

2011-2014 北京减灾年鉴

第一篇

概论

第一章 文件和文献

第一节 林克庆副市长在北京减灾协会第三届理事会 第一次常务理事会上的讲话

在北京减灾协会成立二十周年和第四届理事会成立之际，我代表北京市政府对北京减灾协会多年来，特别是第三届理事会期间所取得的突出成绩表示热烈的祝贺！此次会议进行了第四届理事会换届选举。在接下来的四年里，各位理事将履行新一届理事会的职责。刚才，姚学祥同志做了北京减灾协会第三届理事会工作报告，报告总结了四年来北京减灾协会所做的工作、取得的经验、存在的不足，并对第四届理事会的工作提出了很好的建议。对此，我完全赞同。中国灾害防御协会领导也莅临会议，在此，对中国灾害防御协会表示感谢！

北京是自然灾害多发的地区，在城市建设与发展取得巨大成就的同时，资源环境超负荷运转导致的“城市病”也日益凸显。作为我国的首都和对外开放的特大城市，国内社会矛盾和国际外交纷争也往往聚焦在北京，使得北京市面临的城市安全形势尤为严峻，加强城市减灾和应急管理工作势在必行。多年来，北京减灾协会围绕市委、市政府的工作部署，团结广大城市减灾科技工作者，为北京市社会经济的可持续发展和城市安全运行提供科技支撑，特别是为2008年北京奥运会的安全保障，为2012年北京“7·21”特大暴雨洪涝的应急管理和经验教训总结，为近年来的城市雾霾污染的综合治理等，提供了重要的决策咨询。北京减灾协会开展的大量科普宣传和培训，为全面提高市民安全减灾素质发挥了重要作用。我代表市委和市政府，对北京减灾协会和广大城市减灾科技工作者表示衷心的感谢。下面，我就北京减灾协会第四届理事会今后的工作讲四点意见。

一、正确认识首都功能定位，为实施京津冀协同发展提供科技支撑

北京是我国的首都，党中央一直十分关怀北京的城市建设与发展。最近，习总书记再次视察北京，在肯定北京工作取得成绩的同时，就北京发展和管理需要重点研究解决的重大问题提出了明确的要求，把京津冀协同发展上升为国家战略，为北京市的社会经济可持续发展指明了方向。北京市灾害事故近年来呈加重态势，看起来是自然现象和社会现象，实质是城市发展与资源环境制约的矛盾日益尖锐的“城市病”的表现。提高北京的安全保障水平，首先要明确首都的功能定位，下决心调整和疏解非首都核心功能，改变北京城市资源环境超负荷运转的现状。总书记对北京工作的指示，对于北京城市发展具有里程碑意义，我们一定要认真学习，深刻领会。希望北京减灾协会的专家们积极开展京津冀区域资源优化配置、环境整治与综合减灾的研究，为实施京津冀协同发展的国家战略和首都可持续发展战略提供科技支撑。

二、深入研究城市灾害规律，为提高城市减灾精细化管理水平献计献策

近年来，北京先后发生“非典”疫情、“7·21”特大暴雨洪涝、严重雾霾污染、高温热浪、低温冰雪等重大灾害，城市火灾、重大交通事故和生命线系统事故也频繁发生，随着人口急剧增加和流动性增大，社会的隐患增多。面对日益严峻的城市安全形势，我们要深入研究城市灾害事故的发生规律，促进科技创新，依靠科技来减灾，特别是重大灾害事故的发生与北京的自然条件、资源环境、社会经济状况、城市规划布局、城市基础设施、城市居民心理和素质等的关系；全面盘查各类灾害事故，进行风险分析与评估；运用现代管理科学理论和先进信息技术，努力提高城市减灾的精细化管理水平，尽可能消除和减少城市灾害事故的隐患。对于不可预测或无法阻止的重大灾害事故，要力争在第一时间控制事态的蔓延，把损失和负面影响降低到可能的最低限度。北京减灾协会的专家过去对北京市的减灾工作提出过许多有见地、有价值的建议，今后在提高城市减灾精细化管理水平方面要继续献计献策，并承接本市有关城市减灾精细化管理的相关课题，争取使北京城市减灾研究与管理走在全国的前列。

