



2015 水文发展年度报告

2015 Annual Report
of Hydrological Development

水利部水文局 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2015

水文发展年度报告

水利部水文局 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

· 北京 ·

内 容 提 要

本书通过系统整理和记述 2015 年全国水文改革发展的成就和经验，全面阐述了水文综合管理、基础设施建设、水文站网、水文监测、水情气象服务、水资源监测与评价、水质监测评价、水文科技教育等方面的情况和进程，通过大量的数据和有代表性的实例客观地反映了水文工作在经济社会发展中的作用。

本书具有较强的专业性和实用性，可供从事水文行业管理和业务技术人员使用，也可供水文水资源相关专业的高年级本科生以上或从事相关领域的业务管理人员阅读参考。

图书在版编目（C I P）数据

2015水文发展年度报告 / 水利部水文局编著. — 北京：中国水利水电出版社，2016.9
ISBN 978-7-5170-4805-3

I. ①2… II. ①水… III. ①水文工作—研究报告—中国—2015 IV. ①P337.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第241766号

书 名	2015 水文发展年度报告 2015 SHUIWEN FAZHAN NIANDU BAOGAO
作 者	水利部水文局 编著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	山东水文印务有限公司
印 刷	山东水文印务有限公司
规 格	210 mm×297 mm 16 开本 104 千字 7.5 印张 1 插页
版 次	2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷
印 数	0001—1200 册
定 价	32.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

主要编写人员

主 编：邓 坚

副 主 编：蔡建元 王 左 杨建青

编写人员（按单位顺序）：

（水利部水文局）

钱 峰 祝 明 吴梦莹 李 夏 熊珊珊 王 兵

戴 宁 彭 辉 郭 莉 李 薇 侯爱中 孙 鹏

刘圆圆 刘严英 吕 珊

〔流域机构和省（自治区、直辖市）水文局〕

徐小伟 王 勇 王立存 王 曦 妮 莎 贾玉娟

袁 帅 司井丹 莫丹锋 周瑜粼 贺颖庆 张莅凌

张龙阳 李 巍 欧阳任婷 张 昊 宾予莲 柯 航

彭 钰 温子杰 韦好欣 唐雪珂 许 豫 胡 鹏

周宦长 李 枫 李晓云 黄建钧 李 黎 杜克胜

伍云华 李光伟 王 鹏 刘 涛 毕宏伟 张 玮

赵 瑾 刘玉晶 陈少波 付 鹏 张明月

前 言

水文事业是国民经济和社会发展的基础性公益事业，水文事业的发展历程与经济社会的发展息息相关。《水文发展年度报告》是旨在反映全国水文事业发展状况的行业蓝皮书。本报告从宏观管理的角度，力求系统、准确地阐述各年度全国水文事业发展的情况和进程，记述全国水文改革发展的成就和经验，全面、客观地反映水文工作在经济社会发展中发挥的作用，为开展水文行业管理、制定水文发展战略、指导水文现代化建设等提供参考。本报告内容取材于各年度全国水文管理与服务中的重要事件以及全国水文系统提供的各项工作总结和相关统计资料。

《2015 水文发展年度报告》延续了以往的框架结构，按照水文业务分类进行编写，充分反映了各地的事业发展和典型事例。本报告由综述、综合管理篇、基础设施建设篇、水文站网篇、水文监测篇、水情气象服务篇、水资源监测与评价篇、水质监测评价篇、科技教育篇 9 个方面，以及“2015 年度全国水文行业十件大事”“2015 年全国水文发展统计表”组成，供有关单位参考。

水利部水文局

2016 年 8 月

目 录

前 言

第一部分 综 述

一、水文工作面临的形势·····	1
二、水文工作取得的主要成效·····	2

第二部分 综合管理篇

一、水利部召开水文工作视频会议·····	5
二、政策法规体系建设·····	6
三、水文体制机制建设·····	14
四、水文经费投入·····	24
五、国际交流与合作·····	25
六、水文行业宣传·····	29
七、精神文明建设·····	33

第三部分 基础设施建设篇

一、规划和前期工作·····	37
二、投资计划管理·····	40
三、项目建设管理·····	41

第四部分 水文站网篇

一、水文站网发展·····	44
二、站网基础工作·····	46
三、水文站网管理·····	48

第五部分 水文监测篇

一、水文测报工作·····	51
---------------	----

二、水文应急监测.....	55
三、水文监测管理.....	59
四、水文资料管理.....	62

第六部分 水情气象服务篇

一、水情气象服务工作.....	65
二、水情业务管理工作.....	69
三、水情业务系统建设.....	72

第七部分 水资源监测与评价篇

一、水资源监测项目.....	73
二、水资源监测工作.....	78
三、旱情监测基础工作.....	81
四、水资源监测信息服务.....	83
五、城市水文工作.....	85

