

2016 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

2016

中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

2016中国农业发展报告 / 中华人民共和国农业部编
—北京: 中国农业出版社, 2016.12
ISBN 978-7-109-22370-7

I. ①2… II. ①中… III. ①农业经济发展—研究报告—中国—2016 IV. ①F323

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第275389号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街18号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2016年12月第1版 2016年12月北京第1次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 13.5

字数: 252千字

定价: 150.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《2016中国农业发展报告》

编辑委员会名单

主 任：韩长赋

副主任：陈晓华

委 员：（按姓名笔划排序）

马有祥	马爱国	王守聪	叶贞琴	冯忠武
毕美家	苏国霞	李伟国	宋洪远	张天佐
张延秋	张兴旺	张合成	张红宇	张显良
张淑英	陈良彪	宗锦耀	唐 珂	陶怀颖
隋鹏飞	曾衍德	廖西元		

前言

2015年,各级农业部门认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”发展的系列重要讲话精神和中央决策部署,锐意进取,扎实工作,推动农业农村经济实现稳中有进、稳中提质、稳中增效,为“十二五”收官划上圆满句号。农业生产再获丰收,粮食产量达到62 143.9万吨,比上年增长2.4%,实现“十二连增”;棉油糖、肉蛋奶、果菜茶、水产品等重要农产品丰产丰收,供应充足。农民收入稳定增长,全年农民人均可支配收入11 422元,扣除价格因素,实际增长7.5%,城乡居民人均收入倍差2.73,比上年缩小0.02。农业转方式调结构打开新局面,三大主粮作物化肥、农药利用率分别比2013年提高2.2和1.6个百分点,畜禽养殖规模化率大幅提升,粮改饲、粮豆轮作试点全面启动,农业科技对增产增收的贡献率进一步提高。农村改革取得积极进展,土地承包经营权确权登记面积超过2 000万公顷,家庭农场、合作社、龙头企业等新型农业经营主体达到250万家,多种形式适度规模经营加快发展,农村集体资产股份权能改革试点有序实施,农村改革试验区和国家现代农业示范区建设水平稳步提升。

2016年，是“十三五”开局之年。当前，我国农业发展的内外部环境都在发生深刻变化。一方面，农业发展的物质技术装备基础更加雄厚，主要农产品供给充足，新技术、新产业、新业态加速涌现，机遇十分难得；另一方面，各种新老矛盾相互交织叠加，农业转方式、调结构任务十分艰巨，农产品价格下行和农民工资性收入增长乏力“双碰头”，保持农民收入持续较快增长难度加大，农业资源保护和生态环境治理压力加大，巩固发展农业好形势十分不易。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“创新、协调、绿色、开放、共享”新理念引领农业新发展，以全面深化农村改革为动力源泉，以“提质增效转方式、稳粮增收可持续”为工作主线，大力推进农业结构性改革，强化科技、装备、人才、政策、法治支撑，坚持改革创新，推进绿色发展，统筹国内国际，巩固发展农业农村经济好形势，为“十三五”经济社会发展开好局、起好步提供有力支撑。



2016年6月

摘要

2015年农业发展状况

1. 农业生产。2015年,粮食生产实现“十二连增”,全年粮食产量达到62 143.9万吨,比上年增加1 441.3万吨。粮食面积113 342.9千公顷,增加620.3千公顷。粮食单产每公顷5 482.8千克,比上年提高97.7千克,创历史新高。

棉花产量560.3万吨,减少57.5万吨;油料产量3 537万吨,增加29.6万吨;糖料产量12 500万吨,减少861.2万吨;蔬菜产量78 526.1万吨,增产2 520.6万吨;水果产量27 375万吨,增产1 232.8万吨;茶叶产量224.9万吨,增产15.3万吨。

全国肉类总产量8 625万吨,同比下降1.0%。其中,猪肉5 487万吨,下降3.3%;禽蛋产量2 999万吨,增长3.6%;牛奶产量3 755万吨,增长0.8%。

水产品产量6 699.65万吨,增长3.7%。渔民人均纯收入15 594.83元,增长8.1%。按当年价格计算,全社会渔业经济总产值22 019.94亿元,实现增加值10 203.55亿元。