三、稳妥有序承接政府转移职能，当好政府安全减灾工作的参谋和智囊

随着我国社会经济的发展 and 民主建设的进程，政府职能从计划经济体制下低效率的全能型管理向市场经济体制下的服务型管理转变是大势所趋，也是当前深化改

革的一项重要内容。一方面，微观经济活动主要由市场调节；另一方面，宏观经济调控和社会公共管理也要有公众积极参与并实行科学决策。学术团体具有人才密集和广泛联系群众的优势，完全有条件承接政府的部分职能，如参与地方性法规、建设规划、预案、技术标准等的制定，接受市政府委托组织专题调研和论证，对减灾科普和技术服务方面的先进个人和团体进行表彰和奖励，对减灾科研成果与优秀人才进行评价，面向市民和脆弱人群开展减灾领域的社会化服务等。我们要认真学习和贯彻习总书记和有关中央领导同志关于推进学会承接政府转移职能工作的重要批示，积极进取，当好市政府安全减灾的参谋部和智囊团，同时要抓住机遇，促进协会自身的发展壮大。

四、加强协会自身建设，发挥桥梁和纽带作用，提高全民减灾意识和能力

学术性社会团体对于促进学术交流、发展民主政治、构建和谐社会、提高科学决策水平具有不可替代的重要作用，是现代城市管理中的思想库和智囊团。在社会主义市场经济体制下，必然越来越多地承接政府疏解和转移的部分功能。北京减灾协会具有人才荟萃、智力密集和联系面广的优势，在市委、市政府与在京减灾科技工作者之间，市领导和减灾专家与市民之间都起到桥梁与纽带的作用。一方面，北京减灾协会要把市领导的工作部署与要求及时准确地传达给减灾专家与社会公众，另一方面又要及时反映市民在安全减灾方面的诉求和减灾专家的建议。作为科技群体，我们在开展安全减灾科普教育和培训，提高全民减灾意识与能力方面，具有政府部门不可替代的作用。要充分发挥好桥梁和纽带作用，协会需要不断加强自身建设，多方会集人才，筹措资金，改善工作条件，增强各减灾管理部门与科技工作者的凝聚力。当前最为迫切的是培养造就一批中青年减灾科技骨干和学术带头人。

各位理事，今年是贯彻十八届四中全会精神，全面深化改革的开局之年，也是首都城市发展进入新阶段的开始。确保首都安全稳定和可持续发展责任重大，让我们实现中华民族伟大复兴的中国梦的过程中，牢记肩负的减灾使命，为保障首都经济社会安全运行和保障人民群众福祉安康发挥新的更大的作用！

谢谢大家！

2014年12月

第二节 北京市卫生局提供的文件、文献

一、2011 年卫生应急工作概况

【概述】2011 年是“十二五”规划开局之年，进一步完善卫生应急体系，巩固联防联控工作机制，加强各项卫生应急准备，提高应急处置能力，有效应对各类突发公共卫生事件，完成突发事件紧急医疗救援任务。卫生应急“一案三制”建设取得进展；妥善应对各类突发事件，突发事件卫生应急处置能力不断提高；推进风险管理长效机制建设；推进应急队伍建设，物资储备能力明显提升；院前医疗急救体系建设取得突破。

（一）卫生应急体系建设

【完善卫生应急管理体制】2011 年内，重新核定市突发公共卫生事件应急指挥部及其相关成员单位、日常办事机构的职责，调整市指挥部领导成员。市指挥部共有 46 个成员单位，确立联络员制度，进一步明确突发事件紧急医疗救援、流感大流行等应对指挥决策机构及其职责。

【巩固联防联控机制】初步建立部门工作会商、信息共享、日常联络和联合训练等工作机制。建立“120/999 院前医疗急救联合指挥调度平台”，启动 120/999 突发事件紧急医疗救援联合指挥协调调度机制；120 与 110、119、122 建立 4 台资源共享和应急联动协作机制；举办京津冀餐饮业食品安全联席会议，通过了《京津冀餐饮服务食品安全事故卫生应急处置合作联动机制》，不断深化三地餐饮业食品安全事故协查、突发事件紧急医疗救援等协作联动机制；与武警北京市总队建立卫生应急协作机制，将武警卫勤力量纳入本市卫生应急系统统筹使用。在卫生部指导下，举办北方九省（市、区）鼠疫联防联控工作会暨专家咨询成员会议，组织专家组成员分赴陕西、辽宁两省，对当地鼠防工作进行督导检查和经验交流。

