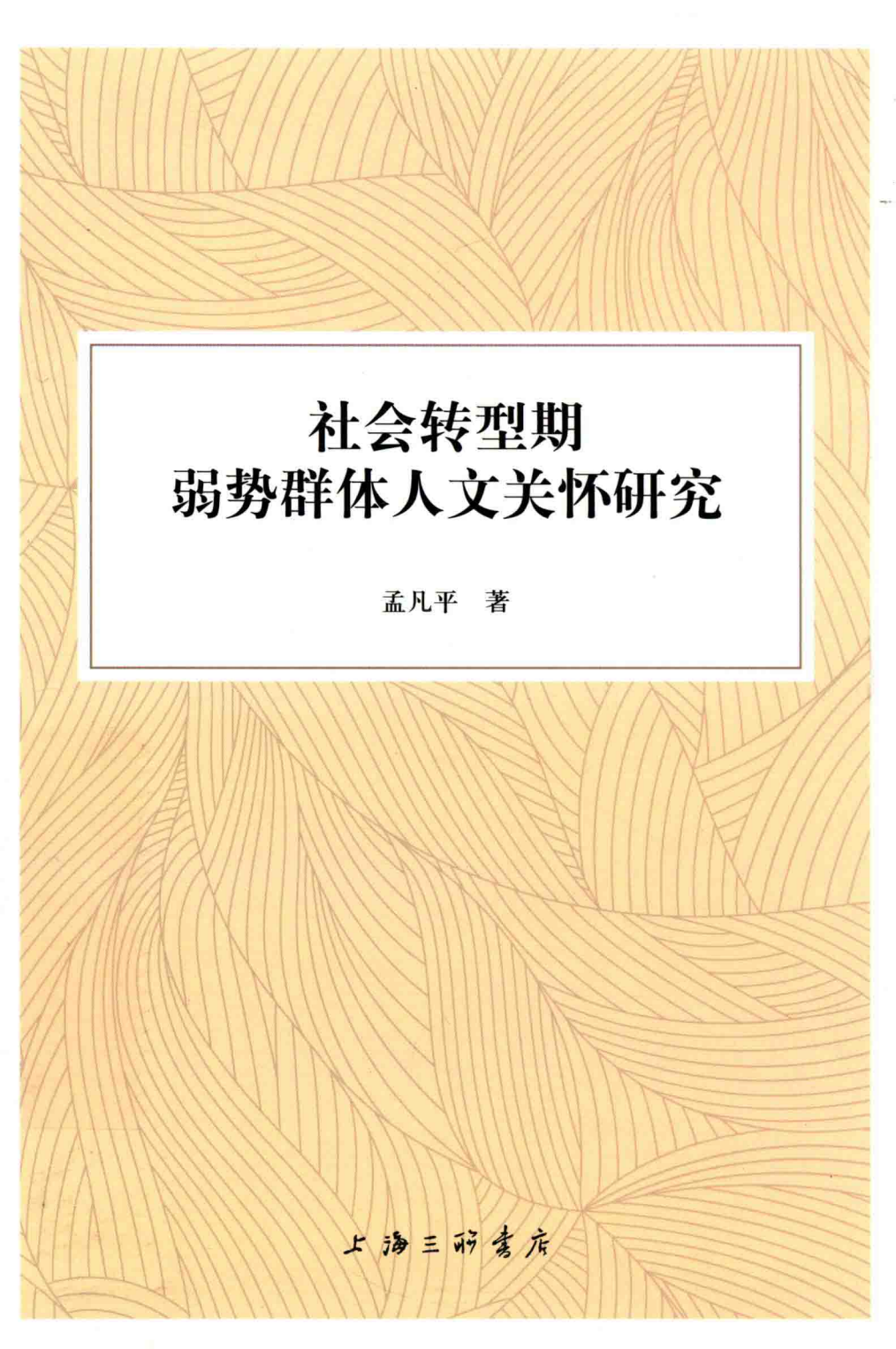




社会转型期 弱势群体人文关怀研究

孟凡平 著

上海三联书店

社会转型期 弱势群体人文关怀研究

孟凡平 著



上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

社会转型期弱势群体人文关怀研究/孟凡平著. —上海:上海三联书店, 2017. 4

ISBN 978 - 7 - 5426 - 5941 - 5

I. ①社… II. ①孟… III. ①弱势群体—研究—中国
IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 139356 号

社会转型期弱势群体人文关怀研究

著 者 / 孟凡平

责任编辑 / 殷亚平

装帧设计 / 汪要军

监 制 / 姚 军

责任校对 / 张大伟

出版发行 / 上海三联书店

(201199)中国上海市都市路 4855 号 2 座 10 楼

邮购电话 / 021 - 22895557

印 刷 / 上海展强印刷有限公司

版 次 / 2017 年 4 月第 1 版

印 次 / 2017 年 4 月第 1 次印刷

开 本 / 890 × 1240 1/32

字 数 / 250 千字

印 张 / 9.25

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5426 - 5941 - 5/D · 359

定 价 / 42.00 元

敬启读者,如发现本书有印装质量问题,请与印刷厂联系 021 - 66510725

淮北师范大学学术著作出版基金资助

淮北师范大学校级重点学科《马克思主义理论》资助

安徽省高等教育振兴计划

高校思想政治教育综合改革计划“马克思主义理论学科领航”项目资助

序

孟凡平博士的博士论文《社会转型期弱势群体人文关怀研究》，是一部运用伦理学的理论和方法研究当代中国道德问题的佳作。在该著出版之际，我基于对伦理学的属性和使命的一种理解，欣然为之作序。