2. 农垦经济。2015年,农垦经济实现生产总值6 902.48亿元,比上年增长7.5%。其中,第一产业增加值1 768.13亿元,增长1.4%;第二产业增加值3 132.69亿元,增长9.3%;第三产业增加值2 001.65亿元,增长10.5%。第一、第二、第三产业增加值占农垦生产总值的比重分别为25.6%、45.4%和29.0%。人均生产总值48 648元,增长5.5%。全年农垦企业实现利润总额161.73亿元,比上年减少37.36亿元,下降18.77%。已交税金总额423.01亿元,比上年增加31.49亿元,增长8.04%。粮食总产量达到3 665.10万吨,平均亩产达489千克,粮食商品率高达91.2%。

3. 农业机械化。2015年,全国农业机械总动力达11亿千瓦。农作物耕种收综合机械化水平达到63%,“十二五”期间年均提高2个百分点。农机装备结构进一步优化,大中型拖拉机、水稻联合收获机、插秧机保有量分别是“十一五”末的1.55倍、1.75倍和2.18倍,小型拖拉机占比持续下降,粮食生产环节高性能机具占比持续提高。主要农作物薄弱环节机械化快速推进,水稻种植、玉米收获机械化率分别超过40%、63%,比“十一五”末分别提高19个百分点、37个百分点,棉油糖主要经济作物机械化取得实质性进展。农机社会化服务向纵深发展,由耕种收环节为主向产前产中产后全环节加快拓展,各类新型主体不断涌现,服务模式不断创新,农机专业合作社超过5.65万个,全程机械化服务能力明显增强。农机深松整地等农机化生产大会战顺利开展,完成深松土地1 366.67万公顷,超额完成了1 333.33万公顷深松整地任务。

4. 农产品价格与市场。2015年,全国农产品生产者价格总水平比上年上涨1.7%。其中,种植业产品生产者价格下降0.8%,林业产品下降2.1%,饲养动物及其产品上涨4.2%,渔业产品上涨2.5%。粮食下降1.3%,生猪上涨8.9%。

2015年,农村居民消费价格比上年增长1.3%,低于全国0.1个百分点,低于城市0.2个百分点。农村商品零售价格比上年增长0.3%,增幅低于上年0.7个百分点,高于全国平均0.2个百分点,高于城市商品零售价格0.3个百分点。

2015年,实现乡村社会消费品零售总额41 932.1亿元,比上年增长11.8%,增速比城镇高1.3个百分点。

5. 农产品进出口。2015年,我国农产品进出口贸易总额1 875.6亿美元,同比下降3.6%。其中,出口额706.8亿美元、下降1.8%,进口额1 168.8亿美元、下降4.6%。农产品贸易逆差462.0亿美元,下降8.7%。

谷物出口53.3万吨,下降30.8%;进口3 271.5万吨,增长67.6%;净进口3 218.2万吨,增长71.7%。食用油籽、食用植物油进口量分别增长13.0%、6.6%,棉花进口量下降34.1%,食糖进口量增长39.0%,蔬菜水果进出口均增长,畜产品贸易逆差下降5.0%,水产品贸易顺差下降9.3%。

6. 农民收入与消费。2015年,全国农村常住居民人均可支配收入11 422元,同比增长8.9%,扣除价格因素影响,实际增长7.5%。农村居民人均可支配收入名义

增速高于城镇居民0.7个百分点。其中,工资性收入4 600元,增长10.8%;经营净收入4 504元,增长6.3%;财产净收入252元,增长13.3%;转移净收入2 066元,增长10.1%。2015年,农村居民人均纯收入为10 772元。

全国农村居民人均消费支出9 223元,名义增长10.0%,实际增长8.6%。

7. 财政支农投入。2015年,中央财政预算安排“农林水支出”6 512.68亿元。其中,农业部参与安排农业建设投资299.74亿元,比上年增长3.6%,重点支持农业综合生产能力、农业科技创新能力、农业公共服务能力条件、农业资源和环境保护与利用条件、民生基础设施等五个方面的建设。

8. 农业综合开发。2015年,中央财政预算安排农业综合开发资金387.67亿元,比上年增长26.96亿元,增长7.5%。通过督促地方财政按照分担比例增加投入,引导和撬动金融机构、农民群众等投入资金,全年农业综合开发资金预计共投入812.67亿元。中央财政农业综合开发资金中,311亿元用于高标准农田建设,共建设高标准农田2 112千公顷,亩均提升粮食生产能力100千克以上。

