

中国劳动力 流动问题研究

孙文凯 / 著



中国人民大学出版社

本成果受到中国人民大学

“统筹支持一流大学和一流学科建设”

中国劳动刀 流动问题研究

孙文凯 / 著



中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国劳动力流动问题研究/孙文凯著. —北京: 中国人民大学出版社, 2016. 12
ISBN 978-7-300-23786-2

I. ①中… II. ①孙… III. ①劳动力流动-研究-中国 IV. ①F249. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 306374 号

中国劳动力流动问题研究

孙文凯 著

Zhongguo Laodongli Liudong Wenti Yanjiu

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京易丰印捷科技股份有限公司		
规 格	148 mm×210 mm 32 开本	版 次	2016 年 12 月第 1 版
印 张	9.875 插页 1	印 次	2016 年 12 月第 1 次印刷
字 数	264 000	定 价	48.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



前 言

本书旨在针对 2003 年以后出现的农民工流动地点变化的显著现象，寻找农民工流动的原因，并对农民工流动的一些影响进行分析。目前，虽然学术界对这一问题已有一些定性和定量分析，但从整体上说缺乏以微观数据为基础的系统性实证检验。我们利用几个微观数据库，适当结合国家统计局公布的宏观资料，提出并验证几个我们认为可能的影响农村劳动力流动的假说，意在弥补当前对该问题的研究不足，并提出可行的政策建议。

本书共由九个章节构成，分别为一个基本情况介绍部分、七个对农民工流动影响因素的检验部分和一个农民工流动影响章节。由于认清当前总体农民工供给能力和农民工生存环境是最基本的研究前提，我们在第一部分利用几个微观调查数据库，总结 2003 年以后几年农民工生存条件以及农村劳动力的剩余量估计。由于本课题研究农民工跨地区流

动变动趋势的成因，我们也观察不同地区的区别。总体数据分析发现，农村劳动力所有工作天数在 222~230 天之间，2003—2006 年间变化不大。如果去掉因为各种原因不工作的劳动力（约占每年劳动力的 10%），其余劳动力每年全部工作时间平均在 260 天左右，这比去除所有节假日后的理论工作时间要多，即这个数字也比正常的城市劳动者年工作时间要多。而且这一数字在 2003—2006 年同样保持稳定。这可能意味着农村劳动力供给已经达到一定的瓶颈阶段（当然，审慎的结论需要进一步考虑 10% 不工作的劳动力，这些劳动力可能提供进一步的潜在供给）。另外，由于农村总人口减少，而数据库中显示农村可用劳动力占总人口比例在 2004 年达到峰值（64.02%）后一直在减少，到 2006 年下降到 62.79%，意味着农村总劳动力数量也在减少。以上事实意味着有限农村劳动力在全国分布，供给已经趋于极限。从数据统计结果看，内陆地区外出劳动力到省外务工比例 2003 年以后趋于稳定，且到 2006 年比以往有所下降，这和农民工少量回流的趋势一致。而宏观数据统计显示，中东西部地区农民工收入水平相差微乎其微，且差距越来越小。这能够解释为何中西部农民工会返乡就业。收入收敛的背后可能是沿海和内地经济发展水平的收敛，也可能来自产业结构转型带来的劳动力需求变化。此外，2003 年以后实行的很多政策都可能对农民工流动产生影响。比如，当前农民工社会保障水平虽然有较大提高，但绝对水平还很低。由于农村医疗保险在户籍所在地，2003 年以后的农村新型合作医疗也可能对农民工流动产生影响。同样，2003 年以后的户籍制度改革也可能对农民工流动产生影响。此外，新迁移经济学提出的本村内收入不平等对外出务工的促进作用，以及近年日渐受到关注的留守儿童问题、农民工健康问题都可能是农民工流动变化的原因。作为案例分析，我利用本班同学假期调研的机会，调查了沿海地区四家船舶企业使用农民工情况，特别关心金融危机冲击后农民工就业和收入特点，以此案例，反推一些可能的农民工流动变动规律。以上基本统计结果和事实是我们产生

