



河南双创蓝皮书

BLUE BOOK OF MASS ENTREPRENEURSHIP AND INNOVATION IN HENAN

河南创新创业 发展报告 (2017)

双创基地的培育与建设

主编/喻新安 杨雪梅

副主编/周晓东 田文富 张冰

ANNUAL REPORT ON INNOVATION AND
ENTREPRENEURSHIP DEVELOPMENT OF HENAN (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



河南双创蓝皮书

BLUE BOOK OF

MASS ENTREPRENEURSHIP AND INNOVATION IN HENAN

河南创新创业发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON INNOVATION AND ENTREPRENEURSHIP
DEVELOPMENT OF HENAN (2017)

双创基地的培育与建设

主 编 / 喻新安 杨雪梅

副主编 / 周晓东 田文富 张冰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

河南创新创业发展报告：双创基地的培育与建设.
2017 / 喻新安, 杨雪梅主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 8

(河南双创蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1206 - 2

I. ①河… II. ①喻… ②杨… III. ①企业创新 - 企业发展 - 研究报告 - 河南 - 2017 IV. ①F279.276.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 188285 号

河南双创蓝皮书

河南创新创业发展报告 (2017)

——双创基地的培育与建设

主 编 / 喻新安 杨雪梅

副 主 编 / 周晓东 田文富 张 冰

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 王玉霞

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.75 字 数: 388 千字

版 次 / 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1206 - 2

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2017 - 641 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

河南双创蓝皮书编辑 委员会

编委主任 胡大白

主 编 喻新安 杨雪梅

副主编 周晓东 田文富 张 冰

编 委 (以姓氏笔画排序)

于善甫	王军胜	王 威	王海杰	冯英歌
刘晓慧	刘 蕴	杜文娟	豆晓利	张红玉
张志娟	岳佳坤	周建光	高 昕	郭军峰
常永佳	梁 丹	魏 瑞		

主要编撰者简介

喻新安 男，经济学博士，教授、研究员，河南省政协常委、学习和文史委副主任，河南省社会科学院原院长、首席研究员，中国（河南）创新发展研究院、河南新经济研究院首席专家，国家统计局“中国百名经济学家信心调查”特邀专家。享受国务院政府特贴，曾获“河南省跨世纪学术带头人”、“河南省优秀专家”、“河南省杰出专业技术人才”、“河南经济年度人物”（2012）称号。先后在河南省委党校、河南省社科联、河南省社会科学院工作。兼任河南省社科联副主席、中国区域经济学会副会长、中国工业经济学会副理事长，河南省“十五”至“十三五”规划专家委员会成员，社会科学文献出版社全国皮书评奖委员会成员。主持国家级、省部级课题 30 余项；公开发表论文 400 余篇。出版著作 30 多部，获省部级社科特等奖、一等奖、二等奖 20 余项。

杨雪梅 女，黄河科技学院校长，博士，教授，硕士生导师。十二届全国人大代表、民建中央委员、民建河南省委常委、中国民办教育协会副会长、河南省民办教育协会副会长兼秘书长、河南省高校创新创业协会会长、河南省政府督学、河南省教育评估中心首批评估专家。荣获“全国五一劳动奖章”“全国五一巾帼奖章”“全国青年五四奖章”“全国三八红旗手”“2012 年度河南省学术技术带头人”“河南省十大科技领军人物”等荣誉称号。从事民办高校管理工作，致力于民办高等教育领域理论研究和管理工作。出版著作 10 部，主持参与“民办高校应用型人才培养模式创新与实践”等省部级以上课题 20 余项，发表论文 40 余篇。曾荣获高等教育国家级教学成果二等奖 1 项，河南省高等教育教学成果特等奖 1 项，河南省社会科学优秀成果一等奖 1 项、二等奖 2 项。

