

战后日本 养老社会保障制度 变迁研究

权 彤◎著

*Research on the transition of
Japanese retirement pension system
after the World War II*



人 民 大 学 出 版 社

战后日本 养老社会保障制度 变迁研究

权 彤◎著



人民教育出版社

责任编辑:邵永忠

封面设计:汪 阳

图书在版编目(CIP)数据

战后日本养老社会保障制度变迁研究/权彤 著. —北京:人民出版社,2017.5
ISBN 978-7-01-017059-6

I. ①战… II. ①权… III. ①养老保险制度-研究-日本

IV. ①F843.136.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 314051 号

战后日本养老社会保障制度变迁研究

ZHANHOU RIBEN YANGLAO SHEHUI BAOZHANG ZHIDU BIANQIAN YANJIU

权 彤 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16

字数:270 千字

ISBN 978-7-01-017059-6 定价:38.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

CONTENTS

绪 论	1
第一章 日本传统养老模式及近代社会保障制度的初创	22
第一节 日本古代社会养老传统	22
1.1.1 中国“孝道”观在日本的传播与异化	23
1.1.2 家督继承权与养老责任的统一	25
1.1.3 日本古代国家的优老福利政策	28
第二节 近代日本社会救济体系的构建	31
1.2.1 明治时期日本社会保障制度产生的背景	32
1.2.2 社会救济政策的萌芽——《恤救规则》	34
1.2.3 救济内容的扩充——《救护法》	39
第三节 医疗保险及养老金法律制度的出现	42
1.3.1 医疗保障制度的尝试——《健康保险法》	42
1.3.2 全民医疗保险的起步——《国民健康保险法》	45
1.3.3 年金制度的初创——《劳动者年金保险法》	46
第四节 家庭扶养制度的法制化	48
1.4.1 明治民法家制度中对家族扶养的规定	49
1.4.2 社会危机向家庭的转嫁	52

第二章 日本现代养老社会保障体系的确立	54
第一节 社会保障事业的探索之路	54
2.1.1 社会保障制度重构的政治经济基础	54
2.1.2 现代养老保险构想的出现	57
2.1.3 对养老保险制度的进一步探讨	58
2.1.4 福利国家养老社会保障思想的萌发	59
第二节 多层次、多元化年金体系的构建	62
2.2.1 战后厚生年金的重建	62
2.2.2 新厚生年金的缺陷及多元化体系产生的原因	64
2.2.3 企业年金继续存在	67
2.2.4 公务员、社会公共企业团体的共济年金	67
2.2.5 国民年金的建立	70
第三节 医疗保障制度的重建	72
2.3.1 战时医疗保障制度的解体	72
2.3.2 战后医疗保障改革的进程	73
第三章 全民皆保险制度与养老社会保障体系的充实	76
第一节 全民皆保险体系的建构	76
3.1.1 养老生活保障体系	76
3.1.2 分立型日本年金制度的社会机理分析	78
3.1.3 医疗保险全民化的进程	80
3.1.4 日本医疗保险体系的特征	81
第二节 养老社会保障制度发展期的经济效益	83
3.2.1 社会保障事业投入与社会经济的关系	84
3.2.2 社会保障投入与人口增长的关系	88
第三节 全民皆保险带来的社会效益	91
3.3.1 工资水平与家庭社会保障投入	91
3.3.2 社会保障完善与居民消费水平的提高	95
第四章 日本养老社会保障制度的完善与调整	108
第一节 经济衰退与“日本型福利社会”构想的提出	108

