



结构解读与发展转型

中国城市化综合思辨

王成新 等著



人民出版社

结构解读与发展转型

中国城市化综合思辨

王成新 等著

责任编辑:忽晓萌

图书在版编目(CIP)数据

结构解读与发展转型:中国城市化综合思辨/王成新 等著. —北京:
人民出版社,2017.8

ISBN 978-7-01-017512-6

I. ①结… II. ①王… III. ①城市化-研究-中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 058389 号

结构解读与发展转型

JIEGOU JIEDU YU FAZHAN ZHUANXING

——中国城市化综合思辨

王成新 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京天宇万达印刷有限公司 新华书店经销

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:22.5

字数:355 千字

ISBN 978-7-01-017512-6 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序

1997年，汤安中教授的专著《读不懂农民 读不懂中国》正式出版并引起了全国性反响。当时中国的城市化率仅仅31.9%，城市化刚刚进入快速发展阶段，但是农村、农民、农业问题业已积重难返，如何读懂“三农”、解析“三农”成为那个时代的主题。由此多年以来全国的历次一号文件，都把读懂“三农”作为全年的开篇之作。从2004年的《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》，2005年的《中共中央国务院关于进一步加强农村工作 提高农业综合生产能力若干政策的意见》，到2006年《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，2010年《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》，以及2014年《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》，一步一步剖析农民和农业问题，把农村的改革、稳定、发展深入下去，“三农”问题逐步得到解决。

2010年，是中国城镇化历史上的标志一年。就在这一年，中国城镇化率经过多年快速发展，终于达到49.95%，城市居民也突破了6.7亿人，与当时的农村人口规模平分秋色。具有5000年文明史的中国，逐步从一个农村人口占绝大多数的农业大国，成为城市人口占多数的工业大国。2014年，是中国城市化发展史的重要一年。就在这一年，中国的城市化率达到了54.77%；在这一年，中共中央、国务院印发了《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，强调我国已进入城镇化深入发展的关键时期，明确提出紧紧围绕全面提高城镇化质量，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的特色新型城镇化道路。而其前提则是准确研判城镇化发展的新趋势、新特点，妥善应

对城镇化面临的风险挑战。由此可知，在城镇成为中国国民的主要居住地和作区域的大背景下，如何读懂城市成为时代的主旋律。读不懂城市，就难以实现中国梦！

结构决定功能。读懂城市必须从结构入手。针对中国大小城市出现的交通拥挤、人口骤增、雾霾突起等功能问题，必须深入剖析我国城市化发展的结构，以及在改革开放进程中这种结构的演化，在研判规律的同时，促进中国城市发展道路的转型。为此，本书重点从结构方面进行了探索性剖析。一是从时间结构上，在中国城市发展的五千年历史进程中分析城市功能和结构的变化；从改革开放三十多年来城市发展速度和质量的空間结构演化上把握规律。二是从城市结构上，分别站在规模结构、职能结构和布局结构的视角，从宏观角度分析中国不同区域的结构与功能的相互转化。三是从城乡结构上，分析我国城市和乡村关系的转型发展，并提出城市化发展的机制和模式。四是从微观结构上，以典型区域为实证，研究具体城市的人口结构、经济结构、用地结构等的空間演化。从历史的角度，从速度、质量的角度，以期能够为我国城市化进程增添一份对策选择。

功能优化必须转型发展。转型发展必须完善机制，该书在论证中国城市发展的政府作用机制的基础上，概括了当前发展机制转型的特点；转型发展必须明确模式，该书阐释了中国新时期城市发展的模式，提出了多元集约型协调发展的人本城市化模式；转型发展必须兼顾城乡，新时期我国城乡统筹应改变过去单纯的“农村+城市”、“工业+农业”的模式，摆脱仅仅着眼于城乡的视角，应该采取“政府主导+城乡互动+多元融合+重点突破”的模式开展。

本书的写作，谨记汤安中教授的谆谆教导，作者一直深受感动，但历经三年写作才完成，愧对先生的教诲。待书稿正式编辑出版，汤先生已经驾鹤西去，让后生更是惭愧。谨以此书纪念一直立足学术之巅仍然奋斗不止的山东师范大学的汤安中教授。

