

司法警官职业教育优质教材

特殊勤务

曹立营◎主编



中国政法大学出版社

司法警官职业教育优质教材

特殊勤务

TESHU QINWU

主 编◎曹立营

撰稿人◎（以撰写学习单元先后为序）

丛淑萍 董烈菊 曹立营
黄 晓 黄海燕 刘芳芳
丁明强



中国政法大学出版社

2017 · 北京

- 声 明
1. 版权所有, 侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题, 由出版社负责退换。

图书在版编目(CIP)数据

特殊勤务/曹立营主编. —北京: 中国政法大学出版社, 2017. 8
ISBN 978-7-5620-7658-2

I. ①特… II. ①曹… III. ①武装警察—高等职业教育—教材 IV. ①E277

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第193197号

出 版 者	中国政法大学出版社
地 址	北京市海淀区西土城路 25 号
邮 箱	fadapress@163.com
网 址	http://www.cuplpress.com (网络实名: 中国政法大学出版社)
电 话	010-58908435 (第一编辑部) 58908334 (邮购部)
承 印	保定市中画美凯印刷有限公司
开 本	720mm × 960mm 1/16
印 张	17.75
字 数	300 千字
版 次	2017 年 8 月第 1 版
印 次	2017 年 8 月第 1 次印刷
印 数	1~3000 册
定 价	39.00 元

司法警官职业教育优质教材 审定委员会

主 任 闻 全

副主任 刘广乾 于连涛 郑 丽

委 员 裴绪胜 钟丽华 孙艳华

王 勇 原永红 丛淑萍

尹 辉 修 杰 曹延美

刘岭岭

编写说明

“十三五”以来,我国高等职业教育进入了一个以综合改革、质量提升为特征的新阶段。为贯彻落实《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》(国发〔2014〕19号),教育部先后颁布了一系列文件,为我国高等职业教育发展提供了新的理念,指明了新的方向。广大高等职业院校加强人才培养体制机制创新,深化产教融合、校企合作,加强专业课程、师资队伍与信息化建设,提高技术技能积累与社会服务能力,拓展国际合作与交流,呈现出蓬勃生机。职业教育集团、混合所有制、现代学徒制等现代职业教育人才培养体制机制相继试点并不断走向成熟。持续深化教育教学改革、深入推进产教融合、培养高素质技术技能人才、提升学校对经济社会发展的贡献度,成为高等职业院校共同的目标。

随着高等职业教育教学改革和国家司法体制改革的深入开展,司法警官职业院校的人才培养体制机制也在发生深刻的变化。为对接监狱、戒毒人民警察招录,培养政治坚定、作风优良、业务过硬、纪律严明的政法行业人才,司法警官职业院校全面贯彻落实党的教育方针,紧跟国家司法体制改革步伐,遵循职业教育发展规律,以立德树人为根本,以提高质量为核心,以专业建设为重点,准确定位办学方向,提高办学实力,为社会平安和法治建设提供坚实的政法行业人才保障。

为实现司法警官职业院校的人才培养目标,凸显人才培养特色,我们组织了一批教学水平高、实践经验丰富的教师与行业专家编写了

系列教材。该系列教材立足政法行业人才需求，积极回应国家司法体制改革需求，融入最新的法律规定、教育理念与教学方法，吸取同类教材的优点，力争打造特色鲜明、内容新颖、能学辅教助训的优质品牌。

因水平有限，该系列教材或许有不足之处。我们会在今后的教学实践中不断完善，以期对提高我国司法警官职业院校的教育教学质量，培养优秀政法行业人才起到越来越大的作用。

审定委员会

2017年5月

序 言

本教材采取了“以就业为导向，以解决实际问题为目标”的课程开发理念，以公安辅警和安保人员岗位典型工作任务分析为基础，依据山东司法警官职业学院司法警务专业（特勤特警方向）人才培养方案，为达到培养学生职业能力的教学目标，我们组织编写了《特殊勤务》专业核心课程教材。

