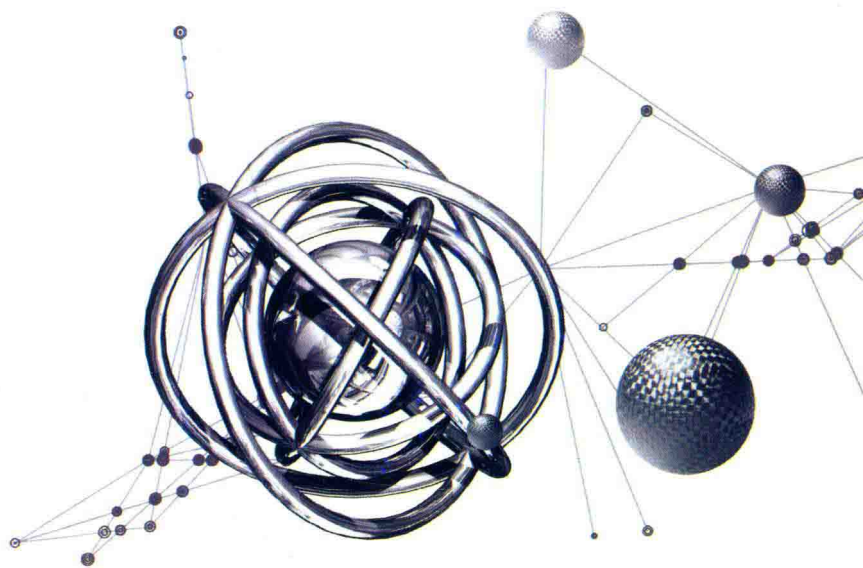


高等学校“十三五”
应用型本科规划教材



形势与政策

• 主 编 李禾俊 戴 军
• 副主编 张璐宁 陈雪梅



西安电子科技大学出版社
<http://www.xduph.com>

高等学校“十三五”应用型本科规划教材

形势与政策

主 编 李禾俊 戴 军

副主编 张璐宁 陈雪梅

西安电子科技大学出版社

内 容 简 介

本书以专题为单元进行编写,涉及当今国际和国内时政热点,共五个专题内容,分别为:“十三五”规划纲要——对未来经济社会的展望;2016 年政府工作报告:积极推动“十三五”规划良好开局;经济新常态下供给侧结构性改革;中国经济新动能——“互联网+”与“中国制造 2025”;美国 TPP 战略与中国“一带一路”战略。本书从不同的角度深入阐述了党和国家的重大理论观点、战略思想和工作部署,并对当前国内外的政治经济形势作了详细的分析和判断。

本书可作为高等院校“形势与政策”课改教材。

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/李禾俊主编. —西安:西安电子科技大学出版社, 2016.10

高等学校“十三五”应用型本科规划教材

ISBN 978-7-5606-4323-6

I. ① 形… II. ① 李… III. ① 时事政策教育—高等学校—教材 IV. ① G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 244848 号

策 划 戚文艳

责任编辑 曹 超 马武装

出版发行 西安电子科技大学出版社(西安市太白南路 2 号)

电 话 (029)88242885 88201467 邮 编 710071

网 址 www.xduph.com 电子邮箱 xdupfb001@163.com

经 销 新华书店

印刷单位 陕西天意印务有限责任公司

版 次 2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印 张 8.875

字 数 174 千字

印 数 1~7500 册

定 价 21.00 元

ISBN 978-7-5606-4323-6/G

XDUP 4615001-1

如有印装问题可调换

出版说明

本书为西安科技大学高新学院课程建设的最新成果之一。西安科技大学高新学院是经教育部批准,由西安科技大学主办的全日制普通本科学校。

学院秉承西安科技大学五十余年厚重的历史文化积淀,充分发挥其优质教育教学资源和学科优势,注重实践教学,突出“产学研”相结合的办学特色,务实进取,开拓创新,取得了丰硕的办学成果。学院先后被评为“西安市文明校园”、“西安市绿化园林式校园”、陕西省民政厅“5A级社会组织”单位;学院产学研基地建设项目于2009—2015年连续七年被列为“西安市重点建设项目”、2015—2016年被列为“省级重点建设项目”;学院创业产业基地被纳入陕西省2016年文化产业与民生改善工程重点建设项目;2014年被陕西省教育厅确定为“向应用技术型转型院校试点单位”,已成为一所管理规范、特色鲜明的普通本科院校。

