

颜茂昆 陈国庆 孙茂利 主编



公 检 法

G O N G J I A N F A B A N A N Z H I N A N

办案指南

2017年第3辑 (总第207辑)

本辑要目

- 最高人民法院关于修改《关于审理非法行医刑事案件具体应用法律若干问题的解释》的决定
- 最高人民法院关于审理商标授权确权行政案件若干问题的规定
- 最高人民法院关于人民法院庭审录音录像的若干规定
- 最高人民法院关于执行案件移送破产审查若干问题的指导意见
- 人民法院落实《保护司法人员依法履行法定职责规定》的实施办法
- 确保司法责任制改革落地生根
- 司法人员依法履职保障十大典型案例



中国人民公安大学出版社

公 检 法

G O N G J I A N F A B A N A N Z H I N A N

办 案 指 南

2017年第 **3** 辑 (总第207辑)

颜茂昆 陈国庆 孙茂利 主编

中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公检法办案指南. 2017 年. 第 3 辑 / 颜茂昆, 陈国庆, 孙茂利主编.
—北京: 中国人民公安大学出版社, 2017. 3

ISBN 978 - 7 - 5653 - 2886 - 2

I. ①公… II. ①颜…②陈…③孙… III. ①法律 - 中国 - 丛刊
IV. ①D92 - 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 055013 号

公检法办案指南 2017 年第 3 辑 (总第 207 辑)

颜茂昆 陈国庆 孙茂利 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
经 销: 新华书店
印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2017 年 3 月第 1 版
印 次: 2017 年 3 月第 1 次
印 张: 6
开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32
字 数: 150 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 2886 - 2
定 价: 20.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn
电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254
读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257
警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253
公安业务分社电话: 010 - 83905641

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究
本书咨询电话: (010) 63485228 63453145



《公检法办案指南》编辑委员会

顾问：(以姓氏笔画为序)

王利明 孙 谦 应松年 沈德咏 赵秉志
胡云腾 郝赤勇 樊崇义

主 编：

颜茂昆 陈国庆 孙茂利

编 委：(以姓氏笔画为序)

于 萍 王 晋 王光月 王利民 王宏勇
叶晓颖 刘国祥 李文胜 李忠诚 杨 钧
杨临萍 沈 亮 宋晓明 张勇健 陈正云
林文学 罗庆东 周 峰 贺小荣 贾小刚
高 峰 韩耀元 程新文 裴显鼎 戴长林



特邀编委:

何通胜 (北 京)	闫俊瑛 (北 京)	华列兵 (北 京)
李兴友 (河 北)	娄承法 (山 西)	刘冀山 (山 西)
王传红 (内 蒙 古)	卢 军 (辽 宁)	齐智文 (辽 宁)
孙晓明 (吉 林)	宋光文 (吉 林)	于大海 (黑 龙 江)
侯海峰 (黑 龙 江)	孙沿国 (黑 龙 江)	黄祥青 (上 海)
陶建平 (上 海)	蔡绍刚 (江 苏)	华俭学 (江 苏)
张承平 (江 苏)	谭永生 (江 苏)	魏新璋 (浙 江)
徐友国 (浙 江)	乐绍光 (浙 江)	徐芳根 (浙 江)
李德文 (安 徽)	马家利 (安 徽)	王成全 (福 建)
李相如 (福 建)	陈友聪 (福 建)	王锡章 (福 建)
罗 军 (江 西)	胡银国 (江 西)	黄明春 (山 东)
宋燕敏 (山 东)	李剑飞 (河 南)	封 勇 (河 南)
马中虎 (河 南)	匡茂华 (湖 北)	郭 斌 (湖 北)
尹南飞 (湖 南)	车丽华 (湖 南)	任宗理 (广 东)
金 莉 (广 东)	王 卡 (广 西)	吴风华 (海 南)
李良发 (海 南)	董云川 (四 川)	马永相 (贵 州)
杜树生 (贵 州)	杨 茁 (贵 州)	朱春莉 (云 南)
梁晓淮 (陕 西)	袁保伟 (甘 肃)	郝 瀚 (青 海)
赵 洁 (宁 夏)	赵天贵 (新 疆)	马 涛 (新 疆)

执行编辑:

王宏勇 王艳彬 曲燕敏 刘澹如

目 录

【法 规】

中华人民共和国无线电管理条例

(1993年9月11日中华人民共和国国务院、中央军事委员会令
第128号发布 2016年11月11日中华人民共和国国务院、
中央军事委员会令第672号修订公布 自2016年12月
1日起施行) (1)

【司法解释及其理解与适用】

最高人民法院关于修改《关于审理非法行医刑事案件 具体适用法律若干问题的解释》的决定

(2016年12月12日最高人民法院审判委员会第1703次会议
通过 2016年12月16日中华人民共和国最高人民法院公告
公布 自2016年12月20日起施行 法释〔2016〕27号) (17)

最高人民法院关于审理非法行医刑事案件具体应用 法律若干问题的解释

(2008年4月28日最高人民法院审判委员会第1446次会议通过
根据2016年12月12日最高人民法院审判委员会第1703次会议
通过的《最高人民法院关于修改〈关于审理非法行医刑事案件
具体适用法律若干问题的解释〉的决定》修正) (18)

《关于修改〈关于审理非法行医刑事案件具体应用法律若干问题的解释〉的决定》的理解与适用 黄应生(20)

最高人民法院关于审理商标授权确权行政案件若干问题的规定

(2016年12月12日最高人民法院审判委员会第1703次会议通过 2017年1月10日中华人民共和国最高人民法院公告公布 自2017年3月1日起施行 法释〔2017〕2号) (31)

《关于审理商标授权确权行政案件若干问题的规定》的理解与适用 宋晓明 王 闯 夏君丽 董晓敏(39)

最高人民法院关于人民法院庭审录音录像的若干规定

(2017年1月25日最高人民法院审判委员会第1708次会议通过 2017年2月22日中华人民共和国最高人民法院公告公布 自2017年3月1日起施行 法释〔2017〕5号) (64)

以信息技术手段为助力 推进庭审全程录音录像改革

——最高人民法院司改办负责人答记者问 (67)

《关于人民法院庭审录音录像的若干规定》的理解与适用 胡仕浩 刘树德 刘淑丽(71)

【工作指导性文件及其理解与适用】

最高人民法院关于执行案件移送破产审查若干问题的指导意见

(2017年1月20日 法发〔2017〕2号印发) (82)

大力推进执转破工作开展 推动破产工作法治化 专业化制度化	
——最高人民法院民二庭负责人就《关于执行 案件移送破产审查若干问题的指导意见》 答记者问	(87)
人民法院落实《保护司法人员依法履行法定职责 规定》的实施办法	
(2017年2月7日最高人民法院 法发〔2017〕4号印发)	(93)
健全司法人员依法履职保障机制 推动形成尊重 司法裁判、维护司法权威的良好氛围	李少平(102)
《人民法院落实〈保护司法人员依法履行法定职责 规定〉的实施办法》的理解与适用	胡仕浩 何帆(107)
【办案实务研究】	
以自我革命的勇气和敢于担当的精神加快推进 以审判为中心的刑事诉讼制度改革	沈德咏(117)
行政协议的创设与国家治理方式的转型	贺小荣(124)
确保司法责任制改革落地生根	杨万明(133)
繁简分流在裁判文书和庭审方式 改革中的体现	胡志光 涂超群 黄振东(139)
【典型疑难案例评析】	
司法人员依法履职保障十大典型案例 (2017年2月7日)	(144)
一、刘某损毁笔录、殴打法官案(辽宁)	(144)

二、刘某 1、刘某 2 聚众哄闹法庭、殴打 法警案（浙江）	（145）
三、黄某寻衅滋事案（江苏）	（147）
四、党某侮辱法官被拘案（北京）	（148）
五、上海某房屋征收公司妨害执行案（上海）	（149）
六、曹某等寻衅滋事、非法变卖查封 财产案（山东）	（151）
七、宿某扰乱法院工作秩序案（北京）	（153）
八、宋某诬告陷害案（河南）	（154）
九、张某威胁法官案（江苏）	（156）
十、叶某辱骂、殴打执行法官案（福建）	（158）

最高人民法院发布的涉医犯罪典型案例

（2017 年 2 月 24 日）	（160）
案例 1 卢德坤故意杀人案	（160）
案例 2 贺正平故意杀人案	（161）
案例 3 王兴臣故意杀人案	（163）
案例 4 向冰豪等故意伤害案	（164）
案例 5 宋全喜等聚众扰乱社会秩序案	（166）