《特殊勤务》着重培养特殊勤务人员治安保障能力、快速反应能力、打击攻坚能力、现场处置能力和群众工作能力的一门专业核心技能课程，是高职高专司法警务专业（特勤特警方向）核心课程之一，突出体现了特殊勤务人员实战能力培养的思路。

本教材内容共分11个学习单元，其中学习单元一、二为特殊勤务基础知识，简要介绍了特殊勤务的内涵、组织管理体系和特殊勤务人员的职业精神、职业素质、工作纪律、行为规范；学习单元三为特殊勤务装备的配备与使用；其余8个学习单元为实务部分，围绕着巡逻勤务、守望和堵截勤务、盘查勤务、查控勤务、守卫勤务、守护勤务、护卫勤务和武装押运勤务的岗位要求，设计了相关学习任务。本教材中所涉及的内容包括学习单元11个、学习任务27个、课后训练10个、知识链接2个。本教材的编写，突出了教学内容的职业性和教学活动的实践性，全面塑造了学生的职业道德、职业素养、职业能力和职业形象，为将来从事特巡警工作奠定了基础。本书既可作为高等院校司法警务类相关专业的教材，也可作为在职人员专业培训用书。

本教材由曹立营担任主编，由特巡警工作和安保工作实务一线的行业专家和山东司法警官职业学院警务系从事该课程建设的教师共同编写。全书由主编拟纲，集体定纲，分头撰稿，集中统稿，然后由主编统一修改定稿。

各学习单元撰稿人分别是（以撰写学习单元先后为序）：

丛淑萍：学习单元一、二

董烈菊：学习单元三

曹立营：学习单元四

黄晓：学习单元五、六、七

黄海燕：学习单元八、九、十

刘芳芳、董烈菊：学习单元十一学习任务一

丁明强：学习单元十一学习任务二

本书在编写过程中，学院学术委员会提出了宝贵的指导意见，并给予大力帮助，同时也得到了教务处等相关部门的支持。本书参考、引用了许多专家、学者的有关教材、著作、论文和网络信息资源，有的列于书后参考文献中，有的疏于呈列，恕不能一一注明，谨向原作者表示衷心的感谢！

由于作者水平和实践经验有限，又属一种尝试，书中难免有不妥之处，敬请读者批评指正。

《特殊勤务》编写组

2017年5月6日

目 录

学习单元一 特殊勤务总论	1
学习任务一 特殊勤务的内涵 / 1	
学习任务二 特殊勤务的组织管理体系 / 4	
学习单元二 特殊勤务人员概述	10
学习任务一 特殊勤务人员的职业精神 / 10	
学习任务二 特殊勤务人员的职业素质 / 14	
学习任务三 特殊勤务人员的工作纪律 / 17	
学习任务四 特殊勤务人员的行为规范 / 20	
学习单元三 特殊勤务装备的配备与使用	26
学习任务一 警械的配备与使用 / 26	
学习任务二 武器的配备与使用 / 34	
学习任务三 警用防护装备的配备与使用 / 37	
学习任务四 警用通讯工具的配备与使用 / 43	
学习单元四 巡逻勤务	50
学习任务一 巡逻勤务的实施 / 50	
学习任务二 巡逻勤务中报警的处置 / 77	

学习单元五 守望和堵截勤务	86
学习任务一 守望勤务 / 86	
学习任务二 堵截勤务 / 90	
学习单元六 盘查勤务	99
学习任务一 盘查勤务的实施 / 99	
学习任务二 盘查勤务中特殊情况的处置 / 111	
学习单元七 查控勤务	118
学习任务一 嫌疑车辆的发现与识别 / 118	
学习任务二 一般嫌疑车辆的查控 / 125	
学习任务三 特定暴力犯罪车辆的查控 / 129	
学习单元八 守卫勤务	136
学习任务一 守卫勤务的实施 / 136	
学习任务二 守卫勤务中紧急情况的处置 / 141	
学习单元九 守护勤务	147
学习任务一 守护勤务的实施 / 147	
学习任务二 守护勤务中紧急情况的处置 / 158	
学习单元十 护卫勤务	164
学习任务一 护卫勤务的实施 / 164	
学习任务二 护卫勤务中突发事件的处置 / 169	