4.1.1	日本型福利社会形成的经济背景	109
4.1.2	日本型福利社会理念的提出	112
第二节	养老金制度的调整与重组	115
4.2.1	养老金实际支付水平的提高	115
4.2.2	经济低速增长长期财政负担的收缩	120
4.2.3	多元化危机与养老金制度的整合	122
第三节	医疗保险制度的扩充和调整	126
4.3.1	老人免费医疗制度与财政赤字扩大化	126
4.3.2	医疗保险制度的合理化	130
4.3.3	老龄化社会中的老人福利战略计划	134
第四节	20 世纪七八十年代日本养老社会保障发展的经济社会效果	136
4.4.1	日本养老社会保障改革的经济效果	136
4.4.2	养老社会保障制度在国民生活中的渗透	142
4.4.3	日本老年人的生活状况	144
第五章	制度危机与养老社会保障制度的改革	163
第一节	年金危机的形成	163
5.1.1	财政可支配社会保障投入减少	163
5.1.2	人口结构的变化	166
5.1.3	年金空洞化问题	171
第二节	政府应对危机的策略及改革动向	173
5.2.1	对年金制度的进一步改革	173
5.2.2	改革后的遗留问题	177
5.2.3	新世纪养老金改革的动向	182
第三节	医疗保障制度的改革	186
5.3.1	日本医疗保障制度的现状	186
5.3.2	日本医疗保障制度的特征	189
5.3.3	近年来的医疗保险制度改革	190
第四节	养老社会化发展与新问题的产生	193
5.4.1	老年期的延长	193
5.4.2	养老观念的更新	195

5.4.3 “熟年离婚”和“空巢老人”等新问题的出现·····	200
第六章 护理保险——社会养老的新理念·····	204
第一节 护理保险出现的社会经济因素 ·····	204
6.1.1 福利赤字的增加 ·····	205
6.1.2 老龄化与老年护理的社会化趋势 ·····	206
6.1.3 护理消费需求的扩大 ·····	210
第二节 护理保险的实施办法及社会效应 ·····	212
6.2.1 护理保险费的来源 ·····	213
6.2.2 护理保险的服务流程 ·····	214
6.2.3 推广护理保险的社会效应 ·····	218
结语 ·····	222
参考文献 ·····	235
后记 ·····	246

图表目录

表 0.1	社会老龄化程度等级表	19
表 1.1	1876—1931 年《恤救规则》的救济人数及救济率	35
表 1.2	1931—1938 年《救护法》的费用支出及救济率	40
表 2.1	日本 1948—1960 年黄金和外汇储备情况	56
表 2.2	战后初期日本社会保障、养老社会保障观念的变化	61
表 2.3	日本医疗保险的构成情况	75
表 3.1	日本年金类型年表	78
表 3.2	1950—1973 年间日本社会保障关系总体费用支出	84
表 3.3	1950—1973 年日本的实际 GNP 增长率与消费者物价指数(CPI)	85
表 3.4	1950—1973 年人口数量的变化	88
表 3.5	1955—1970 年 60 岁及 65 岁以上老人占总人口的比重	90
表 3.6	1954—1970 年日本平均家庭收支及消费水平	92
表 3.7	1948—1970 年日本国民对个人生活质量的认识调查统 计表	96
表 3.8	1930—1970 年每十年日本国民平均寿命的增长和社会年龄构造 的变化	97
表 3.9	日本国民对晚年家庭生活的构想	97
表 3.10	1960 年日本 65 岁以上居民家庭形态构成	98
表 3.11	与子女分居的老人同子女的交流情况	99
表 3.12	老年人的工作意识	100
表 3.13	对晚年生活责任的认识	101
表 3.14	老年人生活维持状况	101
表 3.15	老人院的设置情况	103
表 3.16	社会保障费用的投入情况	104
表 4.1	老年人口与居住形态的变化	118
表 4.2	厚生年金支付水平的变化	119
表 4.3	1969—1980 年日本经济成长与各项指标变化	120