摘要

本书是在黄河科技学院鼎力支持下，由中国（河南）创新发展研究院、河南新经济研究院联合撰写的第一本研究河南双创（即“大众创业、万众创新”，以下简称双创）情况的蓝皮书。河南省人民政府办公厅于2017年2月下发《关于支持大众创业万众创新基地建设的实施意见》（豫政办〔2017〕28号），确定了首批57个河南省双创基地名单。这是河南推进双创发展的重大举措。首部河南双创发展报告把双创基地的建设与培育作为主题和核心内容，旨在从理论与实际的结合上，反映河南双创工作的概貌、进展和实际成效。

本书共分为七个部分，大体内容如下。

第一篇，总报告。该部分在对2016年河南省创新创业发展的总体情况进行系统梳理的基础上，对河南省深入推进双创发展面临的形势作出判断。指出以深化改革为动力，以服务需求为导向，推动双创工作向纵深发展的政策环境、制度环境和公共服务体系正在形成，同时也存在双创思想理念有待深化、生态体系有待优化、政策落地有待加强、融资渠道有待拓展、优质人才有待提升等突出问题。在此基础上，还进一步阐述了河南省2017年双创发展的总体思路 and 重点任务，并据此提出深入推进河南双创发展的对策建议。此外，该部分对河南省各区域创新能力进行了整体评估。

第二篇，双创综合篇。该部分主要从双创基地建设的资源诉求、体制安排及运营机制方面进行研究，分析了高端要素集聚对河南创新创业能力提升的重要意义，阐述了借力双创释放河南国家战略叠加效应的具体路径，厘清了双创基地建设运营机制的基本思路。

第三篇，区域双创基地篇。该部分主要分析了区域双创品牌建设、区域



双创生态环境营造的关键措施，探讨了实现创新要素与产业要素深度融合的路径选择，并系统地研究了双创基地在制度供给方面存在的问题。

第四篇，高校双创基地篇。该部分主要分析了高校完善双创课程设置与推进双创教育制度化体系化方面的基本思路，研究了高校加快构建与创新创业发展相适应的人才供给体系的总体路径，并就高校加速科技成果转移转化的体制机制及高等院校创新创业资源开放共享模式进行了系统阐述。

第五篇，企业双创基地篇。该部分针对企业双创基地，主要基于转型升级视角研究企业双创支撑平台建设及开放式创新创业载体体系的体制机制。针对产业升级，着重分析了中小企业产业链关键共性技术的创新机制。

第六篇，双创基地平台建设篇。该部分系统地梳理了政府支持双创基地技术创新平台建设的可选路径，总结了河南省关于双创基地综合服务平台建设的经验，提出了河南省双创基地平台的建设路径及对策建议。

第七篇，附录。

本书的编写与出版，得到了河南省发改委等省直部门的大力支持和帮助。本书邀请了河南省高校、党校、科研院所和实际部门的专家学者参与撰稿，还特邀了有关这类研究的外籍专家参与撰稿和统稿工作。因此，本书既是河南双创蓝皮书系列的开创之作，也是多部门众多学者通力合作的结晶。本书阐述的理论观点和数据分析，希望能为读者或组织机构了解和研究河南双创提供重要参考。

序

由黄河科技学院、中国（河南）创新发展研究院、河南新经济研究院组织编写的河南省第一部关于研究双创发展问题的蓝皮书即将付梓，我对此表示赞赏和祝贺。希望这一创新之举持续下去，每年都有新创意，每年都有新收获。