学习单元十一 武装押运勤务	175
学习任务一 武装押运勤务的实施 / 175	
学习任务二 武装押运勤务中突发事件的处置 / 189	
附录	199
中华人民共和国人民警察法 / 199	
中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例 / 206	
保安服务管理条例 / 210	
公安机关人民警察盘查规范 / 219	
公路巡逻民警队警务工作规范 / 223	
保安服务操作规程与质量控制 / 233	
保安员国家职业技能标准 / 253	
参考文献	270

学习单元一

特殊勤务总论

学习任务一 特殊勤务的内涵

 学习目标

了解特殊勤务的概念、特殊勤务的特点及特殊勤务的分类



案例引入

在天津市公安局滨海新区开发区分局的指导下,在天津站前广场,20名保安特勤队员配备射网枪、防暴枪、警棍、防弹背心等武器装备,负责在天津站前广场执行巡逻任务,让旅客感到更加安心。在滨海新区开发区60多处银行网点间,60名保安特勤队员负责执行巡逻任务,加强银行周边地区的安全。遇到突发情况,在公安机关的指挥下,特勤队员可以凭借自带的装备进行现场处置。

思考:

1. 什么是特殊勤务?
2. 特殊勤务的特点是什么?



任务分析

特殊勤务有其独特的内涵,通过对特殊勤务的特点和分类的了解,可以为将来从事特殊勤务工作奠定基础。

一、特殊勤务的概念

特殊勤务是指承担维护社会治安秩序,配备特殊装备,实施巡逻防控、安全保卫,押运特殊物品和突发事件的应急处置等特殊任务。

特殊勤务的“特”根本就在于其性质和职责任务的特殊,特殊勤务部队是新时期党和政府所倚重的一支维护国家安全和社会稳定的特殊队伍。

根据公安部《关于切实加强公安特警队伍建设的意见》（公发〔2005〕6号）的规定，公安特警队是在当地党委、政府直接领导和指挥下的公安机关的一个特殊警种，主要承担反恐、防暴和处置突发事件等特殊任务，其具体职责任务共八项，分别是处置暴力恐怖犯罪，处置严重暴力性犯罪，处置暴乱、骚乱事件，处置大规模流氓滋扰等重大治安事件，处置对抗性强的群体性事件，担负重大活动的安全保卫任务，担负特定的巡逻执勤任务和其他应当由公安特警队承担的任务。

二、特殊勤务的特点

（一）队伍管理的特殊性

特勤特警队伍是维护社会治安秩序的一支重要武装力量，是由公安机关组建或指导的，其人员来源与管理，各项业务的开展，履行的职责，武器装备的配置等，都要求具备专业性和特殊性，实行严格规范的军事化管理，平时进行封闭式训练。

（二）承担任务的艰巨性

特勤特警人员不仅要承担日常的巡逻、守卫、警卫、押运等常规工作，还要承担处置各种突发事件的任务。因突发事件的突发性、时间的紧迫性、参加人员的复杂性、群体中持有器械的危险性、影响的广泛性等特点，特殊勤务工作性质的艰巨性要求特勤特警人员在执行具体任务过程中应达到如下要求：

1. 高度的警惕性。警惕性主要要求特勤特警人员具备高度的责任感，随时警惕不法分子的犯罪阴谋，及时揭露和打击他们的种种违法犯罪行为。

2. 高超的策略性。策略性，是指特勤特警人员在对敌斗争中能扬长避短，避实就虚，特别是防身时要充分发挥自己一方的长处和优势，隐蔽自己一方的短处和劣势，从而用较小的力量战胜犯罪分子。

3. 防卫的灵活性。灵活性，是指在实际的格斗中，要求根据具体情况来决定使用哪种技术方法，或者交替使用一种或多种方法，从而快速将对方制伏。

（三）身份地位的特殊性

特勤特警人员履行维护国家安全、社会秩序稳定等公共安全卫士的职责，是国家公权力服务人民的具体体现，既具有强制性，又具有服务性。在执行任务的过程中，均着制式服装，配备特殊装备。

