



日本蓝皮书

BLUE BOOK OF JAPAN

日本研究报告 (2017)

日本海洋战略转型与中日关系

中华日本学会
中国社会科学院日本研究所
主编/杨伯江
副主编/吕耀东 林昶

ANNUAL REPORT ON RESEARCH OF JAPAN (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



日本蓝皮书

**BLUE BOOK OF
JAPAN**

日本研究报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON RESEARCH OF JAPAN
(2017)

日本海洋战略转型与中日关系

中华日本学会

中国社会科学院日本研究所

主 编 / 杨伯江

副主编 / 吕耀东 林 昶



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

日本研究报告. 2017: 日本海洋战略转型与中日关系 / 杨伯江主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 6

(日本蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0833 - 1

I. ①日… II. ①杨… III. ①日本 - 概况 - 2017

IV. ①K931.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 108836 号

日本蓝皮书

日本研究报告 (2017)

——日本海洋战略转型与中日关系

主 编 / 杨伯江

副 主 编 / 吕耀东 林 昶

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 王晓卿

责任编辑 / 王晓卿 于占杰 李 博

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 28.25 字 数: 429 千字

版 次 / 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0833 - 1

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2002 - 020 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

日本蓝皮书编委会

主 编 杨伯江

副主编 吕耀东 林 昶

编 委 (按姓氏笔画排序)

吕耀东 李 薇 李璇夏 杨伯江 吴怀中
张建立 林 昶 胡 澎 徐 梅 高 洪

主编简介

杨伯江 法学博士，中国社会科学院日本研究所研究员、副所长，博士生导师，中华日本学会副会长，中国亚太学会副会长，亚太安全合作理事会中国委员会（CSCAP China）委员。曾任国际关系学院教授、中国现代国际关系研究院研究员、美国布鲁金斯学会访问学者、哈佛大学费正清东亚研究中心访问学者、日本国际论坛客座研究员、综合研究开发机构（NIRA）客座研究员。研究方向为日本问题、亚太地区问题。近年主要研究成果：《“一带一路”推进过程中的日本因素》、《习近平国际战略思想与对日外交实践》（合著）、《日本介入南海：战略动机、政策路径与制约因素》、《东北亚如何实现与历史的“共生”——从大历史维度思考中日韩和解之道》、《战后70年日本国家战略的发展演变》、《美国战略调整背景下日本“全面正常化”走向探析》、《日本民主党对外战略方向确立》、《日本民主党对外战略走向与中日关系》、《民主党新政与日本之“变”》、《中日关系：“暖春”时节的形势与任务》、《当前日本对外战略：成因、手段及前景》、“Redefining Sino-Japanese Relations after Koizumi Era”等。

吕耀东 法学博士，中国社会科学院日本研究所研究员、外交研究室主任、中日关系研究中心副主任，中国社会科学院研究生院教授、博士生导师。研究专业和方向为日本政治、外交及大国关系、当代日本外交政策与外交战略、东亚的冲突与合作等。主要研究成果：《冷战后日本的总体保守化》（专著，2005）、《中国和平发展与日本外交战略》（专著，2010）。论文有《中日四点原则共识落实的可行性探讨》《明治维新后日本侵华思想的发展与演变》《战后日本外交战略理念及对外关系轨迹》《试析日本海洋战

略理念及对华政策取向》《试论日本“总体保守化”的选举制度要因》《日美同盟“现代化”的战略意图》《试析中日两国冲突与纷争的历史问题因素》《论日本政治右倾化的民族主义特质》《总体保守化与政治右倾化的关联性分析》《“日本梦”解构》《构建和谐世界与中日关系》《试析日本的环境外交理念及取向》《深化同盟机制：日美双边互动的战略愿景》《日本保守两党制的构想与实践》《21 世纪日本对外目标及外交战略探析》《中日双边互动模式：情境与调控》《美日同盟的发展轨迹探讨》《试析日本民族保守主义及其特性》《舆论中的中日关系：症结与分析》等百余篇。

