

“一带一路” 与东北亚区域合作

◆ 孙玉华 / 刘 宏 · 主 编

海外借

时事出版社

“一带一路”

与东北亚区域合作

◆ 孙玉华 / 刘 宏 · 主 编

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”与东北亚区域合作/孙玉华, 刘宏主编. —北京:
时事出版社, 2017. 9

ISBN 978-7-5195-0110-5

I. ①—… II. ①孙…②刘… III. ①东北亚经济圈—
区域经济合作—研究 IV. ①F114. 46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 079073 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京市昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 14.5 字数: 215 千字

2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

定价: 70.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

目 录

以陆海丝绸之路建设拓展东北亚区域合作新路径	(1)
“一带一路”战略与东北亚区域经济合作	
——两者关系与相关对策分析	(12)
“实践共同体”视角下的东亚地区合作	(26)
“一带一路”背景下中日对东盟贸易的竞争、 互补分析	(43)
文化认知视角下的“一带一路”建设与地区合作	(52)
东北亚地区“一带一路”合作共生系统研究	(71)
吉林主动融入“一带一路”战略 建设北向 开放窗口	(88)
日韩参与“一带一路”战略构想进展、原因及 趋势探析	(102)
东方海上丝绸之路视角下的中韩合作	(114)
“一带一路”战略与中日经贸合作	(129)
东北高铁发展概况及前景展望	(139)
“一带一路”建设中的韩国关注与韩国因素	(145)
“一带一路”与中韩自贸区建设	(155)
新亚欧大陆桥建设为辽宁带来战略机遇	(166)
“一带一路”战略背景下辽宁与日本的经贸合作	(179)

“一带一路”战略下辽宁港口群空间效应研究	(193)
“一带一路”战略下辽宁省富余产能输出问题研究	(204)
辽宁参与“一带一路”建设和对韩经济合作分析 研究	(213)
辽宁融入“一带一路”建设的优劣势及对策分析	(218)

以陆海丝绸之路建设拓展 东北亚区域合作新路径

笪志刚*

引 子

自习近平主席在2013年9月和10月先后在哈萨克斯坦和印度尼西亚提出“丝绸之路经济带”建设及“21世纪海上丝绸之路”建设的重大倡议（以下简称“一带一路”）后，全国掀起了根据本地地缘优势、经济特色及发展实际与“一带一路”对接的热潮。尤其是2015年3月，国务院授权国家发改委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》后，一些省份甚至提出了争当“一带一路”倡议下的所在地区先行区、新门户、新枢纽及新中枢等战略目标。作为国家“一带一路”战略中明确指定的重点发展区域，东北地区在国家“一带一路”倡议中如何发挥作用，伴随着东北经济发展出现的暂时困难逐渐被放大也不断凸显，尤其是黑龙江省委、省政府在2015年4月13日出台了《中共黑龙江省委黑龙江省人民政府“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》后，作为中国对接东北亚、连接欧亚

* 笪志刚，黑龙江省社会科学院东北亚研究所所长、研究员、硕士生导师。主要研究方向为东北亚及亚太区域经济、日本问题、黑龙江对外经贸。

的前沿地区，对俄合作的发展高地，黑龙江不仅迎来了难得的发展契机，为其依托地缘、产业、人才等优势，构建国际贸易大通道、连接欧亚的跨境物流带、要素集聚的产业带、互利共赢的开放带，打造经济发展新引擎，以通道搭建新平台，以平台引领大开放开辟新的发展路径，也为东北振兴培育新增长极，对外开放搭建新平台，深化俄日韩为中心的东北亚区域合作，扭转东北经济困境提供了新路径。