伦理学与道德哲学不同。道德哲学以道德形而上学的问题为对象，围绕“是”与“真”构建话语体系，历来轻视以至拒斥世俗生活的道德经验。康德在《道德形而上学原理》中，开篇曾批评“那些为了迎合公众趣味，习惯于把经验和理性以自己也莫名其妙的比例混合起来加以兜售的人们”，申明建构道德形而上学只能由像他这样的注重“清除一切经验的东西”的“少数人来完成”。^① 伦理学以伦理与道德及其相互关系的“世俗问题”为对象，围绕“应当”和“本当”建构话语体系，不论是文本语言还是日常用语都应重视“做人”的知识和经验。在社会变革年代，道德哲学或许有理由忙于自己的语言分析而无视现实社会关切的目光，伦理学则唯有正视这种目光才能展现自己的学科存在价值。故尔，伦理学有同情弱者的天性。

中国历史上长期没有伦理学的学科名称，但伦理思想极为丰富，真正的是源远流长、博大精深。从创生的逻辑起点、演绎主线和主题来看，中国传统伦理思想之同情弱势群体的内在品质是显而易见的。孔子《论语》作为中华传统伦理文化的奠基之作，核心命题是“仁者爱

① [德]康德：《道德形而上学原理》，苗力田译，上海世纪出版集团，2012：2。

人”、“为政以德”，实则是专门说给统治者听的，劝导他们关注民生和民心，以获得“譬如北辰居其所而众星共之”的“人心”这种政治伦理资格。孟子和荀子出色地传承和光大了孔子《论语》的这种原典精神。西汉初年之后，统治者采纳了董仲舒的谏议，推行“罢黜百家，独尊儒术”的伦理文化战略，厉行“三纲五常”的道德教化，致使儒学伦理主张逐渐演变为一种政治统治之“术”，缺损了孔子伦理思想某些原先的品格，但其同情弱者的基本精神并未丢失。

当代中国社会的改革和发展，在取得辉煌成就的同时也出现了一些必须给予高度关注的突出问题，其中之一便是一些人被“大浪淘沙”的弱势群体。他们的问题在于，一方面是生存和发展权利得不到应有的保障，另一方面是不能尊重他人生存和发展的权利，由此妨碍着中国社会和人的全面发展与进步。

孟凡平博士的《社会转型期弱势群体人文关怀研究》抓住了这个现实的重大伦理学话题，依据马克思主义关于人的全面自由发展和社会全面文明进步的理论，阐明了弱势群体人文关怀具有的现实意义和实践价值。具体阐述中，她以当代中国社会改革发展进程中出现的弱势群体及人文关怀的现状为逻辑起点，分析了弱势群体人文关怀不足的原因，梳理了中外人文关怀的思想理论资源和历史经验，在此基础上提出了当代中国推进弱势群体人文关怀的基本理路和保障制度，同时提出弱势群体需要重视自我人文关怀的新主张。总的来看，凡平的博文展现了中国伦理学关注社会和人生的固有品质和气魄。

读博期间，凡平的丈夫由于工作需要常年辗转于荒原野岭，膝下幼女正逢读书升学的关键时期。然而，她从不懈怠，也不叫苦，珍惜所有面师求学的机会。其豁达乐观的进取精神，也可佳。

