



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation



社会资本参与 公共服务市场化改革研究

中国发展研究基金会



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

社会资本参与 公共服务市场化改革研究

中国发展研究基金会



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

社会资本参与公共服务市场化改革研究/中国发展研究基金会著.
北京:中国发展出版社,2016.9

ISBN 978-7-5177-0499-7

I. ①社… II. ①中… III. ①社会资本—合作—社会服务—
研究—中国 ②社会服务—市场化进程—体制改革—研究—中国
IV. ①F124.7 ②D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 092241 号

书 名: 社会资本参与公共服务市场化改革研究

著作责任者: 中国发展研究基金会

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0499-7

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京明恒达印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 32.75

字 数: 520 千字

版 次: 2016 年 9 月第 1 版

印 次: 2016 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 98.00 元

联系电话: (010) 68990642 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: fazhanreader@163.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

课题组成员

顾问

卢 迈 中国发展研究基金会秘书长

课题组组长

方 晋 中国发展研究基金会副秘书长

课题协调人

徐瑾瑾 中国发展研究基金会国际交流部主任

吴 巍 中国发展研究基金会国际交流部项目副主任

专题报告负责人

总报告 分类分领域推进公共服务领域市场化改革

张永伟 国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员

第一章 我国新型城镇化进程中 PPP 项目试点与评估

肖 鹏 中央财经大学财政税务学院副院长、教授

第二章 PPP 模式的国际经验与启示

贾 康 财政部财政科学研究所原所长、中国财政学会 PPP 专委会会长

第三章 城市供水领域 PPP 发展与改革方向

纪寿文 北京交通大学交通运输学院教授、博士生导师

第四章 城市垃圾领域 PPP 发展与改革

孟 春 国务院发展研究中心经济研究部巡视员、研究员

第五章 城市水务市场化改革的进展与政策建议研究

傅 涛 E20 环境平台 E20 研究院院长

第六章 住房保障领域 PPP 发展与改革方向

周 江 住房和城乡建设部政策研究中心处长、研究员

项目官员

都 静 中国发展研究基金会研究三部主任

李 帆 中国发展研究基金会培训与公共关系部项目主任

付前瑞 中国发展研究基金会研究三部项目副主任

贾小可 中国发展研究基金会国际交流部项目副主任

郭 瑶 中国发展研究基金会国际交流部项目副主任

夏 天 中国发展研究基金会培训与公共关系部项目副主任



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

前言



2014年10月，受香港铁路有限公司委托，基金会设立“社会资本参与公共服务市场化改革”研究课题，旨在贯彻落实中央精神，探索如何通过政府与社会资本合作模式（即“PPP”）拓宽城镇化建设融资渠道，释放社会投资潜力，引入专业管理理念，提升公共服务供给的质量和效率，促进政府职能加快转变。

在课题研究过程中，基金会课题组先后召开了多次专家论证会，共委托六位专家撰写专题报告；同时还赴加拿大、英国及国内部分省市的PPP项目进行实地调研，掌握一手数据。经过一年多的努力，负责各专题的专家出色地完成了报告，包括：PPP模式的国际经验与启示（贾康）、我国新型城镇化进程中PPP项目试点与评估（肖鹏）、城市轨道交通领域PPP发展与改革方向（纪寿文）、城市垃圾领域PPP发展与改革（孟春）、城市水务市场化改革的进展与政策建议研究（傅涛）、住房保障领域PPP发展与改革方向（周江）。

在专题报告的基础上，课题组进一步完成了本研究的主报告：分类分领域推进公共服务领域市场化改革（张永伟），深入剖析了目前国内公共领域市场化改革的总体进展，包括在PPP项目推进过程中体制改革滞后、地方政府建设资金缺口较大、民间资本参与度仍然不高、相关法规不足等共性问题，积极

探索突破现有投融资瓶颈、解决实际问题的可行路径，并提出相关政策建议。

本课题的顺利完成，离不开全体课题组成员的辛勤投入，同时也非常感谢香港铁路有限公司为本课题提供的慷慨资助，港铁中国业务首席执行官易珉先生也贡献了许多个人时间参加课题组调研和研讨。基金会秘书长卢迈也多次参与了课题的设计和讨论，项目协调人徐瑾瑾以及其他参与项目的同事，包括都静、吴巍、李帆等都为项目的顺利进行贡献了自己的智慧。中国发展出版社的编辑们也为本书的出版付出了大量的心血。

