

天路公考

tianlugongkao

新编公务员录用考试教材

2018

历年真题专家点评

申论

“天路公考”专家团队◎编

买书即送

1000元公考课程+300元公考微课堂+100元在线测试+面试视频课程

内含2011~2017年14套国考真题

适用于

公务员、事业单位、政法干警、军转干、公检法司、
大学生村官、选调生、三支一扶、教师招聘、农信社、
选拔高校毕业生到基层等考试



课

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

天路公考

tianlugongkao

新编公务员录用考试教材

2018

**历年真题专家点评
申论**

“天路公考”专家团队◎编

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

历年真题专家点评·申论/“天路公考”专家团队
编. —北京:中国铁道出版社,2017.4

新编公务员录用考试教材

ISBN 978-7-113-22891-0

I. ①历… II. ①天… III. ①公务员-招聘-考试-
中国-题解 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 042184 号

书 名: 新编公务员录用考试教材
历年真题专家点评: 申论
作 者: “天路公考” 专家团队

责任编辑: 乔建华

电话: 010-51873005

封面设计: 王 岩

责任校对: 王 杰

责任印制: 赵星辰

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市西城区右安门西街8号)

网 址: <http://www.tdpress.com>

印 刷: 三河市宏盛印务有限公司

版 次: 2017年4月第1版 2017年4月第1次印刷

开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 12 字数: 276 千

书 号: ISBN 978-7-113-22891-0

定 价: 35.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版图书,如有印制质量问题,请与本社读者服务部联系调换。电话:(010) 51873174

打击盗版举报电话:(010) 51873659

2011~2017 年度中央机关及其直属机构公务员录用考试

申论历年真题及精解

2017 年中央机关及其直属机构公务员录用 考试省级以上(含副省级)综合管理类《申论》试卷

满分:100 分 时限:180 分钟

题号	1	2	3	4	5	总分	核分人
得分							

注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 50 分钟,作答参考时限为 130 分钟。
 2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
 3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答无效!
 4. 待监考人员宣布考试开始后,方可开始答题。
 5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。
 6. 监考人员宣布考试结束时,应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误,允许离开后,方可离开。
- 严禁折叠答题卡!

给定资料

资料 1

“四面荷花三面柳,一城山色半城湖。”这是古代诗人对城市景色的描述,读之令人心向往之。对一座城市来说,有水,才会更有灵气。水系建设不仅是城市建设的重要组成部分,更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。而充分发掘城市的水环境之美,则是人居环境发展的大趋势和城市未来的发展方向。〔名师点睛〕

S 市城市水系长 120 公里,水域面积 630 万平方米,水系两岸绿地面积 1 220 万平方米。水系不仅是市民休闲观光、健身娱乐的重要场所,也是 S 市城市景观的重要组成部分。

为认真落实市委、市政府“城市建设上水平、出品位”的整体要求,城市水系管理处将以建设“美丽水系”为总目标,努力打造优美环境。



学习札记

城市水系的美,不仅体现在水上,也体现在两岸的绿色中。经过多年的建设和维护,S市城市水系整体绿化效果不错。但部分河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。「名师点睛1」

城市水系管理处负责人表示,今年,将在加强水系绿化管护的同时,重点对连心河两岸绿化水平进行提升。

对连心河沿线的重要部位,将进行高标准绿化整治,增加乔木数量;对河两岸的一般绿地,将以种植灌木、彩叶树及野花组合的方式,丰富绿化色彩,增加整个连心河绿地靓度。

水是影响植物生长的第一要素。考虑到S市干旱缺水的实际,为提升连心河沿线绿地管护质量,确保绿地浇灌到位,将在连心河沿线有条件的地方铺设管道24千米,实施喷灌浇水。

为进一步提升水系绿化管护水平,水系管理部门将由粗放管理向精细化管护转变,通过奖优罚劣、末位淘汰等措施强化管护,着力打造“水系形象”。

由于缺少路灯等必要的照明设施,连心河晚上缺少了景观效果,附近居民休闲、散步也很不方便。同时在社会治安方面,也存在着一定的隐患。「名师点睛1」

“虽然岸边有路灯设施,但以前基本没亮过。”近日,记者来到连心河东岸时,小区居民对记者说,“到了晚上黑漆漆一片,根本不敢往河边走。”

经城市水系管理处调查,连心河两岸共长102公里,目前只有10公里路段上的路灯能正常使用;5公里路段上的路灯,因多年失修不能使用;另有87公里的路段上,没有安装路灯。

据了解,随着城市的发展,沿线小区如雨后春笋般出现,过去一些相对“偏僻”的地段也成了繁华区域,两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。

针对群众需求,水系管理部门决定让连心河沿线亮起来,对不能使用的照明设施进行维修,在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示,此次亮化工程,将重点解决周边生活区较多、但缺少照明设施地段的照明问题。同时,为使照明设施成为连心河的一景,在节点部位选用一些艺术灯具,使之与水系景观相协调。「名师点睛1」