林 昶 中国社会科学院日本研究所《日本学刊》编辑部主任、总编辑，中华日本学会编辑出版部主任，世界知识出版社、北京大学出版社特约编辑。曾任北京日本学研究中心客座研究员。研究专业和方向为日本文化、新中国对日外交。主要研究成果：《中国的日本研究杂志史》（专著，2001）、《中日关系问题报告》（合著，2005）、《中日关系报告》（合著，2007）、《当代日本报告》（合著，2011）、《中日农村经济组织比较》（合著，1997）、《杂志视点：中国日本研究的深化及其与世界的链接》（主编，2012）、《何方集》（选编，2001）、《宦乡集》（选编，2002）、《何方谈史忆人》（选编，2010），以及《中国的日本研究》（1997）、《中国的东北亚研究》（2000）、“中日青年论坛”（1998~2003）、“21 世纪的日本”（2000~2004）、“日本发展报告”（2002~2008）、“日本蓝皮书”（2009~2016）等工具书、丛书的副主编。

摘要

本书由中华日本学会、中国社会科学院日本研究所和社会科学文献出版社合作推出，是中国社会科学院日本研究所的研究人员联合中国国际问题研究院、中国人民大学、中国政法大学、中国海洋大学、新华社等专家学者共同完成的年度研究成果。

本书由总论、海洋战略篇、国内形势篇、对外关系篇和附录构成，对2016年国际变局冲击下的日本政治、经济、社会的总体形势进行了全方位的分析评估，重点围绕日本的海洋战略、中日海空危机管控等相关问题进行了多方面的专题研究，对日本修宪动向、中日关系，以及日本东北亚次区域外交、东南亚外交、对非经济外交、联合国外交，少子老龄化对策、“差距社会”中的相对贫困化、冲绳基地斗争及其影响等做了监测分析，并收录了2016年度日本大事记。

2016年，日本自民党赢得第24届参议院选举胜利，时隔27年再度掌控过半数席位，政治优势扩大，安倍晋三强势地位突出。日本“修宪势力”控制了参议院2/3以上多数议席，启动修宪程序首次具备了现实可能性。自民党修改党章，延长总裁任期，安倍2018年后继续竞选总裁、实现“超长期执政”成为可能。

2016年，日本经济仍未步入复苏轨道，继续在通货紧缩中前行。外部需求总体不振，国内增长动力不足，日元升值、个人消费低迷导致物价上涨势头放缓，企业业绩受日元走高、股市下跌影响而转弱。已实施3年的“安倍经济学”越来越受到各方质疑。日本政府年中再次决定推迟提高消费税，并随后推出新一轮经济刺激计划，在结构性改革领域、劳动力市场开放、农产品贸易、女性就业等方面举措频频，为应对少子老龄



化、“差距社会”严峻形势对社会经济发展带来的不利影响，出台了多项政策措施。

对外战略上，安倍内阁继续以“积极和平主义”引领“战略性外交”“俯瞰地球仪外交”。2016年日本正式实施新安保法，启动行使集体自卫权，推动军事外交、海上通道外交，以主场外交抢夺国际话语权，借对外政绩巩固执政基础，增进本国战略利益。日本谋求以日俄、日韩双边关系改善撬动地区多边格局，扭转周边外交的不利局面，但也遭遇了“特朗普冲击”等一系列挫折，外交安全战略“基轴”受到震动。

2016年，中日关系延续缓和与改善势头，而对立与摩擦仍有新的发展，“三海”问题并发，新老矛盾交织，外交博弈激烈。受两国政治关系及中国经济进行供给侧改革，产业结构调整、去产能、消化不良债务等因素和“安倍经济学”见效缓慢影响，2016年中日贸易总额仅增长0.2%，日本对华直接投资持续跌势仍未改观。日本将南海问题作为对外战略、对华战略的切入点高调介入，人为制造出干扰中日关系的“新问题”。而中菲关系积极变化，南海局势降温使日本借助“支点”国家参与南海争端、提升地区政治安全影响力的既定战略失去抓手。

展望2017年，面对国际环境的不确定性，特别是“特朗普风险”，日本将面临新的选择节点。日本坚持大国化目标导向，借政治安全领域的突破实现战略转型的既定方针不会变，持续增加防卫开支、强化自主防卫能力、提升外交安全战略的“自助性”成分势在必行。同时，日本对外经济战略因应局势或将做出一定调整，尝试探索多元化合作框架，更加重视东亚区域内合作。日本的这一调整方向若最终确立，或将在经济贸易方面加大利用亚洲合作效益，为中日关系改善、区域合作的发展提供重要契机。

2017年，日本经济面对宏观经济政策效果递减、国内劳动力短缺、财政收支失衡、外部不确定性增大等挑战，实现宏观政策目标的难度较大。未来一段时期内，日本经济仍将处于低增长、低通胀状态。

