

五大发展理念

案例选编 领航中国

《五大发展理念案例选编 领航中国》编写组 编著

WU DA FA ZHAN LI NIAN AN LI XUAN BIAN
LING HANG ZHONG GUO

党的十九大重点主题读物



台海出版社

五大发展理念

案例选编 领航中国

《五大发展理念案例选编 领航中国》编写组 编著

WU DA FA ZHAN LI NIAN AN LI XUAN BIAN
LING HANG ZHONG GUO



党的十九大重点主题读物

台海出版社

图书在版编目(CIP)数据

五大发展理念案例选编:领航中国 / 《五大发展理念案例选编:领航中国》编写组编著. —北京:台海出版社, 2016. 8

ISBN 978-7-5168-1136-8

I. ①五… II. ①五… III. ①中国共产党十八届五中全会(2015)—学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 199880 号

五大发展理念案例选编:领航中国

作 者:《五大发展理念案例选编:领航中国》编写组

责任编辑:晋璧东 臧云举

封面设计:杨 光

版式设计:孟 前

责任印制:蔡 旭

出版发行:台海出版社

地 址:北京市朝阳区劲松南路 1 号 邮政编码:100021

电 话:010-64041652(发行,邮购)

传 真:010-84045799(总编室)

网 址:www.taimeng.org.cn/thcbs/default.htm

E-mail: thcbs@126.com

经 销:全国各地新华书店

印 刷:三河市人民印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社联系调换

开 本:710×1000 1/16

字 数:180 千字

印 张:14

版 次:2017 年 5 月第 1 版

印 次:2017 年 5 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5168-1136-8

定 价:39.00 元

版权所有 翻印必究



目 录

C O N T E N T S

第一篇 创新发展

【概述】	3
一、创新是引领发展的第一动力	3
二、创新发展居于国家发展全局的核心位置	5
三、让创新在全社会蔚然成风	7
案例 1 中华飞天梦圆“神州” ——从“神一”到“神十”的创新接力	9
案例 2 青蒿素与诺贝尔奖 ——从中医药宝库中寻找创新源泉	17
案例 3 走向智能化 ——我国机器人产业迎来了新一轮浪潮	23
案例 4 创新者的领头羊 ——深圳华为的创新之路	31
案例 5 全国农业现代化的排头兵 ——陕西杨凌的农业现代化之路	36
案例 6 创新托起梦想的翅膀 ——中国商飞大飞机研制启示录	40

第二篇 协调发展

【概述】	49
一、精准把握协调发展理念的深刻内涵	49
二、协调发展促进我国经济社会行稳致远	50
三、促进区域、领域、两个文明平衡发展	52
案例 7 优化区域布局,强化整体效能	
——京津冀产业协同发展再提速	54
案例 8 军民融合发展:富国强军必由之路	
——河南商丘谱写军地融合发展新篇章	62
案例 9 加强薄弱领域,促进城乡区域协调发展	
——重庆走出一条适合自己的协调发展之路纪实	68
案例 10 融合发展促协同	
——河北保定高新区的发展之路	76
案例 11 四化同步,转型升级	
——甘肃武威实施城乡融合战略纪实	82

第三篇 绿色发展

【概述】	93
一、绿色发展理念是关系我国发展全局的科学发展理念	93
二、坚持走绿色发展道路,建设美丽中国	95
三、绿色发展人人有责、人人共享	97
案例 12 看工业名城如何锻造生态蓝	
——广东省惠州市绿色跨越发展之路探析	99

案例 13	“绿色转型+生态发展”造就塞上绿洲 ——山西省右玉县绿色发展之路的启示	105
案例 14	用“绿色”谱写大美青海新篇章 ——青海的绿色发展之路	111
案例 15	中国核能追梦者 ——走进中科院核能安全技术研究所	117
案例 16	雾霾曾到过鲁尔 ——德国鲁尔工业区为治理雾霾所采取的行动	123

第四篇 开放发展

【概述】	133
一、开放发展理念是引领我国对外开放领域深刻变革的科学理念	133
二、开放发展理念将全方位升级我国开放型经济	135
三、贯彻开放发展理念,积极实现开放发展的新局面	137
案例 17 越发展,越开放	
——浙江财政践行“五大发展理念”之开放篇	139
案例 18 完美诠释“核裂变”战略	
——中联重科的并购之路	147
案例 19 中国高铁第一单	
——中国如何拿下了印尼雅万高铁?	157
案例 20 上海自贸区的成功经验	
——2.0版上海自贸区谋深层次转变	163
案例 21 积极融入“一带一路”战略	
——山东省潍坊市加快提升开放发展水平	168