【《北京市院前医疗急救服务条例》立项】配合相关部门和处室开展急救立法调研与专家论证，《北京市院前医疗急救服务条例》的立项申请通过了市人大常委会的审查批准。

【开展预案体系建设】按照《市级专项应急预案修订指导意见》的要求，组织专家全面梳理市级卫生应急预案和部门工作方案，完成 3 个市级专项预案和 7 个部门工作方案的修订。针对新疆维吾尔自治区出现脊髓灰质炎野毒株输入病例，完成

《北京市脊髓灰质炎野毒株输入性疫情和疫苗衍生病毒相关事件应对工作方案》。本次预案方案修订强调应对工作流程和现场处置机制,增强了针对性与实操性。

【实施“十二五”卫生应急规划】按照“十二五”卫生应急体系发展规划,制定实施方案,推进体系建设和发展规划的实施。优化、整合各类资源,合理安排主要任务和重点项目建设时序,合理规划应对突发事件的日常准备、预测预警、风险评估、应急处置等工作。重点加强应急体系薄弱环节和相关基础设施建设,稳妥推进各项工作的落实。

【推进卫生应急信息体系建设】制定《关于进一步做好突发事件紧急医疗救援信息报告工作的通知》,规范信息报送内容和工作流程。为加强各单位和部门之间的卫生应急信息交流,全年编辑《北京卫生应急(半月刊)》24期。

【加强对外交流合作】全年接待兄弟省、市卫生应急管理考察交流4批次20余人。参加香港圣约翰救护机构内地交流协作10周年回顾与前瞻研讨会,实地考察了香港院前急救运行模式。参与中法在急救领域方面的交流合作。

(二) 风险管理长效机制建设

【完善风险管理体系建设】组织专家完成市级重点专项——传染病风险管理体系和示范项目——实验室生物安全风险管理体系的建设,形成长效管理、动态更新机制。每季度末总结本季度突发公共卫生事件应对工作,分析和研判下一季度公共卫生安全形势,提出针对性应对方案和措施,提前做好充分准备。

【应急培训演练注重实效】逐步规范卫生应急培训。举办了120网络骨干培训班、120网络应急培训班,全市120网络工作人员300余人参加。受卫生部委托,举办卫生应急风险沟通项目培训班,区县卫生局和相关专业机构80余人参加。举办餐饮业食品安全卫生应急人员培训班,疾控系统160余人参加。制定《卫生应急培训规划(2011—2015年)》,规范和指导培训演练工作,提高培训质量和效率,逐步建立卫生应急培训体系。

【卫生应急演练更加实用】按照《突发事件应急演练实施指南》,规范应急演练的组织与实施。120/999首次展示直升机空中医疗救援能力。全年组织市级演练5次,并突出了实战效果。

(三) 应对突发事件

【增强服务保障意识和能力】重要节日、重大活动和敏感事件等重要时期,全

市启动卫生应急工作机制已成常态。全市卫生应急系统的各个单位增强责任意识和敏感性,完成了全市和全国“两会”、国际电影季、科博会、建党90周年、十七届六中全会等重大活动的卫生应急保障任务,并确保“黄金周”及清明祭扫、全国高考等重点时段医疗卫生服务保障万无一失。配合相关部门,完成永定门西甲二号、久敬庄接济服务中心大批量上访人员的卫生应急保障任务,得到市领导的表扬。

【不断提高突发事件卫生应急处置能力】全年未发生较大突发公共卫生事件,妥善应对一般突发公共卫生事件24起,较上年下降25%;发病253人,较上年减少35.6%;无死亡病例。其中,传染病疫情9起,发病26人;食物中毒事件15起,发病227人。高效应对5起突发事件:“4·11”和平东街燃气泄漏爆炸、“4·25”大兴区旧宫火灾、“6·2”平谷区马昌营重大交通事故、“7·5”地铁4号线动物园站电梯事故等,出色完成紧急医疗救援任务。

按照卫生部要求,全年派出专家组5批次16人支援兄弟省、市开展重特大突发事件致伤人员的医疗救治,如“3·11”新疆维吾尔自治区喀什特大交通事故、“7·22”京珠高速信阳明港段客车起火事故、“7·23”甬温线特大铁路交通事故、“7·30”新疆维吾尔自治区喀什恶性案件、新疆维吾尔自治区脊髓灰质炎输入性野毒株疫情等,得到卫生部领导的充分肯定。