学院现设置机电信息学院、城市建设学院、经济与管理学院、能源学院和国际教育学院五个二级学院,以及公共基础部、体育部、思想政治教学与研究部三个教学部,开设有本、专科专业38个,涵盖工、管、文、艺等多个学科门类,在校生12 000余人。学院现占地900余亩,总建筑面积23万平方米,教学科研仪器设备总值6000余万元,建设有现代化的实验室、图书馆、运动场等教学设施,学生公寓、餐厅等后勤保障完善。

学院注重教学研究与教学改革,实现了陕西独立学院国家级教改项目零的突破。学院围绕“应用型创新人才”这一培养目标,充分利用合作各方在能源、建筑、机电、文化创意等方面的产业优势,突出以科技引领、产学研相结合的办学特色,加强实践教学,以科研、产业带动就业,为学生提供了实习、就业和创业的广阔平台。学院注重国际交流合作和国际化人才培养模式,与美国、加拿大、英国、德国、澳大利亚以及东南亚各国进行深度合作,开展本科双学位、本硕连读、本升硕、专升硕等多个人才培养交流合作项目。

在学院全面、协调发展的同时,学院以人才培养为根本,高度重视以课程设计为基本内容的各项专业建设,以扎扎实实的专业建设,构建学院社会办学的核心竞争力。学院大力推进教学内容和教学方法的变革与创新,努力建设与时俱进、先进实用的课程教学体系,在师资队伍、教学条件、社会实践及教材建设等各个方面,不断增加投入、提高质量,为广大学子打造能够适应时代挑战、实现自我发展的人才培养模式。为此,学院与西安电子科技大学出版社合作,发挥学院办学条件及优势,不断推出反映学院教学改革与创新成果的新教材,以逐步建设学校特色系列教材为又一举措,推动学院人才培养质量不断迈向新的台阶,同时为在全国建设独立本科教学示范体系,服务全国独立本科人才培养,做出有益探索。

西安科技大学高新学院
西安电子科技大学出版社
2016年6月

高等学校“十三五”应用型本科规划教材

编审专家委员会名单

主任委员 赵建会

副主任委员 孙龙杰 汪 阳 翁连正

委 员 董世平 龚尚福 屈钧利 乔宝明

沙保胜 李小丽 刘淑颖

◆◆◆ 前 言 ◆◆◆

“形势与政策”课程是高校思想政治理论教学体系的重要组成部分，是高校思想政治理论教育的主渠道、主阵地，在大学生思想政治教育中担负着重要的使命。本课程主要帮助大学生全面正确地认识党和国家面临的形势和任务，引导其拥护党的路线、方针和政策，增强其实现改革开放和社会主义现代化建设宏伟目标的信心和社会责任感，提高其投身于国家经济建设事业的自觉性和态度，明确其自身的人生定位和奋斗目标，并使其统一思想、凝聚力量，坚定不移地走中国特色社会主义建设道路。

为进一步提高高校“形势与政策”课程的教学质量，帮助高校大学生提高思想政治素养，我们根据“形势与政策”课程的教学要点，结合“形势与政策”课程的教学实际，在深入学习研究当前国内外形势与国家政策方针的基础上，组织具有坚实理论基础和丰富教学经验的一线教师编写了本书。旨在向学生全面地介绍国内外形势并解读党和国家的政策，以进一步释放思想政治教育的功能，强化思想政治教育的效果。

本书采用专题式的编写方法，涉及国际和国内时政热点，全书共五个专题。编写组充分利用相关时事材料和资源，直接采用和吸收国家权威机构的最新成果，努力体现权威性、前沿性，注重理论与实际的结合、历史与现实的结合、稳定性与变动性的结合、学习知识与发展能力的结合，在相关问题的解读和分析上下足工夫，力求达到知识传递与思想深化的双重效果。本书不仅适合作为高等院校大学生“形势与政策”课程教学的参考书，还可帮助大众读者开阔视野，全面、正确地认识党和国家面临的形势与任务，提高认识、分析、判断形势的能力，理解党的路线、方针和政策。