第八部分 水质监测评价篇

一、水质监测基础工作.....	89
二、水质监测管理工作.....	96
三、成果报告编制工作.....	101

第九部分 科技教育篇

一、水文科技发展.....	102
二、水文标准化工作.....	104
三、《水文》杂志.....	105
四、水文教育培训.....	106

附录 2015 年度全国水文行业十件大事

2015 年全国水文发展统计表

第一部分

综 述

2015 年是“十二五”的收官之年。一年来，全国水文系统围绕水利中心工作和经济社会发展需求，以新时期治水思路为指引，开拓创新、扎实工作，大力推进水文现代化建设，努力夯实事业发展基础，防汛抗旱水文测报任务圆满完成、重点项目快速推进、服务领域不断深化、行业管理持续强化、行业廉政建设进一步加强，各项工作取得良好成效。随着《全国水文基础设施建设规划（2013—2020 年）》推进实施，中小河流水文监测系统项目建设逐步完工，国家水资源监控能力建设项目基本完成，国家地下水监测工程全面启动，服务最严格水资源管理、水生态文明建设等的水文监测不断推进，水文服务能力与水平再上新台阶，为水利改革发展和国民经济建设提供了坚实支撑，为“十二五”水文工作划上了圆满句号。

一、水文工作面临的形势

1. 全面推进依法治国对水文提出新要求

2015 年，国家全面深化改革，全面推进依法治国。水文是各项涉水事务管理的重要基础，是政府决策和经济社会发展的基础支撑。为做好水文工作，必须深刻领会法治精神，切实增强法治意识，宣传贯彻《中华人民共和国水文条例》，推进完善部门规章和地方水文法规，加快形成以水文条例为龙头、部门规章为支撑、地方法规为基础的政策法规体系，加强各项制度建设，强化技术标准实施，完善设施建设与运行管理制度，严格按照法规的规定和制度要求开展工作，将水文事业发展纳入法制化轨道。



2. 水利改革发展对水文提出新要求

2015 年,水利部按照中央新时期治水思路全面深化水利改革,推进水利建设各项工作,加快实现从粗放用水向节约用水转变、从供水管理向需水管理转变、从局部治理向系统治理转变,统筹解决水问题,着力保障水安全,用改革红利促进水利事业发展。水文是水利工作的重要基础。面对新常态下的治水兴水新思路,迫切要求各级水文部门主动适应新形势、新变化,创新改革发展思路,着力构建水文科学发展新体制新机制,努力提升水文服务的能力和质量,为统筹解决各类水问题提供有力支撑。

3. 现代信息技术发展对水文提出新要求

当前,国家加快实施创新驱动发展战略,大力推动经济发展和社会进步。水文是传统而现代的行业,水文事业的发展离不开科学技术的发展和应用。推进水文现代化发展、提升水文服务能力需要加快水文科技创新,加快形成站网合理、技术先进、管理科学、服务全面的水文现代化格局。这就要求水文部门加强水文基础理论和应用技术研究,充分利用信息技术和空间技术等现代技术,推广和应用先进监测仪器设备,提高自动化的信息采集能力、网络化的数据管理能力、科学化的分析处理能力与可视化的产品服务能力,努力提高队伍素质和科技水平,主动适应科技发展对水文工作的新要求。

二、水文工作取得的主要成效

1. 全力做好水文测报工作

2015 年,全国降水接近常年,空间分布南多北少,江淮、江南、西南东部和南部、华南大部偏多 1~4 成,西北东部、华北西部、黄淮、东北东部和南部偏少 1~3 成。南方地区连续出现多次强降雨过程,西江、太湖、淮河发生超警洪水,多条中小河流发生超历史洪水,全年共有 6 个台风登陆,部分地区暴雨山洪、城市内涝灾害严重,江南、华南发生罕见冬汛,华北、东北、西南

等地发生夏旱。水利部水文局立足“抓早、抓细、抓实”，在年初组织召开全国水情工作会议，研究部署全年的防汛抗旱减灾水文测报工作。全国水文系统全力以赴，加强雨水情监测和信息报送，做好防汛抗旱水文情报预报，全年共发布水情预警信息 667 条，为抵御局部严重洪涝干旱灾害和登陆的强台风袭击，以及南方大范围罕见冬汛等提供支撑，圆满完成了防汛抗旱水文测报任务。据统计，2015 年因灾死亡和失踪人数为新中国成立以来最少，水文部门为此做出了不懈努力。