此外,在敏感和特殊时期派出联络员进驻市反恐指挥部,加强院前反恐、生物反恐力量备勤,做好各项应对准备,提升对政治核心区等重点区域和大型活动的综合卫生应急服务保障能力。

二、2012年卫生应急工作概况

【概述】2012年全市卫生应急工作按照构建中国特色世界城市卫生应急体系的要求,在坚持预防与应急并重、常态与非常态管理相结合的基础上,增强了卫生应急管理工作的前瞻性、主动性和科学性,继续强化卫生应急体系建设能力,强化预防和应急准备能力,强化卫生应急处突能力,切实减少突发事件的数量及造成的损失。

(一) 卫生应急体系建设

【完善卫生应急管理体制】2012年内,在全市组织开展北京市和全国卫生应急综合示范区(县)创建工作,制定《北京市卫生局关于印发〈北京市卫生应急综合示范区(县)建设方案〉的通知》(京卫急字〔2011〕25号),朝阳区、西城区和石

景山区通过北京市卫生应急综合示范区评审,获得“北京市卫生应急综合示范区”的称号。朝阳区和西城区通过国家卫生应急综合示范区的评审。积极推进急救体系建设,年内完成《北京市院前医疗急救工作相关标准及规范》《院前急救机构管理考核评价标准》《急救站申报审批流程》《急救信息统计》。开展各区(县)120急救分中心和市红十字会紧急救援中心(999)急救车辆更新购置项目,共涉及救护车200台,随车设备200套。

【巩固联防联控机制】初步建立部门工作会商、信息共享、日常联络和联合训练等工作机制。市卫生局和武警北京市总队联合举办了“卫生应急协作机制启动仪式”。在卫生部指导下,组织专家组赴吉林、黑龙江两省进行鼠疫防控工作调研,并进行督导和经验交流。

【急救立法工作取得突破】开展急救立法调研工作,形成《急救立法调研工作报告》,10月完成《北京市院前医疗急救服务条例(草案)》的起草工作。《北京市院前医疗急救服务条例(草案)》包括五个主要方面:总则、急救医疗服务体系、急救医疗服务机制与管理、急救医疗服务的保障、法律责任。

【开展预案体系建设】按照《市级专项应急预案修订指导意见》的要求,组织专家全面梳理市级卫生应急预案和部门工作方案,完成3个市级专项预案和7个部门工作方案的修订。

【推进卫生应急信息体系建设】制定《关于进一步做好突发事件紧急医疗救援信息报告工作的通知》,规范信息报送内容和工作流程。为加强各单位和部门之间的卫生应急信息交流,全年编辑《北京卫生应急(半月刊)》24期。

(二) 风险管理长效机制建设

【完善风险管理体系建设】在已有传染病风险管理体系建设工作的基础上,研究制定了《北京市传染病疫情风险管理体系建设工作方案》。针对国庆节和十八大期间卫生应急管理工作,进行深入的专题公共卫生风险评估,并根据风险评估结果,进一步做好风险沟通、预警发布、风险控制等风险管理工作。每季度末总结本季度突发公共卫生事件应对工作,分析和研判下一季度公共卫生安全形势,提出针对性应对方案和措施,提前做好充分准备。

【应急培训演练注重实效】组织举办北京市国家卫生应急队伍第一期卫生应急培训、2012年北京市卫生应急示范区(县)建设暨突发事件公共卫生风险评估专题培训班、北京市卫生应急示范区(县)建设评审专家培训班。

【卫生应急演练更加实用】组织开展了北京市国家卫生应急队伍救援能力及应急装备展示活动、2012年北京市防灾减灾与卫生应急主题宣传活动、北京市国家卫生应急队伍首次远程拉动演练、重大交通事故紧急医疗救援演习。

（三）应对突发事件

【增强服务保障意识和能力】重要节日、重大活动和敏感事件等重要时期，全市启动卫生应急工作机制已成常态。全市卫生应急系统各单位增强责任意识和敏感性，出色完成了元旦、春节等重要节日，春运和全国“两会”、清明祭扫、高考等重要活动以及久敬庄接济服务中心上访人员的医疗卫生保障任务，得到市领导的表扬。