钱广荣

二〇一六年四月二十日

芜湖鸠兹·都宝花园·酉室

摘 要

社会转型期的弱势群体是指由于社会原因造成的某些在物质财富支配、公民权利行使、人伦情感享有、社会资源占有以及社会利益分配等方面低于正常状态、需要国家和社会予以帮助和支持的人群。

人文关怀是一种立足于人的真实需要和基本价值,建立在重视人、关心人、尊重人的人文精神基础上并以人文的方式关注人的生存状况,以满足符合人性的合理需要、促进人的全面自由发展为目的的融物质关怀与精神关怀、感性关怀与理性关怀于一体的具有道德价值的情感态度和实践行为。

弱势群体人文关怀的理论依据丰富,其中,需要理论、权利理论、社会公平正义理论、社会主义本质理论为弱势群体人文关怀奠定了理论正当性基础。弱势群体“需要”匮乏的客观现实和建设社会主义和谐社会的艰巨任务呼唤社会各界加强对弱势群体的人文关怀。

在我国传统文化中,先秦儒家的“不忍人之心”是弱势群体人文关怀的情感基础、“周急不继富”体现了对弱势群体基本需要满足的优先性;“问人不问马”表达了对弱势群体生命的敬畏与尊严;道家“无为”的政治观表达了对贫苦百姓的同情、“不争”的财富观反映了保护百姓利益的思想、“慈爱”的伦理观体现了善待百姓的情怀;墨家的“兼爱”主张体现了同情并保护弱者的人道态度、反映了关心弱者物质利益的伦理取向、彰显了为民众争取权利和机会的道德倾向;佛

教的众生平等思想为关怀弱势群体莫立了思想基础,慈悲利他精神则直接指向社会弱者,福田观念和布施观念植根于佛教对因果业报的认识,推崇大慈大悲,劝导人们弃恶从善,倡导社会成员平等友爱、扶贫济困,体现了对弱者的人文关怀。

社会转型期弱势群体人文关怀的价值目标涉及到弱势群体真实需要的满足程度和满足方式等问题。首先,通过社会支持满足弱势群体的物质需要;其次,凝聚社会力量关心弱势群体的情感需要;再次,运用心理疏导调节弱势群体的社会心态;最后,依靠制度关怀保障弱势群体的权利实现。结合我国社会转型期弱势群体的产生原因与弱势群体的真实需要,弱势群体人文关怀应坚持人道主义原则、社会公正原则、促进发展原则、注重实效原则。

弱势群体人文关怀的价值目标和基本原则指明了弱势群体人文关怀的伦理精神和实践准则,但是,将这种理念精神贯彻到关怀实践中需要制度来保障。满足弱势群体的真实需要、实现弱势群体人文关怀的价值目标要求从制度的顶层设计、内容要求、实践标准等方面进行制度建设。弱势群体人文关怀制度建设的顶层设计应以“以人为本”为价值理念。政府作为制度顶层设计的责任主体,要将制度伦理作为制度建设的灵魂。从弱势群体人文关怀的价值目标看,目前我国制度建设的内容要求是健全社会保障制度、调整利益分配制度、完善利益表达机制、夯实教育支持政策、规范慈善管理制度等。同时,保障好的制度得到切实执行还需要做到加强制度执行的监督力度和提高工作人员的责任意识。

弱势群体人文关怀价值目标的实现既需要制度保障,也需要外在力量的实践支持。在社会转型期,弱势群体人文关怀价值目标的实现既依赖于社会主体的责任担当,也离不开社会工作者和思想政治工作者的辛勤付出,更有赖于弱势群体自身的努力和奋斗,各方只有形成“合力”,才能够真正有利于弱势群体摆脱弱势地位,才能够切实为建设社会主义和谐社会奠定道德基础。

目 录

导 论	1
一、问题的缘起 / 3	
二、核心概念界定 / 14	
第一章 社会转型期的弱势群体及人文关怀现状	27
第一节 社会转型期的弱势群体问题 / 28	
一、社会转型期弱势群体的主要构成 / 29	
二、社会转型期弱势群体的弱势表现 / 35	
三、社会转型期弱势群体的形成原因 / 43	
第二节 弱势群体人文关怀的现状审视 / 53	
一、弱势群体人文关怀的主要成就 / 53	
二、弱势群体人文关怀的不足之处 / 60	
第三节 弱势群体人文关怀不足的原因分析 / 66	
一、经济利益驱动下的功利主义取向遮蔽了人文情怀 / 66	
二、缺乏伦理精神的政策与制度安排丧失了人文内涵 / 70	
三、等级观念和权利义务不对称事实消解了人文精神 / 72	
四、问题意识的欠缺和官僚主义作风阻碍了人文实践 / 75	
第二章 弱势群体人文关怀的理论依据与现实要求	79
第一节 弱势群体人文关怀的理论依据 / 79	

