

“21世纪海上丝绸之路”
与“全球海洋支点”对接研究
——中国福建省、印度尼西亚调研报告

许利平 等著

STUDY ON “21ST CENTURY MARITIME SILK ROAD ” DOCKING
WITH “GLOBAL MARITIME FULCRUM” : RESEARCH REPORT
ABOUT FUJIAN PROVINCE OF CHINA AND INDONESIA

“21世纪海上丝绸之路” 与“全球海洋支点”对接研究

——中国福建省、印度尼西亚调研报告

许利平 等著

STUDY ON “21ST CENTURY MARITIME SILK ROAD” DOCKING
WITH “GLOBAL MARITIME HUB” : RESEARCH REPORT
ABOUT FUJIAN PROVINCE OF CHINA AND INDONESIA



图书在版编目(CIP)数据

“21世纪海上丝绸之路”与“全球海洋支点”对接研究：中国福建省、印度尼西亚调研报告 / 许利平等著. —北京：中国社会科学出版社，2017.2
(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0060 - 5

I. ①2… II. ①许… III. ①国际合作—区域经济合作—研究报告—福建、印度尼西亚 IV. ①F127.57②F125.534.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第060776号

出版人 赵剑英
责任编辑 陈雅慧
责任校对 王 斐
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲158号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2017年2月第1版
印 次 2017年2月第1次印刷

开 本 787×1092 1/16
印 张 10.25
插 页 2
字 数 151千字
定 价 56.00元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010-84083683

版权所有 侵权必究

摘要：中国“21世纪海上丝绸之路”倡议与印度尼西亚“全球海洋支点”战略构想高度契合，这已成为中国与印尼两国领导人的共识。如何对接，并制定中国与印尼海洋合作蓝图，将成为“一路”建设的关键工程之一。

印尼是“21世纪海上丝绸之路”建设的支点国家，也是世界上最大的海洋国家之一，其海洋通道、海洋经济及海洋文化等对中国建设“21世纪海上丝绸之路”具有重要战略意义。

中国福建省是古代海上丝绸之路的重要起点，历史上就是沟通中国与世界的重要桥梁，现在已成为中国建设“21世纪海上丝绸之路”的核心区。

本书调研组分别赴印尼和福建省进行实地调研，通过焦点访谈等形式对政府部门、学术机构和企业等进行深度考察，获得了大量第一手资料。

本书以实地调研为基础，通过文献资料收集与分析，提出了中国与印尼两大战略构想对接蓝图，即整合现有机制，成立高层“海丝”对接工作组；多措并举，发展海洋经济伙伴关系；综合施策，以基础建设为依托，打造基建发展伙伴关系；挖掘潜力，打造能源合作伙伴关系。

基于印尼和中国政治制度不同，风俗习惯相异，本书提出了中国与印尼在合作中遇到的三大风险：一是地缘政治风险；二是民族主义上升的风险；三是恐怖主义袭击的风险。

关键词：21世纪海上丝绸之路 全球海洋支点 印度尼西亚 中国福建省

Abstract: The initiative of “21st Century Maritime Silk Road” put forward by China highly tallies with the development plan of “Global Maritime Fulcrum” forged by Indonesia, this has become consensus of the leaders of the two nations. How to dock with the two strategies and make a blueprint of maritime cooperation between China and Indonesia is one of key projects in building “21st Century Maritime Silk Road” .

Indonesia is one of maritime fulcrum in “21st Century Maritime Silk Road” , and also one of the largest maritime countries in the whole world. The ocean channel, marine economy and marine culture in Indonesia have important strategic significance for China’s construction of “21st Century Maritime Silk Road” .

Fujian Province is an important starting point of the ancient maritime Silk Road, and it is an important bridge between China and the world in history. Now Fujian Province has become the core area of building “21st Century Maritime Silk Road” .

The research group went to Indonesia and Fujian Province to conduct field research, through the focus interviews with government departments, academic institutions and enterprises to conduct in-depth investigation, acquired a large number of first-hand materials.

Based on field research, through the collection and analysis of materials, from perspective of comparison, this think tank report put forward the blueprint for docking with the two strategies. That is to conformity the existing mechanism for establishment of a high-level silk road docking working group, take measures to develop the marine economy partnership, take comprehensive measures to promote infrastructure development partnership, tap the potentials for building energy partnership.

Based on the different political systems and customs in Indonesia

2 国家智库报告

and China, this report puts forward three major risks encountered by China and Indonesia in cooperation, namely the issues of geo-political, the rising of nationalism and attacks of terrorism.

