

农村妇女脱贫攻坚知识丛书 ①

NONGCUN FUNU TUOPIN GONGJIAN ZHISHI CONGSHU



扶贫惠农政策与法规 百问百答



全国妇联妇女发展部
农业部科技教育司 组编
中 国 农 学 会

扶贫、惠农政策
农村土地问题
农业生产经营问题
婚姻、继承问题
妇女、儿童、老年人权益保护问题
邻里关系及其他问题

 中国农业出版社

农村妇女脱贫攻坚知识丛书 ①
NONGCUN FUNU TUOPIN GONGJIAN ZHISHI CONGSHU



扶贫惠农政策与法规 百问百答

全国妇联妇女发展部
农业部科技教育司 组编
中国 农 业 出 版 社

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

扶贫惠农政策与法规百问百答 / 全国妇联妇女发展部, 农业部科技教育司, 中国农学会组编. —北京: 中国农业出版社, 2017. 8

(农村妇女脱贫攻坚知识丛书)

ISBN 978 - 7 - 109 - 22967 - 9

I. ①扶… II. ①全… ②农… ③中… III. ①扶贫-经济政策-中国-问题解答②法律-中国-问题解答
IV. ①F124. 7 - 44②D920. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 112644 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 诸复祈

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 5.125

字数: 165 千字

定价: 18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



编者的话

经过近一年的努力,《农村妇女脱贫攻坚知识丛书》如期与大家见面了。这是全国妇联贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神,积极推进“巾帼脱贫行动”的重要举措,也是全国妇联携手农业部等单位助力姐妹们增收致富奔小康的具体行动。

目前,脱贫攻坚已经到了攻坚拔寨、啃“硬骨头”的冲刺阶段,越是往后越要鼓足劲头加油干。在我国现有建档立卡贫困人口中,妇女占45.6%。妇女既是脱贫攻坚的重点对象,同时也是脱贫攻坚的重要力量。必须看到,贫困妇女文化素质较低,劳动技能单一,创业就业能力和抗市场风险能力较弱,与所面临的艰巨任务的要求还有一定差距。着力促进提高贫困妇女的科学文化素质和脱贫增收能力,已经成为当前农村妇女工作首要而紧迫的任务,成为贫困妇女全面参与现代农业发展、打赢脱贫攻坚战必然要求,更是贫困妇女姐妹的迫切希望。基于多年的农村妇女教育培训工作经验,应姐妹们的呼声和要求,我们组编了《农村妇女脱贫攻

坚知识丛书》。本套丛书共八册，涵盖扶贫惠农法律法规、科学种植、科学养殖、果蔬茶加工流通、休闲农业、手工编织、妇女保健等方面。

全国妇联、农业部高度重视本套丛书的出版工作。全国妇联党组书记处专题研究丛书的立项，对工作的推进及时给予指导。农业部科教司、中国农学会与全国妇联妇女发展部通力合作，共同研究丛书大纲，邀请业内权威专家加盟丛书的编写，全国妇女手工编织协会和中国女医师协会也组织最精干的力量参与其中。各位专家和中国农业出版社、中国妇女出版社的资深编辑们精心设计、科学论证，以精品意识、工匠精神和强烈的责任感、使命感，倾情竭力打造这套丛书。丛书以姐妹们愿意看、喜欢看、看得懂、学得会、用得上为目标，力求内容上通俗易懂、简明扼要，形式上图文并茂、富有趣味，选题上契合农村妇女生产生活的实际需要和性别特点。

