

2015

职工热点问题

面对面

本书编写组◎编

- ◎如何实现“橄榄形”分配格局？
- ◎怎样才能让技术工人更有尊严？
- ◎企业职工的民主政治权利如何得到落实？
- ◎得了大病治不起，该怎么办？
- ◎养老机构为何总是“一床难求”？

2015

职工热点问题

面对面

本书编写组◎编

 中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2015职工热点问题面对面/《2015职工热点问题面对面》编写组编. —北京: 中国工人出版社, 2014.9

ISBN 978-7-5008-5924-6

I. ①2… II. ①2… III. ①社会问题—研究—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第209764号

2015职工热点问题面对面

-
- | | |
|-------|--|
| 出 版 人 | 李庆堂 |
| 责任编辑 | 习艳群 |
| 责任校对 | 赵贵芬 |
| 责任印制 | 栾征宇 |
| 出版发行 | 中国工人出版社 |
| 地 址 | 北京市东城区鼓楼外大街45号 邮编: 100120 |
| 网 址 | http://www.wp-china.com |
| 电 话 | (010) 62350006 (总编室) (010) 62005039 (出版物流部)
(010) 62382916 (职工教育分社) |
| 发行热线 | (010) 62005996 (010) 82075964 (传真) |
| 经 销 | 各地书店 |
| 印 刷 | 北京睿特印刷厂 |
| 开 本 | 710毫米×1000毫米 1/16 |
| 印 张 | 9.5 |
| 字 数 | 162千字 |
| 版 次 | 2015年5月第1版 2015年5月第1次印刷 |
| 定 价 | 25.00元 |
-

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社出版物流部联系更换
版权所有 侵权必究

目 录

CONTENTS

第1章 收入分配制度改革如何促进社会公平?	/ 001
1. 如何看待“穷人更穷、富人更富”的问题?	/ 002
2. 如何看待“不同行业的收入差距”?	/ 005
3. 缩小收入差距就是“平均主义”和“大锅饭”吗?	/ 007
4. “同工不同酬”的不公平现象何时能消除?	/ 009
5. 如何实现“橄榄型”分配格局?	/ 011
6. 如何通过规范用工制度来保障农民工的薪酬?	/ 014
第2章 就业的结构性矛盾如何解决?	/ 017
1. 扎堆儿去大城市找工作的现象正常吗?	/ 018
2. 职业教育能缓解就业难问题吗?	/ 021
3. 涨薪能解决用工荒吗?	/ 024
4. 怎么才能保障农民工的就业权益?	/ 027
5. 怎么才能让技术工人更有尊严?	/ 031
6. 如何让职业教育享受到互联网服务?	/ 034
7. 如何保证职工的教育经费用到职工身上?	/ 036
第3章 “看病难”何时了?	/ 039
1. 挂号为什么这么难?	/ 040
2. 医生为什么爱开高价药? 低价药去哪儿了?	/ 043

- 3. 医患双方缘何持刀相见? / 046
- 4. 得了大病治不起, 该怎么办? / 049
- 5. 城乡居民何时能享受同等的医疗资源? / 052
- 6. 分级诊疗是解决医患关系紧张的出路吗? / 055

第4章 谁来保障我们舌尖上的安全? / 057

- 1. “地沟油们”为何被搬上餐桌? / 058
- 2. 食品安全标准, 为何内外有别? / 060
- 3. 食品安全监管: 为何“九龙难治水”? / 062
- 4. 如何用“重典”来加强食品安全监管? / 064
- 5. 怎样看待转基因食品? / 066
- 6. 食品真的需要那么多的添加剂吗? / 068

第5章 社会保障制度如何更好地给百姓提供保障? / 071

- 1. 如何推进城乡养老保障制度并轨运行? / 072
- 2. 新型城镇化政策将如何加快农民工参保的进程? / 076
- 3. “以房养老”行得通吗? 没有房怎么办? / 080
- 4. 政府将采取哪些措施应对老龄化社会的到来? / 083
- 5. 养老机构为何总是“一床难求”? / 086
- 6. 如何减轻“一对夫妻养四个老人”的重担? / 089