本书的写作，集聚了所有作者的智慧。第一章，主要由郝兆印、孙雪、王成新执笔；第二章，主要由刘洪颜、郭玉明、吴莹执笔；第三章，主要由史佳璐、任柏华、高宝棣执笔；第四章，主要由宋珊珊、王翔宇、王成新执笔；第五章，

主要由李强、王波涛、王成新执笔；第六章，主要由刘凯、王成新执笔；第七章，主要由王成新、苗毅执笔；第八章，主要由王成新、袁玉珂执笔；第九章，主要由王成新、王雪芹执笔；第十章，主要由王成新、崔学刚执笔；第十一章到第十三章，主要由王成新、史佳璐、崔学刚、王雪芹等执笔。

谨以此书，献给这个伟大的城市时代。

目 录

序.....	1
第一篇 风雨里程与宏观辨识.....	1
第一章 发展的印迹	3
一、古代的城市辉煌（鸦片战争以前）.....	3
二、近代的城市发展滞后（鸦片战争到新中国成立前）.....	8
三、当代的城市崛起（新中国成立以来）.....	13
四、未来的中国城市再次辉煌	23
第二章 城市化速度的反思	26
一、城市化速度的衡量标准	26
二、中国城市化速度动态演变	32
三、城市化速度的影响因素	39
四、适宜城市化速度的思考	44
第三章 城市化质量的反思	55
一、城市化质量的评价方法和已有结果	55
二、中国城市化质量总体评价及空间差异	59
三、中国城市化质量的动态演变	65
四、中国面临的城市化陷阱	69
五、中国城市化质量的提升建议	79

第二篇 结构剖析与规律阐释..... 83

第四章 城市规模结构 85

一、城市规模结构评价方法与演化规律 85

二、中国城市规模结构的时间变化 88

三、中国城市规模结构的区域变化 96

四、中国城市规模划分标准调整的理性思考 102

五、中国城市规模发展的人口与土地城市化再思考 111

第五章 城市职能结构 121

一、职能结构透视 122

二、中国城市职能结构的演化 124

三、中国城市职能结构的区域分异 148

四、中国城市职能结构优化趋势及发展对策 156

第六章 城市空间结构 159

一、空间结构透视 159

二、中国城市内部空间结构 163

三、中国城市宏观布局结构 175

第三篇 机制转型与模式重构..... 201

第七章 城市发展机制转型 203

一、中国城市发展的政府作用机制 203

二、当前发展机制的特点 208

三、未来发展机制的预测 211

第八章 新时期城市化模式的重构	214
一、新时期中国城市化模式重构的必要性	215
二、城市化模式重构的时代要求与内涵	217
三、中国城市化模式重构的重点层面	220
四、城市化模式重构的对策措施	224
第九章 新时期城乡统筹模式的重构	227
一、我国城乡统筹历程与问题	228
二、新时期我国城乡统筹转型的必要性	231
三、新时期我国城乡统筹的重构视角	233
四、新时期我国城乡统筹的模式重构	235
五、新时期促进城乡统筹发展的创新对策	237
第十章 中国城市群可持续发展的问题与对策	241
一、中国城市群问题的现象表征	242
二、中国城市群问题的产生机理	246
三、城市群可持续发展的对策措施	248
第四篇 实证研究与典型借鉴	251
第十一章 城市群辐射范围的实证分析	253
一、省会城市群经济圈辐射范围的实证研究	253
二、高速铁路对区域城市空间联系的影响	260
第十二章 城市空间重构实证	274
一、人口空间重构	276
二、经济空间重构	279
三、城市功能重构	281