表 4.4	1981—1988 年月均年金支付水平(月額)	125
表 4.5	政府掌管健康保险收支状况	129
表 4.6	1964—1992 年社会保障支付费用各项及对国民收入比	137
表 4.7	对社会保障·年金制度的关注程度	143
表 4.8	对老年生活来源的设计	143
表 4.9	对老年生活责任的认识	144
表 4.10	老年家庭收入状况(男 65 岁以上、女 60 岁以上构成家庭)	145
表 4.11	生活水平与上年相比是否有提高	146
表 4.12	生活水平处于哪一层次	147
表 4.13	生活的满足程度	148
表 4.14	一般家庭的生活收支情况	148
表 4.15	储蓄的用途	149
表 4.16	对于储蓄和消费的认识	150
表 4.17	退休之后还打算继续工作吗	151
表 4.18	晚年时希望与孩子共同生活吗	152
表 4.19	老年人口比例及老年家庭在全国家庭中所占比例的变化	153
表 4.20	卧床老人的护理方式	153
表 4.21	卧床老人的护理场所	155
表 4.22	家庭护理员、老人院的发展情况	156
表 4.23	对政府加大老年政策力度的希望	158
表 4.24	1989 年社会保障投入费用、纳税及保险费用的国际比较	160
表 4.25	国民对政府的希望	161
表 5.1	人口老龄化速度的国际比较	166
表 5.2	日本人口结构的现状和预测	167
表 5.3	初婚年龄的变化	169
表 5.4	晚婚的原因	170
表 5.5	国民年金保险费缴纳率的变化	172
表 5.6	家庭类型与年金制度	180
表 5.7	保险费用中缴纳到基础年金的部分	181
表 5.8	国民医疗费与国民收入的增长趋势	186

表 5.9	国民医疗费的变化	188
表 5.10	1920 年和 1991 年普通夫妇生活轨迹	194
表 5.11	家庭成员中晚年生活的日常照料人	196
表 5.12	2008 年日本的各种老年福利设施情况表	198
表 5.13	婚龄 35 年以上的夫妇离婚统计	201
表 5.14	户主为 65 岁以上家庭的构成类型变化预测	202
表 6.1	2008 年日本东京文京区护理保险征收标准	214
表 6.2	护理级别及护理费用	216
表 6.3	各护理级别可以享受的护理服务内容及个人负担的费用	216
表 6.4	居家护理行业经营主体构成比例的变化	220
图 1.1	《户长必携》中的《恤救规则》	36
图 1.2	1932—1938 年《救护法》所耗财富占国库支出比及救济率	40
图 3.1	日本全民皆保险养老生活保障体系结构图	77
图 3.2	1961 年全民医疗保险制度体系及负担率	82
图 3.3	1955—1970 年剔除通货膨胀因素日本各项社会保障投入增长 幅度	86
图 3.4	社会保障投入增长幅度与人口增长幅度	89
图 3.5	1954—1970 年日本生活水平调查	93
图 3.6	1958—1970 年日本生活满意程度调查	94
图 4.1	年金制度 1985 年改革后的构成示意图	123
图 4.2	1964—1992 年社会保障支出各项在国民收入中所占比重	138
图 4.3a	1965—1992 年日本社会保障各支出类别增长趋势	139
图 4.3b	1965—1992 年剔除通胀因素日本社会保障各支出类别增长 趋势	140
图 4.4	1964—1992 年日本社会保障收支	141
图 5.1	年金空洞化的恶性循环	182
图 6.1	卧床、痴呆、虚弱老人的未来预测	208
图 6.2	各年龄阶段储蓄金额	210
图 6.3	介护保险申请流程	215

绪 论

自古以来，长寿就是人们所向往的一种理想的生活状态。北宋胡瑗在其所著的《洪范口义》中有这样的表述：“五福，一曰寿；二曰富；三曰康宁；四曰攸好德；五曰考终命是也”，^①将长寿列为五福之首。在古代社会，长寿预兆着国家承平、政治清明，“嘉置弧北指一大星为老人星，治平则见，见则王寿，常以秋分候之南郊”，^②老人星的出现不仅是帝王统治文治武功卓著的体现，也是帝王长寿的预兆，尊老敬老在这样的文化背景下成为古代政府政治生活的重要组成部分。千百年后，当社会政治稳定，医疗卫生条件逐渐完善，备受古人推崇的长寿社会变成现实的时候，愈演愈烈的老龄化趋势却给当今社会带来了巨大的困扰。