农民工流动成因待检验假说的思想来源和大体分析内容。

从第二部分开始，我们就几个可能对2003年以后劳动力流动有解释力的角度展开验证。这些验证部分采用宏观数据，大部分采用微观数据，也有根据自己组织的学生调研数据进行的分析。通过微观数据分析和相应计量方法的使用，本课题对于认识中国2003年以后的农民工流动提出了一些新的视角，也对一些传统认识进行了再检验。

第二章到第八章分别从七个角度结合宏观和微观数据解释可能的农民工流动地点变动原因。它们的内容和结论简要说明如下：

第二章，我们验证地区收入收敛与劳动力流动的关系。当前劳动力市场呈现了劳动力向中西部回流趋势，虽然已有各种解释，但我们认为，经济增长带来的吸引力和吸纳能力才是最根本的原因。在本部分，我们证实：（1）近年来各地区总体呈现出人均收入收敛的趋势，虽然绝对差距拉大，但相对差距毫无疑问地在缩小。（2）经济增长是影响就业的最主要因素，而工资增长对就业有显著的负面影响。（3）综合来看，第二、三产业的就业量相对增多，而第一产业的就业量相对减少，中西部地区的就业增多，而东部地区相对减少。本章证明了，经济增长、地区间收敛和产业结构变化是劳动力流动的重要原因。

第三章对我国产业结构与劳动力年龄结构不匹配进行定量分析。我们结合托达罗生命周期理论模型，从理论上推导出影响行业对不同年龄劳动者需求的因素。我们也利用全国省际面板数据，针对第二产业各行业对不同年龄段劳动力需求量进行回归分析，利用回归结果分析江浙沿海等地劳动密集型制造业与建筑业对劳动者年龄结构的需求，与实际劳动者供给年龄情况进行对比，从而证明制造业与建筑行业是导致我国劳动力年龄供需结构失衡的主要因素。这也是理解农民工回流的一个解释，即东部产业结构对流动劳动力的年龄需求和供给不匹配导致的一些被动回流。

第四章检验2003年以后制度改革对劳动力流动的影响。我们

验证了一个代表性制度改革即户籍制度改革可能对农村劳动力流动地点变动的的影响。户籍制度曾经是我国劳动力流动的巨大障碍,近年对户籍制度进行的改革促进了大量永久移民即城市户籍人口的形 成,这是得到公认的。但是,户籍制度改革对短期劳动力流动的影响则缺乏研究,而这也是城市化进程的重要部分。在 1998 年中央政府明确了严格控制大城市规模、合理发展中等城市和小城市的改革目标后,户籍制度改革是否起到了引导农村劳动力流动的作用,从而为实现这一目标做出贡献需要用数据分析。由于落后地区城市户籍相对发达地区缺乏吸引力,因此改革力度相对较大,而这可能吸引农民工的流动。本章研究主要对 2003—2006 年期间发生的大中城市户籍制度改革的效果进行检验,通过一般统计学和添加控制变量的双差回归方法在户改对农村劳动力流动总量以及向大中城市而不是省会等特大城市流动的替代效应方面进行定量研究,并对影响劳动力流动的微观因素进行了探讨。我们发现在此期间,很少有证据证明这些不彻底的户籍制度改革对短期劳动力流动产生了显著影响,这意味着当前的户籍制度改革在引导农民工流动方面作用有限。另外,社会网络、农村收入增加都对农民工外出务工有显著影响。

第五章,我们验证新迁移经济学对中国农民工迁移的解释作用。传统观点都认为劳动力的流动改变了收入分配状况,但以 Stark 等人为代表的新迁移经济学用收入不平等解释农民工流动。结合 Frank 等人对行为经济理论的研究,我们验证小范围内收入差距,即我们数据库中的行政村内收入差距对村内劳动力外出务工人数、地点和时间的影响。本章使用农业部大样本定点调查数据,验证了两种常用的相对贫困指标对是否外出务工、外出务工人数比例和外出务工时间的影响,从验证内容、指标设计和计量方法角度全面改进了已有对中国农村相关问题的研究。我们发现:村内的相对贫困状态对外出务工产生了全面且显著的影响。在满足基本的外出所需资金之后,相对收入地位较差的家庭都会倾向于外出务工,包



