

安徽改革与发展研究

中共安徽省委政策研究室 编

ANHUI GAIGE YU
FAZHAN YANJIU

◎ 南方出版社

安徽改革与发展研究

中共安徽省委政策研究室 编



AN HUI GAI GE YU
FA ZHAN YAN JIU

责任编辑:吴章胜

封面设计:谢 英

图书在版编目(CIP)数据

安徽改革与发展研究:1999~2001/中共安徽省委政策研究室
编. —海口:南方出版社 2002.6 (学科建设丛书)

ISBN 7-80660-340-9

I. 安… II. 中… III. ①地区经济—调查报告—安徽省—
1999~2001—文集 ②社会调查—调查报告—安徽省—1999
~2001—文集 IV. F127.54—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 030298 号

·学科建设丛书·

安徽改革与发展研究

中共安徽省委政策研究室 编

南方出版社出版发行

(海南省海口市海府一横路 19 号华宇大厦)

邮编:570203 电话:65371546

合肥东方红印务有限责任公司印刷

规格 850×1168 开本 32 印张 13.43 字数 309 千字

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

ISBN7-80660-340-9/Z·5

全套(10 册)总定价:200.00 元

目 录

改革与发展综合研究

- 加入世界贸易组织对安徽经济的影响及对策 省委政研室调研组(3)
- 加快把我省建成国际国内重要的制造加工基地 朱少春 张昊(13)
- 芜湖长江大桥的区域影响及芜湖发展战略选择 芜湖市委政研室 省社科院联合课题组(20)
- 加快城市转型 实现可持续发展 徐红华 孙自玉 王合军 李明(28)
- 启动新一轮政策创新 拓展私营经济发展空间 刘玉尧 桑金权(36)
- 创新:“十五”经济与社会发展的引擎 谢道文 罗曙生(45)
- 淮南市经济结构调整的调查与思考 沈斌(53)

工业和服务业发展研究

- 关于安徽工业结构调整的几个问题 李宏鸣(63)

关于加速合肥高新技术产业发展的若干建议	省委政研室课题组(70)
民营科技企业家谈发展民营科技企业	省委政研室调研组(77)
租赁经营 进退双赢	王雨生 张鸣(83)
个私经济缘何难以参与国企改革	王庆国 李世昌 魏宏伟(90)
加快合肥旅游经济发展的战略思考	魏从兰 陈明义(98)
铜陵市跨世纪专业市场发展与培育的对策与建议	铜陵市委政研室课题组(104)
以市场开拓带动开发建设	骆方平 桑金权 吴瑾平(113)
要从战略高度对待房地产业的发展	杜道宏 赵伦华(119)
三改一加强:企业腾飞的根本依托	省委政研室课题组(125)
创新乃成功之本	省委政研室课题组(132)
宣城市旅游产业发展的思路与对策	李宁(138)
主攻五大薄弱环节 加速科技成果转化 ...	洪杰 殷宝平(145)

农业和农村经济研究

发挥致富能人作用 推进农业结构调整 ...	余春树 晁新(155)
岳西县农民流通队伍发展的调查	王健 桂锐(161)
关于做好入世后农业农村经济工作的几点思考和建议	刘奇 聂苏(167)
“高沟现象”探秘	金远举(173)
化解乡村债务的七条对策	宿州市委政研室调研组(178)
寿县创新土地流转机制的探索与启示	啸风(183)

调整农业结构是农民增收和农村发展的首要任务	刘志宏(189)
农村能人大户在农村经济结构调整中挑大梁、唱主角	李景煜 邵必明(197)
推进农村税费改革需解决十对矛盾	王民生 王锦生 孙功兵(202)
新阶段扶贫开发需要处理好六个关系	聂苏 詹长春(209)
揽现代化之势 走大联合之路	郑家余(215)
实施“酵母工程” 探索农民致富新途径	陈亨俊(224)
充分发挥组织优势 强力推进科技富农	省委政研室 省农业厅联合调查组(230)
目前农村税费改革中需要注意的四个问题	省委政研室督查调研组(235)
一个为农民增收服务的好典型	汪世忠(241)
亳州市农村税费改革调查	高中华(246)