本文中使用的“陆海丝绸之路”的概念有狭义和广义之分，广义的“陆海丝绸之路”主要是指总体呈东西走向，始于黄、渤海及东南亚沿海或俄罗斯远东港口，经大连—沈阳—长春—哈尔滨—佳木斯—同江、绥芬河—满洲里、哈尔滨—黑河、沿边铁路四条干线通达边境口岸，或是经由东部边境铁路各口岸出境后，与俄罗斯西伯利亚、贝阿铁路相连，向西抵达欧洲的陆海贯穿的广袤区域。该区域对外辐射东北亚国家和地区及欧洲，重点是俄罗斯及欧盟；对内辐射中国东北、华北、华东、华南地区，重点是环渤海、长三角和珠三角地区。^① 广义的“陆海丝绸之路”以东北地区为中心，兼顾内蒙古自治区的满洲里等蒙东区域。狭义的“陆海丝绸之路”则是在上述区域界定基础上，侧重以黑龙江省陆海联运、江海联运、绥满铁路通道、哈尔滨和佳木斯港为中心的水运通道、哈尔滨为枢纽的航空通道、经由漠河入境中国的石油管线通道、经由黑河入境的国际输变电线路及经由绥芬河和哈尔滨的北极圈欧亚洲际光纤通信主干网的光缆通道等通道布局 and “一核四带一环一外”的内外产业布局为主构成的跨境物流带和产业带。上述广义抑或狭义的“陆海丝绸之路”不仅使明代官员亦失哈九上北海时达到巅峰的古东北亚丝绸之路再现生机，也为东

① 黑龙江陆海丝绸之路经济带建设领导小组办公室：《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》，黑龙江省人民政府，2015年4月13日。

北尤其是黑龙江省借“陆海丝绸之路”深化区域内经贸合作，对接东北亚区域合作，形成外生发展动力创造了巨大的契机。

一、陆海丝绸之路：丰富“一带一路”倡议的外延与支撑平台

习近平主席提出的“一带一路”重大倡议，分别从陆上和海上交流角度高屋建瓴地阐述了中国与沿线国家深化贸易与投资、合作与交流、文化与思想的历史意义和时代意义。既有对古丝绸之路精神的继承与发扬，也有着着眼于现实的共享和平与发展的互利共赢、互学互鉴的包容理念。与欧美日提出各种版本的丝绸之路战略旨在赢得战略竞争优势不同，中国的“一带一路”更多侧重弘扬互信和互利精神。尤其是“五通”理念的提出，将“中国梦”“亚洲梦”和“欧洲梦”相互连接，为区域共生尤其是跨洲区域共存共荣指明了合作的新路径。

作为“一带一路”倡议重要组成部分的“陆海丝绸之路”，由于其独特的出江入海、辐射亚太、西进北上、连接欧亚的水陆复合概念，使其不仅拥有陆上丝绸之路的跨境铁路主干线优势，还由于陆海联运、江海联运、环日本海航线等多条黄金水道的不断打通，形成了连接欧亚的水陆国际跨境通道。从这个角度，涵盖东北地区，辐射东北亚的“陆海丝绸之路”，由于其水陆结合的特色和服务“一带一路”的定位，具有从理论和实践角度丰富“一带一路”倡议的外延，从空间和经济地理优势为“一带一路”提供重大支撑，从双边和多边合作为中国深化对俄及东北亚合作提供重要平台的现实作用。

二、陆海丝绸之路：对接“一带一路”与东北亚区域合作纽带

虽然从“一带一路”倡议的表象战略指向看，“一带一路”侧重中亚以及东南亚，并直接辐射中东和非洲，但不可避免的是，作为“一带一路”战略构成的“陆海丝绸之路”的战略指向则直