一 问题的提出

养老社会保障制度是社会发展到一定历史时期的产物，在西方国家福利观念的影响下，二战结束后，世界各主要国家根据本国国情相继建立起不同形态的社会保障制度。然而，在全球老龄化趋势的影响下，出生率和死亡率的降低，使得现行养老社会保障制度给世界各国带来了巨大的财政压力，如何应对社会老龄化危机和提高晚年生活质量已经成为一个世界性难题。

1 老龄化与养老社会保障压力

老龄化问题，是一个很难摆脱的怪圈，长寿人群的增多，意味着即使在出生率不变的情况下，社会总人口数量的膨胀，消费人群数量的绝对增加。无论是鼓励生育，还是控制人口增殖，都不能解决社会总产值与社会总消费

^① 胡瑗：《洪范口义》，文渊阁四库全书本，台北商务印书馆1986年版，卷上，“次九五福”条。

^② 欧阳询：《艺文类聚》，上海古籍出版社1982年版，卷一，“星”条。

之间存在的这一矛盾。

目前,全世界60岁以上老年人口总数已达6亿,有60多个国家的老年人口达到或超过人口总数的10%,进入了人口老龄化社会行列。^①人口老龄化的迅速发展,引起了联合国及世界各国政府的重视和关注。20世纪80年代以来,联合国曾两次召开老龄化问题世界大会,并将老龄化问题列入此后历届联大的重要议题,先后通过了《老龄问题国际行动计划》、《世界老龄问题宣言》、《1999国际老年人年》等一系列重要决议和文件。提醒各会员国“铭记着21世纪的社会老龄化是人类历史上前所未有的,对任何社会都是一项重大的挑战”,吁请各会员国“在国家、区域和地方各级制定综合战略,把老龄问题纳入国家的发展计划中”,提出了“建立不分年龄人人共享的社会”的口号,以期增强人们对人口老龄化问题和老年人问题的重视。

2005年世界人口大会在法国召开,来自110个国家的2000多位人口学家组织了近200场不同专题的分组学术研讨会和辩论会,其中大部分议题涉及全球人口老龄化问题。国际人口科学联盟常务理事、北京大学老龄健康与家庭研究中心主任曾毅教授在接受新华社记者采访时指出,近几年来,许多欧洲和亚洲国家的人口老龄化问题越来越严重,甚至一些非洲国家也开始显现此类问题,与会学者普遍担心人口老龄化将对全球经济产生重大负面影响。

这一影响的根源在于老龄化所表现出的人口年龄结构中老人数量的增加,意味着不再创造价值便可以享受优厚待遇的人数不断上涨,同时也意味着能够从事生产活动的人数在不断削减。尽管技术进步使得社会劳动效率大大提高,许多行业的劳动力的绝对需求量开始减少,但实际情况表明,技术进步的速度远不能缓解由于劳动力减少、非劳动人口增加所造成的经济衰退。

如何解决这一矛盾,保障社会经济持续稳定发展便成为摆在当今世界各国面前的一个重要问题。在现代老年福利制度的发展上,日本自二战结束后通过模仿西方制度发展起来的养老社会保障体系,在东方乃至世界均具有典型意义。无论是经济发展模式还是社会保障制度,日本的模仿和借鉴,在很大程度上均取得了成功。但是,如何模仿、哪些成分能够适应本国国情是关键所在。在这一点上,日本为我们提供了范例。

^① 按照国际上制定的人口老龄化的标准,通常是把60岁以上人口占总人口的比例达到10%,或65岁以上人口占总人口的比例达到7%,作为衡量某国家或地区是否进入老龄化社会的依据。

日本自古以来就是善于学习和模仿的国家,无论是古代对中国文化的大量吸收还是近代以后对西方文化的仿效,日本人对于新鲜事物的认同感和移植能力确实非同一般。美国芝加哥学派社会学家威廉·富特·怀特曾将日本人描述为“理性购物者”,他在《模仿与创新:对秘鲁体制发展的反思》一文中谈到,日本人的模仿确实具有相当高的选择性,日本的改革家考察每个“先进”国家的各种模型,然后根据自己的判断来选择“最适合日本情况的东西”。日本在近代对西方制度的大规模模仿与移植促成了其社会发展的跳跃式前进,不但使其从殖民地的阴影下解放出来,更使其一跃而成为亚洲强国。日本在对西方制度模式的模仿中如何选定目标模型,在模仿中产生了哪些偏离,这些偏离与原有的文化传统和民众心理有怎样的关系,等等,都是值得我们去研究和分析的。