我们希望，这项研究的完成，能够为当前 PPP 模式在国内的推进提供具有前瞻性、可行性的制度设计，同时也为 PPP 模式在我国的规范、可持续发展提供政策建议，有效增加公共产品和公共服务供给、带动地方投资、缓解政府债务。我们更希望通过本项目继续推动我国公用事业领域的改革，完善公共服务，既利当前，又利长远。

值此项目结题之际，作为课题组组长，谨代表中国发展研究基金会，对课题组全体成员以及为课题顺利完成提供支持和帮助的单位和个人表示诚挚的感谢。

中国发展研究基金会副秘书长 方晋

2016 年 4 月 5 日

目 录



总报告

分类分领域推进公共服务领域市场化改革

- 一、中国公共领域市场化改革的总体进展 / 1
- 二、分类推进 PPP 模式的原则与方式 / 14
- 三、分类分领域推进 PPP 过程中存在的问题 / 22
- 四、分类分领域推进公共服务领域市场化改革的政策建议 / 29

第一章

我国新型城镇化进程中 PPP 项目试点与评估

- 一、中国 PPP 的实施背景 / 38
- 二、PPP 在中国的发展阶段划分 / 44
- 三、PPP 模式的理论归纳与实施条件 / 58
- 四、BOT 模式试点与评估——广西来宾电厂 / 70
- 五、PPP 模式试点与评估——北京地铁 4 号线 / 78
- 六、BT 模式试点与评估——深圳市地铁 5 号线项目 / 84
- 七、TOT 模式试点与评估——常州城北污水处理厂项目 / 87
- 八、PPP 模式归纳——基于 30 年来中国 PPP 实践的总结 / 91
- 九、推进中国 PPP 实施的政策建议 / 102
- 附录：PPP 各种模式优缺点对比 / 109

第二章

PPP 模式的国际经验与启示

- 一、PPP 模式的形成、发展历程 / 115
- 二、典型国家 PPP 发展、应用特征 / 120
- 三、PPP 国际经验对中国的启示 / 148

第三章

城市轨道交通领域 PPP 发展与改革方向

- 一、城市轨道交通发展状况与引入 PPP 可行性分析 / 154
- 二、我国城市轨道交通 PPP 发展分析 / 162
- 三、国内外城市轨道交通 PPP 项目案例比较研究 / 170
- 四、城市轨道交通 PPP 项目机制研究 / 184
- 五、城市轨道交通 PPP 发展和改革建议 / 209

第四章

城市垃圾领域 PPP 发展与改革

- 一、我国 PPP 模式发展历程及其在城市垃圾领域的应用 / 216
- 二、PPP 模式在城市垃圾领域的发展现状 / 220
- 三、国内外垃圾领域 PPP 案例比较研究 / 231
- 四、城市垃圾领域 PPP 模式设计 / 245
- 五、政策建议 / 263

第五章

城市水务市场化改革的进展与政策建议研究

- 一、导论 / 270
- 二、国内外城市水业 PPP 模式发展情况及案例分析 / 274
- 三、理清 PPP 下特许经营和政府采购公共服务被泛化带来的认识误区 / 294
- 四、PPP 的走向 / 297
- 五、市政环保领域 PPP 推进的六大障碍与建议 / 300

第六章**住房保障领域 PPP 发展与改革方向**

- 一、住房保障领域 PPP 发展的必要性和可行性 / 308
- 二、部分国家和地区住房保障领域 PPP 模式的运用与借鉴 / 311
- 三、目前国内住房保障领域 PPP 发展的现状和问题 / 322
- 四、未来我国住房保障领域 PPP 发展和改革方向 / 332
- 五、住房保障领域发展 PPP 的政策建议 / 338

附件 1**加拿大公私合作关系 (PPP) 调研报告**

- 一、PPP 模式在加拿大的发展历程 / 342
- 二、加拿大的 PPP 模式 / 344
- 三、加拿大 PPP 模式案例分析 / 347
- 四、加拿大 PPP 的发展经验对我国的启示 / 350

附件 2**英国 PPP 模式的经验与教训**

- 一、英国 PPP 起源、概念及发展状况 / 352
- 二、英国 PPP 模式的主要特点 / 353
- 三、失败案例分析 / 358
- 四、总结英国 PPP 经验与建言 / 359