【不断提高突发事件卫生应急处置能力】全年未发生特别重大、重大突发公共卫生事件。发生较大突发公共卫生事件1起，为房山区周口店大韩继村一住户发生家庭亚硝酸盐食物中毒，死亡1人。发生一般突发公共卫生事件30起，发病357人，无死亡。较去年同期发生起数上升25%，发病人数上升41%。其中，传染病疫情12起，发病58人；非职业性一氧化碳中毒1起，发病10人；食物中毒事件17起，发病289人。

按照卫生部要求，全年派出专家组9批次27人支援兄弟省、市开展重特大突发事件致伤人员的医疗救治，包括黑龙江牡丹江居民楼爆炸事故、京津塘高速公路武清段交通事故、山西晋中市寿阳县“11·23”火锅店爆炸燃烧事故等。

此外，在敏感和特殊时期派出联络员进驻市反恐指挥部，加强院前反恐、生物反恐力量备勤，做好各项应对准备，提升对政治核心区等重点区域和大型活动的综合卫生应急服务保障能力。

【完成“7·21”特大暴雨灾害应急处置工作】7月21日，北京市遭遇历史罕见的特大暴雨自然灾害，部分地区出现山洪内涝，导致重大人员伤亡和财产损失。按照市防汛抗旱指挥部的统一部署，启动卫生应急机制，动员市、区（县）医疗卫生力量，按照“救灾、善后、维稳”原则，有力、有序、有效地开展灾后救援工作。经过一个月的努力，有效地实现了“大灾之后无大疫”的目标。

三、2013年卫生应急工作概况

【概述】2013年，卫生应急工作妥善处置各类突发公共卫生事件；圆满完成其他突发事件紧急医疗卫生救援任务；进一步完善卫生应急体系；巩固了联防联控工

作机制；加强各项卫生应急准备；提高卫生应急处置能力；完成全国“两会”、党的十八届三中全会、维稳等卫生应急服务保障工作。

（一）卫生应急体系建设

【推进院前急救体系建设】海淀区、丰台区、顺义区和昌平区通过北京市卫生应急综合示范区评审，被评为“北京市卫生应急综合示范区”，海淀区、丰台区和顺义区通过了国家卫生应急综合示范区的评审。推进急救体系建设，完善应急救援处理机制，修订了《北京市突发事件紧急医疗救援预案》。加强院前急救系统信息化建设，开发了“急救助手手机应用项目”，该项目是国内首个官方手机急救软件应用项目。为进一步提高全市120急救系统的指挥调度能力，开展了120急救网络郊区、县急救分中心指挥调度系统升级项目，逐步推进急救站点的建设。在全市急救站点总体规划布局的基础上，优先解决重点地区、需求量高的地区的站点建设。3月，在市第一福利院建立120急救站，解决了福利院老年多病人员的急救问题；5月，在亦庄开发区建立120急救站，解决了该地区急救资源不足的问题。同时，从总体上完善调整全市的急救站点的布局建设，使急救资源的配置更加合理，急救能力进一步提升。

【健全部门应急联动协作机制】一是与北京出入境检验检疫局签署《北京出入境检验检疫局、北京市卫生局北京口岸突发急性传染病及有害生物因子入侵突发公共卫生事件联防联控合作协议》，双方将共同应对北京口岸突发急性传染病及有害生物因子入侵等突发公共卫生事件，提升北京市应对突发公共卫生事件的能力。二是与市属各委办局加强协作。在人感染H7N9禽流感防控等各项突发公共卫生事件的应对工作中，加强与农业、园林绿化、交通等部门的信息沟通，加大监测力度，加强疫情研判，普及疾病防治知识，巩固首都联防联控工作机制。三是完善市突发公共卫生事件应急指挥部的组织建设。4月，核实、整理指挥部各成员单位的领导及联络员名录，结合机构改革，调整了部分成员单位的工作职责。四是做好应对雾霾天气的卫生应急工作，编制应急分预案，部署应对工作，要求北京急救中心（120）、市红十字会紧急救援中心（999）增加20辆值班车，10个调度座席；要求市疾控中心充分利用官方微博、网站、报纸、广播、电视等媒体，发布相关防护自救常识，开展雾霾天气公众健康宣教。