2. 大力推进重点项目建设

2015 年，水文基础设施建设任务依然十分繁重。各地水文部门克服配套资金落实难、建设工期落实难等多重压力，切实采取有效措施，加快建设进度，加强工期控制，强化监督检查，项目建设管理取得明显进展。中小河流水文监测系统项目建设完工率 95%，实现项目建设的基本收官，为项目验收创造了条件。国家地下水监测系统建设纳入中央“十三五”规划建议并全面启动，以北方地区为主的 14 个省（自治区、直辖市）开工建设。大江大河水文监测系统等项目前期工作初步完成。此外，国家防汛抗旱指挥系统二期工程顺利推进、国家水资源监控能力建设项目一期基本完成。一年来，为加强项目建设管理，水利部水文局先后派出 8 个检查组，对 12 个省（自治区）中小河流水文监测系统项目实施和建设管理情况进行专项检查，会同国家发展和改革委员会（以下简称“国家发展改革委”）农经司对部分流域机构和省（自治区、直辖市）水文单位的项目实施情况进行督导调研，有力地推进了项目建设和管理。

3. 全面拓展水文服务领域

针对日益突出的水问题，水文部门积极拓展业务领域，强化水文信息服务，为水资源管理、水生态文明建设、城市化发展等多方面提供服务。水环境、水生态监测工作取得新进展，水利部继续推进省界水资源监测站网建设，审查通过了《重要入河排污口监测能力建设项目建议书》；各流域地下水水质监测稳



步开展，国控水功能区监测覆盖率达 90%，为水功能区达标考核提供了有力支撑；各地水文部门在藻类监测常态化基础上，拓展水生态监测内容，推进水生态监测评价指标体系建设，黄河干流和主要支流水量、水质、水生物同步监测顺利开展。结合海绵城市建设，全国水文系统有 30 个省（自治区、直辖市）的 54 个城市开展了城市水文试点工作。

4. 不断强化水文行业管理

全国水文系统学习贯彻《中华人民共和国水文条例》，继续推进地方水文法规建设。2015 年，《吉林省水文条例》《山东省水文管理办法》先后颁布实施。截至年底，全国 26 个省出台了地方水文条例或管理办法。水文体制机制改革创新不断推进。湖南省新增 34 个县级水文机构，山东“省、市、县、乡、村”五位一体的水文管理服务模式取得积极进展，上海、重庆、辽宁、江苏、山东、湖北等地探索用人用工制度改革，试点开展政府购买服务。一年来，水文部门组织制修订技术标准 55 项、颁布 17 项，各地围绕三支队伍建设开展多层次教育培训，人才队伍建设有序开展。

5. 切实加强行业廉政建设

全国水文系统进一步加强党风廉政建设。水利部水文局首次组织召开了全国水文系统廉政建设工作座谈会，明确主体责任，强化行业廉政建设指导和监管，采取签订项目廉政建设责任书、承诺书和现场督查等措施，全面加强对中小河流水文监测系统、国家地下水监测工程等重点项目的监管，防范工程建设廉政风险。各地水文部门结合工作实际，在招标投标、项目实施和财务管理等方面落实廉政责任和防范措施。各地还通过专题党课、学习研讨、民主生活会等多种形式增强党员干部践行“三严三实”的思想意识性和行动自觉性，行业作风呈现新面貌。一年来，全国水文系统精神文明建设取得良好成绩，有 20 个单位获得“全国水利文明单位”称号，涌现出一批先进模范人物，树立了良好的水文形象。

第二部分

综合管理篇

2015 年，全国水文系统深入贯彻落实水文工作视频会议精神，扎实推进各项工作任务，在体制机制改革、基础设施建设、服务领域拓展、国际交流合作等方面取得新的进展，党风廉政建设和精神文明建设深入开展，水文人才队伍和文化体系建设成效显著，水文行业管理各项工作有续推进。