2 研究养老社会保障制度的理论价值

养老保障制度是社会保障制度的核心内容,它包括养老金体系、养老医疗保险体系和新兴的护理保险三个部分。随着社会老龄化趋势的不断加深,养老保障制度在整个社会保障体系中,无论是从经费投入所占比重还是从社会影响上看,都成为至关重要的环节。

社会保障制度是社会财富再分配的过程,包括养老金在内的社会保障制度的设置初衷是基于劳资双方矛盾激化,资方或代表资方利益的国家为了缓和矛盾,而不得不采取的让步措施。但随着经济的发展和进步,社会保障制度在国家经济发展中的作用逐渐超过了其调和社会矛盾的用途。其在刺激消费、扩大内需,缩小收入差距等方面,发挥着重要的作用,成为国家调节经济的重要手段之一。同时,收入差距的缩小,能够使国民收入的个人分配结构呈锥形分布,使个人收入更加合理化,从经济的角度消弭社会矛盾。国家还可以将其作为约束个体行为,维护社会秩序,提高公民素质的工具。因此,完善的社会保障制度,对于国家社会稳定和经济发展的作用不容小觑,也正因如此,社会保障制度很早便引起了学术界各个领域的广泛关注。

历史学、经济学、法学、社会学等学科领域从各自不同视角对社会保障制度进行深入探讨,力图从理论上解释社会保障制度对人类社会进步所起到的或应起到的作用。经济学中有专门的福利经济学,探讨分配均等程度与社会福利优劣的内在必然联系;法学中也专辟有社会保障法,对社会保障制度

的法制化进行理论性探讨。

日本作为社会保障制度发展的一个典型案例,其社会保障实践的经历,能够为基于实践基础上的理论研究提供丰富、可靠的一手资料。这一点在充实相关理论研究方面的作用是不言而喻的。

3 研究养老社会保障制度的现实意义

包括美国、日本等发达资本主义国家在内,不断完善养老保障制度,始终是国家保障经济社会进步的重要手段。而目前处于经济中高速发展的中国,高投入、高回报的投资拉动型经济增长模式已经呈现出高 GDP 与高失业率并存的危机。党的十七大报告中明确提出,要转变经济增长模式为经济发展模式,强调经济和社会的同步发展,将生活质量作为经济发展的一项指标。这表明中国经济发展的方向,已经从追求 GDP 单向增长速度,转变为用经济促进整个社会的全面进步。在这一过程中,面对日益加深的社会老龄化趋势,迫使我们不得不反思我国的养老社会保障体系是否完善,是否适应经济发展模式的转变。

2004 年,国际老龄协会自成立 25 年以来首次在中国召开第十六届大会,据大会公布的消息显示,中国 60 岁以上的老年人口已经超过了 1.3 亿,占全国总人口的 10% 以上,到 21 世纪中叶,中国老年人口将达 4 亿,占全国人口的四分之一,进入超老龄社会。专家指出,中国在不到 20 年的时间便进入发达国家近百年才出现的人口老龄化状态,成为老龄化速度最快、老年人口最多的国家。目前,北京市的老年人口已超过总人口的 14%,并以每年 5% 的速度递增。以此推算,到 2030 年,北京每三个人里就有一位老年人。面对如此严峻的局面,中国一直在进行包括养老保险在内的社会保障体制的改革和完善,但是至今仍旧没有形成一个覆盖面广、监督机制有效的养老保障体系。因此汲取先发展国家经验,选择适合中国国情的制度模式就显得尤为重要。

作为东方邻国、与中国文化渊源较深的日本,是亚洲最先进入老龄化的国家,1970 年时日本已经进入老龄化社会,1994 年时迈进老龄社会行列。^①从 20 世纪 40 年代起,日本就仿照德国模式构建起养老金制度,战后随着经济的复苏进一步完善了养老保障体系,于 1961 年实现了包括养老保险和医疗