本书由西安科技大学和西安科技大学高新学院多位教师共同编写完成。具体分工如下：西安科技大学马克思主义学院李禾俊负责统稿和审定；西安科技大学高新学院思政部戴军编写第一讲同时协助审定，张璐宁编写第二讲，陈雪梅编写第三讲、第五讲，高慧君编写第四讲。

“形势与政策”课程的特点决定了教材内容必须讲求时效性，因此，教材内容会紧跟形势，及时更新与修订。本书在编写的过程中参考了一些专家学者的研究成果，借鉴了相关资料，在此一并致以由衷的感谢。由于时间紧、任务重，加之编者水平有限，存在疏漏与不足之处在所难免，敬请专家和读者批评指正。

◆◆◆ 目 录 ◆◆◆

第一讲 “十三五”规划纲要——对未来经济社会的展望	1
一、深刻认识要在未来五年内全面建成小康社会所面临的形势	1
二、准确把握“十三五”规划纲要的指导思想	4
三、“十三五”规划纲要的主要目标	5
四、“十三五”规划纲要中新的发展理念	7
五、全面部署“十三五”时期经济社会发展的战略任务	8
六、加强党的核心作用，激发各个主体的活力，确保“十三五”规划纲要落到实处	16
思考题	18
第二讲 2016 年政府工作报告：积极推动“十三五”规划良好开局	19
一、2016 年政府工作报告的主要内容	19
二、2016 年政府工作报告的主要特征	22
三、重点内容解读	27
四、2016 年政府工作报告的重要意义和深远影响	44
思考题	46
第三讲 经济新常态下供给侧结构性改革	47
一、供给侧结构性改革背景	47
二、供给侧结构性改革内涵	57
三、我国供给侧结构性改革进程和特征	60
四、供给侧结构性改革的影响和意义	69
思考题	75
第四讲 中国经济新动能——“互联网+”与“中国制造 2025”	76
一、“互联网+”时代	76
二、“中国制造 2025”	78
三、“互联网+”与“中国制造 2025”相互融合将是我国经济	82
发展新动能	82
四、“互联网+”与“中国制造 2025”对中国未来的影响	85
思考题	86
第五讲 美国 TPP 战略与中国“一带一路”战略	87
一、美国 TPP 战略与中国“一带一路”战略形成背景	87
二、美国 TPP 战略与中国“一带一路”战略主要内容	90
三、美国 TPP 战略基本特征与中国“一带一路”战略的发展历程	109
四、美国 TPP 战略与中国“一带一路”战略的影响和作用	111
思考题	132
参考文献	133

第一讲 “十三五”规划纲要

——对未来中国经济社会的展望

2016年3月16日上午,第十二届全国人民代表大会第四次会议表决批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(以下简称“十三五”规划纲要)。

会议认为“十三五”规划纲要全面贯彻了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划建议》的精神,提出了“十三五”时期经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措,符合我国国情和实际,体现了全国各族人民的共同意愿,反映了时代发展的客观要求,经过努力是完全可以实现的。

一、深刻认识要在未来五年内全面建成小康社会所面临的形势

“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,党中央、国务院带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,经济社会发展取得了显著成就,顺利地完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务。

“十二五”期间,我国积极应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战,适应经济发展新常态,不断创新和完善宏观调控,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。经济保持持续较快地发展,经济总量稳居世界第二位,人均国内生产总值增至49351元(折合7924美元)。经济结构调整取得了重大进展,农业稳定增长,第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业,居民消费率不断提高,城乡区域差距趋于缩小,常住人口城镇化率达到56.1%。基础设施水平全面跃升,高技术产业、战略性新兴产业加快发展,一些重大科技成果达到了世界先进水平。公共服务体系基本建立,覆盖面持续扩大。教育水平明显提升,全民健康状况得到明显改善,新增就业持续增加,贫困人口大幅减少。生态文明建设取得了新进展,主体功能区制度逐步健全,主要污染物排放持续减少,节能环保水平明显提升。全面深化改革有力推进,经济体制继续完善,人民民主不断扩大,依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展,国际地位显著提高,对外开放不断深入,成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国,人民币纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心,国家文化软