县域经济与城镇化研究

加快县域经济发展是我省“十五”期间的一项重要任务	张世平 余春树(253)
建设皖西北中心城市:阜阳新世纪的战略抉择	张冲 顾恒中(259)
蚌埠市县域工业经济调研报告	刘新 夏玉林(266)
科技进步是经济增长的源泉	滁州市委政研室 市科委联合调查组(274)
推进开发区功能建设 培育新的经济增长点	吴瑾平(280)
为了工业区的明天	钟明传(286)

合肥郊区区域经济发展战略构想 ……洪学前 张生 郗志华(293)	
实施重点突破 努力扩张规模 加快推进城镇化进程 ……	
…………… 林正河 周浩之 王燕永 张振强(302)	
加快池州城镇化建设的若干思考 …… 巩加旺 杨惠超(310)	

政治与社会发展研究

正确认识和处理群体性突发事件 …… 周仁强 李中(317)	
蚌埠市党风廉政建设情况调研报告 …… 王庆国 魏宏伟(326)	
构建有效公开监督机制 促进党风廉政建设根本性好转 ……	
…………… 省委政研室调查组(334)	
一个事关国企改革和社会稳定的大问题 ……	
…………… 孙自玉 王凯 王雷(340)	
实行村支书公职化有利于加强村级管理 ……	
…………… 刘奇 聂苏 刘见君 于静波(348)	
关于全省思想政治工作的调研报告 ……	
…………… 汪谷震 方正 殷宝平(355)	
继续坚持和实践党的思想路线 …… 王玉川(361)	
群雁高飞头雁领 …… 黄山市委政研室(367)	
马鞍山市人才开发问题调查报告 …… 周加华 吴功月(375)	
休宁县委从严治官的主要做法 …… 黄山市委政研室(382)	
正视潜在危机 上下同心结“网” …… 王尚改 朱晓溪(390)	
马鞍山市党风廉政建设情况调研报告 …… 马鞍山市委政研室(396)	
顺应农村改革与发展的一项积极举措 …… 王红月 何党生(402)	
以“三个代表”为指导加强党的建设工作 ……	
…………… 省委政研室调研组(410)	
我省推行厂务公开情况调研报告 …… 省委政研室调查组(419)	

改革与发展综合研究

加入世界贸易组织对安徽经济的影响及对策

省委政研室调研组

加入 WTO 对安徽经济的影响如何,我省应该采取什么样的应对之策,已经成为摆在全省上下面前的十分重要而又紧迫的课题。最近,我室就加入 WTO 对我省利用外资、劳动密集型工业、资本和技术密集型工业、农业的影响及对策进行了研究,形成了一些初步认识。

一、抢抓加入 WTO 新机遇,大力提高利用外资水平

加入 WTO 后,随着投资环境的明显好转、开放领域的逐步扩大以及市场机会的日益增多,利用外资将进入一个新的阶段。

1、从结构上看,我国利用外资将加速向更高层次上迈进。随着我国对外开放领域的扩大,投资重心将逐步由一般加工贸易业转向资金、技术密集型产业以及服务业。外商投资领域的转移,将带动投资主体的重大调整。由于跨国公司在新的投资领域占有明显优势,因此今后一个阶段,跨国公司投资相对增加,而国际中小资本投资相对减少。这表明,新阶段我国利用外资的质量将更高,

对我国的技术、管理和体制创新将产生积极的影响。

2、从方式上看,外商投资将由“三资”形式为主转向投资形式多样化,并逐步与国际直接投资主要形式接轨。加入 WTO 后,我国利用外资方式将进行重大调整。一是由以新建企业为主转向更多地依靠并购。跨国并购成本低、速度快,是当前国际直接投资的主要形式。随着经济结构战略性调整的展开,并购将成为我国利用外资越来越重要的方式。二是由合资、合作为主转向更多地依靠控股。加入 WTO 后,外商将更多地采取全资收购、增资扩股等形式实现控股,并出现独资趋势。三是由以政府主导为主转向更多地利用资本市场。加入 WTO 后,我国将更多地通过资本市场,包括利用股票市场、投资基金以及外资银行吸引外资。