党的十八大提出实施创新驱动发展战略，党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，“创新”位居首位。2014年9月，李克强总理在夏季达沃斯论坛上公开发出“大众创业、万众创新”的号召，双创一词由此开始走红。2015年6月，国务院下发《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》（国发〔2015〕32号），明确提出，推进大众创业、万众创新，是发展的动力之源，也是富民之道、公平之计、强国之策，对于推动经济结构调整、打造发展新引擎、增强发展新动力、走创新驱动发展道路具有重要意义，是稳增长、扩就业、激发亿万群众智慧和创造力，促进社会纵向流动、公平正义的重大举措。之后，国务院办公厅又先后下发《关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》（国办发〔2016〕35号）、《关于建设第二批大众创业万众创新示范基地的实施意见》（国办发〔2017〕54号）。河南省人民政府办公厅也于2017年2月下发《关于支持大众创业万众创新基地建设的实施意见》（豫政办〔2017〕28号），公布了河南省首批57个双创基地名单。

设立一批双创示范基地，扶持一批双创支撑平台，形成一批可复制可推广的双创模式和典型经验，是推进双创工作的重大举措。对于已经获批双创基地称号的单位来说，如何按照双创基地建设方案，扎扎实实开展双创基地



建设工作，则是一项带有挑战性的艰巨任务。从这个角度看，第一部河南双创蓝皮书以双创基地的建设与培育为主题，具有特别的意义，这不仅有利于广大读者了解河南双创工作的基本情况和进展，深度解读豫政办〔2017〕28号文的主要内容，而且对各个双创基地正确理解相关政策精神，吸纳双创蓝皮书中的有关咨询建议，把双创基地建设不断推向深入，具有重要的借鉴和参考价值。

按照豫政办〔2017〕28号文要求，推进双创基地建设，要进一步完善制度设计，逐步扩大双创基地范围，组织后续双创基地建设；要积极开展重大问题研究，完善支持政策，强化密切配合和政策协同；要加强对双创基地建设的跟踪检查，及时发现工作中出现的问题，不断加大协调推进力度，确保各项工作落到实处。总之，对已获批双创基地称号的河南57所高校、企业和区域性示范单位来说，双创基地称号的获得不仅是荣誉，更是责任和压力。我们应当像国务院和省政府文件要求的那样，不断提升规划建设水平，大力支持支撑平台建设，有效促进双创资源集聚，持续营造良好发展环境，经过不懈努力，形成一批可复制、可推广的双创模式和典型经验，成为全省创新创业高地，带动形成全省大众创业万众创新蓬勃发展新局面。

黄河科技学院是改革开放和创新创业政策的产物。学校创办于1984年，2000年经教育部批准成为全国第一所民办普通本科高校。多年来，黄河科技学院一直把创新创业作为推动学校发展的生命线和动力源，取得了一些成绩，得到了各级领导的肯定。2013年入选全国首批应用科技大学改革试点，2014年获全国高校就业工作50强，2015年获全国首批创新创业50强高校，2017年获全国首批深化创新创业教育改革示范高校并入选河南省首批57个双创基地名单。我们深知，创新创业需要探索精神，更需要科学理论的指导，基于此，学校在2016年支持创办了中国（河南）创新发展研究院、河南新经济研究院两个高端专业智库，在创新创业等领域研究方面取得了一些成果，并组织编写了《河南创新创业发展报告（2017）》。

《河南创新创业发展报告（2017）》包括总报告、双创综合篇、区域双

创基地篇、高校双创基地篇、企业双创基地篇、双创基地平台建设篇和附录，内容比较丰富，论述比较详实，资料比较齐全，相信该书的出版，能对河南双创工作的开展起到应有的理论指导作用。

是为序。

中国民办教育协会监事长

黄河科技学院董事长



2017年6月10日

目 录



I 总报告

- B.1** 助力经济稳转型，培育发展新动能
——2016~2017 年河南省创新创业发展走势分析与展望
..... 中国（河南）创新发展研究院课题组 / 001
- 一 2016 年河南省双创发展现状总体分析..... / 002
- 二 河南省深入推进双创发展面临的形势分析..... / 006
- 三 河南省 2017 年双创发展的总体思路和重点任务 / 015
- 四 深入推进河南省双创发展的对策建议..... / 020
- B.2** 河南省城市创新能力评价报告（2017）
..... 中国（河南）创新发展研究院课题组 / 027