期待这套丛书能够帮助姐妹们提高科学生产、健康生活和脱贫增收的素质及能力，助力姐妹们叩响创业之窗、开启致富之门，依靠自己的勤劳与智慧，过上幸福美好的新生活！

编者

2017年7月



目 录

编者的话

■ 扶贫、惠农政策

- 1 农业供给侧结构性改革要改的是什么? 3
- 2 什么是优势特色农业提质增效行动计划? 4
- 3 什么是化肥农药使用量零增长行动? 4
- 4 申报“三品一标”需要收费的项目有哪些? 5
- 5 农业“三项补贴”改革的内容是什么? 6
- 6 什么是退耕还林还草支持政策? 7
- 7 草原生态保护补助奖励政策的主要内容是什么? 8
- 8 国家鼓励种植饲草料吗? 9
- 9 什么是畜牧良种补贴政策? 10
- 10 国家对生猪(牛羊)调出大县有什么
奖励? 11
- 11 渔民如何申请渔业柴油补贴? 13
- 12 渔民申请海洋渔船更新改造补助的具体条件
和补助标准是什么? 14
- 13 农户购买哪些农机可以获得农机购置
补贴? 16
- 14 如何申请农机购置补贴? 17
- 15 农机的报废更新可以获得补贴吗? 18



16	我国提供农业保险保费补贴的品种有哪些?	19
17	什么是农村土地承包经营权确权登记?	20
18	家庭农场的标准是什么?	21
19	发展家庭农场可以获得哪些政策支持?	22
20	农户发展农村电子商务可以获得哪些政策支持?	23
21	什么是新型农业经营主体?	24
22	什么是新型职业农民?	26
23	什么是新型职业农民培育工程?	27
24	如何申请参加新型职业农民培育?	28
25	什么是妇女创业担保贷款政策?	29
26	哪些妇女属于创业担保贷款政策的扶持对象?	30
27	妇女申请创业担保贷款的最高额度和期限是如何规定的?	31
28	妇女办理创业担保贷款应如何申请?	32
29	之前已经生效仍未到期的小额担保贷款合同怎么办?	33
30	农垦职工和农村贫困家庭危房改造的补贴标准是什么?	34
31	农业转移人口落户城市的基本政策是什么?	35
32	农业转移人口子女在就学、升学方面可以享受哪些政策?	36

■ 农村土地问题

33	出嫁女是否有权参与原所在村集体经济组织的土地补偿款分配?	41
34	离婚时, 妇女能否要求分割土地承包经营权?	42

35	村委会有权指定承包地种植农作物的种类吗?	44
36	承包期限内村委会可否收回承包地?	45
37	承包期限内村委会是否有权调整承包地?	46
38	全家迁入小城镇落户, 承包地会被收回吗?	48
39	外出务工, 家里的承包地如何流转?	49
40	村民承包地的流转费, 村委会有权截留吗?	50

■ 农业生产经营问题

41	怎样申请设立农民专业合作社?	55
42	在合作社中拥有的股份少, 有没有表达意愿的权利?	57
43	若合作社经营不善, 是否能用成员的财产偿还债务?	58
44	合作社理事长是怎么产生的?	59
45	合作社成员可以自由退出合作社吗?	61
46	理事长有权修改合作社章程吗?	62
47	合作社的财务会计人员是由理事长指定的吗?	63
48	合作社成员大会可以解决哪些问题?	64
49	合作社成员有权查阅合作社账目吗?	65
50	合作社在合并之前所欠下的债务应由谁承担?	66
51	合作社分立后的债务如何处理?	68
52	什么情况下可以解散合作社?	69
53	合作社解散之前财产如何清算?	70
54	农产品地理标志能否自行印制使用?	71
55	怎样订立交易合同?	72



- 56 承诺期限届满,受要约人做出的承诺
还有效吗? 73
- 57 网络销售农产品,购买者可以主张“7天
之内无理由退货”吗? 75
- 58 买卖中标的物的毁损、灭失风险如何
转移? 76
- 59 买到假种子怎么办? 77