3、从总量上看,我国有望保持利用外资的稳定增长。从长远看,加入 WTO 有利于我国扩大利用外资,但在过渡期内我国也面临一些制约因素。一是“市场型投资”趋于减少。目前,我国 90% 以上的外资是 1993 年实施“市场换技术”的引资战略后进入的,主要分布在关税、非关税保护比较高的行业中(如汽车、电子和化工等)。加入 WTO 后,随着这些产业的关税及非关税壁垒的大幅度降低,这一类投资即使不减少,也难以出现较大增长。二是利用外资新领域的潜力难以迅速转化为现实。我国加入 WTO 后有一个 5 年左右的过渡期,开放的领域和地区都是逐步扩大的。因此,加入 WTO 后这些领域利用外资规模也是一个逐步扩大的过程。三是制约我国扩大利用外资的一些深层次体制障碍难以在短期内消除。我国法制环境不够健全,资本市场发育比较滞后,社会保障制度不够完善,这些问题在短期内是难以完全加以解决的。就安徽而言,从总体上看,我们将面临更为严峻的挑战。这主要是因为,新一轮外商投资将更多地集中在沿海发达地区特别是大城市。但

也要看到,随着外商投资层次的提高以及沿海发达地区劳动力、土地等要素价格的上涨,我国现有外资存量将加速向中西部地区梯度转移。只要我省抓住这一机遇,充分发挥区位优势,发挥劳动力成本低的比较优势,就一定能够在纺织、轻工等劳动密集型工业以及基础设施领域,实现利用外资的重大突破。

现阶段来看,抢抓加入 WTO 带来的投资机遇,加快我省利用外资步伐,最重要的是要把握好以下三点。一是要以改善投资环境为中心,充分发挥政府的引导和服务功能。今后一个阶段,各级政府的工作重心应当转到全力优化发展环境上来。要加强产业规划功能,立足各地比较优势,选准强项,明确产业发展重点和引进外资重点,搞好外资项目的深度开发。要创新招商意识,提高策划水平,改进招商形式,加强招商促进功能,着力提升我省的国际形象。要加强综合整治功能,以软补硬营造良好环境,力争使外商投资政策更优、外商投资领域更宽、外商投资方式更活。二是坚持以对内开放促对外开放。加入 WTO 将加速我国以沿海大公司、大集团为主导的资产重组步伐。因此,我省扩大开放,首要的是扩大对沿海发达地区的开放。我省近海沿江,承东启西,与沿海发达地区特别是长江三角洲联系密切,扩大对内开放具有得天独厚的条件。三是坚持全方位、宽领域的开放。我省开放水平总体较低,核心任务是扩大利用外资规模。凡是有利于扩大利用外资,无论是哪些领域,无论采取何种方式,只要不违背国家政策,我们都要大胆地试,大胆地闯。

二、发挥比较成本优势,重振劳动密集型工业的雄风

加入 WTO 将明显改善劳动密集型工业的贸易环境。一是可以有效地消除在劳动密集型产品出口中遇到的歧视性待遇。目

前,中国生产的纺织品 30%用于出口,出口额占总产值的 47%,对外依存度非常高。但是,在非 WTO 成员国的背景下,中国纺织业只能一再地受配额、原产地、反倾销等种种关税非关税壁垒的挤压,难展宏图。而中国一旦加入 WTO,意味着中国纺织业能够进入乌拉圭回合谈判中达成的《多种纤维协定》,逐步享受公平贸易。二是可以促进我国出口市场的多元化。加入 WTO,将使我国在 130 多个成员国和地区享受无歧视性的贸易待遇,为我国实施贸易多元化战略提供了历史性机遇。我国将在进一步巩固美国、欧盟和日本等传统国际市场的基础上,更快更好开辟新的出口市场。三是可以利用世贸组织规则解决出口争端。在双边贸易体系下,美、日、欧盟等发达国家动辄借口“反倾销”对中国出口商品进行贸易制裁,对我国外贸出口造成很大负面影响。加入 WTO 后,我们就可把贸易纠纷提交世贸组织仲裁机构,获得较为公正的裁决。四是有助于利用设备和原材料进口促进企业技术进步。进口关税降低,将更有利于企业直接从国际市场引进先进设备,加快技术改造;将有利于原材料进口企业降低成本,特别是有利于服装生产企业通过扩大中高档面料进口,提升中高档服装加工能力。