接指向东北亚的俄日韩等国。换言之，“陆海丝绸之路”肩负着国家深化对东北亚合作的重任。“陆海丝绸之路”向东北亚延伸的战略优势有以下三方面。

首先，“一带一路”的开放包容决定了日韩两国将是该战略的重要组成部分。现在随着中韩政治、外交、经贸关系的不断深化，韩国作为“一带一路”战略的积极响应者，其“欧亚倡议”及“东北亚和平构想”与“一带一路”实现了有效链接，韩国已成为中国主导的亚投行的创始成员国，中韩自贸协定（FTA）的正式签署使中韩围绕“一带一路”扩大合作的路径呈现扩大趋势。再结合朝鲜经济和民生开始出现向好迹象，经济增长率有望实现自2011年转正以来的5%以上的较高增长，中韩携手促使朝鲜融入“一带一路”框架中来，不仅符合中韩经贸利益，也直接有益韩国希望主导半岛统一进程的诉求。与之相比，由于历史和领土纠纷等瓜葛，日本还是中国周边外交的“例外”，中国实施海外投资合作，尤其是高铁、核能、水基础设施等海外产业合作的竞争者和最大挑战者。中日利用“一带一路”融合，在东北亚区域合作框架下增信释疑，总体有利于中日两国未来在东北亚乃至亚太的利益诉求，“陆海丝绸之路”的跨境通道直接辐射日本的优势，将有助于实现中日在东北亚区域的互利共赢。

其次，“一带一路”的互学互鉴精神也使中日韩之间相互取长补短成为未来趋势。“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”既是丝绸之路精神薪火相传，推动人类文明进步，促进东西方交流合作宝贵财富，也是东北亚区域合作的应有要义。中国提出的欢迎各国和国际社会参与的主张，体现了发展共享、成果共享的普惠愿望。中日两国虽然存在历史恩怨与现实矛盾，日韩两国之间也由于历史问题导致关系紧张，但中日韩三国在历史上的友好交往和合作佳话，使三国之间在不同时期不同程度地相互影响，除去个别黑暗阶段，中日韩三国互学互鉴贯穿于历史交流和现实合作的多数层面，随着中日韩 FTA 等合作的深化，未来这种

合作将愈加呈现取长补短的态势。

再次，中国开发与合作中向俄罗斯重点倾斜的“双刃剑”特点日益显现。对中资企业开发俄罗斯远东地区农业资源和矿业资源的质疑声音开始出现，虽然还未占据主流，但针对农业领域的土地租赁合作，俄罗斯出现了限制中国企业劳务指标和签证，增加环评和民意论证等施压环节的倾向。同时从俄罗斯不断向日韩释放土地租赁等合作的信号看，中日韩未来在远东地区的竞争不仅仅局限于能源、矿产资源等，还将向农业、食品加工、医疗、环境合作领域蔓延。如何利用“陆海丝绸之路”开放包容的合作机制，最大限度调动中日韩的合作愿望，形成良性竞争与互信机制，无疑将有助于巩固我国对俄战略合作水平，实现东北亚地区中日韩利益的合理交织与博弈。

三、陆海丝绸之路：扭转东北困境及深化东北振兴的外生动力

作为扭转东北经济困境的重要抓手，东北三省都将融入“一带一路”和对接相关区域合作作为培育重要的刺破内生动力不足的外生动力起爆剂。黑龙江省继提出《大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划》《全国老工业基地调整改造规划》《全国资源型城市可持续发展规划》《黑龙江两大平原现代农业综合改革试验方案》《黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划》这五大规划战略后，在2015年4月推出了《“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》，从贯彻党的十八大三中、四中全会精神的高度，落实“一带一路”战略构想的深度，按照“五通”的总体要求，开始打造可以充分发挥黑龙江连接俄罗斯远东地区，毗邻日韩朝蒙四国的地缘优势，利用国内国际两种资源、两个市场的“黑龙江通道”，开始了以艰难的开放式精神救赎与简政放权等为中心的克难攻坚。