实力不断增强。中国特色军事变革成就显著，强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面，党风廉政建设成效显著。“十二五”的显著成功使我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政的新理念、新思想和新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

表 1 给出了“十二五”规划主要指标实现情况。

表 1 “十二五”规划主要指标实现情况

指 标	规划目标		实现情况	
	2015 年	年均增速 [累计]	2015 年	年均增速 [累计]
➤经济发展				
(1) 国内生产总值(GDP)(万亿元)	—	7%	67.7	7.8%
(2) 服务业增加值比重(%)	47	—	50.5	—
(3) 常住人口城镇化率(%)	51.5	—	56.1	—
➤科技教育				
(4) 九年义务教育巩固率(%)	93	—	93	—
(5) 高中阶段教育毛入学率(%)	87	—	87	—
(6) 研究与试验发展经费支出占 GDP 比重(%)	2.2	—	2.1	—
(7) 每万人口发明专利拥有量(件)	3.3	—	6.3	—
➤资源环境				
(8) 耕地保有量(亿亩)	18.18	—	18.65	—
(9) 单位工业增加值用水量降低(%)	—	[30]	—	[35]
(10) 农业灌溉用水有效利用系数	0.53	—	0.532	—
(11) 非化石能源占一次能源消费比重(%)	11.4	—	12	—
(12) 单位 GDP 能源消耗降低(%)	—	[16]	—	[18.2]
(13) 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	—	[17]	—	[20]
(14) 主要污染物排放总量减少(%) 化学需氧量 二氧化硫 氨氮 氮氧化物	—	[8] [8] [10] [10]	—	[12.9] [18.0] [13.0] [18.6]
(15) 森林增长 森林覆盖率(%) 森林蓄积量(亿立方米)	21.66 143	—	21.66 151	—

续表

指 标	规划目标		实现情况	
	2015 年	年均增速 [累计]	2015 年	年均增速 [累计]
►人民生活				
(16) 城镇居民人均可支配收入(元)	—	>7%	—	7.7%
(17) 农村居民人均纯收入(元)	—	>7%	—	9.6%
(18) 城镇登记失业率(%)	<5	—	4.05	—
(19) 城镇新增就业人数(万人)	—	[4500]	—	[6431]
(20) 城镇参加基本养老保险人数(亿人)	3.57	—	3.77	—
(21) 城乡三项基本医疗保险参保率(%)	—	[3]	—	[>3]
(22) 城镇保障性安居工程建设(万套)	—	[3600]	—	[4013]
(23) 全国总人口(亿人)	<13.90	—	13.75	—
(24) 人均预期寿命(岁)	74.5	—	76.34	—
注：① GDP、居民收入增速按可比价计算，绝对数按当年价计算。② 2015 年耕地保有量根据第二次全国土地调查数据更新。③ []内为 5 年累计数。				

“十三五”时期，国内外发展环境会更加错综复杂。从国际上看，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化将更加深入地发展。国际金融危机冲击和深层次影响在相当长的时期内依然存在，世界经济在深度调整中增长乏力。主要经济体走势和宏观政策取向分化，金融市场动荡不稳，大宗商品价格大幅波动，全球贸易持续低迷，贸易保护主义强化，新兴经济体发展困难且风险明显加大。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，国际能源格局发生重大调整。全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。国际投资贸易规则体系加快重构，多边贸易体制受到区域性高标准自由贸易体制挑战。局部地区地缘博弈更加激烈，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，国际关系复杂程度前所未有。外部环境不稳定不确定因素明显增多，我国发展面临的风险挑战加大。

从国内看，经济长期向好的基本面没有改变，发展前景依然广阔，但提质增效、转型升级的要求更加紧迫。经济发展进入新常态，向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演化的趋势更加明显。消费升级加快，市场空间广阔，物质基础雄厚，产业体系完备，资金供给充裕，人力资本丰富，创新累积效应正在显现，综合优势依然显著。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入发展，新的增长动力正在孕育形成，新的增长点、增长极、增长带不断成长壮大。全面深化改革和全面推进依法治国正释放新的动力、激发新的活力。同时，必须清醒认识到，国内发展方式粗放，不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互交织，面临稳增长、调结构、防风险、惠民生等多重挑战。有效需求乏力和有

