



公安学文库·创新教材

总主编 何勤华 杜志淳 杨正鸣

1

出入境边防检查教程

高慧开 主编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



公安学文库·创新教材

总主编：何勤华 杜志淳 杨正鸣

1

出入境边防检查教程

主编 高慧开

副主编 杨彦文 武刚 李佳禾



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

出入境边防检查教程 / 高慧开主编. —北京: 法律出版社, 2017. 1
(公安学文库)
ISBN 978 - 7 - 5197 - 0521 - 3

I. ①出… II. ①高… III. ①出入境管理—中国—教材 IV. ①D631.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 015003 号

出入境边防检查教程

高慧开 主编

编辑统筹 财经出版分社
策划编辑 沈小英
责任编辑 沈小英 吴 镝
装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京京华虎彩印刷有限公司
责任印制 吕亚莉

开本 720 毫米×960 毫米 1/16
印张 21
字数 308 千
版本 2017 年 1 月第 1 版
印次 2017 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/ info@lawpress.com.cn

举报维权邮箱/ jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85330678

重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071010/1636

深圳分公司/0755-83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5197 - 0521 - 3

定价: 58.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

总 序

公共安全,是一个社会傍依的柱石。维护公共安全,是社会管理最为重要的目标之一,既需要相关国家机关的专门性工作,也需要民众积极参与。周恩来总理曾经指出“国家安危,公安系于一半”。切实发挥公共安全机关的职能作用,加强公安学的理论研究,丰富公安学的学术成果,打造法治公安,是推进依法治国战略、建设法治中国的重要一环。公安学是一门研究社会科学与自然科学之相关内容的交叉学科和综合学科。就相涉社会科学而言,主要是指研究调整有关国家安全与社会治安秩序的社会关系之行为规律;就自然科学而言,主要涉及各种侦查、检验等的技术手段。应该说,公安学近年来才成为一门独立的学科。2011年为适应我国高等教育、公安工作快速发展和社会形势不断变化的需要,根据《国家中长期教育改革和规划纲要(2010~2020年)》精神,国务院学位委员会、教育部增列公安学为一级学科(学科代码:0306),公安学的学科建设迎来了重大发展机遇。虽然,作为一级学科的公安学包含的二级学科内容并没有最终确定,但学界普遍认同它应当包括犯罪学、治安学、侦查学、边防管理、禁毒学等二级学科内容。当前,我国各政法院校和公安院校正如火如荼地开展

公安学学科建设。中国人民公安大学、中国刑事警察学院已建立起较为完整且成体系的公安学一级学科,二级学科体系也基本建立起来。中国政法大学、华东政法大学、西南政法大学、西北政法大学以及中南财经政法大学等院校,也已在现有公安类专业的基礎上,积极筹建公安学一级学科。各省所属的公安院校也都积极开展本科层面的公安学教育,同时开始培育公安学学科建设。这是公安类专业高等教育建立动态调整机制、优化学科结构的一项重要举措,为公安学各专业学士、硕士、博士的学位授予、招生和培养提供了良好的发展平台。

华东政法大学刑事司法学院是全国高等院校中公安类专业办学历史最悠久的单位之一,也是华东地区公安类专业办学层次和水平最高的单位。自1984年起,华政已开展犯罪学专业研究生的培养工作,是国内较早开展公安类研究生教育的政法院校。其后,在刑法学专业中,设置犯罪学、青少年犯罪方向,进一步推进公安学专业理论研究。1996年诉讼法专业中增设刑事侦查专业方向获得批准,2002年在诉讼法专业中设司法鉴定方向。随即,开始招收犯罪学专业博士研究生,2008年开始招收司法鉴定专业博士研究生。由此,华东政法大学刑事司法学院在公安学建设中发挥长期积累的学科优势,整合侦查学、治安学、边防管理等专业力量,并依托司法鉴定与计算机科学与技术(网络安全)等学科作为公安学的重要支撑,形成了较为丰富的理论与实践成果。