第十三章 城市土地集约利用实证研究 305

 一、济南城市土地集约利用评价307

 二、城市土地集约利用的影响机制328

 三、城市土地集约利用的对策336

第一篇

风雨里程与宏观辨识

作为四大文明古国之首，中国曾经拥有全球领先的科学技术、世界最多的城市人口和最发达的生产水平，也拥有全球最大的城市、最完善的城市体系，生产着超过全球 50% 的 GDP。但时过境迁，古代的城市文明并没有在近代得到可持续传承，闭关锁国导致了工业和商业经济的不断落后，也由此带来了城市发展的滞后，最终形成近代史上受尽凌辱的百年坎坷。新中国成立以来，我国城市化进程同样经历了举世罕见的波动曲折。可以说，无论从历史长河的宏观视角，还是立足当代的中观视角，我国城市化都经历着一场场风雨里程。也许正是这种风雨里程更奠定了今后的发展根基。以史为镜，可以知兴替。为更好地促进我国城市化的健康持续发展，有必要对中国的城市发展进程加以梳理。

第一章 发展的印迹

从七千年前我国人类聚落的初步形成，到今天全世界城市人口最多的国家，中国的城市文明几经起伏、曲折前进。可以说，从来没有任何一个国家，能有如此之久的城市文明史；从来没有任何一个国家，能够具有如此强大的生命力，在短短 30 年刷新世界城市发展史；也从来没有任何一个国家，能有如此光明的发展前景。中国城市发展的印迹，也代表了中华文明史的发展足迹。

一、古代的城市辉煌（鸦片战争以前）

（一）古代城市的发展

1. 先秦时代的起始城市文明

世界七大文明古国中，唯有中华文明至今延绵不衰。而中国的城市文明可以上溯到七千多年前新石器时代中期的原始聚落，在公元前 5000 年至公元前 4000 年，中华大地上人类开始聚族而居，并日渐形成区域特色明显的聚落，以北方的仰韶文化、大汶口文化以及南方的大溪文化、河姆渡文化最为典型。在仰韶中晚期（公元前 4000 — 前 2800 年），农业及手工业的进步和分工细化促成了非农行业的出现，进而促动社会阶级的分化。聚落间的商品交易和文化交流带动了聚落的发展壮大，而聚落间相互频繁的交战，促使在仰韶晚期日渐形成了具有城市特点的防御功能较强的初城。^① 龙山时代（公元前 2600 — 前 2200 年），伴随陶器、石器等生产工具的广泛应用，手工业、宗教、农业都取

^① 参见薛凤旋：《中国城市及其文明的演变》，世界图书出版公司 2010 年第 1 版，第 15—28 页。

得显著发展，具备城镇功能的聚落开始大量涌现。

夏朝（公元前 2070—前 1600 年）标志着青铜时代的到来和奴隶社会在中国的出现，并开启了中华城市文明的新纪元，在中原地区初步形成了基于中央集权的文化体系和城市体系。商朝（公元前 1600—前 1046 年）是青铜冶炼的鼎盛时期，建立了封建特色的中国城市文明的根基，创新了行政和军事体制，创造了税制、货币、贸易和法典，形成了复杂的不同大小、等级和功能体系的聚落。西周（公元前 1046—前 771 年）推行的分封诸侯制，推动了第一次筑城高潮的兴起，使中国城市数量大增，现已出土的西周城市共有 56 个。^①春秋战国时代（公元前 771—前 221 年）是中国城市文明发展的一个里程碑，一方面工商业的兴起，推动了城市功能和土地利用的转型，另一方面频繁战争致使城市防御性“外城”的出现，中国城市结构基本定型。

2. 王朝时代的城市文明

秦朝（公元前 221—前 206 年）开创的新型皇朝奠定了大中国的概念，将不同民族和地方文明融合统一为以儒家思想为文明基础的新的统一国度，建立了中国首个全国性行政城市体系，以 36 个郡和约 800 个县为基础，在全国范围内建立了以中央集权为核心的行政功能和等级化的中国城市体系。汉朝（公元前 206—220 年）在秦朝文明的基础上，进一步把城市确立为全国性的治所或行政节点，所有郡治和县治都被定性为城市，并设有市肆。至此，中国式城市化和城市文明基本成熟定型，并在全国的空间尺度上建立起来，城市已分布于每一个重要区域内。汉武帝的武力扩张使汉代郡的数目在公元 2 年增至 103 个，县增至 1484 个。