效供给不足并存，结构性矛盾更加凸显，传统比较优势减弱，创新能力不强，经济下行压力加大，财政收支矛盾更加突出，金融风险隐患增大。农业基础依然薄弱，部分行业产能过剩严重，商品房库存过高，企业效益下滑，债务水平持续上升。城乡区域发展不平衡，空间开发粗放低效，资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转。基本公共服务供给仍然不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨。重大安全事故频发，影响社会稳定因素增多，国民文明素质和社会文明程度有待提高，法治建设有待加强，维护社会和谐稳定难度加大。

综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。因此必须准确把握战略机遇期内涵和条件的深刻变化，增强忧患意识、责任意识，强化底线思维，尊重规律与国情，积极适应把握引领新常态，坚持中国特色社会主义政治经济学的重要原则，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持调动各方面积极性，坚定信心，迎难而上，继续集中力量办好自己的事情。着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破，切实转变发展方式，提高发展质量和效益，努力跨越“中等收入陷阱”，不断开拓发展新境界。

二、准确把握“十三五”规划纲要的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制、机制和发展方式，保持战略定力。坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

必须遵循以下原则：坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

要准确把握“十三五”规划的指导思想，应从以下几个方面去理解：

(1) 坚持科学发展。发展是硬道理，发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，基本国情和社会主要矛盾没有变，这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

(2) 坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

(3) 坚持依法治国。法治是发展的可靠保障。必须坚定不移地走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

(4) 坚持统筹国内国际两个大局。全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持打开国门搞建设，既立足国内，充分运用我国资源、市场、制度等优势，又重视国内国际经济联动效应，积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展。

(5) 坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保我国发展的航船沿着正确航道破浪前进。

三、“十三五”规划纲要的主要目标

按照全面建成小康社会新的目标要求，“十三五”规划纲要对今后五年经济社会发展的主要目标是：

经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，主要经济指标平衡协调，发展质量和效益明显提高。产业迈向中高端水平，农业现代化进展明显，工业化和信息化融合发展水平进一步提高，先进制造业和战略性新兴产业发展加快，新产业、新业态不断成长，服务业比重进一步提高。

创新驱动发展成效显著。创新驱动发展战略深入实施，创业创新蓬勃发展，全要素生产率明显提高。科技与经济深度融合，创新要素配置更加高效，重点领域和关键环节核心技术取得重大突破。自主创新能力全面增强，迈进创新型国家和人才强国行列。

发展协调性明显增强。消费对经济增长贡献继续加大，投资效率和企业效率明显上升。城镇化质量明显改善，户籍人口城镇化率加快提高。区域协调发展新格局基本形成，发展空间布局得到优化。对外开放深度广度不断提高，全球配置资源能力进一步增强，进出口结构不断优化，国际收支基本平衡。

人民生活水平和质量普遍提高。就业、教育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口受教育年限明显增加。就业比较充分，收入差距缩小，中等收入人口比重上升。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，区域性整体贫困得到解决。

国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心；爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚；国民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高；全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业。中华文化影响持续扩大。

生态环境质量总体改善。生产方式和生活方式的绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地面积、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

各方面制度更加成熟且更加定型。国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。中国特色现代军事体系更加完善。党建制度化水平显著提高。

表 2 给出了“十三五”时期经济社会发展的主要指标。

表 2 “十三五”时期经济社会发展的主要指标

指 标		2015 年	2020 年	年均增速 [累计]	属性
➤经济发展					
(1) 国内生产总值(GDP)(万亿元)		67.7	>92.7	>6.5%	预期性
(2) 全员劳动生产率(万元/人)		8.7	>12	>6.6%	预期性
(3) 城镇化率	常住人口城镇化率(%)	56.1	60	[3.9]	预期性
	户籍人口城镇化率(%)	39.9	45	[5.1]	
(4) 服务业增加值比重(%)		50.5	56	[5.5]	预期性
➤创新驱动					
(5) 研究与试验发展经费投入强度(%)		2.1	2.5	[0.4]	预期性
(6) 每万人口发明专利拥有量(件)		6.3	12	[5.7]	预期性
(7) 科技进步贡献率(%)		55.3	60	[4.7]	预期性
(8) 互联网普及率	固定宽带家庭普及率(%)	40	70	[30]	预期性
	移动宽带用户普及率(%)	57	85	[28]	