“太平河北岸应该多建几个停车场。”市民吴先生说。城市水系管理处负责人表示,在便民提质过程中,将结合水系实际,紧紧围绕解决市民反映的重点、热点问题,大力完善服务设施建设。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况,为方便更多的市民前往游览,在现有公交线路的基础上,城市水系管理处将积极协调相关部门,继续增加公交线路。「名师点睛1」

为满足市民健身与观光的需要,将对太平河原有的15公里绿道进行完善。到7月底,自体育大街到植物园新开辟的35公里绿道全部投入使用。同时,在确保安全的前提下,在连心河、太平河沿线选择合适地点,设立垂钓区;在两岸规划修建公共厕所、停车场等,满足游人需求。



名师点睛1

指出发掘城市的水环境对城市的意义。以S市的水系建设为例,结合其在绿化、照明、服务设施、执法与安全等方面存在的问题,提出了加强绿化管护、实施亮化工程、打造便民工程、加大对不法和不文明行为的执法力度、强化安全体系建设等水系建设的主要措施。

水系管理部门没有执法权,成为当前城市水系管理工作中的一块“短板”。由于缺少必要的执法权限,水系管理人员即使发现占绿、毁绿行为,也只能劝说、教育,而没有有效手段进行制止和处罚。

“如果人家听,还好一些,如果人家不听,我们也没有更好的办法。”一位水系基层管理人员感到很无奈。由于一些违法行为不能及时得到制止和处理,水系执法陷入了“管不了、管不住”的尴尬局面。「名师点睛1」

为解决这一难题,今年,S市成立了城市水系巡查大队,对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。「名师点睛1」

尽管水系管理部门不断通过各种举措加强安全管理,但仍无法完全阻止人们下河野游的行为,而随之发生的那些溺亡事故则让人揪心。

对此,S市水系管理部门大力强化安全体系建设,在水系河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏,并进一步加强安全管理。目前,已加装防护栏的河道达到15公里。

日前,记者在太平河城市广场南岸看到,岸边已安装了一排绿色防护栏。城市水系管理处监察安保科科长对记者说,这一段河道长3.5公里,现已全部完成护栏安装,装了护栏后,在这里游泳的人明显减少了。

今年秋季,水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段,加栽绿篱、灌木等植物1.1万米,并安装监控,及时发现、制止游泳行为。

在加装防护栏的同时,水系管理部门还在水系河道沿线安装800块警示牌、悬挂700条警示标语,提示严禁游泳;并配备100名保安,维护水系河道安全秩序,保护群众生命安全。

资料2

某代表团考察国外城市水事建设情况,以下是代表团团长所做的考察笔记。

• 纵观世界范围内的一些著名河流,大多数经历了“先污染,后治理”“先开发,后保护”的曲折历程。人们在遭受大自然的报复后,开始更加审慎地思考对河流水系的管理,并在不断实践及摸索过程中,逐步形成较为先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验,值得我们借鉴。

• 英法两国的水事管理体制不尽一致,但还是有许多共同之处,值得我们学习。英法两国都建立了比较完备的水事法律法规体系,社会各界都能够严格遵守,一切水事活动都依法办事。「名师点睛2」法律明确规定国家、地方等各级管理机构的责任、权力和义务;同时把参与水事活动的各政府机关、部门、企业的职责明确分开,各自在法律赋予的权限范围之内充分发挥作用。两国都对违规排污等违法事件进行严管重治。

• 英法两国在长期的工业化过程中,针对供水和水污染问题,通过立法不断改进水资源的取水许可权属管理和水资源的开发利用与保护工作,逐步完善管理体制,现已由过去的多头分散管理基本上统一到以流域为单元的综合性集中管理。「名师点睛2」一切与水有关的活动均由流域水管理部门统一管理,具体可再按政、事、企分工合作,互相配合。



• 从 20 世纪的 70 年代起,一些城市化程度很高的欧美发达国家,开始重视对城市河流湿地的保护,并着手对部分已经被破坏的城市河流湿地进行回归自然的修复,广泛采用“多自然型河流”的理念建设城市生态河堤,构筑近、亲水的城市滨水空间景观等,在确保防洪安全的基础上,恢复城市河流湿地的自然生态和环境功能。20 世纪 70 年代中期,德国进行了关于自然的保护与创造的尝试,在全国范围内开始拆除被混凝土渠道化了的河道,将河流恢复到接近自然的状态。^{〔名师点睛2〕}

• 早在 1903 年,美国著名设计师葛里芬在澳大利亚新首都堪培拉设计方案中,提出了一个人与自然融合一体的城市规划方案:在位于市中心的地带开凿一个人工湖,它将首都一分为二。湖的东、西两端各有一座横跨湖面的大桥,又将全城连成一体。这座人工湖为堪培拉城市整体空间的优美格局奠定了基础。