第6章 碧水蓝天的日子会越来越多吗? / 093

- 1. 雾霾为何成为挥之不去的痛? / 094
- 2. 生命之水: 多少忧虑、多少重担? / 097

3. “碧水蓝天”与“高GDP”能否兼得? / 099
4. “法”与“罚”能否阻止污染的脚步? / 101
5. 改变环境,老百姓能做些什么? / 104

第7章 和谐的社会秩序离我们还有多远? / 107

1. “扶不扶”为何会成为一个问题? / 108
2. 新时代下的新道德体系,如何构建? / 111
3. “中国式”何时能够成为褒义词? / 113
4. 城乡接合部为何成了“脏乱差”的代名词? / 116
5. 企业职工的民主政治权利如何得到落实? / 118
6. 保护职工生命安全和职业健康,政府和企业应承担哪些责任? / 121
7. 如何让普通职工的子女享有公平教育的权利? / 124

第8章 为什么说“保障国家和人民安全是头等大事”? / 129

1. 新时期,中国为什么要成立“国家安全委员会”? / 130
2. 为什么要树立“总体国家安全观”? / 133
3. 网络信息时代,国家政治安全遭受哪些挑战? / 136
4. 公众隐私在互联网时代面临哪些威胁? / 139
5. 职工应该怎样表达自己的爱国热情? / 141

后 记 / 144

第1章

收入分配制度改革 如何促进社会公平？

改革开放三十多年来，中国取得了举世瞩目的成就：国民经济持续、快速、健康发展，GDP年均增速保持在7%以上，社会生产力和国家综合实力不断增强，经济总量稳居世界前列；人民生活水平显著提高，已总体上达到了小康。

然而，随着经济的高速增长，中国也出现了贫富差距问题，成为世界上贫富差距较大的国家之一。贫富差距问题，已经成为当今中国社会一个较为严重的民生问题。

收入差距的扩大不仅有不均的问题，更有不公的问题。在这样的背景下，国家推进收入分配制度的改革，既要尊重经济发展规律，鼓励人们通过合法手段富起来，并依法保护其合法权益，同时还要完善调控体系，坚决打击不法收入。唯有此，才能让更多的人享受改革红利，实现共同富裕。



如何看待“穷人更穷、富人更富”的问题？

收入差距问题，一直以来都是困扰世界各国的重要社会问题。根据2013年8月《参考消息》的报道，全球最富有的200人拥有大约2.7万亿美元的财富，远远多于35亿最穷人口2.2万亿美元的财富总和。

世界范围内收入分配不平等将会进一步加剧，似乎是一个无法回避的问题。据一份调查报告显示，最近20年里，1%最富者的收入增加了60%，金融危机不但没有减慢反而加速了他们财富的增加，其中0.01%最富者的收入增长最快。

与此同时，世界贫富差距在不断扩大。在殖民统治时期，富国与穷国之间的收入差距从3:1扩大到35:1，部分原因是由于殖民国家对资源和人力等财富的大量掠夺。现在，这个差距已经扩大到将近80:1。

那么，中国贫富差距的现实如何呢？

2013年7月，北京大学中国社会科学调查中心发布“中国家庭追踪调查”。数

据显示：中国家庭收入两极分化严重，2012年收入最低的5%的家庭收入累计占有所有家庭总收入的0.1%，而收入最高的5%的家庭的收入却占有所有家庭总收入的23.4%。

调查表明，2012年全国家庭人均纯收入均值为13033元。但收入最低的5%的家庭人均收入只有1000元，5%~10%范围内的家庭人均收入只有2000元，而收入最



▲ 北京车展上，一位清洁工趁午休时间在展区一厕所内吃自带的早餐。对于他们来说，展区内动辄上百万的豪车，看一眼都是奢望。

高的5%的家庭的人均收入则高达34300元。

收入来源方面,工资性收入已成为全国家庭收入的最主要来源,若有家庭成员在体制内工作,则家庭人均收入明显较高。

另有调查数据表明,2012年,全国87.4%的家庭拥有现住房产权,住在单位房、公租房或廉租屋的家庭比例很低。河南、甘肃家庭拥有住房产权的比例在90%以上,上海家庭拥有住房产权的比例最低。农村家庭拥有住房产权的比例高于城镇家庭。

