



“十二五”国家重点图书出版规划项目
中国森林生态网络体系建设出版工程



合肥

现代城市森林发展

Modern Urban Forest Development for Hefei

彭镇华 等著

Peng Zhenhua etc.



中国林业出版社
China Forestry Publishing House



“十二五”国家重点图书出版规划项目
中国森林生态网络体系建设出版工程

合肥现代城市森林发展

Modern Urban Forest Development for Hefei

彭镇华 等著

Peng Zhenhua etc.

中国林业出版社
China Forestry Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

合肥现代城市森林发展 / 彭镇华等著. —北京:
中国林业出版社, 2015.6

“十二五”国家重点图书出版规划项目
中国森林生态网络体系建设出版工程
ISBN 978-7-5038-7996-8

I. ①合… II. ①彭… III. ①城市林—建设—研究—
合肥市—现代 IV. ①S731.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 108567 号

出版人: 金 旻

中国森林生态网络体系建设出版工程

选题策划 刘先银 策划编辑 徐小英 李 伟

合肥现代城市森林发展

编辑统筹 刘国华 马艳军

责任编辑 李 伟 刘先银 于晓文

出版发行 中国林业出版社

地 址 北京西城区刘海胡同 7 号

邮 编 100009

E - mail 896049158@qq.com

电 话 (010) 83143525 83143544

制 作 北京大汉方圆文化发展中心

印 刷 北京中科印刷有限公司

版 次 2015 年 12 月第 1 版

印 次 2015 年 12 月第 1 次

开 本 889mm × 1194mm 1/16

字 数 475 千字

印 张 20.5

定 价 129.00 元

序

FOREWORD

合肥是安徽省省会，位于安徽省正中部，长江淮河之间、环抱巢湖，并因淝、施二水交汇而得名。合肥市具有承东启西、贯通南北的重要区位优势，是国家级皖江城市带承接产业转移示范区核心城市、长三角城市经济协调会成员城市。近些年来，合肥经济社会快速发展，城市化水平不断提高，人们对宜居宜业美好生活环境的向往日益迫切，这也对新时期城市生态环境建设提出了更高的要求。城市森林是城市生态环境的主体，城市森林建设是随着城市发展而不断提高完善的公益事业和民生工程，是拓展城市生态载荷能力和构建“美丽家园”的强力支撑。

合肥的森林城市建设由来已久，早在 1993 年，合肥市就明确提出了建设“森林城”的目标，也是我国第二个提出建设“森林城”的城市。此后，历届合肥市委、市政府都高度重视城乡绿化建设，并取得了十分瞩目的成就，20 年的大力度绿化建设也使得合肥由一个缺林少绿的城市变成了今天的绿色之城。站在新的历史起点上，在合肥市打造区域性特大城市的新形势下，合肥市委、市政府更是高度重视城市生态建设，将城市森林作为一项绿色基础设施纳入城市总体发展规划，并于 2010 年又重新提出了建设森林城市的宏伟目标。

2012 年，合肥市人民政府邀请中国林业科学研究院彭镇华先生担任“合肥森林城市建设总体规划”项目专家组组长，彭先生和我都在合肥生活工作过多年，对家乡的事业充满热情。彭先生随即组织了一支近 30 人的研究队伍，历时半年多，通力合作，协同攻关，项目研究在规划理念、规划方向、指标确定、工程设计和效益评价等方面都有所创新，取得了重要的阶段性成果，2012 年 9 月规划通过评审，受到了专家们的一致好评。

城市林业作为一个新兴行业已得到了世界范围的广泛承认和接受。城市林业不仅代表了我国现代林业的发展趋向，而且也是我国众多城市应对城市化生态环境问题的必然选择，既合乎国情，又符合市情。加快城市林业发展步伐，走生态化城市的发展道路，有利于调整整个国土上的森林资源布局，使森林资源分配更趋合理，

2 序

更有效地改善城市生态环境，提高城市的综合竞争力，推动生态化城市建设，促进城市的可持续发展。“合肥森林城市建设总体规划”不仅仅是一个重大规划研究成果，同时还是一个符合城市发展需求、并与民生福祉紧密结合的研究项目，将对全国的城市森林建设产生重要的影响。本论著也是以彭镇华教授为首的项目组全体专家经过多年持续深入研究的成果荟萃，是全体项目领导和专家集体智慧的结晶，本书的出版，将对我国中部地区的森林城市建设提供可借鉴的依据，特别是为江淮地区森林城市的发展探索了经验，做出了示范。