续表

指 标		2015 年	2020 年	年均增速 [累计]	属性
➤民生福祉					
(9) 居民人均可支配收入增长(%)		—	—	>6.5	预期性
(10) 劳动年龄人口平均受教育年限(年)		10.23	10.8	[0.57]	约束性
(11) 城镇新增就业人数(万人)		—	—	[>5000]	预期性
(12) 农村贫困人口脱贫(万人)		—	—	[5575]	约束性
(13) 基本养老保险参保率(%)		82	90	[8]	预期性
(14) 城镇棚户区住房改造(万套)		—	—	[2000]	约束性
(15) 人均预期寿命(岁)		—	—	[1]	预期性
➤资源环境					
(16) 耕地保有量(亿亩)		18.65	18.65	[0]	约束性
(17) 新增建设用地规模(万亩)		—	—	[<3256]	约束性
(18) 万元 GDP 用水量下降(%)		—	—	[23]	约束性
(19) 单位 GDP 能源消耗降低(%)		—	—	[15]	约束性
(20) 非化石能源占一次能源消费比重(%)		12	15	[3]	约束性
(21) 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)		—	—	[18]	约束性
(22) 森林发展	森林覆盖率(%)	21.66	23.04	[1.38]	约束性
	森林蓄积量(亿立方米)	151	165	[14]	
(23) 空气质量	地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	76.7	>0.8	—	约束性
	细颗粒物(PM _{2.5})未达标地级及以上城市浓度下降(%)	—	—	[18]	
(24) 地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	66	>70	—	约束性
	劣Ⅴ类水体比例(%)	9.7	<5	—	
(25) 主要污染物 排放总量减少(%)	化学需氧量 氨氮 二氧化硫 氮氧化物	—	—	[10] [10] [15] [15]	约束性
注：① GDP、全员劳动生产率增速按可比价计算，绝对数按 2015 年不变价计算。② [] 内为 5 年累计数。③ PM _{2.5} 未达标指年均值超过 35 微克/立方米。					

四、“十三五”规划纲要中新的发展理念

要实现发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，就必须牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

1. 创新是引领发展的第一动力

必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家的一切工作，让创新在全社会蔚

然成风。

2. 协调是持续健康发展的内在要求

必须牢牢把握中国特色社会主义事业的总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。

3. 绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现

必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

4. 开放是国家繁荣发展的必由之路

必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重，引资、引技和引智并举，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

5. 共享是中国特色社会主义的本质要求

必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的思想，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。必须增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念是具有内在联系的集合体，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，必须贯穿于“十三五”经济社会发展的各领域、各环节。

五、全面部署“十三五”时期经济社会发展的战略任务

“十三五”规划纲要围绕全面建成小康社会新的目标要求和新的发展理念这条主线，把发展理念与发展任务统一起来，为“十三五”时期经济社会发展作出了一系列战略部署。

1. 实施创新驱动发展战略

强化科技创新的引领作用，把发展基点放在创新上。以科技创新为核心，以人才发展为支撑，推动科技创新与大众创业万众创新有机结合，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

发挥科技创新在全面创新中的引领作用。加强基础研究，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。着力增强自主创新能力，为经济社会发展提供持久动力。通过推动战略前沿领域创新突破、优化创新组织体系、提升创新基础能力，打造区域创新高地。

把大众创业、万众创新融入发展各领域的各环节，鼓励各类主体开发新技术、新产品、新业态、新模式，打造发展新引擎。建设创业创新公共服务平台，全面推进众创、众包、众扶、众筹。

破除束缚创新和成果转化的制度障碍，优化创新政策供给，形成创新活力竞相迸发、创新成果高效转化、创新价值充分体现的体制机制。通过深化科技管理体制改单、完善科技成果转化和收益分配机制，构建普惠性创新支持政策体系。