2010~2012年,城镇人均家庭纯收入增长22%,农村家庭增长34%,城乡差距缩小。低收入家庭收入增长率低于中等和高收入家庭,中等收入家庭增长率最高,与高收入家庭的差距缩小。

2014年7月底,北京大学中国社会科学调查中心再次发布《中国民生发展报告2014》。报告指出,在中国家庭财产的构成中,房产占比超七成。房产不平等是我国财产不平等的主要贡献因素,2010~2012年,房产增长量占总财富增长的一半以上。

面对如此严峻的社会形势,近年来,政府连续在完善法律、税制改革、民生保障、产业调整等多个层面进行宏观调控,强化公平分配,并取得了一定成效。基尼系数是世界公认的衡量贫富差距的关键性指标,基尼系数大于等于0.5意味着贫富差距悬殊,0.4为警戒线。2009年以来,中国居民收入的基尼系数连续第五年下降,2013年的基尼系数为0.473,也是10年以来的最低值,与2004年水平持平。显然,国家在收入分配改革、缩小居民收入差距方面,正戮力而行。

需要客观面对的是:由于我国正处于社会主义初级阶段,市场经济体制不完善,间接导致了不公平竞争、不公平分配的现象——国家分配制度的改革,也正是瞄准了这些不完善之处。再者,更应该认识到,社会主义市场经济同样遵循竞争机制。在市场竞争中,任何人通过诚实劳动、合法经营先富起来,必须受到鼓励、保护和尊重。

【名词解释】

基尼系数

基尼系数,是用于衡量收入分配公平程度的关键指标。它是指全部居民收入中,用于进行不平均分配的那部分收入占总收入的百分比。收入分配越是平等,数值则越小;反之,则越大。基尼系数大于等于0.5意味着贫富差距悬殊,0.4为警戒线。

/ 重磅声音 /

李克强：深化收入分配体制改革，努力缩小收入差距

2014年3月5日，十二届全国人大二次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李克强做政府工作报告。

李克强指出，收入是民生之源。要深化收入分配体制改革，努力缩小收入差距。健全企业职工工资决定和正常增长机制，推进工资集体协商，构建和谐劳动关系。加强和改进国有企业负责人薪酬管理。改革机关事业单位工资制度，在事业单位逐步推行绩效工资，健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度，完善艰苦边远地区津贴增长机制。多渠道增加低收入者收入，不断扩大中等收入者比重。使城乡居民收入与经济同步增长，广大人民群众普遍感受到得实惠。

/ 政策传真 /

2014年各地调整最低工资标准

据不完全统计，进入2014年以来，重庆、陕西、深圳、山东、北京、上海、天津7个地区上调了最低工资标准。

北京市最低工资标准由每月1400元调整为1560元，小时最低工资标准由15.2元提高到16.9元；上海最低工资标准从每月1620元调整为1820元，小时最低工资标准从14元增至17元；天津最低工资标准由每月1500元调整为1680元，小时最低工资标准由15元调整为16.8元。

此番调整后，重庆第一档月最低工资标准为1250元；陕西一类地区月最低工资标准为1280元；深圳为1808元；山东月最低工资标准最高档为1500元。

人力资源和社会保障部公布的数据显示：2011年全国有24个地区调整了最低工资标准，平均增幅22%；2012年全国有25个地区调整最低工资标准，平均增幅20.2%；2013年全国有27个地区调整了最低工资标准，平均调增幅度为17%。

2

如何看待“不同行业的收入差距”？

由于岗位不同、行业不同、地域不同所导致的收入差距问题，在生活中十分常见。

2014年5月27日，国家统计局发布2013年我国平均工资主要数据。数据显示，2013年我国工资水平继续增长，但增速放缓，同时行业差距仍然明显。

就工资水平的行业差距情况来看。以非私营单位主要行业为例，年平均工资最高的是金融业，达到99659元；其次是信息传输、软件和信息技术服务业，年平均工资为90926元；排第三的是科学研究和技术服务业，年平均工资为76603元。工资水平比较低的是住宿、餐饮业和农、林、牧、渔业，年平均工资分别为34043元和25820元。私营单位行业排位有所不同，年平均工资最高的是信息传输、软件和信息技术服务业44060元，接着是科学研究和技术服务业42854元，金融业排在第三，为37253元。