江泽慧

2014年12月

前言

PREFACE

合肥雄踞江淮之间，素有“江南唇齿，淮右襟喉”之称，是一座有着两千年历史的古城、驰名的三国故地。2011年，随着庐江、巢湖两县（市）的归入，合肥市一举成为我国唯一一座怀抱五大淡水湖之一的省会城市。

合肥历史上曾经是一个缺林少绿的城市。1949年全市只有林地647公顷，城区仅有零星树木1.3万株。1951年建成全市第一座公园——逍遥津公园，同时在城墙基础上营造环城林带。市域范围通过国营人工造林育林，森林植被逐渐恢复，1972~1977年造林进入一个高峰期，1989年提出“五年消灭荒山、八年绿化安徽”，1997年全市实现绿化达标。城区绿化在20世纪70年代以后逐渐走上稳定、健康、快速发展之路，1977~1985年市区每年平均植树22.08万株，大蜀山形成独具特色的郊区森林；1990年在原环城林带基础上完成环城公园建设，成为合肥市最亮丽的城市名片。1992年，合肥市与北京、珠海一起被授予首批“国家园林城市”，1993年，合肥市明确提出建设“森林城市”，是继长春后国内第二个提出建设森林城市、并完成“森林城建设规划”的城市，得到国家林业部的支持。2000年2月，全国绿化委员会正式批准合肥市作为“城乡绿化一体化建设试点城市”，同年3月，合肥市委市政府成立“合肥森林城建设指挥部”。2001年，合肥市又作为“中国森林生态网络体系建设”的试点市，在城市森林建设与效益研究方面取得了一系列重要成果。特别是2010年以来，合肥市委、市政府再次提出创建国家森林城市的发展目标，开启了“森林合肥”建设的崭新篇章，全市上下大力推进绿化造林建设，城市绿化建设进入快速发展的新阶段。通过多年的持续努力，合肥城乡面貌焕然一新，人居环境不断改善，截至2010年，合肥市森林覆盖率已达20.5%（分母扣除湿地面积后的森林覆盖率为25.2%），湿地覆盖率达18.4%，人树共存、水木相扶的城市森林生态系统初步形成。

城市森林建设是随城市发展而不断提高完善的公益事业，在合肥市迈向环湖生态大都市的新形势下，合肥市委、市政府以创建国家森林城市为切入点，对城市生态建设提出了更高的发展目标。合肥创建国家森林城市，是推进合肥和谐发展的重

2 前 言

要举措，是增强合肥城市综合竞争力的重要途径，是提升合肥城乡居民收入水平的重要抓手，将进一步提升合肥的城市生态文化品位，夯实合肥城市可持续发展的生态基础。为了更好的实现创建国家森林城市的目标，合肥市人民政府委托中国林业科学研究院编制《合肥森林城市建设总体规划》。

本规划以合肥市创建国家森林城市为目标，在分析合肥市生态环境本底特征的基础上，借鉴国内外城市森林建设的典型经验，明确提出合肥森林城市建设的发展目标、总体布局、重点工程和保障措施。在规划编制过程中，得到了合肥市发改委、农委、建委、民政局、国土局、交通运输局、水务局、规划局、环保局、统计局、旅游局、气象局等相关部门及各县（市、区）的大力支持和帮助。因此，该规划成果是各方共同努力的结晶。

著 者

2014.12

目 录

CONTENTS

序.....	江泽慧
--------	-----

前 言

第一章 国内外城市森林建设的启示.....	(1)
一、制定具有科学性和前瞻性的规划是生态建设的关键	(1)
二、在整个市域范围内开展城市森林建设	(1)
三、近自然林模式是绿化建设的主导方向	(1)
四、通过林水结合和建立三大体系来推进城市森林的建设	(2)
五、突出环城绿带的建设，构建中心城区的生态屏障	(2)
六、注重绿量的增加，提升建成区内部的城市森林质量	(2)
七、通过农林复合经营，发展可持续城郊森林建设模式	(3)
八、加强都市水源林建设，提高城市的“绿肾”功能	(3)
九、建设绿道网络，满足城乡居民日常游憩和低碳出行需求	(3)
十、注重发挥城市森林在保护生物多样性方面的作用	(4)
十一、群众或社团组织积极参与是城市森林建设的动力	(4)
十二、城市森林建设有比较完善的政策法规支持和经济投入保障	(4)