9. 扶贫开发。2015年,扶贫开发取得新成效。全国农村贫困人口从7 017万人减少到5 575万人,减少1 442万人,减幅20.6%。贫困县农民人均纯收入从2010年的3 273元,增长到2015年的6 828元,翻了一番多,增长幅度连续5年高于全国农村平均水平。扶贫开发投入持续增加,中央财政安排专项扶贫资金467.5亿元,比上年增长约8%。各地大幅增加扶贫投入,达到334.5亿元,比上年增长25%。精准扶贫机制逐步健全完善,精准扶贫十项工程启动实施,行业扶贫重点工作稳步推进,重点区域脱贫攻坚取得积极进展,社会扶贫不断深化。

10. 饲料工业。2015年,全国商品饲料总产量20 009万吨,同比增长1.4%。其中,配合饲料17 396万吨,增长2.7%;浓缩饲料1 961万吨,下降8.9%;添加剂预混合饲料653万吨,增长1.9%。猪饲料产量8 344万吨,下降3.2%;蛋禽饲料产量3 020万吨,增长4.1%;肉禽饲料5 515万吨,增长9.6%;水产饲料1 893万吨,下降0.5%;反刍动物饲料884万吨,增长0.9%;其他饲料354万吨,下降10.9%。

11. 草原保护与建设。2015年,全国共投入资金208.4亿元,完成种草改良2 308.4万公顷,建设草原围栏299.4万公顷,累计落实草原承包2.89亿公顷,草原禁牧面积1.05亿公顷,草畜平衡面积1.73亿公顷,草原生态加快恢复,草原畜牧业

持续发展,牧民收入继续增加,牧区生态、生产、生活稳步协调推进。

2015年,全国草原综合植被盖度达54%,比上年提高0.4个百分点,全国天然草原鲜草总产量102 805.65万吨,比上年增长0.6%;折合干草约31 734.30万吨,载畜能力约为24 943.61万羊单位,均比上年增长0.7%。

12. 农业产业化经营。2015年,农业产业化进入农村一、二、三产业融合发展的新阶段,保持了稳健发展的态势。截至2015年年底,全国农业产业化组织总数达38.6万个,其中龙头企业12.9万个,龙头企业销售收入9.2万亿元,同比增长6.4%,净利润5 500亿元。2015年,全国各类农业产业化组织辐射带动农户1.26亿,农户从事产业化经营户均增收达3 380元。

13. 农产品加工。2015年,全国规模以上农产品加工业增加值同比实际增长6.5%;实现主营业务收入193 689.3亿元,增长5.0%。实现利润总额12 908.0亿元,增长5.3%;上缴税金12 269.6亿元,增长5.0%。区域结构调整加速,产业结构调整深化,固定资产投资稳步增长。

14. 休闲农业。截至2015年年底,全国休闲农业专业村9万个,休闲农业园超过10万家,各类经营主体超过180万家,年接待人数11亿人次,经营收入3 500亿元,带动3 300万农民受益。休闲农业品牌建设不断推进。农业部牵头组织认定了254个全国休闲农业与乡村旅游示范县、636个示范点,推介了260个中国最美休闲乡村、247个中国美丽田园和1万余件创意精品,认定了62个中国重要农业文化遗产,形成了强大的示范带动作用。我国还拥有11项联合国粮农组织认定的全球重要农业文化遗产。

15. 农产品市场体系建设。截至2015年年底,全国农产品批发市场4 469家,产地市场约占70%。2014年年底,亿元以上农产品专业批发市场发展到999家,比2013年减少20家;摊位数56.54万个,比2013年减少1.1万个;营业面积达到4 275.4万平方米,比2013年减少40.9万平方米;年成交额15 507.8亿元,比2013年增加923.7亿元。从市场结构看,在2014年亿元以上的专业农产品批发市场中,粮食市场占10.5%,肉粮禽蛋市场占12.6%,水产品市场占14.5%,蔬菜市场占30.4%,干鲜果品市场占13.6%,棉麻土畜烟叶产品市场及其他农产品市场占18.3%。