• “人水共存”理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略,提出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构技术,通过不断提高区域水面率,调整雨水径流的下渗和蒸发比例,逐步恢复水系自然循环之路。^{〔名师点睛2〕}在维持水体生态平衡的同时,允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区,把洪水纳入城市景观的重要组成部分,强调了人水之间的和谐共存。

• “健康工作河流”理念既强调了保护河流生态系统的重要性,也承认人们适度开发水资源的合理性,力图在河流保护与开发利用之间取得平衡。其关键点是,确保被管理的河流既处在一种合适的工作水平上,又处在一种合适的健康状态中。“健康工作河流”理念既强调保护和恢复河流生态系统的重要性,也承认了人类社会适度开发水资源的合理性;既划清了与主张恢复河流原始自然状态、反对任何工程建设的绝对环保主义之间的界线,也扭转了“改造自然”、过度开发水资源的盲目行为,力图寻求开发与保护的共同准则。

• “动态河流管理”是从区域河流水系角度把流域作为一个系统进行考虑、分析。动态河流管理吸取河道水系建设管理中以往的经验教训,在管理过程中依据河流生态、公众反馈和新的信息,不断改进、调整管理方法。

• 在流域管理过程中,一些国家的合作分为两个层次,即国家之间的合作和地区之间的合作。协作机制包括信息的交流,定期的会晤、协调,增加了双方认同和合作的机会。

• 英法两国的河道管理费用除来自防洪保安税、城市居民生活和工厂的污水排放费、特殊工业污染费、罚款收费外,其余全部由政府拨款,为流域河道管理提供了强有力的资金保障。^{〔名师点睛2〕}

• 在英法两国,水管理活动不仅仅是政府的职能,也是沿河工厂、企业、农场主和居民共同的利益所在。投资者或投资者集体,在参与计划的实施过程中发挥了重要的作用。各类水务理事会参加重要的决策讨论,充分发表意见,使得决策具有广泛的透明度和可操作性。对污染情况的监督,则主要依靠民众举报。



名师点睛2

以某代表团的考察为例,给出英法等先进国家河流水系规划理念及成熟的管理经验,包括人水共存理念、健康工作河流理念、动态河流管理理念,以及完善水事法律法规体系、完善管理体制、重视河流湿地保护与修复、构造整体空间格局、加强国家和地区之间定期交流与合作、提供资金保障、加强社会参与、完善监测体系等措施。

·英法两国十分重视建立和健全各种监测网站。沿河的监测点,除了常规的水文监测,更重要的是监测水质变化,并实时公布,供各界查询。完善的监测体系已成为管理部门决策及执法的重要依据。『名师点睛2』

资料3

汉代许慎《说文解字》中说,“儒,柔也”。一个“柔”字,切中要义,味道全出。宋词专家叶嘉莹先生在一档节目中就特地提到了中国文化的“弱德之美”。她由“儒”字的“柔”这一本义出发,加以阐释,把儒家所代表的中国文化性格多维度地彰显出来了。

“儒”字中含一个“需”字,“需”有“等待”之义。『名师点睛3』孔子就说过:“君子藏器于身,待时而动,何不利之有?”孔子这里说的其实就是“需”的意思,它体现的显然是一种等待的姿态。

华裔英籍女作家韩素音,在描述一位华侨时说:“他是一个中国人,有极好的耐心,能等待和忍耐。”这的确典型而鲜明地体现了中国人所特有的品性。韩素音在参观走访了中国内地之后,曾经感慨道:“我在这里重新发现了中国的弹性——它所固有的柔顺性,这使它不受外界危机的影响,同时也使它克服一次又一次动乱。”『名师点睛3』因此,我们虽说“儒者柔也”,但并不是说柔就是软弱无力,就是废弃一切作为。老子认为,“天下莫柔弱于水”,但是“攻坚强者莫之能胜”,这正是“天下之至柔,驰骋天下之至坚”的道理所在。俗话说的“水滴石穿”,就是“以柔克刚”的一个十分典型的例子。

其实,我们只有通过“水”的意象,才能最真切地体味到“儒”之“柔”。柔是“水”最为突出的特性。在中国文化中,以水喻道是有其古老传统的。譬如,老子说“上善若水”,他还说“弱者道之用”,此所谓“弱者”指的就是水的柔弱。他又说“水善利万物而不争”,就是说,水善于滋养万物而从不争夺,水中因此蕴含着大道理。管子就认为:“水者何也?万物之本原也。”如此等等,不一而足。我们知道,水是不定形的,它被放进怎样的容器中就成为什么样子的形状,但正因为没有一种固定不变的形状,所以才能变成一切可能的形状,这正是“道”的品格。更为重要的是,它以隐喻和象征的方式,透露出中国文化的传统性格。以水来比喻道的高明之处在于,它的意义是双关的:一方面确立了存在论的基本意象,让人们能够由此及彼地去领会“道”的深刻内涵;另一方面又奠定了道德论的基本取向,借助于水的“至柔”性格来凸显道德的品性。『名师点睛3』