第二章 合肥森林城市建设背景.....	(6)
一、合肥市自然社会经济状况	(6)
二、合肥生态环境状况	(14)
三、城乡绿化建设成就	(16)
四、森林城市建设存在问题	(18)
五、合肥森林城市建设意义	(19)

第三章 森林城市建设潜力.....	(22)
一、绿化面积增加潜力	(22)

三、投资估算 (119)

第十四章 森林城市建设保障措施..... (123)

一、提高思想认识，转变发展理念 (123)

二、加强组织领导，落实发展责任 (123)

三、严格规划建绿，保障发展空间 (124)

四、创新鼓励政策，拓宽发展渠道 (124)

五、坚持依法行政，夯实发展基础 (124)

六、实施人才强绿，提供发展保障 (125)

七、强化技术指导，落实工程规划 (125)

八、普及碳汇理念，推进增汇实践 (125)

第十五章 森林城市建设的服务功能价值评估..... (126)

一、生态服务功能价值评估 (126)

二、经济服务功能价值评估 (134)

三、社会服务功能价值评估 (135)

专题一 森林城市建设国内外经验启示分析报告..... (137)

一、国外城市森林发展经验与启示 (137)

二、港台地区城市森林发展经验与启示 (144)

三、大陆城市森林建设经验与启示 (148)

专题二 合肥市城市发展生态足迹与减赤对策分析报告..... (151)

一、生态足迹动态变化 (152)

二、生态承载力变化 (154)

三、资源利用效率 (155)

四、生态可持续发展分析 (155)

五、减少生态赤字的对策 (156)

专题三 合肥市热场与森林植被变化分析研究报告 (161)

一、应用遥感技术分析城市热场效应 (161)

二、合肥市区热场与植被变化分析 (162)

三、合肥市域森林植被与热场的关系 (174)

专题四 合肥市森林城市建设潜力分析报告·····	(177)
一、生态用地的概况 ·····	(177)
二、生态用地面积增加潜力 ·····	(180)
三、森林资源质量提升潜力 ·····	(185)
四、湿地保护与恢复潜力 ·····	(186)
五、生态产业发展富民潜力 ·····	(187)
专题五 合肥市森林资源结构特征分析研究报告·····	(194)
一、森林资源现状 ·····	(194)
二、森林资源分布及各县市森林资源分析 ·····	(198)
三、森林资源特点 ·····	(202)
专题六 合肥市生态文化建设分析报告·····	(207)
一、合肥市生态文化建设的背景与意义 ·····	(207)
二、合肥市生态文化的本底特征与主要载体 ·····	(210)
三、合肥市生态文化建设目标与总体布局 ·····	(212)
四、合肥市生态文化建设重点工程 ·····	(214)
专题七 合肥市生物多样性保护研究报告·····	(224)
一、合肥市生物多样性的现状研究 ·····	(224)
二、合肥市生物多样性评价 ·····	(227)
三、生物多样性建设目标和重点 ·····	(230)
四、生物多样性保护规划对策和发展措施 ·····	(231)
专题八 合肥市湿地保护与建设研究报告·····	(233)
一、合肥市湿地概况及评价 ·····	(233)
二、合肥市湿地植物 ·····	(236)
三、合肥市湿地动物 ·····	(236)
四、湿地建设工程 ·····	(236)
五、湿地资源的保护、利用中存在的问题 ·····	(238)
六、湿地资源的保护、利用规划与建议 ·····	(239)
专题九 合肥市江淮丘陵及江淮分水岭地区森林生态体系研究报告·····	(243)
一、基本情况 ·····	(243)

二、植被分区及区系特点	(244)
三、主要森林群落类型	(246)
四、森林生态体系评价	(251)
专题十 合肥环巢湖地区森林生态系统研究报告	(253)
一、环巢湖地区基本情况	(253)
二、环巢湖地区森林生态体系建设现状及评价	(256)
三、环巢湖地区森林生态体系建设启示	(260)
专题十一 合肥市森林景观营造研究报告	(261)
一、概述	(261)
二、相关支撑理论介绍	(262)
三、城市森林景观规划	(266)
四、案例分析——合肥环城公园城市森林营造	(268)
专题十二 合肥市森林旅游开发及生态利用研究报告	(277)
一、合肥市生态旅游资源概况	(277)
二、市场分析及定位	(279)
三、发展目标预期	(280)
四、旅游分区规划与发展定位	(280)
五、发展策略	(283)
专题十三 合肥市城市植被风貌与独特地域条件关系	(284)
一、合肥市城市条件概况	(284)
二、合肥市城市植被概况	(285)
三、合肥城市植被建设修复建议	(288)
专题十四 合肥市矿山生态修复及建设研究报告	(290)
一、合肥市矿山现状及评价	(290)
二、矿山生态修复的必要性	(292)
三、矿山生态修复及建设措施	(293)
专题十五 合肥市苗木花卉产业发展研究报告	(297)
一、合肥市苗木花卉产业发展现状	(297)