16. 农产品质量安全管理。2015年,农产品质量安全保持平稳向好的发展态势。蔬菜、畜禽产品和水产品例行监测合格率分别达到96.1%、99.4%、95.5%,全年没有发生重大农产品质量安全事件。国家农产品质量安全县创建全面启动,确定首批107个国家农产品质量安全县(市)作为创建试点单位,带动全国25个省市同步开展省级创建活动。专项整治深入开展,组织6个督查组对部分省份进行了专项督查,全国共检查生产经营主体256.5万家,查处问题4.9万个,重点农时集中开展农资打假专项行动,查处案件3 800起,为农民挽回经济损失3.4亿元,公布了13起典型案例。农业标准化大力推进,新制定46种农药490项农药残留限量食品安全国家标准,新制定农业领域国家标准23项,行业标准285项。全年新认证“三品一标”产品1.1万个,累计认证产品总数达10.7万个。风险监测评估稳步开展,例行监测范围扩大到152个大中城市、117个品种、94项指标,基本涵盖主要城市、产区和品种、参数。全国所有的省、88%的地市、75%的县、97%的乡镇建立了监管机构,落实专兼职监管人员11.7万人。新投资10.9亿元支持建设264个农产品质检机构,启动了37个农产品质量安全风险监测能力建设项目。

17. 农业科研、推广与教育。2015年,农业科技进步贡献率达到56%。中央财政资金投入6.5亿元,启动2015年公益性农业行业专项26个项目。投入13.8亿元,继续支持50个主要农产品的产业技术体系建设。投入4.7亿元,全面展开30个重点实验室学科群建设。

技术推广与成果转化加快,服务效能不断提升。超级稻“双增一百”科技行动积极推进,2015年超级稻品种示范推广面积达到880万公顷,平均亩产583.5千克,亩增产11.9%,亩增收益161.5元。全国农业科技成果转移服务中心启动建设,通过网络平台展示交易成果64项,实现交易金额6 091万元。中央落实财政资金26亿元,继续实施基层农技推广体系改革与建设补助项目。推进农技推广特岗计划试点,13个省份招聘特岗农技人员10 852名。继续实施万名农技推广骨干人才培养计划,全年培训3 500人。

新型职业农民培育成效显著,培育规模扩展到4个整省、其他省份的21个整市和487个示范县,全年培育100万人。“现代青年农场主培养计划”启动实施,吸引农村青年务农创业,申报人数1.7万人,其中1.3万人列入2015年培育对象。举办农

学结合弹性学制中等职业教育,招收务农农民学员6万人。

18. 农业农村人才队伍建设。2015年,农业部新增5个部级农村实用人才培训基地,基地总数达到25个,与中组部联合举办183期农村实用人才带头人和大学生“村官”示范培训班、培训1.8万多人。实施农村实用人才培养“百万中专生计划”,完成5万多人的招生任务。加大农业职业技能开发力度,培训鉴定农业技能人才40万人次。举办20期农业科技人员网络大讲堂,培训近25万人次。

19. 农业行政能力建设。农业公共服务能力不断增强。截至2015年年底,全国共建成县乡基层农技推广机构7.64万个,其中,县级1.93万个,乡级5.71万个,基层农技推广机构普遍健全。全国共确认官方兽医11万余人,7.7万余人通过执业兽医资格考试取得执业兽医资格,全国兽医工作体系基本建成;备案乡村兽医27.7万人,组建村级防疫员队伍65万人,基层动物防疫队伍稳步发展。全国省级屠宰监管职责调整除西藏外已全部完成,市、县两级分别在农业(畜牧兽医)部门增设屠宰监管机构227个、1202个,屠宰监管职责调整到位率分别达到95.1%、91.2%。

农业综合执法体系进一步完善。截至2015年年底,全国有30个省(自治区、直辖市)、276个市(地、州)、2332个县(市、区)开展了农业综合执法工作,县级覆盖率达到99%,市级覆盖率超过80%。

20. 农业灾害与病虫害防治。2015年,全国农作物受灾21769千公顷,同比减少3118千公顷,其中成灾9254.66千公顷,绝收2232.67千公顷,同比减少3423.33千公顷和857.33千公顷。