秦汉二朝孕育出许多大城市，它们在世界城市发展史上也占据重要地位。长安是中国首个几乎完全按照预先规划营建的皇朝帝都，公元前 190 年被扩建后总面积达 36 平方公里，其中宫殿占了三分之二；在公元前 120 年，人口多达 50 万，是全国乃至世界的最大城市。到西汉末年，洛阳人口多达 5.2 余万户，居长安之下的五大都会的第二位。汉代的临淄承继了战国时的二重城墙的格局，其内的小城是侯王的“宫城”，外城是百姓居住和工商业所在地。其规模比之

^① 参见薛凤旋：《中国城市及其文明的演变》，世界图书出版公司 2010 年第 1 版，第 121—141 页。

前春秋战国时代有所缩小，却仍覆盖 15 平方公里，并在西汉初年拥有 50 万人口，比当时国都长安还大。

魏晋南北朝时期（220—534 年），我国北方连年战乱，大量人口多次南迁，使儒家文明和农业经济在南方得到前所未有的发展，而城市化和传统的儒家城市文明更向南方扩散。在城市结构方面，宫城居中和三重城、中轴线等中国都城的特点走向成熟和完善。

唐朝（618—907 年）可以说是儒家文明的黄金时代，在城市结构和规划上，比汉代更符合儒家礼乐和等级的主要精神。安史之乱导致人口再次南迁，加速了南方农业和工商业的发展，城市作为行政中心以及为农业地区服务的高地，自然也随着人口南迁和南方农业的扩张而在南方取得长足发展。从表 1-1 可以看出，中唐的城市比东汉时增加了约五百座，新增城市主要集中在南方的长江和珠江流域，特别是集中在剑南道，即现在的珠江三角洲地区。

表1-1 中唐与东汉时期中国城市数目^①

朝代	年份	黄淮地区		长江—珠江地区		西北		总数	
		数目	%	数目	%	数目	%	数目	%
东汉	140	700	59.3	383	32.4	98	8.3	1181	100
中唐	740	615	37.5	964	58.8	60	3.7	1639	100

宋朝（960—1279 年）推行实施的边贸政策使得长江沿岸和沿海地区城市得到充分发展，如茶市、马市等。在北宋，人口超过 10 万的大城市超过 40 座，是唐代的近 4 倍。在中国的城市发展史上，北宋开封是首个以大量市民商贩、娱乐所需构成主要土地利用和功能分布的都城。这种由商贸、制造业、娱乐和服务业所孕育出来的新城市文明，创新了中国城市，在城市性质、功能、土地利用和空间结构上开拓了新的境界。^②

城市化在元代（1271—1368 年）的发展处于低潮期，元灭金时，北方人口减少大半，多数城市遭到严重破坏。对于较繁盛地区的城市人口，元特设官署

① 参见薛凤旋：《中国城市及其文明的演变》，世界图书出版公司 2010 年版，第 156 页。
② 参见薛凤旋：《中国城市及其文明的演变》，世界图书出版公司 2010 年版，第 187—201 页。

管理，称为“府治”，其中北方有 24 府，南方有 77 府，这进一步反映出北方的衰落和人口流失。大都是唐代之后最后一个平地而起、全新建成的都城，这个当时世界上最大的都城面积 49 平方公里，但其高峰人口只有 50 万，其北廓城大片是空地。

明朝（1368—1644 年）时期可以说是中国城市又一次的重建期，自 15 世纪初至明末，中国出现了许多工商城市，其中主要城市由 33 座增至 52 座。国内逐渐形成了四大工业区，即纺织工业区（松江、潞安等），苏州、杭州丝织区，芜湖染布区和宣山制纸区。除工商城市外，更是涌现了一大批较低层次的工商业市镇，其中南方就有这样的市 166 座、镇 205 座。明代的城市在数目和规模上都远超过元朝，明朝至少有五个城市的人口超过百万，即两京和商贸都会苏州、杭州和开封，30 万—50 万人口的城市更是不胜枚举。