二、合肥市苗木花卉产业发展优势及问题	(299)
三、合肥市苗木花卉产业发展前景与对策	(301)
四、可发展的树种	(304)
参考文献.....	(305)
附件.....	(307)

第一章 国内外城市森林建设的启示

一、制定具有科学性和前瞻性的规划是生态建设的关键

国外城市森林的快速发展，得益于其对城市森林的科学定位，即把城市森林作为城市有生命的生态基础设施，结合城市规划制定了相应的城市绿化发展规划。规划的制定一方面保证了城市绿化成为城市建设的重要内容，同时规划的稳定性也确保了城市绿化建设的持续健康发展。因此，合肥市在制定城市林业发展规划时，要注重以下三个方面：①科学编制城市林业用地规划。城市林业必须与城市总体规划相适应，融入城市经济社会发展总目标中，做到同步规划，协调发展。②以人为本，坚持适度的高起点、高标准。立足未来二三十年的长远发展目标，前瞻性地将城市郊区一定范围内的生态用地、自然和人文景观丰富的地区甚至农田加以保护，统筹城乡生态建设。③实施阳光规划。城市林业规划者要与市规划部门携手并进、广开言路，通过各种形式向社会各界人士展示规划内容，最广泛地听取和吸纳社会各层面的意见和建议，使规划进一步完善，具有合理性和可行性，形成良性互动的反馈和参与机制。

二、在整个市域范围内开展城市森林建设

城市是处在一个区域环境背景下的人口密集、污染集中、生态脆弱的地带，实践表明，环境问题的产生与危害带有跨区域、跨时代的特点，这在客观上要求以森林、湿地为主的生态环境治理也要跨区域、跨部门的协同与配合，按照区域景观生态的特点在适宜的尺度上进行。从国外的城市绿化发展来看，也经历了从景观化与生态化、林业与园林部门管理权限的争论，但随着现代城市化进程的深刻发展，面向包括建成区、郊区甚至是远郊区整个城市化地区开展城市森林研究已经得到广泛的认可。这对中国长期以来以城区为主、过分强调景观效果、过度设计、职能部门分割管理的问题有非常重要的借鉴意义。合肥市林业局与园林局早在 2009 年已合并成为林业和园林局，改变了以往城市林业建设城乡分割的局面，有利于整个市域范围内城市森林的管理和经营，促进城市的生态环境向着结构优化、功能健全的良好方向发展。

三、近自然林模式是绿化建设的主导方向

城市绿化建设的根本任务就是要改善城市生态环境和满足人们贴近自然的需求，因此，

近自然林的营造和管理是城市绿化建设的方向。近自然森林的建设理念,是在反思重美化、轻生态的绿化现象基础上提出的,力图通过利用种类繁多的绿化植物,模拟自然生态系统,构建层次较复杂的绿地系统,实现绿化的高效、稳定、健康和经济性,倡导营造健康、自然和舒适的绿色生活空间。具体在合肥城市森林建设中,近自然林理念应贯穿于营建、培育、管护等过程中。①近自然化营建。选择乡土树种为主进行多层次混合配植,营造多树种、多层次、异龄混交的近自然森林。②近自然化培育和改造。例如通过抚育、间伐等措施调节林分组成和增加生物量;将人工纯林进行组成调节,逐步诱导为以乡土树种为主的混交、异龄、多层的近自然林。③近自然化管护。将自然保育作为基本目标,尽量保留不明显影响和抑制其他植物的树木或野草,保留枯枝落叶和倒木,维护森林凋落物的再循环和再利用过程,并改变单一的草坪养护向近自然草地管理转化。