一、需要理论 / 79

二、权利理论 / 83

三、社会公平正义理论 / 92

四、社会主义本质理论 / 95

第二节 弱势群体人文关怀的现实要求 / 99

一、弱势群体需要人文关怀 / 99

二、弱势群体问题对和谐社会建设的影响 / 104

三、关怀弱势群体是和谐社会建设的内在要求 / 111

第三章 弱势群体人文关怀的思想渊源与经验借鉴 115

第一节 我国传统的弱势群体人文关怀思想 / 115

一、我国传统弱势群体人文关怀思想的主要内容 / 116

二、我国传统弱势群体人文关怀思想的价值分析 / 154

三、我国传统弱势群体人文关怀思想的当代传承 / 158

第二节 当代国外的弱势群体人文关怀经验 / 161

一、借助相关理论制定弱势群体社会支持政策 / 162

二、完善的社会支持体系保障了弱势群体关怀的全面性 / 165

三、社会福利的目标定位措施有力维护了弱势群体的权益 / 167

四、国家在履行关怀责任的同时注重激发个人的责任意识 / 170

第四章 弱势群体人文关怀的价值目标与基本原则 172

第一节 弱势群体人文关怀的价值目标 / 172

一、通过社会救助满足弱势群体的物质需要 / 172

二、凝聚社会力量关心弱势群体的情感需要 / 174

三、运用心理疏导调节弱势群体的社会心态 / 177

四、依靠制度关怀保障弱势群体的权利实现 / 179

第二节 弱势群体人文关怀的基本原则 / 180

一、人道主义原则 / 181

二、社会公正原则 / 187

三、促进发展原则 / 192

四、注重实效原则 / 196

第五章 弱势群体人文关怀的制度保障 201

第一节 弱势群体人文关怀制度建设的顶层设计 / 201

一、弱势群体人文关怀制度建设顶层设计的主体 / 202

二、弱势群体人文关怀制度建设顶层设计的理念 / 204

三、弱势群体人文关怀制度建设顶层设计的要求 / 206

第二节 弱势群体人文关怀制度建设的内容要求 / 211

一、健全社会保障制度 / 211

二、调整利益分配制度 / 213

三、完善利益表达机制 / 217

四、夯实教育支持政策 / 221

五、规范慈善管理制度 / 223

第三节 弱势群体人文关怀制度建设的实践要求 / 226

一、提高职业责任意识 / 226

二、加强制度执行力度 / 228

第六章 弱势群体人文关怀的实践支持 233

第一节 不同社会主体的实践支持 / 233

一、政府部门要树立关怀弱势群体的角色意识 / 233

二、相关组织要履行弱势群体人文关怀责任 / 235

三、强势群体要承担关怀弱势群体的道德责任 / 244

第二节 两个相关职业的实践支持 / 248

一、社会工作的实践支持 / 248

二、思想政治工作的实践支持 / 252

第三节 弱势群体的自我支持 / 260

- 一、良好的自我意识是弱势群体自我支持的前提 / 260
- 二、道德责任感是弱势群体自我支持的核心要求 / 264
- 三、良好的德性是弱势群体自我支持的必要条件 / 267

结束语	270
参考文献	272
后记	285

导 论

弱势群体问题是一个社会问题。社会问题“指的是在社会运行过程中,由于存在某些使社会结构和社会环境失调的障碍因素,影响社会全体成员或部分成员的共同生活,对社会正常秩序甚至社会运行安全构成一定威胁,需要动员社会力量进行干预的社会现象”^①。社会问题具有普遍性与变异性特征,所谓普遍性是指其无所不在、无时不有,在任何社会、任何民族、任何国家或地区里都是普遍存在的;变异性则是说社会问题在不同地区、不同民族和不同时代各具特点。我国社会转型期的弱势群体问题就是这样一个既具有普遍性又具有变异性的社会问题。

尽管弱势群体是任何社会任何国家都存在的群体,但人类历史上从没有像当代这样让人无法无视或忽视弱势群体的存在,关注弱势群体的呼声从未像今天这样强烈。20世纪90年代以后,随着我国经济体制转型和社会结构的急剧变化,我国社会进入全面转型时期,与结构性因素和制度性安排有关的新生社会弱势群体问题日渐突显,已经成为不能回避的重大社会问题之一。2002年3月,朱镕基总理在九届全国人大第五次会议《政府工作报告》中,第一次以官方文本的形式提出要“对弱势群体给予特殊的就业援助”,此后,弱势群体

^① 郑杭生主编,《社会学概论新修》[M],北京:中国人民大学出版社,2002:358.