Key Words: 21st Century Maritime Silk Road, Global Maritime Fulcrum, Indonesia, Fujian Province of China.

前 言

“一带一路”合作倡议涉及沿线 60 多个国家或地区，这些国家或地区政治制度、发展水平、文化习俗等千差万别。中国与这些国家或地区共建“一带一路”，既面临多重风险，又存在着巨大合作空间。如何评估这些风险，拓展合作空间，是摆在我们面前现实而又紧迫的任务。

“21 世纪海上丝绸之路”倡议与印度尼西亚的“全球海洋支点”战略构想高度契合，这已成为双方领导人的共识，如何对接，并制定中国与印尼海洋合作蓝图，将成为“一路”建设的关键工程之一。

印尼是“21 世纪海上丝绸之路”建设的支点国家，也是世界上最大的海洋国家之一，其海洋通道、海洋经济及海洋文化等对中国建设“21 世纪海上丝绸之路”具有重要战略意义。

中国福建是古代海上丝绸之路的重要起点。绵延千年的海外交流史上，泉州港、福州港、漳州港都对海上丝绸之路发展发挥了重要作用。当前，在国家“一带一路”合作倡议引领下，福建再次“扬帆起航”，驶向更高目标，全力打造“21 世纪海上丝绸之路”核心区。

如何对接“21 世纪海上丝绸之路”与“全球海洋支点”战略，是本次中国福建和印度尼西亚的实地考察调研的一个重点。

本调研组一行 5 人，在 2015 年 5 月和 11 月分别赴福建和印尼进行实地调研。在福建，调研组与福建商务厅、发改委，泉

州商务局、港务局等单位的同志座谈，并参观访问了泉州港、厦门港和福州港，马尾中国—东盟水产品交易中心，福州自贸区等。

在印尼，调研组成员与印尼海洋与资源统筹部，印尼外交部，印尼政治、法律和安全事务统筹部，印尼科学院政治研究中心等的官员和学者进行了深入交流。调研组还分别对印尼最大民意调查中心、中国路桥工程有限责任公司和中国水电两家国有企业的印尼代表处进行实地考察，并与印尼华商总会座谈。

通过对中国福建与印度尼西亚两地的实地调研，调研组对福建的“21世纪海上丝绸之路”核心区定位以及印尼“全球海洋支点”战略有了更深的了解和认识，为搞好两地战略对接积累了丰富资料，并提出相应的对策、建议。

首先，福建作为“21世纪海上丝绸之路”核心区具有自身的优势。福建具有区位优势，它地处中国东南亚沿海，位于长三角、珠三角之间，连接海峡两岸与香港、澳门，是中国与东南亚、大洋洲、东非等地重要的交通枢纽。

福建具有人文优势，在东南亚的华人中，有800多万人祖籍福建。东南亚在全球的500强华人企业，福建籍企业占了近200家，而且福州、莆田、泉州、厦门等地，拥有丰富的“海丝”历史文化遗迹，这为核心区打造奠定了坚实的社会人文基础。

福建具有经贸合作的优势。一方面，福建设立自贸区，为“21世纪海上丝绸之路”建设增添了新的动力；另一方面，福建在与东南亚经贸合作方面，地位突出，东盟是福建第二大贸易伙伴。

福建如何建设“21世纪海上丝绸之路”核心区？我们认为，福建需要加强顶层设计，做好规划衔接，同时也要引入试探性创新模式，充分发挥地方政府、学术机构和非政府组织以及华人华侨的积极性。同时加强互联互通建设，提升港口以及其他交通枢纽的地位，加快跨国通信网络建设，促进信息、资

本以及货物和人员往来。除此之外，加强当地产业优势，升级全球产业链地位，发展海洋经济等均有助于福建核心区建设。

其次，印尼全球海洋支点战略具有现实基础。“全球海洋支点”战略是在印尼经济和社会发展面临瓶颈的情况下，佐科总统抛弃传统的爪哇农业王国式的治国理念，另辟蹊径，重新审视印尼的资源 and 战略位置，继承苏西洛政府对外政策的大方向，提出的以国内发展为重点，在中长期将印尼建设成为中等强国的国家综合发展战略。

印尼“全球海洋支点”战略包含五大支柱，即复兴海洋文化、发展海洋经济、强化海洋基础设施、活跃海洋外交和提升海洋国防，其实质是以开发海洋潜力带动国防、贸易、基建等国内综合发展，将粮食安全、领土和主权纠纷、基础设施落后、国防力量薄弱等诸多问题一揽子解决。