2017年，东北亚局势伴随朝鲜半岛危机仍将持续不稳，日韩“共识”难以兑现，军事合作也面临不确定性，日朝关系紧张状态亦将持续。中日

关系互动博弈特征将更加明显，若能以维护地区稳定与合作大局为重，在地区经济、海上安全等领域开展切实合作，中日关系将可望实现一定的“双赢”效果。2017年两国应充分利用经济调整的机遇和邦交正常化周年纪念节点的良机，创造持续改善关系的条件，使中日关系早日回到健康稳定发展的轨道。

关键词：日本 海洋战略 国内形势 对外关系

目 录



I 总论

- B. 1** 国际变局冲击下的日本与中日关系 杨伯江 / 001

II 海洋战略篇

- B. 2** 日本海洋战略调整及政策走向 吕耀东 / 032
- B. 3** 日本“海洋国家”话语建构新动向 宋宁而 / 048
- B. 4** 日本涉钓鱼岛新动向与中日关系 张 勇 / 071
- B. 5** 日本海洋战略的政策特点及其制约因素
——以日本介入南海问题为例 刘 华 / 084
- B. 6** 中日海空危机管控预警机制分析 郭新昌 / 104
- B. 7** 日本对北冰洋的战略关注及行动 卢 昊 / 122
- B. 8** 涉海视角下的日台关系新动向 朱晓琦 朱中博 / 140

III 国内形势篇

- B. 9** 2016年日本修宪动向评析 李若愚 吴怀中 / 155
- B. 10** 安倍政权“官邸权力集中”新趋势 何晓松 / 169



- B. 11** 日本经济形势与“安倍经济学”效果追踪 徐 梅 / 184
- B. 12** 日本“差距社会”中的相对贫困化问题 胡 澎 / 198
- B. 13** 日本少子老龄化政策动向 丁英顺 / 215
- B. 14** 日本“18岁选举权”：背景、制约因素及
未来趋势 熊淑娥 / 231
- B. 15** 2016年冲绳基地斗争及其影响 唐永亮 / 243

IV 对外关系篇

- B. 16** 2016年日本联合国外交动态分析 常思纯 / 263
- B. 17** 日本的东北亚次区域外交 孙 承 / 276
- B. 18** 东盟共同体时代日本的东南亚外交 白如纯 / 293
- B. 19** 日本对非经济外交新动向 李清如 / 306
- B. 20** 中日关系：“爬坡过坎”与“新型常态”
..... 吴怀中 孟明铭 / 323
- B. 21** 试析日本反恐措施及其深层目的 庞中鹏 / 342
- B. 22** 日本参与联合国维和行动政策评析 张晓磊 / 364

V 附录

- B. 23** 2016年日本大事记
..... 李若愚 王一晨 田 正 王瓚玮 孟明铭 / 390
- Abstract / 406
- Contents / 409
- 目次 / 424

总 论



General Report

B. 1

国际变局冲击下的日本与中日关系

杨伯江*

摘 要： 2016 年，自民党赢得第 24 届参议院选举，时隔 27 年再度掌控过半数席位，政治优势扩大。“修宪势力”占据参议院 2/3 以上席位，启动修宪程序首次具备了现实可能性。自民党修改党章，延长总裁任期，为安倍晋三 2018 年两届总裁任期届满后继续竞选总裁、实现“超长期执政”创造条件。2016 年日本正式实施新安保法，扩大自卫队海外维和任务范围，借主场外交抢夺国际话语权，着力推动海上通道外交、军事外交，谋求以日俄、日韩双边关系改善撬动地区多边格局，扭转周边不利局面，但也遭遇了一系列挫折，历经“杜特尔特冲击”“特朗普冲击”。2016 年中日关系两面性特征凸显，在

* 杨伯江，法学博士，中国社会科学院日本研究所副所长、研究员，研究方向为日本问题、亚太地区问题。



延续缓和改善势头的同时，对立与摩擦又有新发展，“三海”问题同时发作，新老矛盾交互激荡，外交博弈空前激烈。日本高调介入南海，人为制造出干扰中日关系的“新问题”。2017年，面对国际战略环境的不确定性，特别是“特朗普风险”，日本将坚持大国化目标导向，借政治安全领域的突破实现战略转型的既定方向不会变，持续增加防卫开支、强化自主防卫能力、提升外交安全战略的“自助性”成分势在必行。与此同时，日本对外经济战略或将被迫做出一定调整，尝试探索多元化合作框架，更加重视东亚区域内合作。