2015年全国农作物病虫草鼠害实际发生4.7亿公顷次,同比减少1.4%,累计防治5.63亿公顷次,同比减少2.5%。通过防治减少粮食损失9883.84万吨,减少棉花损失118.31万吨,减少油料损失326.96万吨;减少蔬菜、果树等其他经济作物损失6312万吨。

全国畜牧业主要自然灾害有低温、雪灾、地震灾害、草原火灾、草原鼠虫害等,因灾直接经济损失约11.5亿元。全国共发生草原火灾88起,其中特大草原火灾5起,累计受害草原面积118116.8公顷,死亡2人、受伤22人,牲畜损失4754头(只)。草原鼠害危害面积2908.4万公顷,比上年减少16.5%。草原虫害危害面积1254.7万公顷,比上年减少9.6%。

动物疫情形势总体平稳,未发生区域性重大动物疫情。

2015年,渔业受灾养殖面积69.08万公顷,比上年减少17.1%,直接经济损失合计200.16亿元,减少5.5%。其中,水产品损失99.91万吨,直接经济损失168.46亿元,(台风、洪涝)损毁渔业设施造成直接经济损失31.70亿元。

21. 农业资源环境保护。2015年,农业野生植物资源保护与可持续利用取得新进展,外来入侵物种综合防治进一步加强。农业面源污染防治继续推进,实施化肥农药使用量零增长行动,在全国50个县开展化肥减量增效试点,测土配方施肥技术推广面积达到1亿公顷次,在9省(直辖市、自治区)实施畜禽粪污等农业农村废弃物综合利用试点项目,在12个省启动实施以畜禽废物循环利用为主要内容的生态循环农业示范项目。农业清洁生产示范深入开展,在49个示范县实施地膜回收利用示范,新增残膜加工能力约4.6万吨、回收地膜面积约808千公顷。农村沼气建设与秸秆综合利用取得新成效,2015年,中央预算内农村沼气投资20亿元,建设规模化大型沼气工程项目386个,规模化生物天然气工程试点项目25个。2015年年底,全国农作物秸秆综合利用率达到80%。

22. 农业国际合作与交流。2015年,农业对外合作深入拓展。截至2015年年底,农业对外投资存量超过117.4亿美元,在全球85个国家和地区设立农林牧渔类境外企业1300多家。金融机构对于农业对外合作的支持不断增强。到2015年年底,中国进出口银行向农业部推荐的约90个农业对外合作贷款项目批贷人民币230多亿元。农业国际影响力进一步提升。我国被联合国粮农组织(FAO)授予完成世界粮食首脑会议目标的证书,农业多边南南合作和对外援助进一步发展,与FAO完成了5000万美元信托基金合作总协定磋商,中国—FAO南南合作二期项目顺利开启。农业多双边交流成果突出。中美农业创新战略对话成功举办,中美农业领域合作谅解备忘录顺利签署,中德农业中心正式成立运行。山东省潍坊综合保税区内对俄农产品出口冷链基地及相关配套设施等项目正式动工,在俄5000吨兔肉生产基地投资项目取得实质性进展。中塔农业科技示范园、中哈人民苹果友谊园、中国—印度尼西亚聚龙产业合作区、柬埔寨农业促进中心等项目列入“一带一路”优先实施项目清单并陆续启动实施,与“一带一路”沿线国家的农业合作逐步深入。

2015年农业和农村政策

23. 财政支农政策。2015年,中央财政预算安排“农林水支出”6 512.68亿元,其中:中央本级“农林水支出”660.62亿元,中央对地方转移支付“农林水支出”5 852.06亿元。农业部和财政部共同管理的专项转移支付项目资金2 503亿元,比上年增加126.68亿元,有效促进了农民生产积极性,拓宽了农民增收渠道。

主要包括10个大项:农业支持保护补贴1 445.9亿元,农机购置补贴237.5亿元,现代农业发展资金51.8亿元,农业技术推广与服务补助资金135.5亿元,农业资源及生态保护补助资金202.2亿元,动物防疫补助资金60.1亿元,农业生产救灾资金34.9亿元,农村土地承包经营权确权登记颁证45.8亿元,渔业柴油补贴250.7亿元,现代农业产业技术体系建设13.23亿元。财政促进金融支农试点范围扩大,财政支持农业保险力度加大。