第五篇 共享发展

【概述】	179
一、共享发展理念是关系 13 亿多人福祉的科学发展理念	179
二、共享的真正内涵是建设公正社会,促进共享发展	181
三、实现共享发展需要人人参与,人人尽力,人人享有	183
 案例 22 精准发力 决战贫困	
——来自甘肃的精准扶贫精准脱贫报告	185
 案例 23 “三个精准”打赢年度脱贫攻坚战	
——辽宁省扎实推进扶贫脱贫工作综述	196
 案例 24 小财政大医改	
——青海深化综合医改试点工作	202
 案例 25 增进农民福祉 共享发展成果	
——云南省曲靖人大代表政协委员谈“三农”工作	210

创新发展 第一篇

创新是引领发展的第一动力

要着力实施创新驱动发展战略,抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。我们必须把发展基点放在创新上,通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展,做到人有我有、人有我强、人强我优。

——习近平 2016 年 1 月 18 日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话

我们必须把创新作为引领发展的第一动力,把人才作为支撑发展的第一资源,把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。

——习近平 2015 年 10 月 29 日在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话

当今世界,谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。我国经济总量已跃居世界第二位,同时发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,人口、资源、环境压力越来越大,拼投资、拼资源、拼环境的老路已经走不通。

——习近平 2014 年 5 月 23 日至 24 日在上海考察时的讲话

人才是创新的根基,是创新的核心要素。创新驱动实质上是人才驱动。为了加快形成一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍,要重点在用好、吸引、培养上下功夫。

——习近平 2014 年 8 月 18 日在中央财经领导小组第七次会议上的讲话

创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是中华民族最深沉的民族禀赋。在激烈的国际竞争中,惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。

——习近平 2013 年 10 月 21 日在欧美同学会成立 100 周年庆祝大会上的讲话

概 述

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉，也是中华民族最鲜明的民族禀赋。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出：“创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。”

创新是历史进步的动力、时代发展的关键，位居今日中国“五大发展理念”之首。习近平同志在党的十八届五中全会上提出的创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，把创新提到首要位置，指明了我国发展的方向和要求，代表了当今世界发展潮流，体现了我们党认识把握发展规律的深化。用以创新为首的“五大发展理念”引领时代发展，必将带来我国发展全局的一场深刻变革，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦提供根本遵循、注入强劲动力。

一、创新是引领发展的第一动力

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。习近平同志在党的十八届五中全会上提出的“把创新摆在国家发展全局的核心位置”“把创新作为引领发展的第一动力”等重大论断，是马克思主义关于创新的理论的最新成果，是“科学技术是第一生产力”重要思想的创造性发展，丰富发展了中国特色社会主义理论宝库。

(一)创新作为引领发展的第一动力,决定我国发展思路、发展方向和发展面貌

创新尤其是全面创新是涉及上层建筑与经济基础、生产关系与生产力的全要素、全系统、全方位变革。理论创新、制度创新、科技创新、文化创新对经济社会和国家发展全局具有深刻影响、强大推力。思想理论创新属“脑动力”创新,是社会发展和变革的先导,也是各类创新活动的思想灵魂和方法来源。制度创新属“原动力”创新,是持续创新的保障,能够激发各类创新主体活力,也是引领经济社会发展的关键,核心是国家治理创新,推进国家治理体系和治理能力现代化,形成有利于创新发展的体制机制。科技创新属“主动力”创新,是全面创新的重中之重。文化创新本质上是“软实力”创新,培植民族永葆生命力和凝聚力的基础,为各类创新活动提供不竭的精神动力。这四大创新标识出我国发展的创新思路、创新方向。

当前,创新发展致力于促进我国发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举,发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向主要依靠创新驱动。不难想象,这四大创新连同其他方面创新一起“发力”、一起“给力”,我国发展全局会是一个什么样的局面、一个什么样的面貌。