（二）应急长效机制建设

【应急培训演练常抓不懈】开展卫生应急培训演练。举办防控人感染 H7N9 禽流感疫情综合实战应急演练；结合“5·12 防灾减灾日”开展救援演练和事故灾难的医疗卫生救援综合演习；开展应对流感大流行桌面演练；举办国家卫生应急队伍能力提升培训班；组织召开卫生应急能力评估工作培训班。

【全面做好反恐防范各项基础性工作】2013 年，对反恐卫生应急处置工作领导小组进行了调整，明确了职责，强化了生物反恐和涉恐突发事件医疗救治工作的组织指挥和综合协调职责。由卫生监督、实验室生物安全管理专家及区县卫生局工作人员共同组成督查组，对包括中国疾病预防控制中心病毒所、中国医学科学院医学实验动物研究所、市疾病预防控制中心等 10 家重点涉源单位进行了实验室生物安全专项督查检查，对发现的不足提出整改意见。举办了北京地区实验室生物安全市级师资培训班。

（三）应对突发事件

【处理突发公共卫生事件】2013 年，全市无重大突发公共卫生事件报告，报告 25 起突发公共卫生事件均为一般级别，处理及时有效。全市突发公共卫生事件报告及时率达 100%，突发公共卫生事件网络直报率 100%，突发公共卫生事件规范处置率 100%，突发公共卫生事件评估率 100%。

【突发事件的医疗卫生救援】2013 年，本市院前急救共参与各类突发事件紧急医疗救援 300 余次，处置伤员 2000 余人，其中抢救极危重、危重伤员 35 人。典型的事件有：“1·6”丰台区岳各庄北桥加油站塌方事件；“1·20”通州区台湖图书馆东侧交通事故；“5·4”东城区广渠门金桥国际公寓附近刀扎伤事件；“7·24”光明楼中街金凤呈祥蛋糕店燃爆事件；“10·28”天安门暴力恐怖袭击事件；“11·19”小武基村库房火灾事件。

【协调救援外省市突发事件】参与四川雅安地震救助协调。在 4 个半小时内组建了 6 支 180 人的医疗救援队伍、1 支 30 人的卫生应急防疫队伍和 2 支 30 人的心理危机干预队伍。实际先后派出三类队伍共 79 人，携带标准化的专业应急装备和后勤保障车辆以及包括通信指挥、P2+ 病原微生物检测、负压救护、消杀、生活保障、宿营、电力供应等 12 个移动式车载平台。

参与吉林宝源大火爆炸协调救助。派遣医疗专家 10 余人赴吉林省，及时有效地指导当地伤员的救治工作。

参与青岛输油管道爆炸事件医疗救助协调工作。先后派出来自本市 10 家医院 8 个学科的 24 名医疗专家赴青岛指导医疗救治工作。

四、2014 年卫生应急工作年鉴

【概述】2014 年，全市卫生应急工作加强管理，强化应急准备和能力建设，妥善应对各类突发事件。全年共报告突发公共卫生事件 20 起，均为一般级别。突发公共卫生事件网络直报率、报告及时率、规范处置率均达到 100%。全年院前急救力量开展各类突发事件紧急医疗救援 1382 次，转运伤员 4941 人次，出动救护车 2194 车次。120/999 院前急救力量出动救护车 3358 车次、保障人员 9591 人次，完成了大型活动、重大节日、重点区域和特殊敏感时期的卫生应急保障任务。全年累计抽调 7 家医院 34 名专家指导处置“4·22”山东威海文登区礼花厂爆炸事件、“5·12”四川宜宾公交车爆燃事故、“7·5”杭州公交车燃烧事件、“8·2”江苏昆山工厂爆炸事故、“8·20”山东龙口公交车起火事故、“9·26”云南昆明小学生踩踏事件、“11·26”辽宁阜新矿难事故、“12·15”河南新乡长恒县 KTV 火灾事故等 8 起重特大突发事件。

（一）卫生应急体系建设

【建立京津冀突发事件卫生应急协作机制】6 月 17 日，与天津、河北卫生计生部门在北京签署了《京津冀突发事件卫生应急合作协议》。协议主要包括突发事件信息通报、突发事件协调联动、应急资源互通共享、联合开展培训演练、互相学习交流，建立了信息互通、协调联动、应急资源共享、联合培训演练和互相学习交流等工作机制。由北京市相关部门牵头，在北京组织举办了中以突发事件应对策略培训班、中法灾难医学救援培训班和在北京怀柔区三方多类卫生应急队伍共同参与的重大泥石流灾害综合卫生应急演练。