为了迎接公安学确立为一级学科后的发展,充分利用现有优势和资源,进一步夯实、建设、发展公安学学科,我们计划出版一套《公安学文库》,第一批书目有《侦查理论前沿问题研究》《侦查实务前沿问题研究》《经济犯罪侦查》《刑事专案侦查》《传统侦查制度现代转型》《证据调查学》《犯罪现场勘查技术研究》《侦查学案解》《特大城市地铁运行安全风险及防范》《网络犯罪侦查技术》等数十部专著、教材,力争使公安学成为我校学科建设的优势领域,成为在全国同类高校中具有鲜明的国际化、开放性特色并处于领先水平的公安学学科。

法律出版社沈小英分社长以及责任编辑为本文库的策划、出版付出了辛

勤劳动。华东政法大学科研处和发展规划处为本文库的推出进行了指导,司法鉴定中心为本文库的出版提供了经费支持。在此,我们表示诚挚的谢意。当然,对作品中可能存在的缺陷,将全部由我们负责。敬请各位读者给予批评、指正,以便我们在再版时予以改正。

何勤华 杜志淳 杨正鸣

于华东政法大学

2016年5月16日

前 言

本书共九章,分别为边防检查绪论、出入境边防检查法律制度、出入境证件、出入境旅客检查、出入境交通运输工具检查和管理、边防检查服务、出入境边防检查行政执法办案、出入境边防检查信息化应用、出入境边防检查应用人文地理等内容。

本书由华东政法大学与公安边防部队广州高等专科学校共同编写。编写人员如下:郭永革编写第一章;武刚编写第二章第一节、第二节;杨彦文编写第二章第三节;徐佳峰编写第三章;钟怡媚编写第四章;李佳禾编写第五章;邵玫编写第六章;陈艳红编写第七章;赖志茂编写第八章;李玮编写第九章。全书由主编高慧开与副主编杨彦文、武刚和李佳禾拟定提纲、组织编写及最后统稿。在编写的过程中得到公安边防部队各基层单位的鼎力支持,在此表示衷心的感谢!

由于时间仓促,编者水平有限,本书难免有疏漏和不妥之处,望各位领导、专家多提宝贵意见。

编 者

2016年7月

第一章 绪论	1
第一节 出入境边防检查工作	1
一、边防检查的含义	1
二、边防检查的地位和作用	6
三、边防检查的任务	7
四、边防检查的方针	13
第二节 出入境边防检查机关	14
一、边防检查机关的管理体系	14
二、边防检查机关的职权	15
三、边防检查人员的素质	18
第三节 新中国边防检查工作的发展轨迹	22
一、边防检查的形成	22
二、边防检查事业的发展	24
第二章 出入境边防检查法律制度	28
第一节 出入境边防检查法律依据与适用	28
一、出入境管理法律规范概述	28
二、出入境边防检查法律依据	32
三、出入境边防检查法律规范的适用	34
第二节 出入境证件签发与管理制度	45

2. || 出入境边防检查教程

一、护照的签发与管理制度	45
二、签证的签发与管理制度	53
三、区域性证件的签发与管理制度	57
第三节 出入境人员与交通运输工具管理制度	61
一、外国人出入境管理制度	61
二、中国公民出入境管理制度	73
三、出入境交通运输工具管理制度	78
 第三章 出入境证件	85
第一节 护照	85
一、护照的概念	85
二、护照的内容	86
三、护照的种类	88
第二节 签证	90
一、签证的概念	90
二、签证的内容	91
三、签证的种类	92
第三节 其他出入境证件	93
一、中国常见的其他出入境证件	93
二、中国区域性证件	97
三、外国常见的其他出入境证件	102
第四节 出入境证件防伪技术	106
一、纸张防伪技术	106
二、印刷防伪技术	109
三、装订防伪技术	116
四、签发打印技术	121
 第四章 出入境旅客检查	135
第一节 出入境旅客检查概况	135
一、国际通行做法	136
二、我国出入境旅客检查的形式和原则	137