附件 3**法国 PPP 模式调研报告**

- 一、法国 PPP 发展概况 / 364
- 二、法国 PPP 模式及其主要特点 / 365
- 三、经验和启示 / 370

分类分领域推进公共服务领域市场化改革

一、中国公共领域市场化改革的总体进展

中国推进公共领域市场化改革是适应我国经济新常态、新型城镇化、国家财政变化和市场化改革的必然需求。政府支持中国公共领域市场化改革，并出台了一系列相关政策。目前在总量上 PPP 项目呈增长趋势，表现为区域分布不均，但是需求端和供给端高度配合。

（一）我国推进公共领域市场化改革的意义

1. 经济新常态背景下的必然要求

2014 年 5 月，习近平在河南考察时首次提出中国经济“新常态”的概念。2014 年 11 月 9 日，习近平在 APEC 工商领导人峰会开幕式主旨演讲中，首次对中国经济新常态进行了全面阐述和解读。在演讲中，习近平指出了“新常态”下中国经济三个不同于过去 30 年的特征：一是从高速增长转为中高速增长；二是经济结构不断优化升级，第三产业逐步成为主体；三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

“新常态”下中国经济呈现不同于过去 30 年的新特征。所谓“新常态”，不单单是指中国在新的发展阶段所呈现出来的若干经济指标特征，更是指在新阶段下所面临的新机遇、新条件、新问题等一系列新经济现实所组成的特征体系，且这一特征体系在未来较长时期的经济发展中将稳定存在。理解“新常态”，可以从宏观经济供给端和宏观经济需求端两方面入手。就供给端来讲，劳动力成本的上升、原材料价格的上涨及

模仿式技术进步空间的压缩造成了宏观经济供给面的收缩；就需求端来讲，投资收益率下降带来的投资疲软是造成宏观经济需求面收缩的核心因素。改革开放初期，中国经济百废待兴，好的投资机会较多。随着 30 年来中国经济的高速发展，多数投资领域出现了产能过剩问题。加之政府投资一直在全社会投资中扮演重要地位，民间投资增长相对弱势的地位始终没有被扭转过来。在政府性债务已对宏观经济产生显著性风险的背景下，政府投资和民间投资的双疲软就可以在很大程度上解释中国宏观经济需求面的收缩了。

因此，在中国宏观经济供给、需求双收缩的情况下，经济增长率下滑是难以避免的。即中国经济进入新常态后，将会正式告别高速增长进入到“常态增长”阶段，经济增速将在 7% 左右运行。

改革开放 30 年来，随着中国经济高速发展，多数投资领域出现了产能过剩。加之政府投资一直在全社会投资中扮演重要地位，民间投资一直处于弱势。政府和社会资本合作（PPP）是“经济新常态”下推进经济持续发展的重要手段。一方面，大力推进政府和社会资本合作（PPP）有助于缓解社会投资疲软，提高全社会投资质量，进而有助于解决宏观经济需求面收缩的问题；另一方面，通过推进 PPP 可规范和创新政府和社会资本合作机制，进一步明确政府与市场的界限，遵守市场经济的契约精神，更好地推进市场在资源配置中起决定作用。

2. 新型城镇化提出的内在需求

改革开放以来的中国城镇化进程明显加速。中国的城镇化率由 1978 年的 17.9% 提升到 2013 年的 53.7%。到 2020 年，我国的城市化率大概要达到 60% 左右。城镇化一方面带来对城市基础设施建设等固定资产投资的迅猛增长，产生巨大投资需求，同时对第二产业和第三产业的发展产生促进作用；另一方面，城镇化带来的 3 亿左右的农民转移到城市，也会带来消费需求的增长，随着居民需求升级，需要相应的公用事业发展相配套发展。据测算，未来 15 年左右，中国的城镇化率将达到 60% ~ 70% 的水平。其间，城市人口将比现在增加约 50%。即便按照目前生活水平，保持目前人均占有量，全年供水总量、人均煤气供气量、天然气供气量、液化石油气供气量、每万人拥有道路长度、每万人拥有公交车辆等公共事业或基础设施都将增加 50% 左右。这些基础设施、公用事业领域的巨大需求，同时也带来了巨大的投资需求。