把人才作为支撑发展的第一资源，加快推进人才发展体制和政策创新，构建有国际竞争力的人才制度优势，提高人才质量，优化人才结构，加快建设人才强国。主要通过建设规模宏大的人才队伍、促进人才优化配置、营造良好的人才发展环境等措施来完成。

坚持需求引领、供给创新，提高供给质量和效率，激活和释放有效需求，形成消费与投资良性互动、需求升级与供给升级协调共进的高效循环，增强发展新动能。主要通过促进消费升级、扩大有效投资、培育出口新优势等三个方面完成。

2. 构建发展新体制

发挥经济体制改革牵引作用，正确处理政府和市场的关系，在重点领域和关键环节改革上取得突破性进展，形成有利于引领经济发展新常态的体制机制。

坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，并依法监管各种所有制经济。具体方向有：大力推进国有企业改革、完善各类国有资产管理体制、积极稳妥地发展混合所有制经济和支持非公有制经济发展。

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济权益。依法合规地界定企业财产权归属，保障国有资本收益权和企业自主经营权，健全规则、过程、结果公开的国有资产产权交易制度。完善农村集体产权权能，全面完成农村承包经营地、宅基地、农房、集体建设用地确权登记颁证工作。完善集体经济组织成员认定办法和集体经济资产所有权实现形式，将经营性资产折股量化到本集体经济组织成员。规范农村产权流转交易，完善农村集体资产处置决策程序。全面落实不动产统一登记制度。加快构建自然资源资产产权制度，确定产权主体，创新产权实现形式。保护自然资源资产所有者的权益，公平分享自然资源资产收益。深化矿业权制度改革。建立健全生态环境性权益交易制度和平台。实施严格的知识产权保护制度，完善有利于激励创新的知识产权归属制度，建设知识产权运营交易和服务平台，从而加快知识产权强国建设。

加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平竞争保障机制，打破地域分割和行业垄断，着力清除市场壁垒，促进商品和要素自由有序地流动、平等交换。通过健全要素市场体系、推进价格形成机制改革和维护公平竞争实现。

加快政府职能转变，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高行政效能，并通过深入推进简政放权、提高政府监管效能和优化政府服务等措施去激发市场活力和社会创造力。

围绕解决中央地方事权和支出责任划分、完善地方税体系、增强地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题。深化财税体制改革，通过确立合理有序的财力格局、建立全面规范公开透明的预算制度、改革和完善税费制度、完善财政可持续发展机制等措施建立健全现代财税制度。

完善金融机构和市场体系，促进资本市场健康发展。健全货币政策机制，深化金融监管体制改革，健全现代金融体系，提高金融服务实体经济效率和支持经济转型的能力，有效防范和化解金融风险。

健全宏观调控体系，创新宏观调控方式，增强宏观政策协同性。更加注重扩大就业、稳定物价、调整结构、提高效益、防控风险、保护环境。更加注重引导市场行为和社会预期，通过强化规划战略导向作用、改进调控方式和丰富政策工具、完善政策制定和决策机制、深化投融资体制改革等措施为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。

3. 推进农业现代化

农业是全面建成小康社会和实现现代化的基础，必须加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，坚持走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

通过提高粮食生产能力保障水平、加快推进农业结构调整、推进农村一二三产业融合发展、保障农产品质量安全、促进农业可持续发展、开展农业国际合作等做法来保谷物基本自给、口粮绝对安全、农业结构优化、农产品综合生产能力和质量安全水平提高、农产品更加有力的有效供给。

以发展多种形式的适度规模经营为引领，创新农业经营组织方式。构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，提高农业综合效益。健全现代农业科技创新推广体系，加快推进农业机械化，加强农业与信息技术融合，发展智慧农业，提高农业生产力水平。以保障主要农产品供给、促进农民增收、实现农业可持续发展为重点，完善强农惠农富农政策，提高农业支持保护效能。

4. 优化现代产业体系

围绕结构深度调整、振兴实体经济，推进供给侧结构性改革，培育壮大新兴产