四、通过林水结合和建立三大体系来推进城市森林的建设

首先,林水结合是推进合肥城市森林建设的重要途径。通过林地、林网、散生木等多种模式,有效增加城市林木数量;强调城乡一体,林水结合,使森林与各种级别的河流、沟渠、塘坝、水库等连为一体;建立以核心林地为森林生态基地,以贯通性主干森林廊道为生态连接,以各种林带、林网为生态脉络的林水一体化城市森林生态系统,实现在整体上改善城市环境、提高城市活力。另外,按照森林生态体系、林业产业体系和生态文化体系以工程建设推进合肥森林城市建设。在森林生态体系建设方面重点布局规划建设城区绿岛、城边绿带、城郊森林,构建城市—乡村一体化,水网、路网、林网结合的城乡森林生态网络体系;在林业产业体系建设方面重点布局规划生态旅游、种苗花卉、经济林果、工业原料林、林下经济等,通过产业发展促进地方经济增长,增加农民涉林涉绿收入;在生态文化体系建设方面,选择代表性的森林公园、湿地公园、城市公园重点规划建设森林文化、湿地文化、园林文化展示系统,建设生态文化馆,开展具有徽派特色的生态文化节庆活动。

五、突出环城绿带的建设,构建中心城区的生态屏障

环城绿带的建设,对于控制城市无序蔓延、改善城市生态环境、美化城市景观、创造游憩场所等方面具有重要意义。随着城市经济的发展和人口的增加,闲暇构成时间的变化,对城市中心城区外环绿带的发展也提出了更高的要求,即环城绿带不仅仅是林带,也是游憩带和景观带。北京、上海、长沙、广州、贵阳等城市相继规划实施了环城林带建设工程,将“生态、景观、游憩、经济”作为建设内容,形成了森林围城、进城的城市森林建设格局。合肥市应借鉴国内环城绿带建设的成功经验,在建成区外围通过建设环城森林绿带、郊野公园、森林游乐区、生态采摘园等,为城市建立绿色生态屏障,为市民提供更多更便捷的休闲游憩空间,也促进了郊区观光林业的发展。

六、注重绿量的增加,提升建成区内部的城市森林质量

绿量指单位面积所占据空间中所有叶片面积的总和,在一定程度上反映了绿地生态功

能,能较准确地反映植物构成的合理性和生态效益水平。针对我国城市中人多地少的情况,在城市森林建设中努力增加绿量和优化结构,以充分利用城市宝贵的土地资源,发挥绿地的生态、景观功能。合肥市在建成区的城市森林建设中,应注重提高城市森林的绿量,主要从以下几个方面出发:一是重视乔木树种、乡土树种、地带性植被的使用,并适当引进优良种源,实行乔、灌、花、草、藤立体搭配,构建复合森林结构,营造近自然植物群落;二是结合旧城改造工程,为了解决绿化用地与城市建设用地的矛盾,通过拆墙透绿、借地建绿、拆违扩绿等措施新建绿地;三是进一步丰富垂直绿化形式,如屋顶绿化、墙壁绿化、桥体绿化、架棚绿化、阳台绿化、栏杆绿化、篱墙绿化等。

七、通过农林复合经营,发展可持续城郊森林建设模式

大力发展生态经济型林业产业,依托区域独特的自然、人文景观和历史文化资源,把林业生产发展和开发二三产业有机统一起来。通过建设特色经济林果基地、发展林木种苗花卉产业、打造生态采摘基地、开发乡村生态旅游等农林复合经营模式,促进林业生产经营模式由传统的单一功能向集生产、生态、旅游、文化、教育等多功能综合为一体的方向发展,引导综合开发,实现一业多赢,把城市郊区环境改善与农民致富相结合,调动农民保护生态林、发展产业林的积极性,提高了郊区农民收入,促进了城郊森林的可持续发展。合肥市在进行郊区森林建设时,应借鉴北京、成都、临安等国内城市的成功案例,通过发展农家乐、林果采摘、森林旅游等生态旅游,实现林业生态建设与富民的双赢,既提高了城郊农民收入,也调动了农民保护生态林、发展产业林的积极性。

八、加强都市水源林建设,提高城市的“绿肾”功能

水源林是指在集雨面积范围内,能够调节、改善水源流量和水质的一种防护林。水源林建设的实质就是科学地营造、管理和经营水源保护林,以提高区域森林涵养水源、改善水质以及防治土壤侵蚀的能力,充分发挥其“城市之肾”的功能。合肥市拥有董埔水库、大房郢水库等大面积水源地保护区以及城市饮用水水源地,其水源林的保护和建设尤为重要。通过借鉴国内外都市水源林保护和建设的经验,要求合肥市所营造的水源林既具有改善生态环境、涵养水源、改善水质等生态功能,也要有提供物质产品、满足集水区经济建设需要的生产功能,主要着力于以下几方面:一是统一规划,分区治理,其中库区的最近一座山是建设重点。二是封育为主,改造为辅。对树种构成合理且能通过自然培育恢复成林的林分实行封山育林,对林种单一或者天然更新能力差的林分采用乡土树种进行补植或重新造林。三是生态优先,生态、经济和社会效益相统一。为增加库区群众收入,可以适度发展生产林副产品的经济林,在适宜区域建立生态旅游景区。四是政府引导,全民参与。例如政府通过扶持、补助的形式,鼓励库区群众参与治理工作。