三、出入境旅客检查执勤用章	139
四、检查方法	140
第二节 旅客出入境手续办理	143
一、普通旅客出入境手续办理	143
二、特定旅客出入境手续办理	147
第三节 行李物品、人身检查及枪支弹药检查管理	152
一、行李物品检查	152
二、人身检查	153
三、枪支弹药检查管理	155
 第五章 出入境交通运输工具检查和管理	160
第一节 出入境船舶检查、监护与管理	160
一、船舶的基本知识	160
二、出入境船舶边防检查手续办理	162
三、船体检查	166
四、出入境船舶监护	167
五、出入境船舶管理	171
第二节 出入境飞机检查与管理	178
一、飞机的基本知识	178
二、出入境飞机的分类	179
三、出入境飞机的检查	180
四、出入境飞机的管理	184
第三节 出入境车辆检查与监护	185
一、出入境列车的检查与监护	185
二、出入境汽车的检查与监护	189
 第六章 边防检查服务	193
第一节 边防检查服务理念	193
一、边防检查服务的渊源与发展	193
二、边防检查服务的内涵	202
第二节 边防检查服务方法	205

一、边防检查服务之礼仪	205
二、边防检查服务之沟通	212
第三节 边防检查服务评价与监督	218
一、边防检查服务质量	218
二、边防检查服务评价	224
三、边防检查服务监督	229
 第七章 出入境边防检查行政执法办案	234
第一节 出入境边防检查行政执法办案概述	234
一、出入境边防检查行政执法办案的概念与特点	234
二、出入境边防检查行政执法办案的原则	235
三、出入境边防检查行政执法的类型与内容	238
第二节 出入境边防检查行政执法办案程序	240
一、出入境边防检查行政执法办案的管辖	240
二、出入境边防检查行政执法办案的法律适用	241
三、出入境边防检查行政执法办案程序	243
第三节 出入境边防检查行政执法救济	256
一、出入境边防检查行政复议	256
二、出入境边防检查行政诉讼	260
三、出入境边防检查行政赔偿	264
 第八章 出入境边防检查信息化应用	268
第一节 出入境边防检查信息化应用概述	268
一、信息化技术在边防检查工作中的应用	269
二、信息化技术在边防检查工作中的地位作用	271
三、出入境边防检查信息化应用发展趋势	272
第二节 出入境边防检查信息系统的应用	274
一、出入境边防检查信息系统概述	274
二、出入境边防检查信息系统的结构和内容	280
三、出入境边防检查信息系统的主要功能特点	287

第九章 出入境边防检查应用人文地理	292
第一节 出入境边防检查应用人文地理的内涵	292
一、出入境边防检查应用人文地理的含义	292
二、与出入境边防检查应用人文地理相关的地理学	293
三、学习出入境边防检查应用人文地理的意义	296
第二节 社会文化地理	297
一、世界种族	297
二、世界民族	298
三、世界语言	300
四、世界宗教	301
五、世界风俗	302
第三节 主要客源国(地区)与目的地国(地区)	304
一、亚洲主要客源国与目的地国	305
二、欧洲主要客源国与目的地国	313
三、美洲主要客源国与目的地国	317
四、大洋洲主要客源国与目的地国	318
五、中国港澳台地区	319
参考文献	320

第一章 绪 论

第一节 出入境边防检查工作

一、边防检查的含义

(一) 口岸与出入境

1. 口岸

口岸,是指国家设定掌管对外经济贸易和国际交往进出活动的场所。具体地说,口岸指供人员、货物、物品和交通工具出入国(关、边)境的港口、机场、车站、通道等。

口岸是国家对外交往的重要场所,是跨国贸易发展的产物。随着国与国之间的经济贸易活动和人员交往活动范围的扩大、交通运输工具的变化和进出境场所的变化,使口岸的内涵和外延也不断发生着变化。现代意义的口岸是由古代的港口、商埠、商道和边境关卡演化而来的。国家间通过设置关卡,进行人员往来和军事防御。当国家间的贸易初具规模之时,国家开始对跨境贸易进行管理,边境关卡逐渐发展演化成了口岸。口岸的产生,使国家边境管理由单纯的军事管理扩大为对出入境的人员、货物和交通工具的综合管理。

随着科学技术的发展,新的运输工具不断问世并在世界范围内得到了普遍使用。今天,国际贸易运送方式已经包括了铁路、公路、水运、航空和管道五种基