括到外省去打工。本研究还发现：通过外出务工，我国农村小范围内的收入不平等现象得到一定程度的改善。而内陆地区收入差距的缩小，也可能是农民工不再选择到较远地区工作的原因。

第六章，我们通过学生假期调查，分析留守儿童与农民工流动的互动作用。研究农村劳动力流出对留守儿童学习状况的影响具有十分重要的意义，但现有研究在调查方法和数据分析方法上存在一些不足。鉴于以往研究存在的问题，我们对研究方法作了一些改进，不仅实地调查了父母外出务工后留守儿童在学习辅导、学习监督、学习时间、学习支出和学习动机等方面的变化，而且用计量方法重点分析了留守状况对学习成绩的影响，结果得出了与以往研究不同的结论。以往研究大多强调父母外出务工对子女学习的不利影响，但我们发现还存在有利影响：父母外出务工增加了留守子女的学习支出并强化了子女学习的主观动机。另外，与以往研究不同的是，我们发现父母外出没有改变留守子女的学习辅导状况，对留守儿童学习成绩的影响也不显著。这些研究证明了留守儿童可能并不限制农民工外出务工，反而可能促进农民工外出务工。

第七章，我们研究健康与外出务工地点选择间的关系。农民工从内地到沿海务工，面临离乡背井的经济文化冲突和缺乏家人照顾的心理孤单，加上从事的工作多半是较辛苦的体力劳动，可能导致健康状况恶化，因此在工作一段时间后会选择返乡。但是，内地到沿海务工，对健康也可能有正面影响，比如，相对于原来农村地区较好的卫生条件甚至居住条件，也可能有较好的饮食条件，从而对健康产生正面影响。我们研究发现，健康状况较好的个体倾向于外出，特别是到外省务工，但外出到省外显著造成农民工健康状况恶化，从而可能抑制进一步跨省流动，这可能是外出务工地点变动的重要影响因素。

第八章，我们结合金融危机后农民工返乡的问题，通过组织学生假期调查，研究社会网络对农民工再就业的影响，也研究重新返回沿海就业农民工的特点。研究发现：2008年全球金融危机对沿

海制造业的冲击很大程度上缩小了对劳动的引致需求，对农民工的就业形成压力。经济回暖后，一部分农民工受到企业返聘，这造成了近年农民工反复流动的特点。被返聘的农民工由于不同的个体特征，所获得的工资水平也呈现较大差异。我们基于对舟山沿海4家船舶修造企业的实地调研数据分析认为，农民工所处的社会网络对其返聘（获取工作）可能性有很大影响，且显著影响其返聘后的工资水平。

最后一章研究农民工流动对留守儿童健康的影响。以往很多研究提到农民工流动对留守儿童健康的可能负面影响，但我们通过跟踪数据和更科学的方法发现，农民工流动对留守儿童健康的总体效应并不显著。

综合以上结果，我们认为经济收敛、产业结构变化、小范围内收入差距、人口特点转变、健康效应和社会网络以及一些农村收入提高的措施可能造成了农民工流动的变化。这些原因可能共同作用，对2003年以后农民工流动变化产生影响。并且，农民工流动的一些可能负面影响并不显著。



目 录

第 一 章	当前农民工总量、地点、收入以及 生存条件状况总结.....	1
	一、农民工总量、剩余量与相关 话题.....	2
	二、农民工相关问题概貌.....	4
	三、农民工基本特征及务工地点 分布	12
	四、农民工的收入效应	25
	五、当前关于农民工的数据及未来 研究数据需求	28
第 二 章	地区经济收敛与就业	30
	一、引言	31
	二、劳动力流动的当前特点	31

三、劳动力流动与地区经济收敛研究回顾	34
四、各地区经济产业发展与用工特点	40
五、对劳动力流动与经济发 展的计量分析	46
六、对过去劳动力雇佣量变动的解释	51
七、简要总结	54
第 三 章 产业结构与劳动力年龄结构不匹配对劳动力流动的影响	58
一、引言	59
二、理论模型	60
三、数据选取与指标设计	63
四、计量模型	65
五、计量检验与回归结果	66
六、对当前劳动力年龄结构供需结构的估算	73
七、结论与政策建议	77
第 四 章 户籍制度改革对中国农村劳动力流动的影响	81
一、引言	82
二、户籍制度改革回顾和研究省份确定	84
三、户改对劳动力流动的总量影响	90
四、户改对农户影响的微观证据	94
五、总结与展望	106
第 五 章 相对收入对农村劳动力流动的影响	111
一、引言	112
二、相关文献综述	114
三、数据描述	117
四、计量模型及回归结果	125
五、稳健性检验	136