经过三十余年的改革开放，中国的社会经济取得了长足发展。但随着改革开放逐渐步入深水区，早年推动中国经济强劲发展的人口红利与制度红利正在减弱，新型城镇化成为了推动中国经济发展的新动力。然而在这三十多年的中国城镇化进程中，一些深层次的问题也开始逐渐暴露：如土地城镇化快于人口城镇化、区域城镇化水平不均衡等。这些问题现已成为制约中国城镇化乃至中国经济健康发展的瓶颈。

十八大召开之前，时任国务院副总理李克强多次提出新型城镇化是中国未来发展的主要动力；十八届三中全会指出新型城镇化的核心是“人的城镇化”；2014年3月16日颁布的《国家新型城镇化规划（2014—2020）》更是对新型城镇化的指导思想、步骤措施等重大问题做出了全面系统的阐述。《国家新型城镇化规划（2014—2020）》要求紧紧围绕全面提高城镇化质量，加快转变城镇化发展方式，以人的城镇化为核心，有序推进农业转移人口市民化。2014年12月29日，国家新型城镇化综合试点名单正式公布，标志着新型城镇化在理念转化为实践的道路上迈出了重要一步。

关于新型城镇化，虽然各界人士有着不同的解读和界定，但各方观点的基本原则是一致的：即新型城镇化的核心是人的城镇化，它以信息化、新型工业化和农业现代化为动力，着眼于城乡基础设施一体化和公共服务均等化，逐步探索出一条集约、节能、生态的城镇化新路子。新型城镇化的提出，对我国的基础设施建设和公共服务提供提出了新的要求，这种新要求包括“量”与“质”两个方面：从“量”上讲，新型城镇化的推进过程中，需要大量的基础设施供给和公共服务供给来满足农民市民化的需求；从“质”上讲，新型城镇化之所以称“新”，是因为我们要跳出过去那种片面追求城市规模扩大、空间扩张的传统城镇化轨道，取而代之的是以人为本的内涵型城镇化轨道。这就要求我国在基础设施建设和公共服务提供上逐渐转变那种由政府大包大揽的粗放式供给方式，积极引导社会资本参与到基础设施建设和公共服务提供中来，逐步构建基础设施和公共服务的多元化融资来源及市场化运营机制，进而为推进高水平的新型城镇化奠定坚实基础。

基于新型城镇化的内在要求来思考PPP的理念，可以发现政府通过PPP向社会资本开放基础设施和公共服务项目，既可以拓宽新型城镇化的融资渠道，形成多元化、可持续的资金投入机制，也有利于盘活社会存量资本，拓展新型城镇化进程中市场力

量的发展空间，激发民间资本的基础设施投资活力和提供公共服务的热情。推广运用政府和社会资本合作模式（PPP），吸引社会资本参与公共基础设施建设和运营，是贯彻十八届三中全会混合所有制改革的一次体制机制创新，对于建立现代财政制度、推动城镇化健康发展、改善基础设施供给具有重要意义。

3. 适应国家财政收入变化的外部需求

推行公共服务领域市场化改革通过引入社会资本参与公共服务供给，有助于缓解财政压力。经济新常态下，财政收入压力明显增加，赤字率不断扩大。近年来，我国税收收入增长疲软、土地出让收入下降、“营改增”给财政收入增长带来的压力越来越大，赤字率不断扩大。据统计 2015 年，我国预算赤字率从 2014 年的 2.1% 提高到了 2.3%。考虑到盘活以前年度的财政结余资金以及增加了列入基金预算的专项债务，财政实际赤字率已达到 2.7%，接近 3% 的国际经验临界值。通过推行公共服务领域的市场化改革，有助于引入社会资本参与公共服务的供给，从而缓解了财政支出压力，有助于适应新常态下财政收入规模和结构的新变化。

以 PPP 模式推进公共领域市场化改革，有助于引导社会资本参与公共产品供给，从而降低了地方财政对公共物品供给的支出，有助于促进地方财政支出结构的优化。伴随着经济下行压力，地方财政也面临着较大的收支压力。据统计，地方非税收入对地方财政收入的贡献度持续下降。单从地方财政收入的来源结构判断，地方财政收入中的两大支柱性力量——税收收入和政府性基金收入，增速都出现了较大幅度的下滑（如图 1）。

在这一财政背景下，地方政府仍然面临着诸多稳增长、调结构任务。因此，这种背景下，以 PPP 模式推进公共服务市场化改革，将社会资本引入公共物品供给中，可一定程度上减少地方政府对公共服务领域的财政支出，优化其支出结构。