^① 65 岁以上人口占总人口数量的比例在 7%—14% 时为老龄化社会;14%—21% 时为老龄社会,超过 21% 时为超老龄社会。

保险在内的全民皆保险计划。近年来,随着产业结构的调整和人口结构的变动,日本又分别于1985年、1994年和2000年对原有的养老金制度做了补充和调整,医疗保险也于80年中期进行了进一步整合,特别是2000年护理保险的出台解决了老年人晚年生活和伤病护理的问题,使老年人在经济、看病就医、日常生活护理等方面形成了一整套较为完善的保障措施,为老年人提供了一个更为安心和舒适的社会环境,也让日本的社会保障进入了世界先进国家的行列。

经历了经济高速增长和老龄化、老龄社会的发展历程,日本在构建全民皆保险体系和应对老龄化问题上取得了不少成功的经验,当然也有失败的教训。因此,全面系统了解日本养老社会保障体系在不同历史时期的特点、利弊、政府所采取的修正措施及成效等,能够为当前中国的养老保障制度的进一步完善提供借鉴。

本书以日本战后养老金制度和医疗保险制度的发展轨迹为主线,在分析日本养老保障制度演变过程及结构调整动因的基础上,尤其注意日本在制度模仿和改造中发挥的积极选择作用,考察日本在最初选择德国养老金模式后如何结合本国情况,进行适应性调整和施行,并在经济发展的大环境下检验这种模仿或调整带来的实际效益,同时也从适用对象——老年人的立场出发来进一步验证制度创新与传统民众心理的融合与背离。另外,本书还对各时代日本政府对社会保障和社会福利的主导思想做了简单介绍和梳理,希望能对我国社会保障制度改革提供借鉴。

二 先行研究

从20世纪80年代开始,由于世界老龄化问题日益严重,养老社会保障制度在经济和社会等方面均面临着严峻的挑战,引起了学术界的高度重视。不同学科领域,运用不同的研究方法,对老龄化、养老社会保障制度进行探讨,取得了较为丰硕的成果。随着中国进入老龄化社会以及老龄化程度的不断加深,这一问题在国内也引起了社会的普遍关注。近年来中国学者在社会保障领域进行的研究日益广泛和深入,其中对日本养老保障制度进行专题研究的著作也层出不穷。目前学术界的研究主要从社会保障制度、人口学、社会学等学科领域入手,大致从以下三个方面进行了分析和阐述。

1 从老龄化视角看日本养老社会保障制度

20 世纪八九十年代,中国学术界首先意识到老龄化问题将会是未来中国需要面对的严峻形势,着手开始对已经出现老龄化危机的日本进行研究。1984 年,《社会》杂志发表了题为《日本老龄化问题的组织机构及其职能》一文,介绍日本政府及民间组织、学术团体针对老龄化问题设立的组织机构和各自的分工,^①开中国研究日本老龄化问题的先河。

这一时期的研究大多集中在介绍日本老龄化问题上,从老龄化对日本经济的影响、老年教育、老年福利与保健等方面进行研究。《发展》杂志中刘兰《老龄人口困扰日本经济》一文,介绍了出生率和死亡率的降低加剧了日本老龄化进程,给日本经济发展所造成的严重影响。^②刘荣、徐志田则分析了日本老龄社会的文化特质问题,将老年人文化分为纯消费型、延续型、创造型和过渡型,并指出如何健全老年人文化是日本政府所面临的重大政治课题。^③

进入 21 世纪,学术界对日本老龄化与社会保障制度的研究逐渐深入和细化,在分析日本社会保障制度的阶段性发展历程的基础上,结合目前日本社会所面临的少子高龄化现状,对现有的社会保障制度进行了研究。陈茗介绍了日本老龄产业发展现状,并分析了不同时期日本政府根据老年人需求所采取的引导各产业发展的政策措施。^④车维汉在文章《日本的老龄社会现状·影响·对策》中,对日本老龄社会形成的原因,以及老龄化对包括劳动力供给、储蓄与投资、资本市场在内的经济运行的影响进行了较为深入细致的研究。^⑤另外还有学者针对日本老龄化社会保障的财政收支进行了分析,指出了不同时期日本政府养老金等社会保障收支方面存在的问题。^⑥