六、总结与讨论	139
第 六 章 农村劳动力流动与留守儿童学习的互动	146
一、研究背景	147
二、研究现状	148
三、实地调查	151
四、统计分析	154
五、计量分析	164
六、总结与讨论	169
附录	173
第 七 章 农民工健康变动与劳动力流动地点变化	181
一、引言	182
二、相关文献综述	183
三、基本统计	187
四、回归分析	190
五、总结与讨论	203
第 八 章 社会网络与农民工流动	
——基于金融危机冲击后返聘农民工特征的调查 分析	208
一、引言	209
二、相关文献综述	210
三、数据描述	215
四、理论模型	228
五、计量分析	233
六、结论与政策建议	243
附录	248



第 九 章	父母外出务工对留守儿童健康的影响 ——基于微观面板数据的再考察.....	253
	一、引言.....	254
	二、相关文献综述.....	256
	三、数据和方法.....	261
	四、主要结果.....	267
	五、内在机制 I：收入效应.....	278
	六、内在机制 II：分离效应.....	282
	七、结论.....	287
总 结		296



第一章

当前农民工总量、地点、收入以及生存条件状况总结^①

本章关注中国 2 亿多农民工及其家庭的基本生存状况。我们从宏观统计和微观数据总结出发，观察外出务工者个体特征、行业分布、面临的健康、教育、退休保障等问题，以及外出务工对收入的增长效应。在社会保障体系以省内覆盖为主的情况下，很多跨地区农民工没有得到登记和跟踪调查，这使得收集针对农民工的微观数据和使用这些数据分析有一定困难。但是，使用一些针对农村的微观调查数据库仍然可以对农民工流动大致进行分析。

① 本章英文版提交给了中国、美国、日本、印度、印度尼西亚五国社会科学院 2010 年 12 月 9—10 日在北京举行的“Policy Research and Data Needs to Meet the Challenges of Population Aging in Asia”研讨会。



一、农民工总量、剩余量与相关话题

中国农村劳动力已经成为一个巨大的群体，对这些农民工的整体情况还缺乏一个系统的调查分析。虽然有若干针对农民工的调查统计，但数据结果相差较多，一个重要原因在于农民工统计口径经常不同。

根据我们使用的 RCRE (Research Center for Rural Economy) 数据库的统计，2006 年农民工（定义为外出打工时间不为零的农村劳动人口）人数占到农村长期居住人口数量的约 27%，占农村劳动力人口（年龄在 16 岁和 60 岁之间）的近 40%，其中外出时间小于半年的农民工占农民工人数的 22.7%。如果按照这个相同比例，即 2008 年中国农村人口 7.2 亿多（根据《中国统计年鉴（2009）》）计算，中国的农民工数量应该在 1.95 亿人以上。考虑农民工外出比例增大，则实际人数应该大于 2 亿。另外，这个简单统计还没有考虑统计口径问题。统计口径中的城镇人口包括了很多常年在城镇工作但仍然是农村户口的农民工，因此，实际农民工数量应该在 2 亿以上。

而据《第二次全国农业普查主要数据公报》统计，2006 年，农村外出从业劳动力 13 181 万人。此处，农村外出从业劳动力是指农村住户户籍从业人员中，2006 年到本乡镇行政管辖区域以外从业 1 个月及以上的人员，因此口径要小于我们的统计。根据下面的统计，外出到“本乡外村”的就业人员占 26.75%，扣除这部分外出务工人口，我们的统计和统计公报中的数据接近。

国家统计局的监测数据预计，2009 年度全国外出从业 6 个月以上的农民工总量为 22 978 万人。其中，外出从业 6 个月以上的农民工为 14 533 万人，在本乡镇以内从业 6 个月以上的本地农民