应该说,中国传统文化所采取的等待姿态,与儒家固有的“柔”的性格之间,是有极深的渊源关系的,它在很大程度上影响着中国人同自然界、同他人打交道的方式。

在这里,不妨比较一下古典技术同现代技术在文化性格和文化取向上的分野,我们从中可以更深切地体会出中国古代文化的柔性特点。这种文化取向塑造出来的古典技术,不具有征服自然界的进攻性和侵略性。『名师点睛3』例如我国古代伟大的水利工程都江堰,就是采取因势利导、巧夺天工的办法,而不是采取逆自然而行的办法,使大自然为人类造福。它可以涝排洪、旱蓄水,通过自然而然的方式来对水加以调节。



名师点睛3

分析水之“柔”与儒之“柔”之间的关联性,指出其“柔”体现了中国人所特有的品性,进而举例指出现代技术与传统技术所体现的中国文化存在分野的问题,意在提醒水系治理应顺应“水”之“柔”的特性,从而能为我们人类造福。

资料 4

近日,“秋水长天 水美中国”采访团调研了 G 市的水生态文明建设情况。记者经过走访发现,G 市某些区县的“水生态+扶贫”模式,对欠发达地区在保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作,具有很强的借鉴意义。「名师点睛」

G 市以山地、丘陵为主,占总面积的 80.98%。全市溪水密布,河流纵横。G 江是 G 市最大的河流,其在市内各地又分布有一级支流两条,二级支流十条。资料显示,20 世纪 80 年代,G 市所辖的三区十四县水土流失面积达到 28.37%。经过 30 多年的治理,部分地区的生态环境有了明显改善,基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变。「名师点睛」

周大姐五年前从上河县城回到了园村老家经营农家乐,记者沿河查看水草长势时,她正在岸边洗菜,竹篮里盛满了自家地里产的水灵灵的白萝卜。

“在县城打工时听说家里的河治好了,还建了漂流项目,就回来开个农家乐,现在每年能挣十多万,比打工好多了。”周大姐的脸上带着笑意。

石县大畲村村主任张某更是直言,“治理前这里就是穷山恶水,治理后可以种莲、种烟、种水稻,还能发展旅游业。”

大畲村的“南庐屋”始建于清朝乾隆年间,历经风雨仍巍然屹立,现在还有人居住,是游客体验客家民俗文化的好去处。

在“南庐屋”旁的一棵大树下,几位村民正坐在石凳上聊天,村里的年轻姑娘文文解答了记者关于为何新房子没人住的疑惑,“这是村里统一规划,我们出钱盖的,建好时间不长,有些人家还在装修呢。”

当记者到达宁都县还安小流域时,县水保局副局长符某站在种满了脐橙的山坡上介绍了小流域治理的诀窍:山顶戴帽涵养水源,山腰开垦梯田种果,山窝挖塘筑库养鱼和供水抗旱。

据悉,在小流域治理过程中,宁都县坚持把水土流失治理和现代农业发展结合起来,把小流域治理同水保科技示范园建设结合起来,按照“整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展”的思路,通过项目资金扶持,引导治理大户——绿森现代农业生态科技开发有限公司,租用了 1 500 多公顷水土流失山地。「名师点睛」

绿森公司的现场管理人员赖某,退休后来扶贫点工作,带领乡亲们在保持水土的同时增加收入,黝黑的脸庞见证了这位老人对种植脐橙的热爱。

下山时记者遇到骑着摩托车上山干活的李大哥,他是绿森公司的雇工,年近六旬。他描述了自己的收入情况,“60 到 80 块钱一天,每个月能干 15 到 20 天。将山地租给绿森公司的农户,5 年后还能分到每亩两成的利润。”

“年纪大了,在外面打工挺难的,现在的收入已经很不错了。”李大哥对家门口的工作显得很满意。

石县水土保持科普示范园所在的地方曾经林草稀疏,农田水利设施简陋,土壤贫瘠,沙土流失严重,生态环境脆弱。示范园项目启动后,通过工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合,治山与治水相结合,坡面治理与沟壑治理相结合,建成了“名、优、特、新”的经济果木林,实现了生态和经济效益的有机统一。「名师点睛」



名师点睛4

以 G 市为例,提出“水生态+扶贫”模式,对欠发达地区在保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作,具有很强的借鉴意义。通过一些地区的实例给出了生态优先与民生优先并重的措施。