问题遂成为理论界研究的热点问题之一。时隔十年后即 2012 年 3 月,温家宝总理在十一届全国人大五次会议《政府工作报告》中提到:“加强对农民工的人文关怀和服务,着力解决农民工在就业服务、社会保障、子女入园上学、住房租购等方面的实际问题,逐步将城镇基本公共服务覆盖到农民工。关爱留守儿童、留守妇女和留守老人。让农民无论进城还是留乡,都能安居乐业、幸福生活。”2013 年 3 月,新一届政府总理李克强在十二届全国人大一次会议闭幕后与中外记者见面,提到民生政府要“坚守网底不破,通过完善低保、大病救助等制度,兜住特困群体的基本生活。这些人如果陷入生存的窘境,很容易冲击社会的道德和心理底线,所以政府要尽力,并且调动社会的力量,保障人们的基本生存权利和人格尊严”^①。可以看出,对弱势群体的关怀从“给予特殊的就业援助”到“人文关怀和服务”,再到“保障人们的基本生存权利和人格尊严”,渐进式地反映了我国政府在弱势群体问题上的新认识,体现了党和国家在社会主义和谐社会建设进程中执政理念的新进步。

毋庸置疑,关注并关怀弱势群体具有强烈的现实必要性和时代紧迫性,其解决程度和解决效果直接关系到社会稳定的大局,关系到我国经济社会能否健康、可持续发展,也关系到能否实现“让人民生活得更加幸福、更有尊严”这一终极目标。思想政治工作是以“实践精神的方式”把握世界的,关注现实是思想政治工作的应有之义,而当前我国社会的一个突出现实就是弱势群体的存在,他们的社会心态和思想观念尤其应该得到关注和关怀。这是因为,弱势群体的社会心态和思想观念不仅关乎其自身的生存和发展以及对幸福生活的把握,而且对和谐社会建设有着重要的影响。我党也充分认识到了

① 李克强答中外记者问. <http://news.163.com/13/0318/05/8Q7NKS6B00014JB6.html>.

这一问题。党的十七大报告提出,“加强和改进思想政治工作,注重人文关怀和心理疏导,用正确方式处理人际关系”,强调思想政治工作要遵循科学正确的方法;党的十八大报告又进一步重申并指出,“加强和改进思想政治工作,注重人文关怀和心理疏导,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态”,反映了我党在思想政治工作理念上的新进步,也体现了我党对当前民众社会心态和思想观念的密切关注。可以说,无论是政府的民生政策,还是思想政治工作的指导方针,都强调“人文关怀”。就思想政治工作的学术使命和责任担当而言,有必要探讨社会转型期以及和谐社会建设进程中给予弱势群体人文关怀的现实必要性、理论正当性和实践可行性。

一、问题的缘起

学界通常把弱势群体分为两类:生理性弱势群体和社会性弱势群体,本书的研究对象是社会性弱势群体。之所以不涉及生理性弱势群体,原因有二:一是因为生理性弱势群体的产生是自然规律(如生病、衰老或生理因素)或不可抗力造成的(如自然灾害或意外),二是因为生理性弱势群体的社会保护政策在我国现阶段相对完善。之所以关注社会性弱势群体,原因亦有两方面:其一,社会性弱势群体主要与制度安排、体制转换、结构调整等社会性因素相关联,是社会转型期的特有现象,无论在规模、构成、特征、形成原因以及思想意识方面均不同于生理性弱势群体,特别是思想意识和社会心态较生理性弱势群体复杂,危害也更大。这是因为,中国人受“宿命论”思想影响较深,比较容易接受不可抗力造成的“命不好”,但对于人为的制度安排导致的“运气不好”则极易产生不公平感,容易导致社会心态失衡。其二,这种社会心态一旦失衡,不仅会危及社会秩序和社会稳定,而且对于弱势群体自身的幸福认同也会产生十分消极的作用,其对于弱势群体自身也是一种“恶”。所以,无论就社会的角度还是个