清朝（1646—1911 年）期间，城市化和城市发展大致可分为清代前期和后期两个阶段。清代前期（1646—1795 年）社会稳定繁荣造就了“康乾盛世”，应该说中国达到了前工业化历史时期发展的最高峰。这一时期城市化和城市发展也达到传统城市文明的最大化，有四大都会（北京、苏州、汉口、佛山）和八大工商业城市（北京、苏州、汉口、佛山、南京、杭州、广州、扬州）。而随着清朝国力日益衰败，在西方列强的入侵和一系列不平等条约的压迫下，清代后期的城市化逐步走向半殖民地化的城市文明。

（二）古代中国城市发展的特点

1. 政治作用下带有明显的等级特征

封建社会是体现统治者权力意志的社会形态。政治一直都是最为重要的城市职能，城市作为行政职能发挥作用的载体，其发展带有强烈的政治色彩。在整个中国古代城市发展体系中，城市层次呈现金字塔状的严格等级分类，作为最高统治中心的都城总是处于金字塔的顶部。如秦代咸阳，汉唐时期长安、洛阳，三国时期南京，北宋时期开封，元、明、清时期北京等城市，规模和实力远远在其他省县城市之上，这虽然与其本身的经济社会发展关系密切，但其封建统治中心地位、统治者的扶持以及帮助对其发展有更重要的影响。秦始皇时期曾迁很多富户到咸阳，大兴土木建阿房宫，这些人为因素对咸阳的发展同样

有重要作用，汉唐长安、洛阳等城市的发展也得益于其封建政治中心地位。^①

2. 军事防御是城市规划建设的重要出发点

在古代，城破就意味着国亡。因此，为强化防御，一般城市都建设有城墙，这是中国古代城市的重要标志。由于中国特殊的历史环境，筑城与建国几乎是同义语，受到统治阶级的极大重视。按中国的传统观念，如果一座城市没有城墙围绕，就不能算作传统意义上的城市。^② 城墙形状也就固定了城市的行政，多为方形、圆形。城墙初产生时只是防御工程，与城市毫无关系。不管什么形状的城，都有具体的位置和范围，最终形成城市。城墙在早期城市发展中的作用尤为显著，但随着经济社会的发展，城墙逐渐成为城市扩张和发展的障碍。

3. 频繁战争破坏导致城市发展的曲折性

中国是一个历史悠久的文明古国，在其国家、民族形成、社会形态演变、王朝更迭、阶级及集团权力纷争的漫长历史发展过程中，战争始终是一个重要而残酷的社会现象。有学者统计，自原始社会末期到辛亥革命之间，所爆发的具有一定规模的战争和武力冲突达 6000 余次，而自阶级社会形成后至鸦片战争前所爆发的具有一定规模的战争和武力冲突就近 5000 次。^③ 众多而频繁的战争，给中国城市打上了深深的历史烙印，每当战争大规模、频繁爆发时，一方面筑城的高潮迭起，另一方面则是毁城、屠城事件的不断出现。秦都咸阳被一把大火焚烧殆尽，像长安、洛阳、建安、开封等都多次遭受兵燹。

4. 古代城市区位选择具有傍水特色

世界上每一个文明的发源地，都是依傍江河湖泊，河流不仅孕育了人类早期伟大的文明，而且还在两岸培育出大批繁华的城市群。凡是河网水系发达的地方，往往也是城市文明比较发达的地方。中国城市发展自古以来兴建于长江、黄河及其支流沿线，京杭大运河的开通带动了沿线一大批城市的繁荣和发展。因为人们生活、生产、交通都离不开水，水自然成了城市选址的首要条件，对城市发展和繁荣具有重要影响。一方面可以稳定城址，中国古代许多城市由于

① 参见高健：《政治军事权力的主要空间表现形式》，《安徽文学》2011 年第 11 期。

② 参见马正林：《论城墙在中国城市发展中的作用》，《陕西师大学报》（哲学社会科学版）1994 年第 23 期。

③ 参见蔡云辉：《战争与近代中国衰落城市研究》，四川大学 2004 年博士学位论文。