【法制动态】

最高人民法院工作报告（摘要）	周 强（168）
最高人民检察院工作报告（摘要）	曹建明（177）

中华人民共和国无线电管理条例

(1993年9月11日中华人民共和国国务院、中央军事委员会令
第128号发布 2016年11月11日中华人民共和国国务院、中央
军事委员会令第672号修订公布 自2016年12月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了加强无线电管理，维护空中电波秩序，有效开发、利用无线电频谱资源，保证各种无线电业务的正常进行，制定本条例。

第二条 在中华人民共和国境内使用无线电频率，设置、使用无线电台（站），研制、生产、进口、销售和维修无线电发射设备，以及使用辐射无线电波的非无线电设备，应当遵守本条例。

第三条 无线电频谱资源属于国家所有。国家对无线电频谱资源实行统一规划、合理开发、有偿使用的原则。

第四条 无线电管理工作在国务院、中央军事委员会的统一领导下分工管理、分级负责，贯彻科学管理、保护资源、保障安全、促进发展的方针。

第五条 国家鼓励、支持对无线电频谱资源的科学研究和先进技术的推广应用，提高无线电频谱资源的利用效率。

第六条 任何单位或者个人不得擅自使用无线电频率，不得对依法开展的无线电业务造成有害干扰，不得利用无线电台（站）进行违法犯罪活动。

第七条 根据维护国家安全、保障国家重大任务、处置重大

突发事件等需要，国家可以实施无线电管制。

第二章 管理机构及其职责

第八条 国家无线电管理机构负责全国无线电管理工作，依据职责拟订无线电管理的方针、政策，统一管理无线电频率和无线电台（站），负责无线电监测、干扰查处和涉外无线电管理等工作，协调处理无线电管理相关事宜。

第九条 中国人民解放军电磁频谱管理机构负责军事系统的无线电管理工作，参与拟订国家有关无线电管理的方针、政策。

第十条 省、自治区、直辖市无线电管理机构在国家无线电管理机构和省、自治区、直辖市人民政府领导下，负责本行政区域除军事系统外的无线电管理工作，根据审批权限实施无线电频率使用许可，审查无线电台（站）的建设布局和台址，核发无线电台执照及无线电台识别码（含呼号，下同），负责本行政区域无线电监测和干扰查处，协调处理本行政区域无线电管理相关事宜。

省、自治区无线电管理机构根据工作需要可以在本行政区域内设立派出机构。派出机构在省、自治区无线电管理机构的授权范围内履行职责。

第十一条 军地建立无线电管理协调机制，共同划分无线电频率，协商处理涉及军事系统与非军事系统间的无线电管理事宜。无线电管理重大问题报国务院、中央军事委员会决定。

第十二条 国务院有关部门的无线电管理机构在国家无线电管理机构的业务指导下，负责本系统（行业）的无线电管理工作，贯彻执行国家无线电管理的方针、政策和法律、行政法规、规章，依照本条例规定和国务院规定的部门职权，管理国家无线电管理机构分配给本系统（行业）使用的航空、水上无线电专用频率，规划本系统（行业）无线电台（站）的建设布局和台

址，核发制式无线电台执照及无线电台识别码。

第三章 频率管理

第十三条 国家无线电管理机构负责制定无线电频率划分规定，并向社会公布。

制定无线电频率划分规定应当征求国务院有关部门和军队有关单位的意见，充分考虑国家安全和经济社会、科学技术发展以及频谱资源有效利用的需要。

第十四条 使用无线电频率应当取得许可，但下列频率除外：

（一）业余无线电台、公众对讲机、制式无线电台使用的频率；

（二）国际安全与遇险系统，用于航空、水上移动业务和无线电导航业务的国际固定频率；

（三）国家无线电管理机构规定的微功率短距离无线电发射设备使用的频率。

第十五条 取得无线电频率使用许可，应当符合下列条件：

（一）所申请的无线电频率符合无线电频率划分和使用规定，有明确具体的用途；

（二）使用无线电频率的技术方案可行；

（三）有相应的专业技术人员；

（四）对依法使用的其他无线电频率不会产生有害干扰。

第十六条 无线电管理机构应当自受理无线电频率使用许可申请之日起 20 个工作日内审查完毕，依照本条例第十五条规定的条件，并综合考虑国家安全需要和可用频率的情况，作出许可或者不予许可的决定。予以许可的，颁发无线电频率使用许可证；不予许可的，书面通知申请人并说明理由。