工为 8 445 万人。^① 2012 年 4 月底公布的最新农民工检测报告显示, 2011 年农民工(非农活动 6 个月及以上劳动者) 总量达到 25 278 万人, 外出农民工 15 863 万人, 本地农民工 9 415 万人。农民工总量相比于 2009 年的 22 978 万人和 2010 年的 24 223 万人都在进一步增长。可见, 近年农民工数量有显著提高的趋势。虽然所有估计数据都是基于抽样数据的推测, 但是趋势高度一致, 结果应该可信。

在农民工数量不断增长的同时, 也有一些对劳动力剩余数量估算的研究, 以图发现未来供给潜力。这些研究在后文的分报告中会进行总结。我们使用 RCRE 数据统计发现, 农村劳动力所有工作天数在 222~230 天之间, 2003—2006 年间变化不大。如果去掉因为各种原因不工作的劳动力, 剩余劳动力每年全部工作时间(各种劳动时间加总) 平均在 260 天左右, 这比去除所有节假日后的理论工作时间要多, 即这个数字也比正常的城市劳动者年工作时间要多。而且这一数字在 2003—2006 年同样保持稳定。这可能意味着农村劳动力供给已经达到一定的瓶颈阶段(当然, 审慎的结论需要进一步考虑 10% 不工作的劳动力, 这些劳动力可能提供进一步的潜在供给)。另外, 由于农村总人口减少, 而数据库中显示农村可用劳动力占总人口比例在 2004 年达到峰值(64.02%) 后一直减少, 到 2006 年下降到 62.79%, 意味着农村总劳动力数量也在减少。以上事实意味着有限的农村劳动力在全国分布, 且供给接近极限, 除非出现大的农业技术进步, 否则农村劳动力供给量增速会大幅减缓。从数据统计结果看, 内陆地区外出劳动力到省外务工比例 2003 年以后趋于稳定, 且在 2006 年比以往有所下降, 这和农民工少量回流的趋势一致。而宏观数据统计显示, 中东西部地区农民工收入水平相差微乎其微, 且差距越来越小。近年, 中西部地区吸纳农民工增量大于东部, 跨省迁移劳动力明显减少。这些都诠释了中西部农民工在返乡就业。

^① 参见国家统计局网站: http://www.stats.gov.cn/was40/gjtj_detail.jsp?searchword=%C5%A9%C3%F1%B9%A4&channelid=6697&record=34。

这些流动中的农民工是未来中国继续城市化的主体和工业化所需劳动力来源，反映着中国的人口红利，也是给未来政府诸多政策带来极大挑战的来源。因此，目前很多研究关注农民工群体。

农民工的典型特点是保留农村户口，继续承包土地，到城镇从事非农工作，多半以临时工等非正式工作为主，收入较低以及医疗养老等社会保障缺乏。这些既有别于传统农民，也不同于城镇固定职工，属于过渡期的特殊现象。要顺利过渡到城市居民的条件，需要在各个方面进行改善。

目前关于农民工的比较重大的话题主要有农民工回流问题、人口与产业需求不匹配、劳动条件恶劣以及农民工权利保障问题、农民工汇款对当地经济发展影响及整个社会收入分配的影响、城市化问题、农民工健康、社会保障等很多经济问题。此外，一些社会问题也受到关注，如新生代农民工问题、歧视问题等。要研究这些问题，需要大量的微观数据支持，本章将对部分问题进行大略讨论。

二、农民工相关问题概貌

（一）劳动力市场条件

如上所述，很多农民工在非正规的岗位上工作，主要表现为工作不稳定、非全职工作、月工作天数或日工作小时数超过法定数量、未获得各类保险等等。“非正规就业”主要包括两种情况：一种就是临时工。此时，虽然农民工所在的单位是正式单位，但是，农民工只是临时的工作，与正式职工在收入、福利上均有明显差别。二是农民工所在单位本身就是非正式的单位或者称非正规部门，比如街头售卖。国际劳工组织曾在《1991年局长报告：非正规部门的困境》中，将非正规部门定义为“发展中国家城市地区那些低收入、低报酬、无组织、无结构的很小生产规模的生产或服务单位”。