在东北经济困境中表现相对较好的吉林省则将积极推进长吉

图开发开放战略作为主动对接、积极融入“一带一路”的重要载体。与内蒙古自治区发挥联通俄蒙的区位优势，黑龙江省完善对俄铁路通道和区域铁路网，东北地区推动与俄罗斯远东地区陆海联运合作，推进构建北京—莫斯科欧亚高速运输走廊等定位不同，吉林省在国家对外开放的战略新格局中，提出了利用与俄、朝两国接壤的13个国家级边境口岸辐射俄、朝、日、韩、蒙五国的图们江国际合作机制和长吉图开发开放战略的深入实施，推动与东北亚周边“互联互通”加快发展，建设向北开放的重要窗口的目标，并将利用自2005年起已成功举办九届的东北亚区域经贸合作重要平台——“中国—东北亚博览会”，加强区域国际合作、促进经济一体化发展。长春的智库学者还提出了“通过长吉产业创新发展示范区的建设把吉林省整体融入‘一带一路’战略，进而使其成为‘一带一路’北线的新通道、新平台、新门户”的主张。^①

作为东北地区龙头老大的辽宁省，以位于东北亚腹地，拥有众多与东北亚各国港口互联互通的海上通道优势，积极构筑连接亚欧通道和承载“一带一路”倡议的重要载体，并将沿海港口与“陆海丝绸之路”的对接，作为提升开放合作水平，增强经济发展动力，改变经济负面形象，提升抗风险能力的重要支点。在提出“主动融入‘一带一路’建设”主张的同时，开通了营口经满洲里口岸出境，直达莫斯科的国际集装箱班列，锦州港途经辽宁至蒙古国乔巴山铁路的出海通道及抵达欧洲各地区的陆上物流大通道，大连港经南海及印尼乃至辐射南太平洋区域的海上物流大通道也在现实谋划之中。在夯实通道建设的同时，辽宁省发挥东北地区第一投资大省的优势，确定以俄蒙和中东欧为重点投资方向，先后推进俄罗斯巴什科尔托斯坦石化工业园、中俄尼古拉商贸物流保税园区、哈萨克斯坦远大建材产业园、蒙古霍特工业园、塞尔

^① 刘庶明：《积极推动区域交流 抓住机遇融入“一带一路”》，国务院振兴东北办公室网站，<http://news.hexun.com/2015-04-15/174971225.html>，2015年4月15日。

维亚汽车产业园、辽宁罗马尼亚麦道工业园等六个境外工业园区，实现了以境外工业园区建设为抓手，引导企业创新“走出去”模式的突破。同时“走出去”战略呈现了由单一项目向园区化、从单一工程承包向总集成总承包方向、从单纯出口向投资贸易相互融合方向、从单纯海外并购向获取技术、研发、建立全球营销网络模式的四大转变。

四、陆海丝绸之路：深化东北与东北亚区域经济融合的新路径

要通过广义的“陆海丝绸之路”战略开辟东北地区融入东北亚区域合作的三大有效路径。

其一是以“一带一路”倡议的诸多政策红利，加大“陆海丝绸之路”区域内的招商引资力度。“一带一路”倡议为东北亚各国产业向东北地区重要的通道沿线集聚提供了新的可能，也为三省承接新一轮产业转移提供了难得的机遇，东北地区要切实转变招商方式，有针对性地加大对石油化工、新能源、装备制造、新材料、生物制药、食品加工等重点产业项目的引资和融资合作力度。为此，一应利用“一带一路”倡议中的产业及融资政策红利惠及东北地区的有利时机，加大对重点产业项目面向东北亚的定向招商、集群招商和全产业链招商，吸引一批具有竞争力的日韩等国的大企业参与东北的重点产业项目建设，以重点产业项目落地形成新的经济增长点。二应加大力度营造“一带一路”倡议为引领的引资发展环境，通过进一步简政放权、降低成本、减少阻滞，调动企业参与重点项目的积极性，支持企业遵循国际惯例和商业原则以商招商，以口碑相传的“磁场效应”形成投资向重点产业滚动的企业为招商主体的引资效应。三应落实龙头牵动战略，一方面扶持三省内领军企业抢抓“一带一路”机遇，开拓国内外合作商机，另一方面加大对国内外有实力的高端生产性和现代服务业大企业的吸引力度，力争吸引东北亚国际知名大企业进驻“陆