无线电频率使用许可证应当载明无线电频率的用途、使用范

围、使用率要求、使用期限等事项。

第十七条 地面公众移动通信使用频率等商用无线电频率的使用许可，可以依照有关法律、行政法规的规定采取招标、拍卖的方式。

无线电管理机构采取招标、拍卖的方式确定中标人、买受人后，应当作出许可的决定，并依法向中标人、买受人颁发无线电频率使用许可证。

第十八条 无线电频率使用许可由国家无线电管理机构实施。国家无线电管理机构确定范围内的无线电频率使用许可，由省、自治区、直辖市无线电管理机构实施。

国家无线电管理机构分配给交通运输、渔业、海洋系统（行业）使用的水上无线电专用频率，由所在地省、自治区、直辖市无线电管理机构分别会同相关主管部门实施许可；国家无线电管理机构分配给民用航空系统使用的航空无线电专用频率，由国务院民用航空主管部门实施许可。

第十九条 无线电频率使用许可的期限不得超过10年。

无线电频率使用期限届满后需要继续使用的，应当在期限届满30个工作日前向作出许可决定的无线电管理机构提出延续申请。受理申请的无线电管理机构应当依照本条例第十五条、第十六条的规定进行审查并作出决定。

无线电频率使用期限届满前拟终止使用无线电频率的，应当及时向作出许可决定的无线电管理机构办理注销手续。

第二十条 转让无线电频率使用权的，受让人应当符合本条例第十五条规定的条件，并提交双方转让协议，依照本条例第十六条规定的程序报请无线电管理机构批准。

第二十一条 使用无线电频率应当按照国家有关规定缴纳无线电频率占用费。

无线电频率占用费的项目、标准，由国务院财政部门、价格

主管部门制定。

第二十二条 国际电信联盟依照国际规则规划给我国使用的卫星无线电频率，由国家无线电管理机构统一分配给使用单位。

申请使用国际电信联盟非规划的卫星无线电频率，应当通过国家无线电管理机构统一提出申请。国家无线电管理机构应当及时组织有关单位进行必要的国内协调，并依照国际规则开展国际申报、协调、登记工作。

第二十三条 组建卫星通信网需要使用卫星无线电频率的，除应当符合本条例第十五条规定的条件外，还应当提供拟使用的空间无线电台、卫星轨道位置和卫星覆盖范围等信息，以及完成国内协调并开展必要国际协调的证明材料等。

第二十四条 使用其他国家、地区的卫星无线电频率开展业务，应当遵守我国卫星无线电频率管理的规定，并完成与我国申报的卫星无线电频率的协调。

第二十五条 建设卫星工程，应当在项目规划阶段对拟使用的卫星无线电频率进行可行性论证；建设须经国务院、中央军事委员会批准的卫星工程，应当在项目规划阶段与国家无线电管理机构协商确定拟使用的卫星无线电频率。

第二十六条 除因不可抗力外，取得无线电频率使用许可后超过2年不使用或者使用率达不到许可证规定要求的，作出许可决定的无线电管理机构有权撤销无线电频率使用许可，收回无线电频率。

第四章 无线电台（站）管理

第二十七条 设置、使用无线电台（站）应当向无线电管理机构申请取得无线电台执照，但设置、使用下列无线电台（站）的除外：

- （一）地面公众移动通信终端；

(二) 单收无线电台(站);

(三) 国家无线电管理机构规定的微功率短距离无线电台(站)。

第二十八条 除本条例第二十九条规定的业余无线电台外,设置、使用无线电台(站),应当符合下列条件:

(一) 有可用的无线电频率;

(二) 所使用的无线电发射设备依法取得无线电发射设备型号核准证且符合国家规定的产品质量要求;

(三) 有熟悉无线电管理规定、具备相关业务技能的人员;

(四) 有明确具体的用途,且技术方案可行;