再次，中国和印尼在“21世纪海上丝绸之路”与“全球海洋支点”战略对接方面，具有很强的互补性，将打造共同发展、共同繁荣的伙伴关系。本书特提出以下对策建议，以供有关部门参考。

第一，整合现有机制，成立高层“海丝”对接工作组。中国和印尼现有政治和安全、经济合作与人文交流三个副总理级对话机制。中印尼双方可以整合上述三个副总理级对话机制，成立更高级别的“海丝”对接工作组，可以考虑由中国常务副总理和印尼副总统共同牵头，统筹协调各个部门，有针对性地开展“海丝”对接工作。

第二，多措并举，发展海洋经济伙伴关系。以港口合作为依托，全面推进临港工业园合作。福州、厦门、泉州等港口，可以与印尼丹戎不碌港、比通港等合作，共同建设临港工业园。以渔业合作为抓手，开展海产品加工、饲料、渔具、渔船、捕捞、养殖等方面合作。以海洋生物医药为动力，共同开发海洋生物资源，打造海洋经济新高地。

第三，综合施策，发展以基础设施建设为依托打造基建发展伙伴关系。基础设施建设是中国和印尼发展的共同需求。经过30多年的改革开放，中国积累了丰富的基础设施建设的经验和技能，同时也聚集了充足的资金。由于国内政治原因，印尼的基础设施建设“缺口太多”，以至于落后的基础设施严重制约其经济发展。

中国倡议设立的“亚洲基础设施投资银行”和“丝路基金”对印尼庞大的基础设施资金缺口具有“雪中送炭”的作用。雅加达—万隆高铁项目的启动，标志着中国和印尼基建伙伴关系“渐入佳境”。

除了高铁外，印尼的公路、桥梁、火力发电等基础设施，迫切需要中国企业的大量参与。随着“一带一路”倡议的稳步推进，中国和印尼基础设施合作建设将迎来一个历史性的高潮。

第四，挖掘潜力，打造能源合作伙伴关系。印尼蕴藏着丰富的能源资源，是东南亚能源生产与消费大国。中国是能源进口大国，且能源进口增长趋势强劲。中国和印尼在能源领域存在诸多共同利益，具有广阔的合作空间。尽管印尼能源产业潜力巨大，但面临开发不足与投资乏力的困境。印尼能源战略地理位置险要，是中国进口油气资源的重要海洋通道。中国加大对印尼能源开发力度，同印尼加强能源合作，对中国和印尼的长期发展至关重要。

第五，风险防范。印尼和中国政治制度不同，风俗习惯相异，双方合作不可避免面临一些风险。一是地缘政治风险。美国、日本等西方国家十分看重印尼在地区中的重要角色和地位，不希望印尼向中国“一边倒”，对中国在印尼的合作或投资，将可能采取更多制约措施。特别是中国在印尼大项目的投资，一定要考虑地缘政治的风险，比如雅万高铁的波折，较为形象生动地表明了中国在印尼投资的地缘政治风险。

二是民族主义上升的风险。作为地区大国，历史上又遭受

过殖民侵略，加上邻国的崛起，印尼的民族主义有上升的趋势。大肆挖掘矿产资源、非法捕鱼、大量雇佣外籍劳工等，都将广泛地激起民族主义。

三是恐怖主义的风险。进入21世纪以来，印尼成为全球恐怖主义活动的热点地区，恐怖活动频发。虽然印尼政府采取各种措施打击恐怖主义，但彻底根除恐怖主义，仍然任重而道远。

针对上述风险，中国可采取政府协调沟通、投资本土化、舆论引导等方式逐步化解。

综上所述，中国和印尼同为发展中大国，都处于工业化、现代化发展时期，“21世纪海上丝绸之路”和“全球海洋支点”战略给两国的工业化和现代化建设提供了新的平台与合作的契机。只要双方秉持共商、共建、共享原则，照顾彼此的关切点和舒适度，中印尼两国合作的空间将会越来越大，利益合作的蛋糕将越做越大，随之政治互信将越来越强，进而将进一步丰富两国全面战略伙伴关系的内涵，推动两国更加紧密合作，最后服务于两国的战略目标。

目 录

前言	(1)
第一章 印度尼西亚“全球海洋支点”战略及其前景	(1)
第二章 福建“海丝”核心区建设的现实基础	(9)
第三章 福建自由贸易区建设及应对	(28)
第四章 中国福建省与印度尼西亚的经济合作	(48)
第五章 中国和印度尼西亚能源合作	(61)
第六章 中国与印度尼西亚海上安全合作	(78)
第七章 印度尼西亚工业园区发展历程及机遇	(93)
第八章 中国企业投资印度尼西亚的风险及对策	(107)
第九章 中国和印度尼西亚战略对接的必要性和 可行性	(125)
结语	(139)
后记	(148)