施锦芳在《基于少子高龄化的日本社会保障制度研究》一文中分析了日本社会保障的特点和问题,提出了政策方面的建议,认为应对不断长寿化的老龄社会,应建立一个具有抵抗长寿风险、很好调整高龄老人之间收入再分

① 陶立群:《日本老龄化问题的组织机构及其职能》,《社会》,1984(4)。

② 刘兰:《老龄人口困扰日本经济》,《发展》1997(7)。

③ 刘荣、徐志田:《日本的老龄者文化浅析》,《日本学论坛》,1990(2)。

④ 陈茗:《日本老龄产业的现状及其相关政策》,《人口学刊》,2002(6)。

⑤ 车维汉:《日本的老龄社会现状·影响·对策》,《日本问题研究》,2004(4)。

⑥ 阎莉:《从高龄化视角看日本的社会保障与财政》,《日本研究》,2006(4)。

配的社会保险制度,同时还可以尝试开展公共年金的民营化改革。^①此外,体育学研究也开始关注老龄化问题。姜志明、顾渊彦和陈艳等人相继在《北京体育大学学报》、《体育文化导刊》上发表了《日本老龄人体质与健康的评价标准及对我国的启示》^②、《日本老龄人体质测定标准解读及其启示》^③等文章,对日本老年人健康评价标准进行介绍,并说明了对我国老年人保健的借鉴意义。

日本学者对本国老龄化的研究也非常系统和深入。结合20世纪80年代日本政府推出的推迟退休和养老金支付年龄的政策,日本学者长势甚远在分析日本老年人就业情况的基础上,提出延长退休年龄、延长退休奖励金、确保老年人就业津贴、促进再就业等政策建议。^④1995年,岡本ゆぞ(Yuzo Okamoto M. D)在《中国卫生经济》上发表《日本老龄社会的福利和长期保健面临的考验》一文,对日本老龄化社会福利中的医疗保健问题进行了探讨,分析了日本现行福利体制存在的问题,提出了对未来日本医疗保健制度发展的构想。^⑤专著方面有坂肋昭吉、中原弘二编著的《现代日本的社会保障》一书,从老龄化、企业化的日本现代社会视角,分别论述了社会保障在雇用政策、年金制度、医疗保障、地域福利政策、财政等几个方面的现状,提出了需要重新审视日本社会保障涵盖内容的建议。^⑥

2 日本养老社会保障制度的综合性研究

中国改革开放以来,从计划经济向社会主义市场经济的转变,使得社会保障制度的形态也随之发生了改变,构建新经济体制下的养老保障制度,成为政府工作的一个重要环节。随着改革的不断深化,养老保障体系日益成为中国经济发展的瓶颈。因此,从20世纪80年代开始,学术界对同处东亚、经济发达的日本的社会保障制度的构成和基本状况予以关注。

1986年,上海工商银行营业部的周德裕在《外国经济与管理》杂志上发

① 施锦芳:《基于少子高龄化的日本社会保障制度研究》,《辽宁大学学报》,2010(4)。

② 姜志明、顾渊彦:《日本老龄人体质与健康的评价标准及对我国的启示》,《北京体育大学学报》,2002(1)。

③ 陈艳:《日本老龄人体质测定标准解读及其启示》,《体育文化导刊》,2010(11)。

④ [日]长势甚远:《日本老龄者的就业现状》,李树生译,《西北人口》,1986(4)。

⑤ [日]岡本ゆぞ(Yuzo Okamoto M. D):《日本老龄社会的福利和长期保健面临的考验》,岳平译,《中国卫生经济》,1995(3)。

⑥ [日]坂肋昭吉、中原弘二编著:《现代日本的社会保障》,密涅瓦书房2002年版。