海丝绸之路”经济带沿线区域，同时把解决企业融资难作为推动重点项目落地及建设的重要举措。

其二是抢抓国家从政策支持、资金和项目扶持“陆海丝绸之路”经济带基础设施投入政策红利，加大产业园区建设的投入力度。广义的“陆海丝绸之路”建设不仅要构筑国际运输大通道格局，发展商贸物流业，降低物流成本，更重要的是吸引生产要素向沿线集聚，形成产业集聚带，这是“一带一路”战略助推“陆海丝绸之路”建设的核心内涵和根本支撑。为此，一应以加大基础设施投入的红利为契机，提升和放大哈尔滨、长春、沈阳、大连等地处东北经济走廊及重要通道沿线的重要产业园区的园区功能，承接来自东北亚的外向型产业转移，吸引规模较大、带动力较强的重要产业进入哈大、绥满铁路沿线的各种园区。二应利用基础设施建设资金集中投入的利好，加快完善东北地区丹东、珲春、图们、绥芬河、同江等沿边口岸实力相对薄弱的产业园区的基础设施，通过提高园区规模和质量为吸引更多东北亚项目落地创造条件。三要加大申报国家级和省级新的产业园区力度，通过申请辐射东北及东北亚区域的产业新区、跨境新区、自贸新区，将它们打造成承接产业转移的新平台，通过申请以东边道铁路沿线重点区域为中心的边境自贸园区，将其打造成为面向俄罗斯及东北亚合作的新高地，使产业园区切实成为培育东北地区面向东北亚的产业支柱和龙头企业的主要阵地。

其三是抢抓中俄战略合作升级的政策红利，加大东北亚区域双边和多边的企业相互间投资力度。“一带一路”倡议与俄罗斯欧亚联盟战略融合，“陆海丝绸之路”经济带规划与俄罗斯远东超前发展区等新战略对接，必将极大促进东北地区企业与俄罗斯企业的相互投资与合作，并推动两地产业对接向集群化、高端化、规模化、品牌化转型发展。为此，一应进一步加快在俄罗斯的境外产业园区建设，鼓励中俄企业共同建设跨境产业园区和经济合作区，以投资带动贸易发展，形成中俄企业为主体的境外产业集聚。

二应借鉴先进省份的双边投资互动经验，在资源、能源、林业、农业等领域积极建设拉动中俄双向贸易和加工产业链延伸的基地，真正形成互为原材料市场和出口基地的互利互惠新格局。三要拓展东北地区与俄罗斯企业在金融等现代服务业领域的双向合作。要联合向丝路基金、亚洲基础设施投资银行、上海合作组织银行联合体、金砖国家开发银行等合作机制申请投资项目，以金融合作打造东北地区利用俄资与对俄投资的互动平台，以融资合作推动东北地区与俄方企业间合作链条向日、韩乃至欧亚大陆沿线其他国家延伸。

五、陆海丝绸之路：促进东北地区形成区域一体化的试验田

“陆海丝绸之路”战略不仅具有促进东北地区抢抓国家战略与区域战略叠加机遇，加快对外开放步伐，实现扭转经济困境和进一步破解体制障碍的多重目的，还直接具有促进东北地区朝向区域一体化发展的刺激作用。从现实机遇与未来潜力看，“陆海丝绸之路”战略将从四个方面助推东北区域一体化。

一是以东北振兴组合拳政策落地促进东北形成“直径联合”。要重新审视东北地区在我国乃至我国对东北亚合作前沿和桥头堡定位的功能配置，通过深化东北地区对俄及日韩合作一体化的“共建”机制，争取国家级面向东北亚的自贸区早日落地，实现东北地区至今没有自贸区的零的突破，直接促进东北形成跨区域和对外为目标的“直径联合”。

二是以沿边自由贸易园区试点推动东北形成“板块效应”。党的十八届三中全会提出，“加快沿边开放步伐，允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区在人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策。”作为我国对俄日韩地缘优势最突出的区域，东北要立足对俄日韩朝蒙通关便利且辐射亚欧的跨境通道、境外产业园区、农牧业开发领先、中俄跨境连锁加工、能源等资