II 双创综合篇

- B.3** 以高端要素集聚增强河南省创新创业能力 王海杰 / 043
- B.4** 河南省打造中西部地区科技创新高地的现状与
对策思考 喻晓莹 / 054
- B.5** 借力双创释放河南省国家战略叠加效应 豆晓利 / 067
- B.6** 河南省促进双创资源集聚的体制机制与政策 郭军峰 / 079
- B.7** 河南省双创基地建设运营机制的思路与路径 刘亚迪 / 090



III 区域双创基地篇

- B. 8** 区域双创基地创新制度供给研究 刘晓慧 / 102
- B. 9** 区域双创孵化品牌提升路径研究 常建霞 / 114
- B. 10** 创新要素和产业要素深度融合路径研究 冯英歌 / 127
- B. 11** 强化区域双创基地人才支撑的思路与举措 王文方 / 138
- B. 12** 优化区域双创基地创新创业生态环境路径研究 张志娟 / 151

IV 高校双创基地篇

- B. 13** 高校完善双创课程设置与推进双创教育制度化、
体系化研究 张红玉 / 162
- B. 14** 高校加快构建与创新创业发展相适应的人才供给体系研究
..... 梁坤伦 / 170
- B. 15** 高校加速科技成果转移转化的体制机制与政策支持
..... 李海霞 / 181
- B. 16** 高等院校创新创业资源开放共享模式与机制研究
..... 高 昕 / 192
- B. 17** 高校加强双创支撑服务能力建设的目标、任务和路径
..... 田文富 / 207

V 企业双创基地篇

- B. 18** 基于转型升级视角的企业双创支撑平台建设研究 张 冰 / 221
- B. 19** 完善开放式创新创业载体体系的体制机制研究 常永佳 / 234
- B. 20** 中小企业产业链关键共性技术创新路径研究 周晓东 / 248
- B. 21** 培育企业创客文化，激发员工创新活力研究 于善甫 / 259

VI 双创基地平台建设篇

B. 22	政府支持双创基地技术创新平台建设研究	刘 蕴 / 272
B. 23	河南省双创基地建设创业孵化平台的实现路径及对策建议	王 凡 / 283
B. 24	政府支持双创基地综合服务平台建设研究	蒋 睿 / 295
B. 25	河南省双创基地建设人才培养平台的 策略研究	董艳蕊 / 307
B. 26	政府支持双创基地知识产权专业服务平台建设研究	魏 瑞 徐 豪 / 317
B. 27	政府支持双创基地建设开放型创新平台问题研究	梁 丹 / 329

VII 附 录

B. 28	国务院办公厅关于建设大众创业万众创新示范基地的 实施意见	/ 341
B. 29	国务院办公厅关于建设第二批大众创业万众创新示范 基地的实施意见	/ 350
B. 30	河南省人民政府办公厅关于支持大众创业万众创新基地 建设的实施意见	/ 360
Abstract		/ 371
Contents		/ 374

总 报 告



General Reports

B.1

助力经济稳转型，培育发展新动能

——2016~2017 年河南省创新创业发展走势分析与展望

中国（河南）创新发展研究院课题组*

摘 要： 推进大众创业、万众创新，是党中央、国务院在经济发展“新常态”下做出的一项重要战略部署。2016 年，全省上下深入实施创新驱动发展战略，全面落实大众创业、万众创新决策，以深化改革为动力，以服务需求为导向，着力搭建双创载体、着力激发主体活力、着力创新体制机制，推动双创工作向纵深发展，营造有利于创新创业的政策环境、制度环境和公共服务体系，在全省形成大众创业、万众创新的生动局面。但同时也存在双创思想理念有待深化、生态体系有待