值得一提的是，国家统计局首次发布了岗位平均工资数据。从岗位工资统计总体情况看，单位负责人的平均工资最高，商业、服务业人员平均工资最低，前者是后者的2.73倍。从企业登记注册类型看，外商投资企业岗位工资差距最大，最高工资是最低工资的5.35倍。

此外，也有研究者指出，目前，我国电力、电信、金融、保险、烟草等行业职工的平均工资大都高于低收入行业职工平均工资的2~3倍及以上，若是加上福利待遇等其他收入，差距则更大。

毋庸置疑，部门之间特别是行业之间收入差距一度在不断扩大，并对整体收入差距



▲ 北京一新建楼盘外，建筑工人在吃午饭。作为城市建设者，高房价让他们无力在此安家。

扩大产生直接影响，成为影响民生指数、社会稳定的重要因素。

那么，不同行业的收入差距原因何在？还会继续扩大吗？国家如何调控不同行业间的收入差距？

显然，由于改革开放的不同历史时期的发展需要，对一些区域和行业实行的倾斜政策，以及由来已久的城乡二元结构等原因，也在很大程度上造成了不同行业间的收入差距拉大。这是不容回避、亟待解决的现实问题。

当然，我们也应看到，很长一段时间以来，在国家强化收入分配制度改革，消除不平等、不合理分配制度的背景下，行业间的收入差距问题正逐步得到解决。“提低、扩中、控高”，这是扭转行业间收入差距扩大的整体性思路。

从目前国家的相关举措来看，“提低”举措进展迅速。比如，对于最低工资标准的提高，对于个人所得税起征点的提高，逐步健全小企业薪酬管理制度并建立员工工资增长机制等举措。

此外，“扩中、控高”工作正稳步推进。比如，调控部分企业高管的偏高过高收入，调控垄断行业的偏高过高收入，调控社会某些群体的偏高过高收入，同时加强规范灰色收入和打击非法收入，促进遏制并扭转收入分配不合理差距等。

/ 现象透析 /

贫富差距过大催生“不良心态”

心理学家认为，收入差距的不断拉大，会导致部分社会成员在社会地位、资源享用等方面与富裕阶层之间的差距感越来越大，相对剥夺感越来越强。随着心理公平感的失衡，社会公正的缺失成为一切对抗情绪和社会问题产生的根源。这就会逐渐促使部分社会成员滋生浮躁、焦虑、困惑、怨恨、仇富等不良心态。



缩小收入差距就是“平均主义”和“大锅饭”吗？

谈到收入分配改革的举措，很多人不自觉地就会想到平均主义。那么，整顿和规范分配秩序，逐步理顺分配关系，促进社会公平，就要搞“平均主义”、搞“大锅饭”吗？答案自然是否定的。缩小过大的收入差距，实现收入分配公平，不能走平均主义的老路。

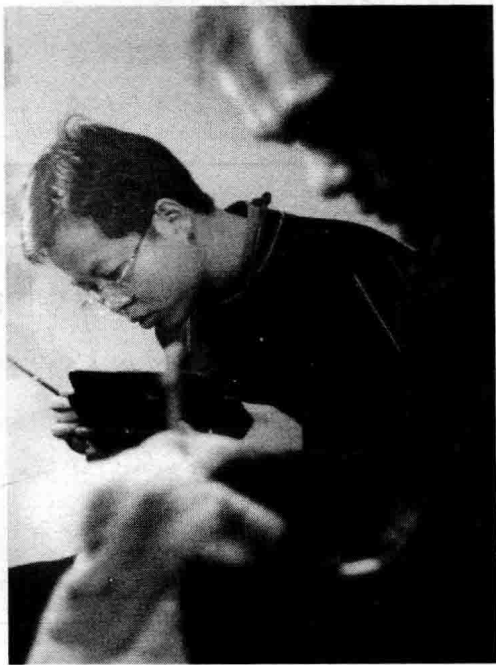
原因很简单，因为平均分配的结果不是共同富裕，而是共同贫穷！历史实践证明，平均分配严重挫伤了财富创造者的劳动积极性，使勤劳的人变得日益懒惰，懒惰的人变得更理直气壮。试想，没有劳动者的积极性，何来生产的发展，何来财富的增加？没有劳动成果的“蛋糕”，又怎言分配？而且，不同人的能力、经验及所付出努力不相同，劳动报酬也不应该相同。