源合作形成的沿边合作特色与优势，通过经济申报、参与沿边自贸园区建设形成东北对俄日韩自然禀赋、产业配置和人文及地方公共政策等优势最大化的“板块效应”。

三是以东北口岸群错位发展带动东北形成“整体优势”。在推动东北地区合作一体化进程中，东北要在做好瞄准俄罗斯，辐射日韩朝，依托省会及副省级城市的后方支撑，做好前沿和腹地同步发展的同时，合理确定沿边区域与后方区域的两地分工与合作，形成优势互补、错位发展、特色鲜明的整体优势。具体来看，东北地区要利用其整体优势，合理摆布口岸群和口岸经济功能，以产城融合合理布局城镇化发展，使辽宁的五点一线区域、黑龙江的绥满经济带沿线和吉林的长吉图周边地区形成“错位”的合作与竞争关系，并突出合作及区域一盘棋思维。

四是借鉴区域内已有的城市共建机制形成东北地区的“同城意识”。从区域和经贸一体化的同城效应看，对同城效应的同城意识和认知度越高越能推动形成同城共同体。同城效应不仅可以平衡经贸，最终还可平衡区域转型升级中生产、生活、环境等要素成本的结构，并逐步向社会保障、就医等生活细节扩展。从各国的同城实践看，边界地区是同城成熟度最高的，正在形成的一些“边界板块”，其实就是放大了的梯度与层次平衡的城市“功能群的合理配置”，也是“比较优势与比较优势的结合”。东北地区 and 内蒙古实现了旨在跨区域共建上谋求更大突破的四省区行政首脑协商机制，在大生态、大交通、大电网、大开放等重大领域实现了一体化合作。哈尔滨、长春、沈阳、大连也实现了东北振兴背景下的大城市圈基础设施等的共建协商，四大城市举整体之力，实现了多领域的对接融合。哈尔滨、黑河市、伊春市与俄罗斯的阿穆尔州还缔结了“3+1”跨境区域旅游联合体，实现了旅游合作的跨国和跨区域资源整合。这些尝试都是同城意识和同城共同体效应的现实表现。东北地区要巩固上述成型经验的尝试机制，以加强城际和区域一体化合作，突破行政分割影响生产要素市场

化配置，联手打造对东北亚合作一体化大东北为目标，尽快建立区域内的更高的共商共建共享合作机制，从制度上保证东北对东北亚合作一体化实现跨区域的统筹和协调发展，为全国乃至“一带一路”和“陆海丝绸之路”等区域和沿边合作一体化建设树立样板，提供经验。^①

^① 笄志刚等：《推进绥东地区对俄及东北亚合作一体化进程的思考与建议》，黑龙江省社科院《要报》，2015年2月5日。

“一带一路”战略与东北亚区域 经济合作

——两者关系与相关对策分析

崔 岩*

在自身经济崛起和国际政治经济结构出现重大调整的背景下，中国提出了“一带一路”的对外经济合作新战略，这意味着中国对自己的对外经济合作进行了重大的方向性调整。但是，在长期对外开放过程中，中国形成了以亚太地区为主的对外经济结构。新战略所要实现的对外经济地区结构的重大转变，与既有的结构存在什么样的关系，在现实中如何处理两者的关系，是实施“一带一路”战略需要解决的重要问题。为此，本文以中国东北地区在建设“一带一路”与加强东北亚区域经济合作为例，分析上述问题。

一、中国经济崛起与“一带一路”对外经济合作新战略的提出

进入21世纪后，中国经济保持了持续的高速经济增长，增长

* 崔岩，辽宁大学日本研究所教授，经济学博士。现任《日本研究》杂志主编，兼任中华日本学会、全国日本经济学会常务理事、副秘书长等职务。主要研究领域为世界经济理论、日本及东亚区域经济等。