示范园于2014年10月启动建设,吸引了大量民间资本及广大群众参与水土流失治理。在建设过程中,采取了政府主导、部门配合、统一规划设计的方式,将示范园区建设与生态旅游有机结合,使水土资源得到了最大程度的保护性开发。

鸿达生态农业开发有限公司参与了这一园区的建设。公司负责人黄某已经投资了约两千万。他告诉记者:“自己投资一部分,政府配套一部分。”

黄某在深圳有家贸易公司,生意不错。“本来就是想回家开个农家乐试一试,没想到政府这么重视,就留下来了。”在忙着让记者品尝园区产的葡萄时,他眼神坚定地讲了下一步的打算,“把水留住,把山治好,让乡亲们过上好日子。”

G市水保局局长对黄某的自学能力赞不绝口:“他办公室里讲水保的书比我还多呢。”

“民营水保大户雇当地的农民参与治理和开发,群众可直接获得和外出务工一样的报酬,也进一步推动了水土流失治理工作。”石县水保局的王某这样解释“水生态+扶贫”的好处。

小陈就是回乡的外出务工人员,在鸿达公司一个月的收入有4000多元。“以前在广东打工,离家太远,现在可以骑摩托车上班,还可以照顾到家里。”

“脐橙飘香,水保先行”就是生态优先和民生优先并重的鲜活案例,是水土流失地区百姓对水生态文明建设的充分肯定,也是“水生态+扶贫”模式开花结果的生动写照。^{【名师点睛4】}

资料5

《易经》是中国最早的哲学著作之一。易者变也,易经主旨是万物皆变。水变化多端:水无定形,随境而适;水有三态,常温为水,低温结冰,高温化气,云雨雾露霜雪雹皆水之不同形式。水无处不在:土壤中含水,岩石中有结晶水,植物从根到叶皆含水,动物从头到脚皆含水,人体含水量高达60%以上。无处不在的水千变万化,我们的祖先可能首先从水的变化中悟出万物皆变,这成为千古不易之哲理。

水的形态千变万化,其结构却非常简单。^{【名师点睛5】}水分子由一个氧原子和两个氢原子构成,是自然界最简单的化合物之一。这阐明一条重要的哲理:宇宙万物千变万化,万变不离其宗,复杂源自于简单。古今中外伟大的哲学家和科学家均深谙此理。老子曰:“道生一,一生二,二生三,三生万物。”爱因斯坦说:“更简单的理论,涵盖更多不同内容,具有更广阔的应用,这才是更令人信服的理论。”^{【名师点睛5】}皆此之谓也。

孔子曰:“智者乐水,仁者乐山;智者动,仁者静。”师从善动之水可以益智,这种“智者乐水”和“智者动”的说法很容易获得认同。不过,仁者也是乐水的。海纳百川,水与仁者均具有包容性,此其一。^{【名师点睛5】}孔子曰:“仁者人也。”仁者普济众人,水惠及一切生物。每逢大旱,禾苗枯焦,赤地千里,一场甘霖普济众生,此其二。^{【名师点睛5】}孔子还提倡中庸之道,主张凡事



名师点睛5

通过分析指出,水虽千变万化,却源于简单,但简单之中有着更广阔的应用。结合水的特点,指出师从善动之水可以益智;水与仁均具有包容性;仁者普济众人,水惠及一切生物;水与人都应提倡中庸之道。最终指出仁智兼备相得益彰。

不可走极端。水适度有益,过多则成灾;正如父母关爱子女有利其健康成长,溺爱则反害之。《论语》说:“过犹不及。”此乃至理,水的哲学岂能例外?回顾生物进化史,从一个共同祖先不断分化出各种物种,水在每个环节都起到关键作用。对生物起源目前尚无定论,陆地起源说、深海起源说、宇宙起源说……众说纷呈,有待验证。但无论何种起源都离不开水。水是一切生物所必需,无水则无生物。水孕育出一切生物,此乃至仁大爱。明乎此理,仁者怎能不乐水?仁者智者携手悠游于山水之间,既乐山又乐水,仁智兼备相得益彰。【名师点睛5】



学习札记

作答要求

1. 根据“给定资料1”,概括S市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施?(10分)

- 要求:(1)分条归纳概括;
(2)表述准确、完整;
(3)不超过150字。



2. 假如你是随团秘书,请根据“给定资料2”,把代表团团长的考察笔记,归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。(15分)

- 要求:(1)提炼准确,归纳合理;
(2)层次分明,分条表述;
(3)不超过350字。



3. “给定资料3”中画线句子写道:“我们只有通过‘水’的意象,才能最真切地体味到‘儒’之‘柔’。”这句话内涵丰富。请你根据“给定资料3”,谈谈对这句话的理解。(15分)

- 要求:(1)准确、全面,逻辑清晰;
(2)不超过300字。



4. “给定资料4”介绍了G市某些区县在实施“水生态+扶贫”模式过程中取得的成效等内容。假如你是G市人大代表,准备提交一份“关于在全市推广‘水生态+扶贫’模式的建议”。请根据“给定资料4”,拟定提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。(20分)