三、特殊勤务的分类

（一）巡逻勤务

巡逻勤务是现代警务最重要、最基础的室外勤务方式，是对社会治安进行动态管理、全时空控制的一种勤务方式，在社会治安防控体系中占有重要的地位。通过在一定范围或区域内，科学规划巡逻路线和巡逻频率，组织着装警察巡逻，随时接受群众的报警求助，做到治安防控“快速反应、一呼百应”，预防和制止犯罪，维护公共安全和社会秩序，增强公众安全感。

（二）守望勤务

守望勤务是指为掌握、控制某些与治安秩序相关的特定区域、特定目标的局势、动态，依法采取的定点、定位瞭望、监督的勤务方式。守望勤务是一种最原始的警察勤务方式，为世界各地的警察机关所普遍采用。

（三）堵截勤务

堵截勤务是指公安机关依托治安卡口、警务查报站、民警值班室等一线单位和街面、路面巡防警力，对现行案件的犯罪嫌疑人及其使用（乘坐）的交通工具、涉案物品等立即进行围追堵截的一项警察勤务。堵截是公安机关加强社会治安，维护公共治安秩序，打击各种违法犯罪活动的一项有效措施，是公安机关加强社会点、线、面控制的重要一环。

（四）盘查勤务

盘查勤务是指特殊勤务人员在执行巡逻勤务的过程中，经常遇到一些可疑的人和事，还会突遇紧急情况，对此要及时予以盘查，采取措施，妥善处理。

（五）查控勤务

查控勤务是指在保证车辆安全畅通的前提下，依法对过境车辆、人员、物品进行严格的安全检查、严密的盘查和控制，及时将各类不安全的因素排除，确保安全，发挥公安检查站、治安卡点“过滤器”和“防火墙”的作用。

（六）守卫勤务

守卫勤务是指对出入口进行值守，对出入人员、车辆、物资进行检查、登记，维护秩序，疏导车辆的勤务。

（七）守护勤务

守护勤务是指借助一定力量，采取各种有效措施，对特定目标实行的看护和守卫活动。其目的是防止无关人员进入、不法人员混入，防止将危险物品带入，防止财物流失、被盗，防止窃密、泄密事件的发生，防范和制止违法犯罪分子的各种破坏活动，确保守护对象的安全。

（八）护卫勤务

护卫勤务是指为确保重要政治领导人、社会名流等人身及财产的安全，以全程护卫的方式，进行警戒、保护的勤务。

（九）武装押运勤务

武装押运勤务是指根据保安服务公司与社会单位签订的押运合同，押运勤务人员采用持枪、持械等武装形式，以确保社会单位运输的现金、贵重物品或危险品安全抵达目的地的一种特殊勤务方式。

思考与讨论

结合特殊勤务的内涵，讨论特殊勤务的“特”字体现在哪些方面？

学习任务二 特殊勤务的组织管理体系

学习目标

了解公安特警队、治安特勤队和保安特勤队的管理体系及其职责



案例引入

济南市公安局特警支队的前身是防暴支队，成立于1991年，为副局级单位。2005年，公安部在全国36个重点城市整合、组建公安特警队，原防暴支队更名为济南特警支队并被列为A类警队，编制为500人，设有秘书处、政治处、纪委、作训处4个部门和直属大队。大队实行中队建制，由市局党委统一指挥，实行严格规范的军事化管理，平时进行封闭式训练，随时准备执行处置突发事件的任务。

思考：

1. 公安特警队的管理体系是什么？
2. 公安特警队的职责是什么？



任务分析

公安特警队、治安特勤队和保安特勤队同属于特殊勤务的组织，具有不同的管理体制和具体职责，但三者相互融合，共同承担维护社会稳定的责任。

一、公安特警队

公安特警队，是由公安机关组建，拥有特殊装备，具有特殊技能，能够快速反应，可以整建制、跨区域调动，执行反恐、防暴和处置突发事件等任务的精锐警队。

2007年12月公安部发布《公安特警队建设规范》，对公安特警队的职责任务、机构编制、招录更新、指挥调动、群众工作、现场处置原则、巡逻执勤、内部管理、教育训练和后勤保障等作出了明确规定。