24. 农村土地承包经营权确权登记颁证。2015年扩大了整省试点范围,在2014年选择山东、四川、安徽3省整省试点基础上,再选择江苏、江西、湖北、湖南、甘肃、宁夏、吉林、贵州、河南等9省(自治区)开展整省试点,其他省份根据本地实际继续扩大整县试点。截至2015年年底,试点范围已扩大至全国2 323个县(市、区)、2.4万个乡镇、38.5万个行政村,完成实测面积4 600万公顷,确权面积3 133.33万公顷。总体看,试点工作进展顺利,成效明显,解决了长期以来承包地块面积不准、四至不清等问题,推动了土地资源的优化配置,不仅没有影响农村社会稳定,还推动解决了一些历史遗留问题,得到广大农民群众的拥护和支持。

25. 农村集体资产与财务管理。2015年,农业部全面开展全国农村集体“三资”管理示范县调研与宣传,举办两期农村集体资产管理培训班,重点对第二批示范县进行培训,共培训16省(自治区、直辖市)240余人次,宣传交流示范县的经验做法,推动示范县发挥典型引路作用。加快农村集体资产监督管理平台建设,加快农村集体资产管理制度化、规范化、信息化进程。规范农村财务管理工作,举办四期农村财会审计人员业务培训班,共培训26省(市)400余人次,有力推动了各地农村财务管理规范化建设。

26. 减轻农民负担。2015年,农业部深入开展农民负担重点治理,治理效果显著,共取消涉农乱收费项目536个,减轻农民负担3.79亿元。针对区域性农民负担问题,农业部联合有关省份对8个农民负担问题较多的县(市)开展综合治理,共清退款项1 370万元,减轻农民负担1 554万元。着力整治村级组织负担问题,共清退违规费用0.35亿元,减轻村级组织负担3.19亿元,继续推动了一些省份健全村级组织支出民主管理制度和部门监督管理制度。完善制度建设,不断强化一事一议规范管理,2015年中央财政共投入一事一议奖补资金224.05亿元,促进了村级公益事业健康发展。

27. 推进农村改革试验。2015年,农业部围绕培育新型经营主体、完善各类经营主体间的利益联结机制、创新农业社会化服务方式等方面开展探索,着力构建现代农业经营体系。围绕创新农村土地确权登记颁证办法、完善承包土地经营权权能、规范土地流转管理等方面开展探索,着力完善农村土地管理制度。围绕健全农村金融服务体系、拓宽有效抵押物范围、建立农村信用体系、开展农民合作社内部信用合作、完善农业保险制度等开展探索,着力建立现代农村金融制度。围绕农村集体资产产权量化、新型集体经济组织经营管理和农村产权流转交易等方面开展探索,着力深化农村集体产权制度改革。围绕统筹城乡发展规划、推动户籍制度改革、促进城乡公共服务均等化、建立“以工促农”机制、健全农业支持保护制度等方面开展探索,着力健全城乡发展一体化体制机制。围绕健全富有活力的村民自治制度和民主决策机制开展探索,着力改善乡村治理机制。

28. 推进农民专业合作社发展。截至2015年年底,全国登记注册的农民合作社达153.1万家,比上年年底增长18.8%,出资总额3.4万亿元,增长25.4%;实有入社农户10 090万户,约占农户总数的42%,提高了6.5个百分点。农民合作社立足不同产业不同领域,在创新发展方面进行了生动丰富的探索实践。组织形式不断创新,一些地方出现了土地流转后富余劳动力组建的劳务合作社,农民以房屋、厂房入股组建的富民(物业)合作社,在人的合作、生产合作的基础上实现了土地、资产、技术等资源要素的合作。产业业态不断创新,在生产销售同类农产品的基础上开展种养循环、产加销一体、民俗产品、休闲观光、乡村旅游等多种经营,发展信用合作、电子商务、会员制消费、认购式销售等新兴业态,收获了技术进步与产业

融合红利。运行机制不断创新,逐步形成了参与主体多元、利益分配多样、管理决策灵活的运行机制。支持方式不断创新,一些地方从给项目给资金的“输血式”投入,逐步转化为搭平台建机制的“造血式”扶持,注重发挥扶持政策的导向作用和乘数效应。