一、水利部召开水文工作视频会议

3 月 11 日，水利部召开 2015 年水文工作视频会议，水利部副部长刘宁在北京主会场出席会议并讲话，各流域机构、各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团水文部门负责人及中层以上干部分别在 40 个分会场参加会议。刘宁在讲话中充分肯定了 2014 年全国水文工作取得的成绩，从依法治国、水利改革发展、公共服务均等化、科技创新等方面深入分析了水文工作面临的新形势和新要求，对 2015 年水文重点工作提出了明确要求：一要立足于防大汛、抗大旱、防强台，全力做好防汛抗旱水文测报工作；二要结合水文事业改革发展新形势新要求，加快推进体制机制创新，进一步强化水文行业管理；三要切实加强水文项目建设管理，中小河流水文监测系统要力争在 8 月底前基本完成建设任务，国家地下水监测工程要抓紧做好各项准备工作；四要不断拓宽水文服务领域，按照实施最严格水资源管理制度、城乡水生态文明建设的战略部署，不断推进水资源水生态监测和城市水文工作；五要全面落实全国水利系统党风廉政建设工作会议精神，进一步加强水文行业党风廉政建设。水利部水文局蔡建元、林祚顶副局长分别通报了水文基础设施建设管理



和国家地下水监测工程项目建设情况。河北、辽宁、江苏、山东、湖南、青海、长江委等 7 个单位作交流发言，分别围绕水文管理体制改革的、基层水文服务体系建设的、基础设施建设管理的、水文情报预报服务的和拓展水文服务领域的等方面介绍了经验。

会后，全国水文系统认真学习贯彻会议精神，紧扣深化改革主题不动摇、推进基础设施建设不松劲、拓展水文服务领域不停滞、狠抓自身能力提升不懈怠，统筹安排，全力以赴，做好全年各项水文工作，为深化水利改革和经济社会发展提供了有力支撑。

二、政策法规体系建设

1. 水利部行政审批受理中心成立

5 月，经水利部领导批准，水利部人事司印发《关于设立水利部行政审批受理中心的批复》（人事机〔2015〕6 号），确定水利部水文局（水利信息中心）内设行政审批受理处，对外可称“水利部行政审批受理中心”（以下简称“受理中心”），主要职责为承担部机关行政审批事项的接收、审批进程的监控和督导、审批结果的送达等工作，承担水利部电子政务行政审批系统的建设、管理和运行维护工作，业务上接受办公厅、政策法规司的指导。水利部水文局随后将 4 名工作人员落实到位。

按照统一部署，6 月 15 日，受理中心投入试运行，各项工作扎实推进，受理工作有序开展。6 月底，受理中心实现涉水审批事项与国家发展改革委投资项目在线审批监管平台的“浏览器”方式对接。12 月底，受理中心实现网上预受理预审查系统上线试运行。受理中心共承担水利部本级 9 个审批事项和水利部水文局 1 个审批事项的集中受理。半年来，受理中心以“依法行政、规范服务、科学管理、便民高效”为服务宗旨，共接收水利部本级行政审批事项 778 项，其中受理 741 项，办结 633 项；接收水利部水文局审



图 2-1 陈雷部长
视察受理中心
(6月12日)



图 2-2 水利部水文局
蔡建元副局长到受理
中心指导部署工作
(6月16日)

批事项 2 项，受理 2 项并全部办结；办结事项满意度评价为 100% 满意（图 2-1 和图 2-2）。

2. 规范行政许可审批事项

2月24日，《国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》（国发〔2015〕11号），取消“水文、水资源调查评价机构资质认定”行政审批项目。为做好取消行政审批项目的落实和衔接工作，加强对取消资质认定事项的

后续监管，保障水文水资源调查评价工作质量，印发了《水利部办公厅关于做好取消水文、水资源调查评价机构资质认定行政许可事项相关工作的通知》（办水文〔2015〕105号）。资质认定事项取消后，有关水文、水资源调查评价单位的水平评价工作由中国水利水电勘测设计协会开展。

按照统一部署，水利部保留的涉及水文的4项行政审批事项中，由水利部本级实施审批的“外国组织或个人在华从事水文活动的审批”和由水利部水文局实施审批的“国家基本水文测站设立和调整审批”纳入水利部行政审批服务窗口集中受理，实行受理单制度。“国家基本水文测站上下游建设影响水文监测工程的审批”列入水利部7个前置审批事项之一，整合为“洪水影响评价审批”，纳入水利部投资项目在线审批监管平台，实行并联办理。同时根据国家清理规范行政审批中介服务有关精神，《国务院关于第二批清理规范192项国务院部门行政审批中介服务事项的决定》（国发〔2016〕11号）取消了“国家基本水文测站上下游建设影响水文监测工程的审批”涉及的“建设工程对水文监测影响程度分析评价”中介服务的相关规定。

水利部门保留涉及水文的4项行政审批事项及其审批层级和部门见表2-1。

表2-1 涉及水文的四项行政审批事项

项目编号	项目名称	审批层级和部门
16020	外国组织或个人在华从事水文活动的审批	国务院水行政主管部门
16021	国家基本水文测站设立和调整审批	国务院水行政主管部门直属水文机构、省级水行政主管部门
16022	专用水文测站的审批	流域管理机构、省级水行政主管部门直属水文机构
16023	国家基本水文测站上下游建设影响水文监测工程的审批	流域管理机构、省级水行政主管部门