关键词： 安倍 修宪 中日关系 军事外交 海上通道外交 特朗普冲击

2016年是安倍晋三再度执政以来的第5个年头，也是安倍率自民党赢得国政选举“四连胜”、在国内政治上“高歌猛进”的一年。自民党修改党章、延长总裁任期使安倍2018年后继续执政成为可能。对外战略上，安倍内阁继续以“积极和平主义”引领“战略性外交”，启动行使集体自卫权，推动军事外交、海上通道外交，借对外政绩巩固执政基础，增进本国战略利益。日本将南海问题作为对外战略、对华战略的切入点，反复渲染，高调介入，人为制造出干扰中日关系的“新问题”。2016年又是日本外交遇挫、国际战略环境剧烈变化的一年。安倍内阁以日俄、日韩双边关系改善撬动东北亚多边格局的计划未能如愿，中菲关系的积极变化使其借助“支点”国家参与南海争端、提升地区政治安全影响力的战略失去抓手，“特朗普冲击”更是震动了日本外交安全战略的“基轴”。2017年，日本面临新的选择节点。

一 自民党政治优势扩大，日本修宪首具现实性

2016年，日本经济继续在通货紧缩的泥沼中挣扎。日元升值、个人消费低迷导致物价上涨势头放缓，企业业绩受日元走高、股市下跌影响而转弱。新年伊始，在货币政策会议上日本央行决定实施负利率政策，对部分存款适用-0.1%的利率。央行同时一再推迟实现物价上涨2%目标的时间，从“2017年度上半年前后”到“2017年中”，再到“2018年前后”。2016年3月，安倍内阁近5个月来首次下调景气预测值，承认日本经济形势严峻。^①6月1日，首相安倍晋三宣布将此前决定（从2015年10月）推迟到2017年4月实施的上调消费税率至10%再度延期两年半，至2019年10月实施，为摆脱通货紧缩争取时间，同时寄望2020年东京奥运会对经济产生拉动效应。安倍内阁一再推出强刺激政策，包括在12月不顾多数民意及在野党的强烈反对，推动国会赶在2016年例行会期结束前通过“综合度假设施整備推进法案”（通称“赌博法案”），决定允许在日本开设赌场。^②

2016年，已实施3年的“安倍经济学”开始受到各方越来越多的质疑。日本主流媒体民调显示，针对“能否感受到安倍上台后经济好转”的设问，仅有17%的人表示“有实际感受”，表示“无实际感受”者高达76%。针对“是否认为安倍首相提出的经济政策确实带来了工资上涨与就业机会增

① 日本政府公布了2016年经济数据：实际GDP增长1.0%，名义GDP增长1.3%，超出预期。但日本经济如此大幅“增长”的奥秘在于其统计标准的调整。2016年12月，日本宣布引入联合国新版标准（将研发、专利、版权等此前被纳入投资范畴的相关支出计入GDP）编制国民账户，统计结果由此大为改观：2015年的经济总量从500万亿日元变为532万亿日元，陡增6.4%；2013年度至2015年度名义GDP增长率平均被推高约0.7个百分点，分别从原来的1.7%、1.5%和2.3%上升为2.6%、2.1%和2.8%。参见张玉来《日本经济“增量”难掩风险》，《人民日报》2017年2月28日。

② 该法案在日本国内引起了广泛争议。据日本广播协会（NHK）民意调查，反对该法案的国民占44%，支持者仅占12%，另有34%未置可否。该法案在众议院审议时不仅遭到了在野党的抵制，而且公明党议员中有11人投票反对，2人弃权。自民党议员、前防卫大臣中谷元也投了弃权票。



多的效果”的设问，回答“有正面影响”的人占24%，而回答“不这么认为”者高达62%。^①8月2日，国际货币基金组织（IMF）发布了日本经济年度审查报告，认为日本经济复苏已经“失速”，以目前状态无法如期实现既定政策目标，指出“安倍经济学在起步之初取得了成果，然而目前在振兴日本经济方面表现得软弱无力”^②，日本若想摆脱低成长和低通胀困境，就必须大幅完善“安倍经济学”。

与在经济政策上多方承压的局面相对照，在国内政治层面上，2016年对于安倍、自民党而言堪称“高歌猛进”的一年。在7月举行的第24届参议院选举中，尽管在野党以民进党为核心推进“重组”与“共斗”，给自民党造成了一定压力，使其无法在一人区再度大胜，但未能阻止安倍率领自民党实现国政选举的“四连胜”。经过该次选举，自民党自1989年7月选举中失去参议院过半数议席以来，时隔27年再度单独控制了参议院过半数议席；执政的自民党、公明党继2014年12月大选中占据众议院2/3以上多数议席后，以两党为核心，加上大阪维新会^③、“重视日本之心”，赞成修改《日本国宪法》的“修宪势力”^④控制了参议院2/3以上多数议席。^⑤其中，