第一章 印度尼西亚“全球海洋支点” 战略及其前景

自2014年10月20日印尼总统佐科就任以来，“全球海洋支点”战略构想呼之即出，并成为印尼未来5—10年的国家发展规划。印尼“全球海洋支点”战略构想与中国“21世纪海上丝绸之路”合作倡议具有高契合度，必将对未来中—印尼关系产生重要影响，并具有广阔的发展前景。

一 背景

2013年10月，习近平主席访问印尼，正式提出共建“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议，在印尼朝野引起了巨大反响。当时，各大政党都在准备2014年大选，印尼未来的发展战略成为各个政党的总统候选人思考的焦点议题。受习近平主席提出的倡议启发，佐科竞选的顾问团队为其设计了“全球海洋支点”战略构想，其主要理由为：

1. 独特的地理位置

印尼地处亚洲通向澳洲、太平洋通向印度洋的咽喉地带，拥有的七大海峡是世界贸易的重要通道，战略地位独特而重要。

2. 海洋大国地位

印尼拥有17000多个岛屿，国土面积2/3为海洋，海洋面积为790万平方公里，海岸线长达81000公里，为世界上最大的

海洋国家。

3. 巨大的海洋经济潜力

根据印尼经济学家测算，印尼海洋蕴含的经济潜力可达到每年 12 万亿美元，然而目前已开发的不到 10%。

4. 落后的海洋物流

印尼海洋物流基础设施十分落后，从爪哇岛到巴布亚的物流成本高于从爪哇岛到欧洲，使得印尼出口货物竞争力不强。

5. 大量被侵蚀的海洋资源

根据印尼渔业部门的统计，每年外国非法捕鱼者经常入侵印尼经济海域。这些非法捕鱼者每天都在侵蚀印尼的海洋资源，预估印尼每年损失约达 300 万亿印尼盾（约合 250 亿美元）。

印尼巨大的海洋发展潜力与日益被掠夺的海洋资源之间存在巨大落差，重视海洋，实现“海洋强国”目标成为“全球海洋支点”战略构想的基本出发点。

二 五大支柱打造“全球海洋支点”

2014 年 11 月 13 日上午，在缅甸召开的东亚峰会上，佐科总统第一次公开系统地阐述了其“全球海洋支点”战略构想。他提出，通过五大支柱建设“全球海洋支点”，即复兴海洋文化，发展海洋经济，强化海洋基础设施，活跃海洋外交，提升海洋国防。国际媒体把该战略构想又称为“佐科主义”。

1. 复兴海洋文化

印尼是一个悠久的文明古国，拥有辉煌的航海历史。在历史上，曾兴起过室利佛逝和麻若巴歇等海洋强国。在殖民统治时期，殖民者对印尼陆上的自然资源的经济剥削和对海港的严密控制，使印尼人民对国土的关注焦点从海洋开始转向陆地，淡忘了曾引以为豪的航海精神。

日惹苏丹一针见血地指出，在殖民主义的经济发展模式影

响下，印尼人不再热心征服大海。他们的性格变得娇气、容易满足。在全球化和现代化的当今社会，自然表现出热衷消费主义，缺少斗志。国外产品在印尼畅销，但是印尼本土却缺乏创新的动力。

如何复兴海洋文化？佐科认为首先要进行“思想革命”，在日常生活的点点滴滴中改变习惯和思维模式，例如从饮食上增加鱼类在三餐中的比例。这不仅是为了提高印尼的渔业产量，也是从思想上进行革命：如果渔业在印尼民众日常生活中的影响越来越大，那么人们对非法捕鱼、海洋污染等问题会变得敏感，政府打击非法行动的力度也会更大。

其次，还要在学校和社会中加强海洋精神的教育和宣传，在高等教育机构中促进海洋产业的技术研发，增强政府部门和社会对《海洋法》和相关规定的理解。

最后，要提高渔民的经济和社会地位，特别是需要提升渔民的教育水平和职业技术水平。未来，印尼需要针对渔民完善基础教育和职业教育。

2. 发展海洋经济

发展海洋经济是“全球海洋支点”战略的核心内容，它与保护海洋资源和经营海洋资源紧密联系在一起。其目标是在2025年使印尼进入发达国家的行列。

为了顺利实施这一计划，佐科采取多管齐下的方式，全面推进发展海洋经济规划。

(1) 设立海洋事务统筹部。其主要职责是就统筹国家的海洋宏观政策、海洋资源开发、海洋环境保护、海洋基础设施建设等，协调和整合相关海洋事务部门。在该部门下，统筹部长负责协调下属4个部门，即海洋和渔业部、交通部、能源和矿产资源部以及旅游部。