综上所述,加入 WTO 后,劳动密集型工业将进入一个高速发展的黄金时期,给重振安徽经济带来了新的动力。但也要清醒地看到,劳动密集型产业同样面临愈演愈烈的竞争态势。从国际市场来看,亚洲、南美、北非等地区劳动密集型产品出口增势强劲,低档劳动密集型产品严重过剩。特别是随着国际区域经济组织的兴起,地区间贸易保护的势头在上升。同时,我们也不能指望沿海省份扩大劳动密集型产品出口会给我省腾出很多的国内市场。加入 WTO 后,国内需求升级将加快。占领国内市场也需加快结构升级、提高竞争力。如果我们不在过渡期内有效地缩小这些差距,提

高竞争力,就难以享受加入 WTO 给我们带来的各种权利。

目前,我省劳动密集型工业竞争力不强的问题突出体现在三个方面:一是优势企业少、名牌产品少。二是加工度低、高附加值产品少。98 年全省服装出口仅占整个纺织品出口交货值的 20%,且以中低档产品为主,高级印染后整理能力很弱,高档服装和面料尚需大量进口。三是机制不活。大多数企业的生产经营还不符合国际惯例要求。

当前亟需从以下三个方面抓好结构升级:一要围绕提高加工深度和创名牌,有重点地推进技术改造。要集中部分资金,重点用于纺织业提高后整理能力;要重点支持服装业的技术改造,扩大中高档服装生产。尽快制定出相应的扶持激励政策,通过加大增量投入和存量调整,促进生产要素向名牌生产集中,尽快把名牌产品生产做大。二要围绕建立技贸工一体化体制,发展大公司、大集团。更好地开拓国际市场,必须加强技术开发,建立高效的营销网络。这就要求我们围绕技贸工一体化,大力发展大公司、大集团。可以优势企业为依托,加速购并,走低成本扩张之路,发展以产权为纽带的大集团;也可以推动中小企业在技术开发和销售环节联合,“编队出海”。三要围绕制度创新,推进多元融资。当前关键要做好引资重组这篇大文章。劳动密集型工业属竞争性领域,国有资本要积极退出,外资经济、民营经济要大发展。要制定更优惠的政策,吸引外资和民间资本参与国有企业的资产重组和技术改造。

三、推进开放式重组,探索产业升级新路

我省资本密集型工业(如冶金、石化、家电、机械等)是在高保护环境发展起来的,虽有一些强项,但总体竞争力不强。我省技术密集型工业(如电子信息类产品、新医药等)起步晚,处在幼稚

期,竞争力更弱。目前,我省资本、技术密集型工业增加值在独立核算工业的比重约在 35% 左右,但其出口额占总产值的比重仅为 7% 左右。

我国的高保护关税领域和大量的非关税壁垒主要集中在资本、技术密集型工业上。根据中美达成的协议,我国进口汽车关税将从目前的 80% - 100% 降至 2006 年的 25%。加入世贸组织后,到 2005 年对电脑、电信设备等信息类产品实行零关税,还将基本上取消非关税壁垒。这意味着,我国将从高贸易壁垒向低贸易壁垒转变。这一深刻变化,使我省资本、技术密集型工业面临前所未有的国际竞争压力。除了家电、部分机械(如客车、微型车、农机、柴油机等)、中药材等行业具有一定的国际竞争力以外,我省的钢铁、石化、轿车等行业,将因规模小、生产分散而遭受空前的冲击;生物医药、电子信息类产品,尚处于幼稚期,将因技术水平低、研发能力弱处境极为不利,全省的产业升级进程面临空前严峻的挑战。

但这决不意味着我省的资本、技术密集型工业只能无所作为。因为一方面,高贸易壁垒向低贸易壁垒转变,在带来强烈冲击的同时,也使我省的资本和技术供给条件大为改善,将为这两类工业的调整重组创造良好的条件。一是我省资金供给将从严重短缺逐步走向相对宽裕。加入 WTO 后,我国将出现新一轮外商投资高潮。特别是外资银行的准入势必对我国国有银行构成相当大的竞争压力,促使国有银行改进服务。二是多渠道的技术供给为我省技术密集型工业的发展开辟了新天地。加入 WTO 后,发达国家将减少对我国先进技术和设备进口的限制,加上进口关税的降低,这就给我们提供了更多地引进、消化、吸收国外先进技术的机会。外商投资的扩大也会直接带来先进技术。