海委细化落实行政许可事项职能，按照统一部署，7月以来，陆续完成国家基本水文测站上下游建设影响水文监测的工程审批和专用水文测站审批2项行政许可事项的审批流程图编绘、审批工作细则制订及审批业务培训等，由水文局派员参加海委行政审批窗口轮岗值班。辽宁省按照水利厅简政放权工作安排，保留由辽宁省水文局承担的省水利厅行政审批事项1项，对审批流程进行了补充完善，组织全省水文部门具有水政监察资格的部分干部职工参加水政执法培训班，学习提高水文局水政综合执法能力。

3. 贯彻水文条例，维护水文权益

全国水文系统学习宣传《中华人民共和国水文条例》，依法开展水文工作，维护水文合法权益，促进了水文法规的贯彻落实，保障了水文站网的稳定发展，同时也向社会宣传了保护水文监测环境和水文设施的重要意义。

长江委加强和规范“国家基本水文测站上下游建设影响水文监测工程的审批”，依法开展对涉水工程建设影响水文测站的行政审批，保护水文测验环境，全年共受理审批12项。江苏省依法加强水文行业管理，组织编制了《关于依法加强水文监测环境和设施保护的意见》《江苏省水文测站设立、调整审批工作指引》《建设影响水文监测的工程审批工作指引》《江苏省水文测站设立、调整审批事中事后监管方案》及《建设影响水文监测的工程审批事中事后监管方案》等管理文件，完善了《江苏省水文测站分类管理办法》和《江苏省水文监测资料汇交管理办法》，印发《江苏水文应急响应管理办法（试行）》和水文应急监测机构人员名单。浙江省加大对水文监测环境的保护力度，协调处理了兰溪水文站受兰江航道护岸绿化工程建设影响、洋港水位站受钱塘江中上游衢江（金华段）航运开发工程建设影响、富阳水位站受码头建设影响、建德源口水文站受防洪工程建设影响、常山水文站受常山城东新区建设影响、瓶窑水文站缆道房受苕溪清水入湖河道整治工程影响、金华水文站受工程影响中低水流量监测困难等



7 起事件，向浙江省水利厅提出了规范涉水工程前期审批、切实保护水文测验环境的意见。湖北省水文水政监察部门开展了大量务实有效的工作，先后查处或制止富水水文站主断面和竹溪县河站测验断面非法采砂、麻城站水文设施警示牌遭人为破坏、白莲河站库内水尺遭游船损坏、马家潭站测验河段上游被倾倒废弃物等破坏和影响水文测报事件 17 起。江西省为预防、遏制侵占水文设施等违法行为的发生，保障水文设施设备安全运行，印发了《江西省水文执法巡查制度》，要求各级水文机构定期开展水文执法巡查；在 4 月 1 日《江西省水文管理办法》实施一周年之际，联合江西省水政监察总队开展专题执法巡查活动，对南昌市李家渡水文站、抚州市廖家湾水文站和娄家村水文站上下游保护范围内非法采砂情况进行现场取证，对非法采砂行为采取措施，保护了水文监测设施和监测环境的安全。四川省建立健全行政执法监督、执法责任制度考核奖惩、过错责任追究制度，按要求如期注册、更换执法证；组织各市州水文局开展水文测站水文监测环境保护范围的确权划界工作，统一制订标识标志，其中绵阳局梓潼、平武、广元、朝天等水文测站由当地人民政府进行批复，划定了测站水文监测环境保护范围，积极协调巴中、上寺、大风、彭山等影响水文测站环境的涉水事件。甘肃省组织水文干部职工，特别是基层测站职工进行培训，增强维权意识和能力，依据法律法规，对天堂镇城镇化建设实施过程中破坏大通河天堂水文站测验监测环境的事件，主动与地方政府协调交涉，有效地保护了水文测站的合法权益。

松辽委黑龙江上游水政支队结合 3·22 “世界水日”和 12·4 “法制宣传日”开展水法规宣传活动，增设和更新水文测站的水法宣传牌 12 处；对水文测站开展水政巡查，形成巡查报告，及时对水文站的设备设施进行备案。8 月，在水政执法人员现场指导下，责令黑河市第二热电公司修复了被破坏的上马厂水文站进站道路，保障了水文测验工作的正常开展（图 2-3）。