【强化首都公共卫生联防联控机制】全年在防控人感染 H7N9 禽流感、埃博拉出血热工作中，主动对接，相互支持，有效落实“属地、部门、单位、个人”四方责任，与农业、出入境检验检疫等部门加强协作，于 2014 年 8 月建立了多部门联防联控人员信息传输系统，强化了首都公共卫生联防联控工作机制。

【完善突发公共卫生事件应急指挥部组织建设】市卫生计生委作为首都突发公共卫生事件应急指挥部办公室日常办事机构，于 2014 年 6 月重新核定了各成员单位主管领导及处级联络员名录，结合机构改革，调整了市卫生计生委、市食药监管

局、市质监局、市工商局有关食品安全、食物中毒等工作职责。

（二）卫生应急能力建设

【制定大规模疫情暴发应急预案】根据北京市突发事件应急委员会要求，按照“底线思维”原则，即设想最坏情形，达到最好结果，针对可能出现的不明原因大规模传染病疫情，2014年初就开展了巨灾情景构建研究，提升应对大规模传染病疫情暴发流行的应急准备能力。年底完成了研究报告、视频资料，制定了《北京市应对大规模传染病疫情暴发流行应急预案》。预案主要包括构建了北京市发生大规模传染病暴发流行时的工作目标、响应措施、能力建设、指挥体系、社会动员等诸多方面。

【卫生应急综合示范区创建工作】2014年1月，对门头沟区创建卫生应急综合示范区工作进行了复核验收并授予其市级示范区称号，石景山区、昌平区通过市级验收并申报了国家卫生应急综合示范区，朝阳区代表在全国卫生应急办主任会议上做了典型发言。通过创建工作，提升了全市基层卫生应急管理水平和综合卫生应急能力。

【举办突发事件医疗卫生应对策略培训班】9月1日至4日，按照“中国—以色列”援智合作项目安排，在国家外专局、市外专局支持下，市卫生计生委在大兴举办了突发事件医疗卫生应对策略培训班，邀请2名以色列专家系统介绍了突发事件的组织管理、现场处置和急救流程等相关内容。京津冀地区和山西省共80名学员体验了以色列突发事件医疗救援的实战经验。

【举办中法灾难医学培训班】10月9日至10日，市卫生计生委、市消防局训练中心举办了中法灾难医学培训班，4名法国专家介绍了法国灾难医学现场急救处理标准化流程和做法。此次培训形式新颖，贴近实战，注重实效。京津冀地区70余名学员分享了法国灾难医学急救技术及先进理念。

【举行航空器失事医疗救援演练】2月27日，市卫生计生委会同首都机场急救中心，组织120/999系统各5个车组共40余人在T3航站楼停机坪举行航空器失事医疗救援演练，检验机场急救与各单位的有效衔接以及与社会联动力量在救治、转运、支援等方面的分工协作，提升医疗系统对突发事件的现场处置和协同配合能力。

【举行京津冀综合拉动演练】7月13日至15日，市卫生计生委联合天津市和河北省卫生应急系统，在北京怀柔某山区开展了历时3天2夜的重大泥石流医疗卫

生救援大型综合突击拉动演练。京津冀地区院前医疗急救、紧急医疗救援、突发传染病防控、灾害心理危机干预4类队伍13家单位425人、124台应急车参加,演练涵盖了拉动集结、野外生存训练、装备车辆保障、院前处置转运、院内医疗救治、灾后卫生防控、心理危机干预和现场联合指挥8个方面内容,检验了三地备战水平,提升了协同处置能力。

【埃博拉出血热输入疫情处置演练】10月30日,市卫生计生委组织8家专业机构和9个机关处室200余人在地坛医院模拟北京出现输入性疫情,进行了实操演练与桌面推演,展现了机场发现疑似病例后各方应急响应,包括报告、转运、救治、防护、消毒隔离、现场流调、标本采集、指挥协调的全过程,并通过现场视频直接传送到指挥部。国家卫生计生委有关领导出席并观摩指导。