另一方面,在加入 WTO 后的相当长一段时期内,我省的资金、

技术密集型工业仍将有一定的政策空间和市场空间。一是国家将加大对这两类行业的政策扶持力度。要增强我国中长期国际竞争力,振兴民族经济,从根本上讲还要靠资本、技术密集型工业的大发展。为此,国家必将坚持推进产业升级不动摇,进一步加大政策扶持力度,实现进口替代,提升出口产品结构。二是大国市场的优势使这两类工业的调整重组具有较大的回旋余地。我国是人口众多、疆域宽广、发展不平衡的发展中国家,具有市场空间广、消费层次多的大国市场优势。跨国公司将更多地进入消费层次较高的东部沿海发达地区和大城市,而在中小城市和广大农村地区,这两类工业仍将可以大有作为。

我省资金、技术密集型工业要应对挑战,化解冲击,应当按照“扬长避短、细分市场、化整为零、嫁接改造”的总体思路,大力推进开放式重组。一是扬长避短,选准主攻方向,把优势产业、企业做得更大更强。(要从资本和技术相对短缺的省情出发,在资本、技术密集型工业中积极收缩战线,主攻家电、客车、微型汽车、中药等强项。要以现有的优势企业为核心组建大公司、大集团。)这不仅能够抵御外部强有力的竞争,而且易于争取更多的国家政策扶持,特别是创造更多的上市筹资机会。二是细分市场,找准市场空隙,在夹缝中求生存。我们的产品虽在大城市要受到进口产品的冲击,但在中小城市和广大农村地区相当有竞争力。要加强市场调研和预测,准确定位,找准自身优势所在,摸清消费需求情况,生产出适应多种消费环境、各种消费层次的系列产品,努力提高市场占有率。三是化整为零,利用国际国内分工网络,把小的做得更专更精。(抓住重组机遇,甘当配角,为发达国家和沿海省市的优势企业提供配套产品和零配件,利用社会化分工网络,逐步培育将来的竞争优势。)四是嫁接改造,引进更多的资金和技术,充分发挥后发优

势。要抓住新一轮企业购并机遇,从沿海引资嫁接改造企业。要搞好技术引进,在消化吸收中提高自主开发能力。

四、推进资源深度开发,确保农业稳定增长

农业是国民经济的基础产业,我省又是农业大省,加入 WTO 对农业的影响,更是关系全局的重大问题。在这方面,我们的基本看法是:

1、竞争劣势是局部的,但范围不小。从国际市场看,我省蔬菜、茶叶、水果、肉类等农产品有明显的价格优势,有一定的国际竞争力,但粮食和油料价格处于明显的劣势。加入 WTO 后,猪、牛、羊肉受冲击较小,茶叶、家禽、羽绒、兔毛、蜂蜜等特种养殖产品面临较好的出口机遇,粮食、油料面临严峻挑战,部分粮油产品将会发生市场实现的困难。并且,粮食、油料比重大,1998 年仅粮食和油料两项产值即占整个农林牧渔总产值的 30.6%,我省农业受到竞争挤压的范围是不小的。

2、冲击是非根本性的,但程度不浅。加入 WTO 后,我省农业不会受到根本性的冲击,不会危及粮食安全。我省粮食的商品率不到 40%,对占 60%的农民自给部分受国际市场的影响不大。同时,我国实行农产品开放的过程是逐步的、循序渐进的,关税配额谈判中所承诺的准入量实际上指的是市场准入机会,而不是最低购买义务。但要看到,粮油等进口的数量尽管不会很多,在市场机制的作用下,进口冲击将通过进口数量增加——压低国内农产品市场均衡价格——制约农民收入增长——制约农业增长,产生一系列的派生影响。近期内,水果、肉类等有竞争力的农产品扩大出口还面临运输、加工、包装、卫生标准等诸多障碍,因而难以迅速壮大,难以弥补种植业的增长率损失。总之,农业是加入 WTO 后我