- 要求:(1)紧扣资料,内容具体;
(2)理由充分,措施明确;
(3)层次分明,有逻辑性;
(4)不超过500字。



5. 参考给定资料,以“以水为师”为题,联系实际,写一篇文章。(40分)

- 要求:(1)见解明确、深刻;
(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;
(3)思路明晰,语言流畅;
(4)总字数1000~1200字。



2017 年中央机关及其直属机构公务员录用 考试省级以上(含副省级)综合管理类《申论》试卷 参考答案及名师点评

一、综合评析

2015 年 4 月,《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》指出,“实施水污染防治行动计划,严格饮用水源保护,全面推进涵养区、源头区等水源地环境整治,加强供水全过程管理,确保饮用水安全;加强重点流域、区域、近岸海域水污染防治和良好湖泊生态环境保护。”“尊重自然格局,依托现有山水脉络、气象条件等,合理布局城镇各类空间,尽量减少对自然的干扰和损害。保护自然景观,传承历史文化,提倡城镇形态多样性,保持特色风貌,防止‘千城一面’”。

2015 年 10 月,《国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见》指出“加快推进海绵城市建设,修复城市水生态、涵养水资源,增强城市防涝能力,扩大公共产品有效投资,提高新型城镇化质量,促进人与自然和谐发展”“海绵城市建设的基本原则为:坚持生态为本、自然循环;坚持规划引领、统筹推进;坚持政府引导、社会参与”“加强对城市坑塘、河湖、湿地等水体自然形态的保护和恢复,禁止填湖造地、截弯取直、河道硬化等破坏水生态环境的建设行为。恢复和保持河湖水系的自然连通,构建城市良性水循环系统,逐步改善水环境质量。加强河道系统整治,因势利导改造渠化河道,重塑健康自然的弯曲河岸线,恢复自然深潭浅滩和泛洪漫滩,实施生态修复,营造多样性生物生存环境”。

2016 年 3 月,“十三五”规划纲要指出,“强化水安全保障。加快完善水利基础设施网络,推进水资源科学开发、合理调配、节约使用、高效利用,全面提升水安全保障能力。优化水资源配置格局。科学论证、稳步推进一批重大引调水工程、河湖水系连通骨干工程和重点水源等工程建设,统筹加强中小型水利设施建设,加快构筑多水源互联互通、安全可靠的城乡区域用水保障网。加强城市应急和备用水源建设。推进江河流域系统整治,维持基本生态用水需求,增强保水储水能力。科学实施跨界河流开发治理,深化与周边国家跨界水合作”“创新扶贫开发方式。根据致贫原因和脱贫需求,对贫困人口实行分类精准扶贫。通过发展特色产业、生态保护扶贫……等措施,实现约 5 000 万建档立卡贫困人口脱贫”。

2016 年 10 月,习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议。会议强调“保护江河湖泊,事关人民群众福祉,事关中华民族长远发展。全面推行河长制,目的是贯彻新发展理念,以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制,为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。要加强对河长的绩效考核和责任追究,对造成生态环境损害的,严格按照有关规定追究责任”。

了解政府的相关政策背景,就不难理解 2017 年中央省级申论试卷的命题意图:保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态,构建良性水循环系统,增强城市防涝能力,营造多样性生物生存环境,促进人与自然和谐发展,助力扶贫攻坚,增进人民福祉,实现中华民族长远发展。

该申论资料指出发掘城市的水环境对城市具有重要意义,以 S 市的水系建设为例指出其中存在的问题及其所采取的主要措施,以某代表团的考察为例,给出国外的河流水系规划理念及管理经验,以 G 市为例,提出“水生态+扶贫”的模式对于生态与民生的重要意义以及可推广的具体措施,最后结合水的特点,指出应师从水,使智和仁相得益彰。

在题目设置上,2017 年中央省级的申论作答要求采取的仍是五道大题的命题模式,与 2016 年中央省级的申论作答要求在题量上保持一致,作答的任务量没变。具体而言:第一题为归纳概括题,让考生根据给定资料 1,概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施的措施,该题作答难度不大,相对比较容易。第二题为公文写作题,让考生根据给定资料 2,把考察笔记整理成一份相关的考察报告提纲,具有一定的难度。第三题为综合分析题,让考生谈谈对给定资料 3 中某一句话的理解与分析。第四题为提出对策题,让考生根据给定资料 4,提出推广“水生态+扶贫”模式的理由和可推广的相关措施。第五题为传统的大作文题,让考生以“以水为师”为题,联系实际,写一篇文章。

二、答案评析

1. 根据“给定资料 1”,概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施?(10 分)

要求:(1)分条归纳概括;