■ 婚姻、继承问题

- 60 表兄妹可以结婚吗? 81
- 61 婚约解除后有权要求对方返还彩礼吗? 82
- 62 什么是重婚? 83
- 63 女方分娩后1年内男方可以提出离婚吗? 85
- 64 离婚后,能否要求增加孩子的抚养费? 86
- 65 离婚时夫妻共同财产如何认定? 87
- 66 离婚后,如何清偿夫妻关系存续期间的
共有债务? 89
- 67 家庭暴力的受害人可以通过什么途径
保护自己? 90
- 68 如何申请人身安全保护令? 92
- 69 花钱买媳妇合法吗? 94
- 70 父母有权决定女儿的婚姻吗? 95
- 71 婆婆重病,儿媳不支付医药费怎么办? 96
- 72 “假离婚”有什么风险? 97
- 73 殴打插足自己婚姻的“小三”违法吗? 98
- 74 离婚时孩子一定判给母亲吗? 100
- 75 什么是离婚损害赔偿? 102
- 76 胎儿有继承权吗? 103
- 77 已经出嫁的女儿有权继承父母的遗产吗? 104

78	出嫁女有赡养父母的义务吗?	105
79	丈夫去世后, 妻子在继承丈夫财产后可以 携带财产改嫁吗?	107
80	丧偶儿媳对公婆有赡养义务吗?	107
81	丧偶儿媳可以继承公婆的遗产吗?	109

■ 妇女、儿童、老年人权益保护问题

82	女孩是否应该接受义务教育?	113
83	父母将亲生子女送人合法吗?	114
84	奉行“棍棒底下出孝子”, 对孩子体罚 合法吗?	116
85	父母可以允许未成年子女结婚吗?	117
86	学校有权开除未成年学生吗?	118
87	在村委会换届选举中, 妇女有选举权和 被选举权吗?	120
88	结婚后, 妻子应该绝对服从丈夫吗?	121
89	产下女婴后被婆家虐待怎么办?	122
90	放弃继承权就可以不赡养老人吗?	123
91	没有子女的农村老年人谁来养老?	124
92	老人将自己名下房屋出租, 其子女收取 租金并归为己有, 这样做合法吗?	126
93	在子女哄骗下老人立下的遗嘱有效吗?	127
94	老人房产的拆迁补偿款可以直接归子女 所有吗?	128
95	长期不看望父母违法吗?	129
96	父母对待子女“偏心”, 受冷落的子女 可否拒绝赡养?	131

■ 邻里关系及其他问题

97	被邻居遗弃的狗咬伤怎么办?	135
----	---------------------	-----



98	邻居家的树影影响自家采光怎么办？	136
99	冬天在村路上泼洒洗衣服的水，导致村民 摔倒受伤的，谁承担责任？	137
100	路边堆放砖垛坍塌造成他人损害的， 谁承担责任？	138
101	过路的行人被坠落的砖头砸伤， 谁承担责任？	139
102	附近化工厂排出的污水流进自家鱼塘 导致鱼苗死亡，怎么办？	140
103	照相馆未经本人同意擅自将照片摆放在 橱窗里展示，怎么办？	141
104	使用药物导致耳聋，该找谁承担责任？	142
105	近亲属不配合医生导致医疗事故， 谁该担责？	143
106	拾得别人走丢的牛，是否需要归还？	144
主要参考文献		146
后记		148

扶贫、惠农政策

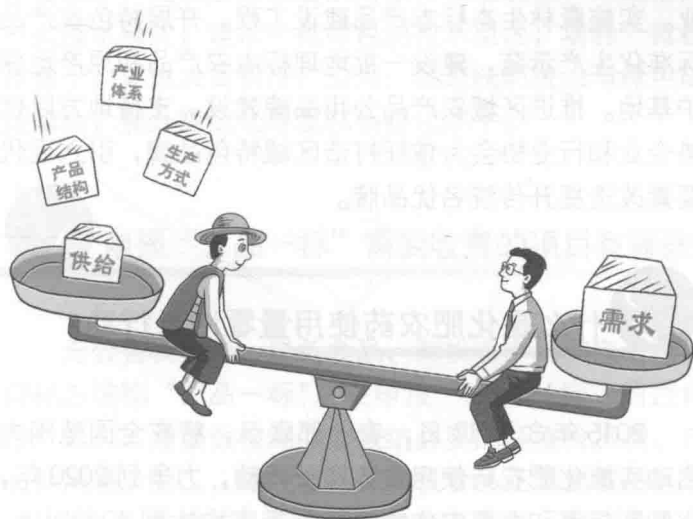




农业供给侧结构性改革要改的是什么？

2017年中央1号文件指出，要推进农业供给侧结构性改革。先说说为什么要改革？一是农产品需求升级了，有效供给跟不上；二是资源环境承载能力到极限了，绿色生产跟不上；三是国外低价农产品进来了，国内竞争力跟不上；四是农民增收传统动力减弱了，新的动力跟不上。这四点都表明农业的内外部环境发生了很大的变化，需要进行改革。