4. 有助于推进市场化改革

推行公共领域市场化改革有助于促进创新技术发展，并提升公共服务的品质。一方面，以 PPP 模式推进公共服务领域市场化有助于促进创新技术发展。根据国际经验，2008 年以后，西方发达国家纷纷推出创新新政，着力把私人投资吸引到创新领域，提高了公共资金的使用效率，在技术创新领域形成了一轮公私合作热潮，几乎涉及技术创新领域的所有方面。如欧盟联合技术促进计划、美国先进制造业伙伴计划、欧盟地

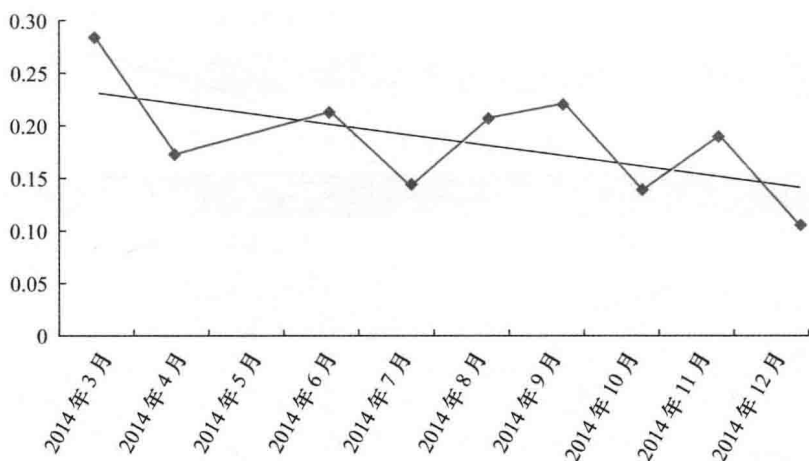


图1 地方非税收收入占财政收入比重趋势图 (2014.3~2014.12)

注：按照地方一般公共预算收入加地方非税收收入的口径来计算地方财政收入

平线 2020 计划，英国知识转移伙伴计划、澳大利亚合作研究中心计划等，在促进创新技术发展方面作出了重要贡献。另一方面，国际经验显示，PPP 实践提升了公共服务和基础设施的品质。公私合作的模式使中央和地方政府较好地利用了市场企业的专业能力，提升了基础设施和公共服务的品质。成功的 PPP 项目也使政府部门更贴近市场，获得必要的专业知识，改变了政府治理的理念和方式。

（二）政策与政府方面进展

1. 顶层设计和制度保障加速完善

2013 年党的十八届三中全会通过了《中共中央关于深化改革若干重大问题的决定》，明确指出“推进公共资源配置市场化”“推广政府购买服务”和“建立透明规范的城市建设投融资机制”，强调破除基础设施领域内各种形式的行政垄断，允许社会资本通过特许经营方式参与城市基础设施运营。

2. 国家职能部门频繁出台相关政策文件鼓励 PPP 发展

2014 年 5 月，财政部政府和社会资本合作（PPP）工作领导小组正式设立。国家发改委也在 2015 年 5 月份推出了 80 个鼓励社会资本参与建设营运的示范项目，范围涉及传统基础设施、信息基础设施、清洁能源、油气、煤化工、石化产业。此后，财政

部、国家发改委等各职能部门密集发布了一系列关于 PPP 的指导性政策文件，财政部、国家税务总局还发布了鼓励 PPP 发展的税收优惠政策（见表 1）。

表 1 国务院和中央部委发布的关于 PPP 的政策文件

颁发日期	颁发机关	政策文件	政策要点
2014 年 9 月 24 日	财政部	《关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》	推广运用政府和社会资本合作模式，首先要做好制度设计和政策安排，明确适用于政府和社会资本合作模式的项目类型、采购程序、融资管理、项目监管、绩效评价等事宜。切实有效履行财政管理职能，着力提高财政管理能力，认真做好项目评估论证，规范选择项目合作伙伴，细化完善项目合同文本，完善项目财政补贴管理
2014 年 10 月 2 日	国务院	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》	推广使用政府与社会资本合作模式。鼓励社会资本通过特许经营等方式，参与城市基础设施等有一定收益的公益性事业投资和运营。政府通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则，使投资者有长期稳定收益。投资者按照市场化原则出资，按约定规则独自或与政府共同成立特别目的公司建设和运营合作项目
2014 年 10 月 8 日	国务院	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》	推广使用政府与社会资本合作模式，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施等有一定收益的公益性事业投资和运营
2014 年 12 月 4 日	财政部	《关于政府和社会资本合作示范项目实施有关问题的通知》	确定 30 个 PPP 示范项目。各级财政部门要鼓励和引导地方融资平台公司存量项目，积极引入社会资本参与存量项目的改造和运营，切实有效化解地方政府融资平台债务风险。认真履行财政管理职能，并与相关行业部门建立高效、顺畅的工作协调机制，形成工作合力，为项目实施质量提供有力保障