【举办卫生应急技能竞赛】市卫生计生委分别于2月25日、5月12日举办了全市突发急性传染病防控、突发中毒事件处置技能竞赛活动。16个区县34支队伍170名疾控队员参加了理论笔试、操作考核和现场竞答,全面检验疾控应急系统专业技术水平。根据比赛结果,30人被授予“市级专业技术岗位能手”,10人获得2015年全国卫生应急技能竞赛资格并将代表北京参赛。

(三) 院前医疗急救

【提升院前急救工作质量】全年全市院前急救体系共出车63.26万车次,急危重症呼叫满足率超过95%,120、999避免重复派车4785车次。8月,999引进先进的医疗专用直升机,救护、运送患者12人,推动了国内空中医疗救援工作的开展。

【启用120统一垂直调度】年初开始,应急办组织探索120分级分类调度工作思路,依据病情轻重确立了病人呼叫优先医疗调度。6月,启动了郊区县120市级统一垂直调度,取消郊区县原有的二级调度模式,提升了院前医疗急救效率,通州区和昌平区试运行良好。

【朝阳区急救社区化试点工作】朝阳区急救社区化试点工作涉及朝阳区43个社区卫生服务中心,加强了社区急救分站建设,值班车辆日均增加4至5辆。急救站点设在社区,提高了社区基层医护人员急救水平,缩短了急救半径和时效,使社区居民在最短的时间内获得最有效的急救服务。

【推进急救立法工作】在市法制办和市人大指导下,全年开展了多方位、多部门合作调研急救立法工作,赴广州、武汉等多地调研,并与本市院前急救专家、法律人士、国务院参赞、人大代表、政协委员、基层卫生计生行政管理人员等开展研

讨、座谈、单访。《北京市院前医疗急救条例》进入修改完善阶段。

【突击拉动专项督查考评】12月5日,市卫生计生委组织院前急救系统突击拉动专项督查考评,组建6个专家组随机定点,模拟患者呼叫120、999各12个救护车组,对人员资质、反应时间、车载药械、知识技能、病历质量、病人满意度等日常院前急救服务进行了综合考评,对发现的诸如车组人员配备不规范、车载装备不统一、急救服务能力有欠缺、急救病历管理不规范、急救服务满意度有待提升等情况进行了通报。

(四) 突发事件处置

【严防埃博拉出血热疫情传入】2月以来,针对西非蔓延的埃博拉出血热疫情,市卫生计生委应急办作为综合协调牵头处室,开展总体防控工作。制定了实操性和指导性较强的《北京市应对埃博拉出血热应急预案》《北京市卫生计生委埃博拉出血热防范工作总体方案》《北京市首例埃博拉出血热病例卫生计生部门应对工作方案》和《北京市应对埃博拉出血热疫情文件汇编》,明确了工作流程、岗位职责和分级响应措施。安排国家卫生计生委李斌主任、北京市委郭金龙书记及王安顺市长等领导对机场口岸、北京地坛医院、北京急救中心、市疾控中心进行督导调研。先后组织筹办了市政府专题防控工作会议、市突发公共卫生事件应急指挥部工作会议、卫生系统内防控专题会议。密切跟踪疫情进展,适时组织开展形势研判和风险评估,严控重点人群。8月,开发启用了多部门联防联控信息传输系统。10月30日,组织北京出入境检验检疫局以及8家医疗卫生专业机构和9个委机关处室200余人开展了防控输入性疫情应急处置实操演练和桌面推演,明晰了处置程序和指挥体系。10月30日,对解放军301医院、北京大学第一医院、北京友谊医院、北京普仁医院不同类别的医疗机构进行突击暗访,查找薄弱环节,及时通报整改。依托市突发公共卫生事件应急指挥部工作机制,强化多部门联防联控和沟通协调。

【防控人感染H7N9禽流感疫情】2014年内,市卫生计生委继续强化人感染H7N9禽流感疫情防控工作,加强监测排查,并联合农业、园林绿化、工商等部门继续落实活禽源头控制措施。3月,为指导区县防控工作,市卫生计生委组织专家对朝阳、海淀、顺义、怀柔4个区县卫生计生部门、4家二级综合医院和4家社区卫生服务中心(站)防控措施落实情况开展了督导检查,对发现的问题及时通报、反馈、整改。

【严密关注季节性流感疫情】11月,全市季节性流感高峰前移,12所中小学