农业供给侧结构性改革要改的是什么呢？在保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，进





行调优产品结构、调好生产方式、调顺产业体系三大调整。具体为：调优产品结构，要突出“优”字，大宗农产品要突出“优质专用”，其他农产品突出“特色优势”；调好生产方式，要突出“绿”字，就是要推行绿色生产方式，修复治理生态环境。调顺产业体系，要突出“新”字，就是要培育农村的新产业、新业态、新模式。



什么是优势特色农业提质增效行动计划？

优势特色农业提质增效行动计划是指促进杂粮杂豆、蔬菜瓜果、茶叶蚕桑、花卉苗木、食用菌、中药材和特色养殖等产业提档升级，把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。大力发展木本粮油等特色经济林、珍贵树种用材林、花卉竹藤、森林食品等绿色产业。实施森林生态标志产品建设工程。开展特色农产品标准化生产示范，建设一批地理标志农产品和原产地保护基地。推进区域农产品公用品牌建设，支持地方以优势企业和行业协会为依托打造区域特色品牌，引入现代要素改造提升传统名优品牌。



什么是化肥农药使用量零增长行动？

2015年3月17日，农业部表示，将在全国范围内启动实施化肥农药使用量零增长行动，力争到2020年，化肥利用率和主要农作物农药利用率均达到40%以上，

分别比 2013 年提高 7 个百分点和 5 个百分点，实现农作物化肥、农药使用量零增长。

● 化肥使用量零增长行动方案 技术路径：推进精准施肥，调整化肥施用结构，改进施肥方式，有机肥替代化肥。重点措施是创新服务机制，强化农企对接，提高配方肥到田到户率；依托种粮大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体，推广机械施肥、水肥一体等施肥技术；推进新肥料、新技术应用，推广高效新型肥料和高效施肥技术模式；推进有机肥资源利用，提高土壤有机质含量；加强高标准农田建设，提升耕地质量，减少化肥投入。

● 农药使用量零增长行动方案 技术路径：控制病虫害发生危害，高效低毒低残留农药替代高毒高残留农药、大中型高效药械替代小型低效药械，推行精准科学施药，推行病虫害统防统治。重点措施是构建病虫监测预警体系，提高监测预警的时效性和准确性；集成推广一批技术模式，建设一批绿色防控示范区，培养一批技术骨干，促进大面积推广应用；促进统防统治与绿色防控融合，提升组织化程度和科技化水平。



申报“三品一标”需要收费的项目有哪些？

无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”。在申报“三品一标”的过程中：第一，需要做检测的要缴纳必要的环境检测费、产品检测费。第二，绿色食品和有机食品还需要缴纳标志使用费、公告费等。第三，收费标准方面，国家及农业



部指定的检测机构根据不同情况都有详细的收费标准。在 2016 年 6 月农业部印发的《农业部关于推进“三品一标”持续健康发展的意见》中指出，一般申请“三品一标”，政府都会有相应的补贴和奖励，基本上可以做到“补贴费用=申请费用”，相当于不花钱就能申请。



农业“三项补贴”改革的内容是什么？

2015 年，国家启动农业“三项补贴”改革，将种粮直补、农资综合补贴、良种补贴合并为“农业支持保护补贴”，政策目标调整为支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。主要调整措施：一是将 80% 的农资综合补贴存量资金加上种粮农民直接补贴和农作物良种补贴资金，用于耕地地力保护。补贴对象为所有拥有耕地承包权的种地农民，享受补贴的农民要做到耕地不撂荒，