(2)表述准确、完整;

(3)不超过 150 字。

【方略指导】

第一步:审阅题目要求,理顺作答思路

(1)作答对象:概括,措施。

(2)作答范围:给定资料 1。

(3)具体要求:一是内容要求“表述准确、完整”;二是形式要求“分条归纳概括”;三是字数要求“不超过 150 字”。

(4)作答思路:本题为一般的归纳概括题,要求归纳主要措施,即是通过阅读资料找到 S 市的主要做法,然后按整体总分结构进行整理即可。

第二步:阅读给定资料,选择作答要点

资料 1:

第 4~8 段

存在问题:河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

解决措施:加强水系绿化管护,提升重点河两岸绿化水平,重要部位高标准整治,一般绿地采用组合方式。在有条件的地方铺设管道,确保绿地浇灌到位,提升绿地管护质量。由粗放管理向精细化管护转变,提升绿化管护水平。

第 9~17 段

存在问题:照明设施缺乏或年久失修不能正常使用,导致景观效果难呈现,居民出行不方

便,存在社会治安隐患。

解决措施:调查掌握实际情况,实施亮化工程,维修或安装照明设施,重点解决周边生活区较多、但缺少照明设施地段的照明问题。选用一些艺术灯具,使之与水系景观相协调。

存在问题:市民反映的重点、热点问题需要解决。

解决措施:结合水系实际,大力完善服务设施建设。

(1)协调相关部门,增加较远游览区的公交线路。

(2)完善原有绿道,投入新开辟绿道、设施公共停车场、公共厕所等,满足市民健身和观光需求。

第 18~25 段

存在问题:管理部门无执法权,占绿、毁地等违法行为不能及时制止和处理,水系执法难。

解决措施:成立巡查大队,对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。

存在问题:野游溺亡事故不断发生。

解决措施:强化安全体系建设,不安全地段加装防护栏,进一步加强安全管理。在易下河地段,加载绿植,安装监控,及时制止;安装警示牌,悬挂警示标语,配备人员维护秩序。

第三步:加工提炼要点,规范书写答案

结合第一步的思路和第二步提取的要点,按照总分关系对措施进行整理。字数要求较少,所以考生直接按照总分作答即可。

【参考答案】

主要措施有:(1)加强绿化管护。绿地分类整治,铺设浇灌管道,管护精细化;(2)实施亮化工程。维修或安装照明设施,选用艺术灯具;(3)打造便民工程。协调增加公交线路,完善开辟绿道,规划修建公共设施;(4)成立巡查大队,加大对不法和不文明行为的执法力度;(5)强化安全体系建设,增强防护和警示,减少溺水事故发生。

【名师点评】

这是一份非常优秀的答卷。该答卷紧扣给定资料 1,分别从绿化管护、亮化工程、便民工程、执法力度和安全体系等方面阐述,非常具体但又很简练。另外,采取分条概述,紧扣题干要求。

2. 假如你是随团秘书,请根据“给定资料 2”,把代表团团长的考察笔记,归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。(15 分)

要求:(1)提炼准确,归纳合理;

(2)层次分明,分条表述;

(3)不超过 350 字。

【方略指导】

第一步:审阅题目要求,理顺作答思路

(1)作答对象:考察报告,提纲。

(2)作答范围:给定资料 2。

(3)具体要求:一是内容要求“提炼准确,归纳合理”;二是形式要求“层次分明,分条表述”;三是字数要求“不超过 350”字。

(4)作答思路:考察报告需有标题,标题题目中已经给出。内容中需有考察的背景、考察的结果,考察的结果即是考查的主体内容,因为题目中要求对“笔记”进行整理,所以不必进行延

伸,只需对内容进行概括总结即可。

第二步:阅读给定资料,选择作答要点

资料 2:

第 2 段,较为先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验,值得我们借鉴。——背景

第 3 段,建立完备的水事法律法规体系,明确各管理机构责任、权力和义务,一切水事活动都依法办事。

第 4 段,完善管理体制,一切与水有关的活动均由流域水管部门统一管理,具体可再按政、事、企分工合作,互相配合。

第 5 段,重视对城市河流湿地的保护、在确保防洪安全的基础上,恢复城市河流湿地的自然生态和环境功能。

第 6 段,设计人与自然融合一体的城市规划方案,构造城市整体优美空间格局。

第 7 段,人水共存理念:改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略,逐步恢复水系自然循环之路。把洪水纳入城市景观的重要组成部分。