显然，收入分配改革要把握好“做蛋糕”与“分蛋糕”的度。既不能一味强调做大蛋糕，而忽视了民众分享改革红利的呼声，也不能片面强调“平均主义”，而损伤了社会继续“做大蛋糕”的财富基础与民众的劳动热情。

那么，实现收入公平分配的核心和关键是什么？总结起来，不外乎以下几个方面。

一是始终把握“提低、扩中、控高”的主线。提高低收入群体的收入水平；扩大中等收入者比重；调节垄断部门高收入、部分企业高管的过高收入以及某些社会群体的高收入。

二是注重初次分配的起点平等原



▲西安的两位大学生开了家皮鞋护理店，走上了自主创业之路。

则。改革不应该注重国民收入分配格局的结果平等，而是应该注重初次分配时起点的平等，以及公平竞争的环境。

三是营造公平竞争环境。营造公平的竞争环境，鼓励并保护包括劳动在内的要素取得合理合法收入，是收入分配体制改革的核心。

四是调节垄断部门高收入。进一步推进打破垄断、促进民间资本发展等相关配套改革，实施标本兼治。

此外，也有观点认为，以减税让利为核心的财税体制改革为突破口进行收入分配体制改革，阻力最小、成本最低。

/ 政策传真 /

《关于深化收入分配制度改革的若干意见》解析

2013年年初，国务院批转《关于深化收入分配制度改革的若干意见》（以下简称《意见》）。该《意见》也成为国家进一步深化收入分配改革的“根本思路”。《意见》提出深化收入分配制度改革的主要目标如下：

- 城乡居民收入实现倍增
- 收入分配差距逐步缩小
- 收入分配秩序明显改善
- 收入分配格局趋于合理

/ 现象透析 /

合理控制贫富差距

社会财富的分配不公，贫富的两极分化，社会财富的畸形集中，必将导致社会的不安定。但是，贫富差距并非都是不合理的，过低的收入差距，片面强调公平分配，同样会挫伤劳动者创造财富的积极性，阻挠经济发展。只有合理地控制贫富差距，才有利于刺激经济增长。



“同工不同酬”的不公平现象何时能消除?

在同一个单位,干同样的活儿,聘用工和正式工、农民工和城镇工、编制外和编制内,收入甚至会差出10倍。同工不同酬,折射出其背后的用工双轨制,同样折射出收入分配上的不合理。

为什么同工不同酬现象在我国会大量存在?其产生的历史背景如何?又有哪些影响?

首先,同工不同酬是我国社会经济制度转型的过渡与阵痛。改革开放初期,为了打破“铁饭碗”、优化人才结构,部分企业实行合同工、临时工、固定工等多种形式的用工制度,逐步做到人员能进能出、能上能下。于是,形成了“用工双轨制”。

其次,人事制度改革过程中,国家实行“老人老办法,新人新办法”的本意是通过新人事制度的市场化改革,逐步建立起“能进能出,能上能下”的人才自由流动机制。但在很多单位,“老人老办法,新人新办法”被人为扭曲,“同工不同酬”成为常态。

毋庸赘言,同工不同酬的分配形式,直接违背社会公平正义的原则,容易引发社会不安定因素,影响社会和谐。近年来,因为同工不同酬而接连发生的群体性事件也警示人们,解决同工不同酬问题迫在眉睫。