(2) 推行《海洋法》。2014年9月通过的《海洋法》成为佐科进行海洋资源开发的法律基础。这是印尼建国后通过的首

部海洋法。该部法律确认了印尼作为群岛海洋国家的定位，这与佐科在“全球海洋支点”蓝图中对印尼的定位相同。

(3) 协调中央与地方的关系。在印尼地方自治的背景下，中央政府只保留对国防、外交、立法、宗教、货币和金融的管辖权，其他领域由县级政府和议会管理。为了使中央和地方在海洋开发项目上协调一致，佐科已经召集了爪哇和马鲁古的 102 位县长，就岛屿间互联互通、非法捕鱼和保护渔民等问题进行了沟通和协调。

(4) 发展渔业。印尼每年渔业产量可以达到 6000 万吨。如果潜力完全被挖掘，印尼将拥有世界上最大的渔业部门，成为最大的新鲜鱼类和罐装鱼类出口国。

目前印尼渔业面对的任务是要对渔业进行宏观调控：第一，打击某些地区过度捕捞和非法捕捞；第二，改善渔民的生存条件，保护渔民权益；第三，吸引私营部门对渔业投资。

(5) 开发海洋能源。印尼油气资源有 60% 蕴藏在海洋。除了油气资源以外，潮汐能等可更新海洋能源也潜力巨大。

2014 年通过《海洋法》后，目前国会正在考虑制定新的法律规范公海能源管理和开发，相信在中长期印尼可以走出资金、技术和人力资源缺乏的困境，在海洋新能源开发领域取得令人瞩目的成就。

(6) 发展旅游业

印尼拥有 17000 多个岛屿，拥有巨大的海洋旅游潜力。印尼的岛屿旅游开发潜力达到每年 4 兆印尼盾（约合 19 亿人民币）。然而已经开发成为旅游目的地的岛屿屈指可数。

印尼新政府还没有就开发海洋旅游形成整体规划。佐科表示，为了开发旅游业的潜力需要形成清晰的路线图和战略。印尼的旅游部已经开始采取一些措施来发展旅游业，比如 2015 年印尼旅游推广预算有所调整，从 3000 亿印尼盾增长到 1.2 兆印尼盾；开拓中东、欧洲等新市场；通过简化入关程序、减免签

证费等手段吸引游客等。

3. 强化海洋基础设施

海洋基础设施的建设一直是印尼历届政府所关注的焦点。因为它不仅涉及印尼的经济，而且还涉及印尼的军事与安全。2003年和2008年的《印尼国防白皮书》都相继提到要加强海洋基础设施建设，重点是岛际的互联互通建设。

就经济层面来说，岛际的互联互通应该与近海的基础设施相配套，比如海上高速公路、深海港、航运业和沿岸的公路网、铁路网等。

根据印尼政府2015—2019年基础设施规划，未来5年印尼将新建和扩建24个港口，增加26艘货轮、6艘运输牲畜的船只和500艘民用客船；在爪哇、苏门答腊、苏拉威西和加里曼丹建设全长3258公里的铁路网；在60个地点建设渡轮码头，并增加50艘渡轮。

此外，未来5年将建设全长为2650公里的新公路和1000公里的高速公路，另外要维修全长46770公里的已有公路；在未来5年兴建15个机场，增加20架运输飞机，以及在6个地点建设物流运输机场。

根据上述规划，印尼第二港务公司准备在2015年底，花费13.5万亿印尼盾修建4大港口。这4大港口建成后，吞吐能力将是世界级的。首先是索隆港口，占地7500公顷，投资将是3万亿—3.5万亿美元，预计2017年完工。这个港口不但将成为印尼东部的航运中心，而且对澳大利亚也将产生重要影响。

第二个是吉庆港（Kijing），在西加里曼丹。占地5000公顷，拟投资3.5万亿—4万亿美元，该港口将依托于经济特区，并为经济特区服务。

第三个是扎拉特（Carat）港，占地5000公顷，位于南苏门答腊。拟投资3.5万亿—4万亿美元。

第四个是井里汶，属于扩建港口，占地20公顷，拟投资2