第 8 段,健康工作河流理念:力图寻求开发与保护的共同准则。

第 9 段,动态河流管理理念:吸取河道水系建设管理中以往的经验教训,在管理过程中不断改进、调整管理方法。

第 10 段,国家之间和地区之间合作:协作机制包括信息的交流,定期的会晤、协调,增加了双方认同和合作的机会。

第 11 段,资金:全部由政府拨款,为流域河道管理提供了强有力的资金保障。

第 12 段,各主体:政策管理、投资者参与意见决策,民众监督污染情况。

第 13 段,监测:建立和健全监测网站,实时监测公布。

第三步:加工提炼要点,规范书写答案

对上述提取的要点进行整理,按报告的格式及内容要求作答,注意字数要求。

【参考答案】

国外城市水系建设考察报告

我代表团考察了英法等国城市水系建设情况,其河流水系规划理念及管理经验值得借鉴。报告如下。

一是先进的规划理念。(1)人水共存理念,恢复水系自然循环之路,将洪水纳入城市景观;(2)健康工作河流理念,寻求河流开发与保护的共同准则;(3)动态河流管理理念,吸取以往经验教训,不断改进、调整管理方法。

二是成熟的管理经验。(1)完善水事法律法规体系,明确各部门职能;(2)完善管理体制,统一管理,分工合作;(3)重视河流湿地保护,恢复其自然生态和环境功能;(4)设计规划方案,构造整体空间格局;(5)加强合作:国家和地区之间定期交流与合作;(6)提供资金保障:费用主要由政府拨款;(7)加强协同,社会参与决策,民众监督举报;(8)完善监测体系,建立和健全监测网站,实时监测公布。

【名师点评】

这是一份很优秀的答卷。该答卷紧扣给定资料 2,从先进的规划理念和管理经验两个大的方面来作答的,并且这两个方面又分别包含了三个理念和八条建议。可以说提炼准确、归纳合理、层次分明。

3.“给定资料3”中画线句子写道:“我们只有通过‘水’的意象,才能最真切地体味到‘儒’之‘柔’。”这句话内涵丰富。请你根据“给定资料3”,谈谈对这句话的理解。(15分)

要求:(1)准确、全面,逻辑清晰;

(2)不超过300字。

【方略指导】

第一步:审阅题目要求,理顺作答思路

(1)作答对象:一句话,理解。

(2)作答范围:给定资料3。

(3)具体要求:一是内容要求“准确、全面,逻辑清晰”;二是字数要求“不超过300字”。

(4)作答思路:理解本句话中所说“儒”之“柔”的含义,解释“水”的意象是指什么,它与“儒”之“柔”的关联性有哪些,有哪些现实意义。其他的补充内容还需结合资料来阐释。

第二步:阅读给定资料,选择作答要点

资料3:

第1段,中国文化具有“弱德之美”,“柔”彰显了儒家所代表的中国文化性格。——“儒”之“柔”——是什么

第2~3段,儒中的“需”体现的是一种等待的姿态。其中极好的耐心体现了中国人所特有的品性。柔并不是软弱无力,废弃一切作为。中国具有弹性,即所固有的柔顺性,使它不受外界危机的影响,克服一次又一次动乱。这与水“以柔克刚”的道理一致。——“儒”之“柔”解释,并与“水”相关联——为什么

第4段,“柔”是“水”最为突出的特性。以水喻道有其古老传统,水是柔弱的,但水善于滋养万物而从不争夺,这透露出中国文化的传统性格,能使人们领会“道”的内涵,并借助水的“至柔”性格来凸显道德的品性。——“水”的意象——为什么

第5~6段,中国传统文化所采取的等待姿态,与儒家固有的“柔”的性格之间,是有极深的渊源关系。古典技术体现中国古代文化的柔性特点:不具有征服自然界的进攻性和侵略性。采取因势利导、巧夺天工的办法,不是采取逆自然而行的办法,使大自然为人类造福。而现代技术则与之存在分野。——存在问题——怎么样

第三步:加工提炼要点,规范书写答案

按第一步的思路,结合第二步提取的内容要点,按是什么(“儒”之“柔”指什么)、为什么(“儒”之“柔”与水之“柔”间的联系性)及怎么样(现实意义以及对问题的怎么样解决)的思路进行作答。

【参考答案】

“儒”之“柔”体现出中国文化的“弱德之美”,彰显了儒家所代表的中国文化性格。

“儒”之“柔”并不是软弱无力,废弃一切作为。中国固有的柔顺性,使其不受外界危机的影响,克服一次次动乱。这与水“以柔克刚”的道理相一致。以水喻道有古老传统,水虽柔弱,但善于滋养万物而从不争夺,透露出中国文化的传统性格,能使人们领会“道”的内涵,并借助水的“至柔”性格来凸显道德品性。水之“柔”更为真切地展现出“儒”之“柔”的特点。

中国传统文化所采取的等待姿态,与儒之“柔”渊源极深,影响着中国人同自然界、同他人打交道的方式。因此,应塑造具有“柔”性特点的现代文化,为人类造福。

【名师点评】

这是一份非常优秀的答卷。该答卷紧扣给定资料3,第一段高度概括了“儒”之“柔”的本