九、建设绿道网络,满足城乡居民日常游憩和低碳出行需求

绿道是城市森林的一种重要表现形式,他是指连接开敞空间、连接自然保护区、连接

景观要素的绿色景观廊道，具有娱乐、生态、美学、教育等多种功能。他能延伸并覆盖整个城市，使市民能方便地进入公园绿地与郊野林地，同时也提高了绿道沿线各类绿地的景观和生态价值。合肥市在绿道建设中，除了进一步提升中心城区护城河沿线已建成的绿道，还应针对行人和非机动交通，集生态、景观、游憩和健身为一体，利用与城市道路、河流并行的绿色健康走廊相互串联，将城市绿地与郊区风景林有机联结成独立于城市机动交通网络的城市健康森林绿道网络。建设生态廊道主要由河流、湿地、山地天然次生林组成，应强调为动物设置专门的生态廊道，为野生动物提供栖息地。在城市道路绿化中，绿色通道功能以维护道路交通安全和出行舒适为主，如强调边坡草坪全覆盖，防止水土流失维护路基安全；行道树采取稀植、自然式布局，多用借景使视野富于变化，有效地防止视觉疲劳。

十、注重发挥城市森林在保护生物多样性方面的作用

人口密集的城市化地区，森林、湿地等自然景观资源破碎化问题是造成该地区生物多样性丧失的重要原因之一。而城市森林作为城市生态系统的主体，既是一些物种重要的栖息地，也是许多鸟类等动物迁徙的驿站，在维持本地区生物多样性和大区域生物多样性保护方面都发挥着重要作用。因此，在城市建设包括城市外扩、道路建设等方面要重视保留重要的森林、湿地资源，建设足够宽度的自然生物廊道，为动植物迁移提供走廊。同时，大量的引入外来物种也对本地区生态系统稳定和生物多样性保护带来威胁。因此，在合肥城市森林建设过程中，政府部门要非常注意本地乡土树种的使用与保护，从而使整个城市森林生态系统的主体具有地带性植被特征，保证森林生态系统的健康稳定。

十一、群众或社团组织积极参与是城市森林建设的动力

城市林业牵连着的千家万户，涉及着众多的社会团体。群众既是城市林业的最终受益者，也是直接参与者，因此，群众的环境意识对城市林业的理解及其重要性的认识显得格外重要。在许多发达国家中，市民保护生态环境的意识很强，对城市绿化建设给予极大关注，特别是群众和社团组织发挥了重要作用。因此，合肥市在城市森林建设过程中，要充分发挥群众的积极性和参与性，通过立法、行政和宣传等手段调动一切积极因素，以便取得各部门、机构、市民的支持与拥护，形成全社会爱绿兴绿的良好氛围，开源与节流并举，形成以个人、社会参与与互动的正反馈机制，城市森林的建设才会有一个美好的未来。

十二、城市森林建设有比较完善的政策法规支持和经济投入保障

由于城市中的树木、森林更易受到各种不良因素的影响，因此，一方面要从行政管理体制上协调林业、园林、城建、交通、水利等部门的关系，把原本割裂的城市绿化建设体系纳入一体化管理中，依法行政。另一方面，要建立健全法律法规制度和管理规范，强化城

市绿线管理等法律意识，维护城市树木、森林的健康，达到绿化规划的预期目的，实现城市森林功能和效益的最大化。积极开展城市森林建设，首先必须解决立法先行的问题，树立法律权威，增强法制观念。要坚持依法行政，严格林业执法，综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决造林、育林和保护森林资源过程中出现的各种问题。三是重视对城市绿化建设的投入。发达国家城市森林的快速发展，得益于其政府把城市森林建设作为城市基础设施的重要组成部分，甚至通过立法保证城市森林建设的资金投入，通过实施一系列绿化项目建设，以改善城市生态环境。此外，开拓多元化的资金来源渠道，除了政府拨款、销售收入、企业支持外，还开展形式多样的募捐筹款活动，使城市森林建设和维护管理的顺利进行得到资金保障。