(五) 有能够保证无线电台(站)正常使用的电磁环境,拟设置的无线电台(站)对依法使用的其他无线电台(站)不会产生有害干扰。

申请设置、使用空间无线电台,除应当符合前款规定的条件外,还应当有可利用的卫星无线电频率和卫星轨道资源。

第二十九条 申请设置、使用业余无线电台的,应当熟悉无线电管理规定,具有相应的操作技术能力,所使用的无线电发射设备应当符合国家标准和国家无线电管理的有关规定。

第三十条 设置、使用有固定台址的无线电台(站),由无线电台(站)所在地的省、自治区、直辖市无线电管理机构实施许可。设置、使用没有固定台址的无线电台,由申请人住所地的省、自治区、直辖市无线电管理机构实施许可。

设置、使用空间无线电台、卫星测控(导航)站、卫星关口站、卫星国际专线地球站、15瓦以上的短波无线电台(站)以及涉及国家主权、安全的其他重要无线电台(站),由国家无线电管理机构实施许可。

第三十一条 无线电管理机构应当自受理申请之日起30个工作日内审查完毕,依照本条例第二十八条、第二十九条规定的

条件，作出许可或者不予许可的决定。予以许可的，颁发无线电台执照，需要使用无线电台识别码的，同时核发无线电台识别码；不予许可的，书面通知申请人并说明理由。

无线电台（站）需要变更、增加无线电台识别码的，由无线电管理机构核发。

第三十二条 无线电台执照应当载明无线电台（站）的台址、使用频率、发射功率、有效期、使用要求等事项。

无线电台执照的样式由国家无线电管理机构统一规定。

第三十三条 无线电台（站）使用的无线电频率需要取得无线电频率使用许可的，其无线电台执照有效期不得超过无线电频率使用许可证规定的期限；依照本条例第十四条规定不需要取得无线电频率使用许可的，其无线电台执照有效期不得超过5年。

无线电台执照有效期届满后需要继续使用无线电台（站）的，应当在期限届满30个工作日前向作出许可决定的无线电管理机构申请更换无线电台执照。受理申请的无线电管理机构应当依照本条例第三十一条的规定作出决定。

第三十四条 国家无线电管理机构向国际电信联盟统一申请无线电台识别码序列，并对无线电台识别码进行编制和分配。

第三十五条 建设固定台址的无线电台（站）的选址，应当符合城乡规划的要求，避开影响其功能发挥的建筑物、设施等。地方人民政府制定、修改城乡规划，安排可能影响大型无线电台（站）功能发挥的建设项目的，应当考虑其功能发挥的需要，并征求所在地无线电管理机构和军队电磁频谱管理机构的意见。

设置大型无线电台（站）、地面公众移动通信基站，其台址布局规划应当符合资源共享和电磁环境保护的要求。

第三十六条 船舶、航空器、铁路机车（含动车组列车，

下同)设置、使用制式无线电台应当符合国家有关规定,由国务院有关部门的无线电管理机构颁发无线电台执照;需要使用无线电台识别码的,同时核发无线电台识别码。国务院有关部门应当将制式无线电台执照及无线电台识别码的核发情况定期通报国家无线电管理机构。

船舶、航空器、铁路机车设置、使用非制式无线电台的管理办法,由国家无线电管理机构会同国务院有关部门制定。

第三十七条 遇有危及国家安全、公共安全、生命财产安全的紧急情况或者为了保障重大社会活动的特殊需要,可以不经批准临时设置、使用无线电台(站),但是应当及时向无线电台(站)所在地无线电管理机构报告,并在紧急情况消除或者重大社会活动结束后及时关闭。

第三十八条 无线电台(站)应当按照无线电台执照规定的许可事项和条件设置、使用;变更许可事项的,应当向作出许可决定的无线电管理机构办理变更手续。

无线电台(站)终止使用的,应当及时向作出许可决定的无线电管理机构办理注销手续,交回无线电台执照,拆除无线电台(站)及天线等附属设备。

第三十九条 使用无线电台(站)的单位或者个人应当对无线电台(站)进行定期维护,保证其性能指标符合国家标准和国家无线电管理的有关规定,避免对其他依法设置、使用的无线电台(站)产生有害干扰。

第四十条 使用无线电台(站)的单位或者个人应当遵守国家环境保护的规定,采取必要措施防止无线电波发射产生的电磁辐射污染环境。

第四十一条 使用无线电台(站)的单位或者个人不得故意收发无线电台执照许可事项之外的无线电信号,不得传播、公布或者利用无意接收的信息。