(二)创新作为引领发展的第一动力,决定发展的速度、规模、结构、质量和效益

现代发展的一大特点是,自然资源越用越少,创新要素越用越多。我国经济规模虽然很大,但人口众多、人均自然资源少,走以土地、劳动力、资本等为主导的传统发展之路已行不通,必须依靠创新尤其是科技创新,走创新发展之路,实现可持续发展,才能破解经济社会发展瓶颈,跨越“中等收入陷阱”,避免出现“阿喀琉斯之踵”现象。

当前,我国面临经济下行压力,说到底归因于创新乏力、创新不足。传统产业改造升级也好,新兴产业培育发展也罢,离开创新都没有出路,都寸步难行。我国经济发展进入新常态,从中低端迈向中高端、创造新常态下的新优势,根本出路在创新。只有创新,才能从根本上解决我国发展不平衡、不协调、不可持续问题,从根本上解决我国发展动力不足、发展方式粗放、产

业层次偏低、资源环境约束趋紧等急迫问题；才能增强我国发展能力，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，为转变经济发展方式、优化经济结构、改善生态环境、提高发展质量和效益开拓广阔空间，推动我国经济社会持续健康发展。

（三）创新作为引领发展的第一动力，决定我国赶超世界先进科技水平的能力和实力

科技创新是国家竞争力的核心，是各类创新中最核心最关键的创新。创新能否成为引领发展的第一动力，关键在科技创新；创新能否解决当前需求无限性与资源有限性的矛盾，持续增加要素有效供给并形成高效组合，不断提高生产力，关键也在科技创新。习近平总书记指出：“谁牵住了科技创新这个牛鼻子，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。”

现在，我国需要高端技术、核心技术、关键技术，但引不进、买不来，只能靠我们自己创新。十三五规划指出：“在国际发展竞争日趋激烈和我国发展动力转换的形势下，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。”这两个“更多”、一个“创新驱动”、一个“先发优势”、一个“引领型发展”，成为未来5年创新发展的指标性要求。这就需要依靠创新汇聚融合高端要素，培育我国经济发展新动力；依靠创新培育发展高端产业，构建我国经济发展新优势；依靠创新打造形成创新高地，拓展我国经济发展新空间；加强基础研究，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，树立战略和前沿导向，推动关系发展全局的重大技术突破；强化企业创新主体地位和主导作用，形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业，推动跨领域跨行业协同创新，加快政产学研用深度融合；坚持全球视野，推进开放创新，为经济转型升级提供强有力支撑。

二、创新发展居于国家发展全局的核心位置

创新必须立足传统、突破传统，依托现实、推动变革。创新居于什么位置？国家发展全局的核心位置。习近平总书记对创新在我国经济社会发展

中的重要地位和作用的崭新概括,具有重大意义。

(一)今日世界,发展面临的最大矛盾仍是供需矛盾,尤其是资源有限性与需求无限性的矛盾

随着人口越来越多,需求越来越大,需求质量要求越来越高,这一矛盾越来越突出。解决这一矛盾的关键在于创新。创新尤其是科技创新成为世界主题、世界潮流、世界趋势。谁都知道创新重要,但究竟重要到什么程度,把它放在什么位置,怎样定位,却见仁见智。把创新放在国家发展全局的核心位置,体现了对人类社会发​​展规律的深刻认识,体现了对国家民族发展根本的深刻体认,在我国几千年治国理政思想史上是第一次,在我们党的历史上是第一次,在社会主义发展史上是第一次;放眼今日世界,把创新放在国家发展如此极端重要位置,放在制订未来5年发展规划理念的首要位置,也是极为少见的。

(二)面对今日世界,只有把创新发展放在我国发展全局的核心位置,才能适应和引领时代发展大势

当今之世,一个国家走在世界发展前列,根本靠创新;一个民族屹立于世界民族之林,根本靠创新。现在,世界范围的新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,信息科技、生物科技、新材料技术、新能源技术广泛渗透。世界大国都在积极强化创新部署,如美国实施再工业化战略、德国提出工业4.0战略。我国创新底子薄、创新力量相对不足,赶超世界创新大国的难度不小。这种情况下,是把创新放在核心位置还是一般位置,结果大不一样。把创新放在发展全局的核心位置,体现了以习近平同志为核心的党中央的坚定决心和历史担当,是党中央在我国发展关键时期作出的重大决策,凝聚的是立足全局、面向全球、聚焦关键、带动整体、持续发展的国家意志和国家战略。把创新放在发展全局的核心位置,就能紧扣世界创新发展脉搏,顺应世界创新发展大势,赶上世界创新发展脚步,从后发到先发、从跟跑到领跑,引领世界创新发展潮流。