① 日本《朝日新闻》网站2016年3月15日报道。另据《读卖新闻》2016年6月24日报道，在该报进行的全国舆论调查中，关于安倍内阁的经济政策，39%的被调查者给予了积极评价，43%表示“不看好”。日本雅虎网站实施的民调结果显示，认为“安倍经济学”成功的占25.9%，认为其失败的占60.7%，另有13.4%表示不清楚。2016年7月参议院选举后日本共同社实施的全国紧急电话舆论调查结果显示，针对“‘安倍经济学’是否会让日本经济状况好转”的设问，56.4%的受访者给出了否定回答；安倍内阁支持率从5月底的55.3%降至53%，不支持率从33%增至34.7%。

② 日本时事通讯社2016年8月3日报道。报告同时对日本在不推行结构性改革的情况下过度依赖财政刺激和金融政策的做法提出了质疑，指责日本政府根据政治考量决定增税时间的做法“降低了政策透明度”，警告若日本央行重复加码货币宽松，将导致经济过度依赖日元贬值。

③ 2016年8月改名为日本维新会。

④ “修宪势力”主要是指自民党、公明党、大阪维新会和“重视日本之心”四个党派以及赞成修宪的少数无党派议员。其中公明党持纳入新理念的“加宪”立场，主张在坚持第九条第一、二款的基础上追加第三款，对自身被视为“修宪势力”并不认同。

⑤ 121个改选议席中，自民党获得56席（包括以无党派身份参选、当选后加入自民党的中西健治），民进党32席，公明党14席，大阪维新会7席，日本共产党6席，社民党1席，生活党1席，无党派4席。其中“修宪势力”共获78席，加上非改选的88席，议席总数达166席，超过参议院席位的2/3线（162席）。

自民党所获 56 个改选议席加上非改选的 66 个议席（包括选后宣布加入自民党的原无党派参议员平野达男），其在参议院议席总数达到 122 席，恰好超过参议院半数议席线（121 席）。

“修宪势力”在参议院占据 2/3 以上席位，这一结果使参议院与众议院一样，具备了启动修宪程序的法律要件。换言之，修改宪法在战后日本历史上首次具备现实可能性。自民党以制定“自主宪法”作为立党目标和基本方针（即所谓“党是”），安倍更是对在自己任内实现修宪念兹在兹。进入 2016 年，安倍在多个场合提及修宪，有意将该问题作为参议院选举的焦点，借此“加深全民性的讨论和理解”。2 月 3 日，安倍在众议院预算委员会会议上提及有必要修改规定“不保持战争力量”的宪法第九条第二款，称宪法“制定于被占领期间，有的内容已不符合时代”^①。2 月 16 日，自民党时隔 8 个月再次召开“修宪推进总部”会议。“修宪推进总部”总部长、前法相森英介^②在会上强调：“（修宪）是首相的远大目标，我将体察他的意向推进此事。”3 月 14 日，安倍在参议院预算委员会会议上再次就修宪问题表示“应该做出必要的修改”，认为有必要与大阪维新会等支持修宪的在野党展开合作。直至 3 月 28 日，安倍在参议院预算委员会会议上一方面承认“改变存在了近 70 年的宪法并不是一件容易的事情，需要花费相当长的时间进行说明”，另一方面仍坚持“争取在我的任期内实现（修宪）”，主张“维持现行宪法的和平主义，实际上改写（规定不保持战争力量的）第九条第二款”。^③

然而，随着参议院选举临近、自民党胜选的前景越发明朗，安倍等自民党核心领导层成员围绕修改宪法第九条的言论却开始明显降调。这反映出，

① 日本共同社 2016 年 2 月 3 日报道。

② 2015 年 6 月，在众议院宪法审议会上，包括自民党推荐的学者在内，3 名宪法学者一致认为“新安保法”违宪，致使“新安保法违宪论”迅速扩散，安倍内阁陷入被动。自民党随后免去船田元“修宪推进总部”总部长职务，由森英介接任。

③ 日本共同社 2016 年 2 月 16 日、3 月 14 日、3 月 28 日报道。