29. 深化农村金融改革。综合运用财政税收、货币信贷、金融监管等政策措施,推动金融资源继续向“三农”倾斜,确保农业信贷总量持续增加、涉农贷款比例不降低。截至2015年年底,银行业金融机构涉农贷款余额26.4万亿元,同比增长11.7%,涉农贷款余额在各项人民币贷款余额中的占比达28.1%,涉农新增贷款在全年新增贷款中占比为32.9%。农业保险快速发展。2015年,农业保险实现保费收入374.7亿元,参保农户约2.3亿户次,提供风险保障近2万亿元。农产品价格保险试点扩展到26个省份,承保农作物增加到18种。农房保险已覆盖全国所有省市。我国农业保险再保险共同体承保能力扩大到2400亿元,可满足国内96%以上的分保需求。

30. 农产品市场调控。2015年,继续执行稻谷、小麦最低收购价政策,价格保持上年水平不变。完善玉米等重要农产品临时收储政策,促进玉米产业链上下游协调发展。继续开展新疆棉花、东北和内蒙古大豆目标价格改革试点,新疆棉花目标价格水平为每吨19100元,比上年下调700元,东北和内蒙古大豆目标价格水平为每吨4800元,保持上年水平不变。建立农产品市场监测预警机制、召开农业展望大会、发布农产品市场供需信息,进一步强化农业信息监测预警和发布。

31. 基层农业技术推广体系改革与建设。2012—2015年,中央财政每年投入26亿元,用于全国2550个农业县开展基层农技推广体系改革与建设工作,带动地方财政投入约100亿元支持农技推广工作。目前,全国共设立国家农技推广机构7.9万个,共核定批准人员编制60万个,实有农技人员58万人。农民合作社、家庭农场、涉农企业等社会组织逐步成为农技推广的重要力量,农业科研院校作为成果和技术的源头也逐渐发挥越来越重要的作用。

32. 农村劳动力转移。2015年,各地进一步做好新形势下为农民工服务工作,为农民工群体逐步融入城镇,实现农民工市民化目标打下坚实基础。着力稳定和扩大农民工就业创业,不断提高农民工的劳动权益保障水平,农民工培训力度不断加

大,促进农民工社会融合,进一步加强对农民工工作的领导。农民工就业总量继续增长,全国农民工总量27 747万人,比上年增长1.3%。其中,外出农民工16 884万人,增长0.4%;本地农民工10 863万人,增长2.7%。农民工返乡创业势头良好,全年农民工返乡创业人数达到240万人。

33. 农业法治建设。2015年,围绕依法兴农、依法护农的目标任务,在完善立法、规范执法、化解矛盾等方面进行了积极探索和努力,取得了显著成效。加强农业立法调研和法律法规起草工作,制定印发《农业部关于贯彻党的十八届四中全会精神深入推进农业法治建设的意见》,推进农业法律法规制修订,围绕强化农业发展的法治保障,积极推动完善重要领域法律法规。进一步规范农业执法,加大农业执法和服务力度,有力维护农业生产经营秩序和农民合法权益。

2015年农业发展与国民经济

34. 农业对国民经济的贡献。2015年,我国实现农业增加值60 863亿元,增长3.9%,增速略有下降;农业增加值占国内生产总值的比重为9.0%,比上年下降0.2个百分点,对国民经济增长的贡献率为5.2%,比上年下降了1个百分点。农产品进出口贸易总额占全国进出口贸易总额的4.7%,比上年增加0.2个百分点。其中,出口占3.1%,与上年持平;进口占7.0%,上升0.8个百分点。

35. 农业与国民收入分配。2015年,全国农民可支配收入总量为68 925.4亿元,占当年国内生产总值的比重为10.2%,与上年持平。全国城镇居民可支配收入总量达到240 561.8亿元,占国内生产总值的比重是35.5%,比上年提高1.5个百分点。全社会固定资产投资中,农、林、牧、渔业投资额为19 061.0亿元,比上年增长30.8%,占全国固定资产投资的比重为3.5%。

36. 工农业发展比例关系。2015年,工业增加值228 974.3亿元,比上年增长5.9%,增速下降1.1个百分点;农业增加值60 863.0亿元,比上年增长3.9%,增速下降0.2个百分点。工业增加值和农业增加值均不断增加,但增长速度都有所下降。经济增速放缓将不利于工农业之间的良性互动和协调发展,但也凸显了农业在国民经济中的基础性地位和作用。