(三)纵观中国,只有把创新发展放在我国发展全局的核心位置,才能促进国家长治久安、民族永续发展

现代国家竞争,主要是综合国力竞争,根本是创新能力的竞争。创新兴

则国家兴,创新强则国家强,创新久则国家持续强盛。500年来,世界经济中心几度迁移,但科技创新这个主轴一直在旋转、在发力,支撑着经济发展、引导着社会走向。一些欧美国家抓住蒸汽机革命、电气革命和信息技术革命等重大机遇,跃升为世界大国和世界强国。相形之下,因一次次错过世界科技革命浪潮,我国由全球经济规模最大的国家沦为落后挨打的半殖民地半封建社会。这是历史的教训、民族的悲哀。我们必须充分吸收古今中外的经验教训,立足新的历史起点,面对新的现实挑战,确立创新发展理念,实施创新驱动发展战略。创新已成为决定我国发展前途命运的关键、增强我国经济实力 and 综合国力的关键、提高我国国际竞争力和国际地位的关键。把创新放在发展全局的核心位置,不仅可以巩固已有发展成果,全面建成小康社会,而且能够推动国家持续健康发展、民族和谐发展,在更好基础、更高层次上,更有信心、更有决心、更有能力实现第二个百年奋斗目标。

把创新放在发展全局的核心位置,让创新贯穿党和国家一切工作,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,就能使全党对创新规律的认识把握达到新境界,使各行各业对创新规律的认识把握达到新高度,推动我国发展全局发生根本变化、整体变化和长远变化,把我国建设成为经济强国、创新大国,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化强国。

三、让创新在全社会蔚然成风

习近平同志强调:“我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜,关键就在于不断进行实践创新和理论创新。”把创新发展放在国家发展全局的核心位置,发挥创新作为引领发展第一动力的功能作用,归根结底依靠上下同心、全社会一起努力,推动创新发展在全社会蔚然成风。

(一)树立崇尚创新的发展观

理念引领观念,观念引导行动。树立崇尚创新的发展观,要求我们把认识和行动凝聚到创新发展上,形成抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来的共识。要求政府转变职能,从研发管理向创新服务转变,更加注重抓宏观、抓战略、抓前瞻、抓基础、抓环境、抓监督,在政策制定、制度安排和资源配置

中,把科技创新等作为最重要的战略资源优先考虑;加大投入,提高创新资源的集聚能力和使用效率,发挥财政资金撬动作用,引导社会资源投入创新,形成财政资金、金融资本、社会资本多方投入的新格局,扩大创新创业投资规模。要求强化创新的法治保障,培育公平、开放、透明的市场环境,增强各类市场主体的创新动力,营造有利于创新发展的社会环境。要求各级各类社会组织和我们每一个人摒弃不适应、不适合甚至违背创新发展的思路做法,用创新发展理念解决发展问题、挖掘发展潜力、培植发展优势、开拓发展境界。

(二)把人才作为支撑创新发展的第一资源

创新归根到底是人才创新,创新驱动归根到底是人才驱动,人才是支撑创新发展的第一资源。为此,应推动实施人才强国战略,加快人才结构战略性调整,突出“高精尖缺”导向,着力发现、培养、集聚战略科学家、科技领军人才、企业家人才、高技能人才队伍,造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队。实施更加开放的创新人才引进政策,更大力度引进急需紧缺人才,聚天下英才而用之。实施更加积极的创新人才引进政策,注重培养一线创新人才和青年科技人才,大力提高全民科学素质。完善人才评价激励机制和服务保障体系,赋予创新领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权,实行以增加知识价值为导向的分配政策,提高科研人员成果转化收益分享比例,让他们充分释放创新发展的才能和潜能。

(三)形成人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的社会氛围

崇尚创新,国家才有光明前景,社会才能充满活力。创新发展是全民参与、全民推动的宏伟事业。弘扬创新文化,倡导敢为人先、勇于冒尖的创新精神,使创新成为全社会的一种价值导向、一种思维方式、一种生活习惯。激活民间智慧和创造力,激发创新创业活力,推动大众创业、万众创新,鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间,最大程度地释放全社会创新潜力,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,形成人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的社会氛围。中国人民是勤劳勇敢、聪明智慧的,也是富于创新创造精神的。今天,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。只

