全套人员）、5 套县级班子和 40 套区级班子。2 月 27 日，六地委召开会议，专题研究机动干部的配备和各县任务的分配等问题。会议决定，涟水、泗沭、沭阳三县各抽调 1 个县级机关和 8 个区级机关的全套干部，宿迁县抽调 1 个县级机关和 7 个区级机关的全套干部，潼阳县抽调 1 个县级机关的全套干部，东海县抽调 5 个区级机关的全套干部，灌云县抽调 4 个区级机关的全套干部。会议还决定调涟水县委书记王晓楼、泗沭县委书记纪乐天、宿迁县委书记陈云龙、沭阳县委副书记严超、潼阳县委副书记刘云各负责率领所组县级班子。各县机动干部在地委指定的负责人率领下，于 3 月上旬陆续抵达地委集中待命。

渡江战役前后，六分区配备好的地、县、区级全套班子机动干部，在吴觉的率领下，相继南下，开辟江南新区工作。六分区干部接管了常州地区，吴觉任中共常州地委书记兼军分区政委，另有一部分六分区干部参加了对苏州和无锡地区的接管。这批南下干部共计 1300 多人，其中地级 4 人、县级 11 人、准县级 24 人、区级 141 人、准区级 350 人、乡级以下 499 人，多为六分区干部队伍中的优