* 课题组长：喻新安、王文亮；成员：周晓东、田文富、王晖、张红玉、岳佳坤、张冰、王威、杜文娟、王军胜、李雪梅、周丽华。



优化、政策落地有待加强、融资渠道有待拓展、优质人才素质有待提升等突出问题。当前，河南省双创发展正处于大有可为的重要战略机遇期，也面临差距进一步拉大的风险，要抢抓机遇、主动作为，以创新引领发展、以创业带动就业，汇聚经济社会发展的巨大动能，为中原崛起、河南振兴、富民强省提供有力的支撑。

关键词： 创新创业 经济转型 发展动能 河南

一 2016年河南省双创发展现状总体分析

近年来，中国经济发展展现新常态、新形势，在国家实施创新驱动发展战略的指引下，河南省聚焦实施系列国家战略规划，加快构建现代创新体系，不断增强科技创新能力，为全省经济稳增长、保态势提供了强有力的支撑，有效提升了创新创业综合服务能力。

（一）河南省双创发展的基本情况

1. 优化政策环境，政策落实有力

良好的创新创业生态是双创工作的保障。根据国家一系列安排部署，河南省人民政府结合省情先后出台《关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》等8个贯彻文件，强力促进河南省大众创业万众创新工作。相关部门也结合工作职责制定了相应的配套政策和实施细则，仅人力资源和社会保障部门就出台了《关于印发河南省大中专学生创业培训操作规程的通知》《关于加强创业孵化平台建设的通知》《关于加快推进大中专学生创业担保贷款工作的通知》《关于做好大众创业扶持项目申报工作的通知》等6项配套政策，全省形成了较为完善的政策体系。2015年5月，省政府出台了《关于发展众创空间、推进大众创新创业的实施意见》（以下简称《实施

意见》)，这是全国首个以省政府名义出台的《实施意见》。2015年7月，省委、省政府出台了《关于深化科技体制改革推进创新驱动发展若干实施意见》，推出了允许科研人才双向流动、科技成果作价入股等在全国具有突破性意义的政策，进一步激活了创新创业主体，有力推动了双创工作的开展。12月，省委、省政府起草了《关于发展众创空间推进创新创业工作的若干政策》和《关于推进金融资本与科技创新相结合的政策措施》的“双十条”政策。2016年，省政府先后出台《关于大力推进大众创业万众创新的实施意见》《关于深化高等学校创新创业教育改革实施意见》《关于发展众创空间推进创新创业工作的政策措施》《关于推进金融资本与科技创新相结合的政策措施》《2016年河南省助力大众创业工作方案》等文件。

2. 双创服务平台得到新发展

郑洛新国家自主创新示范区进展顺利。平顶山、焦作正式获批为国家高新区，至此，全省国家高新区的总数达到了7个，数量位居中西部之首。中原现代农业科技示范区获得科技部批复，成为全国第一批（共8家）国家级现代农业科技示范区，新增4个企业国家重点实验室，这是全省自2010年以来获批数量最多的一年。全省有省级以上企业技术中心1013个，其中国家级80个；省级以上工程实验室（工程研究中心）385个，其中国家级37个。全省有国家级工程技术研究中心10个、省级工程技术研究中心927个、省级重点实验室91个、国家级创新型（试点）企业18家、省级创新型（试点）企业428家。新培育国家级众创空间6家、省级众创空间20家，出现了以黄淮学院、黄河科技学院等高校为代表的“以创业带动教学改革”的新典范；在创新创业载体建设方面，“UFO众创空间”开启了科技企业孵化器的新模式；“众创咖啡”模式提供了融资、交流、洽谈的新平台，发展了“线上金融众筹平台+线下孵化基地”的新业态。新培育农业科技园区13个、可持续发展实验区2个、高新技术产业化基地4个、国际科技合作基地3个。全省规模以上高新技术产业增加值增速达15.5%，比规模以上工业增加值增速高6.9个百分点。全省专利申请量达到7万件，专利授权量突破4万件大关，发明专利授权量较上年增长54.1%。28个成果获得国家