（一）机构编制

按照公安部关于公安特警队“五统一”的要求，市局成立特警支队，各分（市）局组建专门的特巡警大队，名称统一规范为“××分（市）局特巡警大队”。各分（市）局特巡警大队应组建不少于15人的特警突击队，并配备一定数量的狙击、搏击、排爆、谈判等特殊专门人才，以满足应急处突等实战需要。

特警支队与特警大队的关系。按照公安部要求，理顺特警支队与分（市）局特警大队的关系，建立完善业务指导机制，支队将加大对基层特巡警大队的业务指导并对各基层大队的主要工作实施统一考核。

（二）职责任务

特警支队一般承担本市区域内的维稳任务，特殊情况下有需要时也要承担全国、全省范围的跨区域维稳任务。在全国范围内跨省、自治区、直辖市的整建制调动由公安部决定；在本省范围内的跨区域调动由省公安厅决定，并报公安部备案。其具体职责任务有以下8种：

1. 参与处置暴力恐怖犯罪事件。
2. 处置严重暴力性犯罪事件。
3. 处置暴乱、骚乱事件。
4. 处置大规模聚众滋事等重大治安事件。
5. 处置对抗性强的群体性事件。

6. 执行重大活动的安全保卫任务。
7. 执行特定的巡逻执勤任务。
8. 为危难群众提供紧急救助服务。

(三) 公安特警五项训练

公安特警五项训练是公安特警的基本功，以“综合体技能、特警搏击、战术射击、突击攻坚、突发性事件处置战术”为主要内容。

1. 综合体技能。综合体技能是增强体能、耐力等各方面的身体素质和应对各种复杂情况的能力训练。其主要包括开展队列、素质养成、1000米跑、10米×4往返跑、引体向上、单双杠、警体拳、徒手控制、盘查等科目训练。保障在110接处警、巡逻防控、预防打击社会面现行违法犯罪的工作中，能够控得住、追得上、打得赢，提高日常勤务质量。

2. 特警搏击。特警搏击是提高擒敌能力，有效打击现行违法犯罪所应具备的素质。通过开展搏击格斗综合性对抗训练，锻炼特警队员的拳法、腿法、摔法、柔术等实战技能和反应能力。在110接处警、巡逻盘查、抓捕犯罪嫌疑人时，提高队员在最短时间和有限空间内制服对手的能力，提升第一时间出警的抓捕率、制服率，震慑和遏制现行违法犯罪行为。

3. 战术射击。战术射击是提高一枪制敌能力，在不同环境、不同距离能够快速有效地消灭目标的技能，是特警队员必备的素质。在当前劫持人质，持械拘捕，持枪对峙，持爆炸物反抗等严重暴力犯罪案件中，一枪制敌、一枪制胜往往是保护群众生命财产安全，直接打击犯罪分子最有效手段。通过进行武器枪械知识培训，开展不同枪型、不同姿势、不同距离、不同环境的实弹射击和长短枪互换射击以及狙击枪精确射击训练，进一步提高实战射击技能，提高对暴力犯罪的打击能力。

4. 突击攻坚。突击攻坚是提高小组战术战斗力，执行区域搜索，突击制服犯罪嫌疑人，解救人质等作战任务的基本功。小组战术不但要求单兵技术过硬，更强调团队的配合、默契、信任。通过模拟劫持人质、武装对抗等现场环境，锻炼突击队员在武力突击战术攻坚中的现场应变能力和协同作战能力，培养团队配合意识，提高攻坚处突最小作战单元的实战能力。

5. 突发性事件处置战术。突发性事件处置战术是提高维稳处突能力，依法、合理运用战术，妥善处置突发性事件必备的素质。作为处置突发性事件的主力