续表

颁发日期	颁发机关	政策文件	政策要点
2014 年 12 月 4 日	财政部	《关于印发政府和社会资本合作模式操作指南（试行）的通知》	为保证政府和社会资本合作项目质量，规范项目识别、准备、采购、执行、移交各环节操作流程，请遵照执行
2014 年 12 月 4 日	国家发改委	《国家发改委关于开展政府和社会资本合作的指导意见》	转变职能，合理界定政府的职责定位；因地制宜，建立合理的投资回报机制；合理设计，构建有效的风险分担机制；诚信守约，保证合作双方的合法权益；完善机制，营造公开透明的政策环境
2015 年 1 月 19 日	财政部	《关于规范政府和社会资本合作合同管理工作的通知》	地方财政部门在推进 PPP 中要高度重视、充分认识合同管理的重要意义，会同行业主管部门加强 PPP 合同管理工作。加强组织协调，保障合同效力。加强能力建设，防控项目风险。总结项目经验，规范合同条款
2015 年 3 月 17 日	国家发改委、国家开发银行	《关于推进开发性金融支持政府和社会资本合作有关工作的通知》	开发银行充分发挥开发性金融的中长期融资优势及引领导向作用，积极为各地的 PPP 项目建设提供“投资、贷款、债券、租赁、证券”等综合金融服务，并联合其他银行、保险公司等金融机构以银团贷款、委托贷款等方式，努力拓宽 PPP 项目的融资渠道
2015 年 3 月 30 日	财政部	《关于鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营的实施意见》	拓宽社会资本进入领域，合理确定项目参与方式，规范项目建设程序，签订投资运营协议。保障社会资本合法权益，充分发挥政府投资的引导带动作用，完善项目财政补贴管理，完善价格形成机制，发挥政策性金融作用。加强信息公开，加快项目审核审批，强化实施监管，完善退出机制

续表

颁发日期	颁发机关	政策文件	政策要点
2015 年 4 月 21 日	国务院	《基础设施和公用事业特许经营管理办法》	会议通过《基础设施和公用事业特许经营管理办法》。一是在能源、交通、水利、环保、市政等基础设施和公用事业领域开展特许经营。二是境内外法人或其他组织均可通过公开竞争开展经营。三是完善特许经营价格或收费机制，政府可根据协议给予必要的财政补贴。四是允许对特许经营项目开展预期收益质押贷款，鼓励以设立产业基金等形式入股提供项目资本金，支持项目公司成立私募基金，发行项目收益票据、资产支持票据、企业债、公司债等拓宽融资渠道。五是严格履约监督
2015 年 5 月 7 日	财政部	《关于在收费公路领域推广运用政府和社会资本合作模式的实施意见》	鼓励社会资本通过政府和社会资本合作（PPP）模式，参与收费公路投资、建设、运营和维护，与政府共同参与项目全周期管理，发挥政府和社会资本各自优势，提高收费公路服务供给的质量和效率。投资者按照市场化原则出资，独自或与政府指定机构共同成立项目公司建设和运营收费公路项目，政府要逐步从“补建设”向“补运营”转变
2015 年 5 月 15 日	国务院	《国务院办公厅转发财政部人民银行银监会关于妥善解决地方政府融资平台公司在建项目后续融资问题意见的通知》	地方各级政府要密切关注融资平台公司在建项目中应由财政支持的增量融资需求，在依法合规、规范管理的前提下，统筹财政资金和社会资本等各类资金，保障在建项目续建和收尾。对于已签合同贷款额不能满足建设需要，且适宜采取政府和社会资本合作模式的融资平台公司在建项目，优先采取政府和社会资本合作模式