要中国人民心往创新上想、劲往创新上使，什么人间奇迹都能创造出来，全面建成小康社会和中华民族伟大复兴的中国梦必将在亿万人民的创新创造中梦想成真、梦圆世界！

【案例 1】

中华飞天梦圆“神州”

——从“神一”到“神十”的创新接力

2013 年 6 月 26 日，经历了半个月太空之旅的神舟十号飞船把 3 名航天员送回地球。

从无人到有人，从一人一天到多人多天，从太空漫步到“万里穿针”，从自动交会对接到“手自一体”……从 1992 年那个深秋开始，中国“神舟”的每一次飞行，都在刷新一个高度。中国航天科技集团五院（以下简称五院）——神舟飞船的摇篮，在实现神舟“十战十捷、十全十美”的飞天梦中，更体会到创新的真谛。

◎ 创新技术——成就从无到有、从弱到强，再到国际一流的跨越

探索浩瀚宇宙是一个国家综合实力的展现。作为中国空间事业主力军，中国航天科技集团五院在 20 世纪 90 年代初，担纲起载人飞船系统研制任务抓总单位的重任。面对载人航天强国的技术封锁，没有现成资料和经验可以借鉴的局面，五院认识到，作为载人航天领域的后来者，要想实现弯道超越，只有创新。

怀揣美好愿景与创造魄力，五院创新工程发展理念，在工程论证、立项时，大胆提出技术大跨越思路，跨过美俄从单舱到多舱的 40 年历程，直接研制国际上第三代飞船，拿出了独具中国特色的“三舱方案”。为了又好又快地攻克载人航天三大基础性技术中的最后一项——空间交会对接技术，五院“神舟人”不走寻常路，在国际宇航领域首次提出“N+1”交会对接模式，通过一个目标飞行器来支持多次交会对接。

作为高新技术聚集地的载人航天领域也同样以高风险著称。从美国

“挑战者”号、苏联“联盟”号折戟沉沙，航天员命陨太空的悲壮就可见一斑。而纵观中国神舟飞船的发展历程，凯歌常奏，风景独好！神舟五号飞船研制过程中，为确保航天员安全，时任飞船副总师张柏楠带队，搭“试验田”，用“铁锅炒黄沙”，模拟出最真实客观的飞船着陆环境，进行了数十次试验，获取了大量试验数据，全面检验了缓冲系统在航天员着陆时的缓冲能力。神舟七号飞船研制中，研制团队对回收着陆分系统新增了50多项“体检项目”，验证了极端情况下的飞船性能，开创了飞船风险控制试验的先河。神舟八号、神舟九号、神舟十号，每一次研制都融进创新的理念，回收着陆分系统飞船为航天员的安全返回上好道道保险。

神舟飞船回收着陆分系统的升级之路，只是“神舟”团队坚持创新驱动，不断追求完美的一个缩影。勇于创新、善于创新之创新之花，在神舟飞船的研制历程中遍地盛开，香满问天路。

在交会对接测量、控制敏感器研制过程中，目标反射太阳光干扰这个世界性难题摆在了五院面前。

“神舟”团队秉持创新利剑，一路向前，研发人员集中攻关，改进算法提高抗干扰能力、改进材料特性降低反射光强度等一个个新思路喷涌而出，团队兵分数路，连续奋战，饿了就泡包方便面，累了就在转场的车上趴会儿。功夫不负有心人，经过半年多的艰苦攻关，五院“神舟人”攻克了这道难题，拿出了性能优异的产品。

茫茫深空，遍布着各种有害物质，为给航天员建造安全可靠的“太空巴士”，研究人员做了大量工艺试验。曾经为摸索一重要参数，他们连续十几天通宵作战，实在困了就睡在焊机边上。经过近1个月的“魔鬼式”攻关，终于找到了最优参数。正是这种劲头，“神舟人”成功突破了壁板结构的纵缝和环缝自动焊接技术，确保了天宫、神舟这些大家伙细微之处都“严丝合缝”。

20多年来，五院“神舟人”从来没停止对性能更优、质量更高的产品的探索。从无到有，到比肩国际先进，再到多项产品指标全面超越国际同类，“神舟人”不仅实现了飞船配套产品全部国产化，更用一个个拳头产品、核心技术，为神舟飞船驰骋寰宇提供了有力支撑。