人的角度而言,关注社会性弱势群体都具有重要的意义。

当前,我国的社会性弱势群体不仅规模庞大,而且生存现状和发展前景不容乐观,甚至在一定程度、一定范围出现了弱势境遇不断固化和恶化的情形。近几年,媒体报道的农民工遭受非人道待遇的事件屡见不鲜,“煤老板为600元工钱绑杀讨薪工人,割颅埋尸山沟”、“农民工讨薪被抓遭起诉,因对开发商名誉造成损失”等极端个案从一个侧面反映出弱势群体生存境遇的恶化趋势。除了弱势群体与非弱势群体之间的对抗,不同弱势群体之间也存在着不同程度的冲突,甚至相互蹂躏和伤害,孙立平教授将此种情形称为“底层生存生态恶化和底层沦陷”,如山西的黑砖窑奴工事件,“实际上是一个穷人欺凌穷人,弱者残害弱者的事件”^①。客观地说,社会性弱势群体问题既是一个结构性社会问题,也是一个功能性社会问题,必须引起社会各界的重视并致力于解决这些问题。

(一) 学界日益关注社会转型期的弱势群体问题

2001年,《前线》杂志第5期刊发了一组以“关注弱势群体”为主题的文论——杨团的《弱势群体及其保护性社会政策》、张宇的《弱势群体是社会转型中的必然产物》、李林的《法治社会与弱势群体的人权保障》、刘书林的《注重做好弱势群体的思想政治工作》和宋希仁的《保护弱势群体是“德治”的应有之义》。五位学者分别从社会学、经济学、法学、思想政治教育学、伦理学视角探讨了我国社会转型期的弱势群体问题,为学界研究弱势群体问题抛砖引玉。此后,学者们立足于自己的学术视野,对弱势群体进行了广泛、全面的研究,提出了富有见地的观点和学说,并呈现出如下学术特征和发展趋势。

1. 阶段性特征明显。仅以出版、编著的著作为例:学界第一阶

^① 孙立平. 重建社会: 转型社会的秩序再造[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2009: 171.

段对弱势群体的研究多侧重于宏观研究,如有阎青春主编的《社会福利与弱势群体》(2002)、陆学艺主编的《当代中国社会阶层研究报告》(2002)、郑杭生主编的《中国人民大学中国社会发展研究报告 2002: 弱势群体与社会支持》(2003)、张敏杰的《中国弱势群体研究》(2003)等;第二阶段对弱势群体的研究细化为特定群体,如陆士桢主编的《中国城市青少年弱势群体现状与社会保护政策》(2004)、钱再见的《失业弱势群体及其社会支持研究》(2006)、卢德平的《中国弱势儿童群体: 问题与对策》(2007)、蔡禾等的《关注弱势: 城市残疾人群体研究》(2008)等。其间,也有一些研究深入到弱势群体的思想意识层面,如周长明的《中国城市弱势群体思想意识研究》(2005)。

2. 学科性特征突出。仅就学术专著而论,出版了一批立足于特定学科视域的专著,如教育学视角有余秀兰的《社会弱势群体的教育支持》(2007)和李文长等的《弱势群体高等教育权益研究: 理念、政策与制度》(2006);社会学视角有周庆刚等的《弱势群体社会支持网络与社会和谐》(2007)和朱力的《当代中国社会问题》(2008);法学视角有余少祥的《弱者的权利: 社会弱势群体保护的法理研究》(2008);经济学视角有熊友华的《弱势群体的政治经济学分析》(2008);伦理学视角有彭柏林等的《当代中国公益伦理》(2010)等,这些专著立足于特定的学科视域,对弱势群体问题进行了较为系统的研究。

3. 硕博学位论文的热门选题。仅以博士论文为例,社会学方面有孙志祥的《转型时期城市流动人口中的弱势群体研究: 流浪乞讨人员救助与管理制度的历史、现状与发展》(中国人民大学,2007)、徐建的《社会排斥视角的城市更新与弱势群体——以上海为例》(复旦大学,2008)、董经政的《东北老工业基地弱势群体社会心态研究——一个社会不平等的视角》(吉林大学,2011);政治学方面有李俊的《弱势群体的利益诉求: 50 封联名上访信的解析》(南京大学,2003)、马用