那么,应该如何去除体制沉疴,实现真正意义上的按劳分配,同工同酬?可从以下几个方面入手。

第一,消除身份差别,加快制度改革。用工双轨制下的同工不同酬,归根结底是制度的问题。实现同工同酬,制度上要做到改革户籍



▲石家庄一企业进行民主测评投票,让员工公平竞争上岗工作是一个企业发展的重要推动力。

制度，彻底消除身份差别；规范用工制度，打破少数人的既得利益；加快国家人事和财税体制改革，建立平等合理的人事关系等。

第二，加大执法力度，加强舆论监督。2013年7月1日，新修订的《劳动合同法》正式实施，其中第六十三条明确规定：“被派遣劳动者享有与用工单位的劳动者同工同酬的权利。用工单位应当按照同工同酬原则，对被派遣劳动者与本单位同类岗位的劳动者实行相同的劳动报酬分配方法。”由此可见，“同工同酬”立法已然完成。这要求严格执法，保障法律落到实处。企业要带头示范，实行同工同酬；执法部门要加强执法和监管，为《劳动合同法》保驾护航；舆论要强化监督，营造公正平等的氛围。

第三，改革分配体制，坚持按劳分配。打破“一企多制”“一岗多制”制度，逐步以岗薪制代替身份等级制，实行按岗定酬，按岗定员，按劳分配；建立民主决策、各方参与、科学有效的薪酬决定机制；建立岗位绩效激励机制等。

第四，增强工会力量，保障职工权益。要加强工会制度建设，发挥工会领导作用；建立广泛的薪酬集体协商制度，形成正常的工资增长机制；强化工会在劳资纠纷中的代表性和谈判力；协调劳动主管部门采取多种措施拓宽就业渠道，增加就业机会，缓解就业压力。

/ 政策传真 /

努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬

中共中央、国务院2015年4月8日印发了《关于构建和谐劳动关系的意见》，意见明确指出，我国正处于经济社会转型时期，劳动关系的主体及其利益诉求越来越多元化，劳动关系矛盾已进入凸显期和多发期，劳动争议案件居高不下，有的地方拖欠农民工工资等损害职工利益的现象仍较突出，集体停工和群体性事件时有发生，构建和谐劳动关系的任务艰巨繁重。

意见强调，要切实保障职工取得劳动报酬的权利。完善并落实工资支付规定，健全工资支付监控、工资保证金和欠薪应急周转金制度，探索建立欠薪保障金制度，落实清偿欠薪的施工总承包企业负责制，依法惩处拒不支付劳动报酬等违法犯罪行为，保障职工特别是农民工按时足额领到工资报酬。努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬。

5

如何实现“橄榄型”分配格局？

当前，收入分配制度改革的思路非常明确，即“提低、扩中、控高”。相比于“提低”和“控高”，“扩中”成为建设“橄榄型社会”的主要发力点。

当前，我国距离“橄榄型社会”还有多远？

据测算，目前我国的中等收入群体比重还较小，大约只占全国从业人员的20%多。要形成“橄榄型”分配格局，这一群体占从业人员的比重起码应达到50%左右。要把现在的中等收入群体比重从20%多提高到50%，还需较长一段时间。

部分专家学者认为，从人口比例来看，中国的收入分布格局不是“橄榄型”而是“金字塔型”，而且是一个底座非常庞大的“金字塔型”。也有专家学者认为，现在我国的收入分配结构是“倒丁字型”，这种收入分配结构状况比金字塔型结构还要糟糕。此外，还有一种观点认为，我国当前的收入分配结构是“哑铃型”。显然，我国目前的分配格局无论是“金字塔型”“倒丁字型”或“哑铃型”，都与“橄榄型”分配格局相差很大。

那么，应该如何构建“橄榄型”分配格局？

第一，关键是让中等收入群体持续扩大。要健全工资决定和正常增长机制，在初次分配中兼顾效率和公平，创造机会公平的竞争环境，维护劳动收入的主体地位，着重保护劳动所得。在此基础上，不断完善资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。

再分配也要兼顾效率和公

【名词解释】

“橄榄型社会” “金字塔型社会”

所谓“橄榄型社会”，是指社会阶层结构中，极富极贫的很少，中间阶层却相当庞大。从社会学意义上说，中间阶层的壮大，使得对立的贫富两极成为一个连续性的排列，每一个社会成员都能看到拾级而上的希望，有助于舒缓贫富差距蕴蓄的对立情绪以及由此衍生的一系列社会问题。

“金字塔型社会”是相对于“橄榄型社会”而言的，是一种穷人占绝大多数而富人占少数，同时贫富差距较大的社会结构。