



华图教育
HUATU.COM

华图笔试面授辅导班 课堂讲义

申论

公务员之路 从华图起步

www.huatu.com 4006-01-9999



公务员之路 从华图起步

2013 年公务员录用考试

考前辅导内部资料

班号：GFZSK01316

科目： 申论

主讲：刘泽军

时间：2013 年 4 月 4 日-5 日

第一章 单项练习

(一)

四、结合“给定资料”，以“家底”为题，联系实际，写一篇文章。(40分)

要求：

- (1) 中心明确，联系实际恰当，内容充实；
- (2) 语言通顺，条理清楚，结构完整；
- (3) 不少于 800 字。

给定资料

1. 2010 年 7 月 16 日，国务院召开第六次全国人口普查电视电话会议，中共中央政治局常委、国务院副总理、第六次全国人口普查领导小组组长李克强出席会议并讲话。他强调，人口普查是一项重大的国情国力调查，要按照科学发展观的要求，坚持依法普查、科学普查，客观摸清人口信息，全面把握基本国情，为促进经济社会全面协调可持续发展提供重要依据。

据悉，本次人口普查的调查表比上一次普查增加了一些项目，如“本户住房建筑面积”和“本户住房间数”。国家统计局表示，要充分利用第六次全国人口普查获取住房空置情况的相关信息，将继续统计和发布房地产开发企业的住房待售率，在部分城市抽选一批住宅小区，进行空置房调查。

2. 许多城市的人口规模不断扩大。2009 年中部某市的常住人口达到 350.18 万人，流动人口大幅增加。流动人口的增长，为该市的经济发展和城市建设提供了充足的人力资源，也加重了该市公共资源的承载负担，对城市的发展和管理水平提出了新的挑战。该市的人口密度居全省前列，已达 501 人/平方公里，是全省人口密度的 2.28 倍，其中某市辖区为 4467 人/平方公里，是上海市的 1.5 倍。

“入园难、入园贵”已成为时下 M 市年轻父母们的热议话题。走后门托关系，父母爷爷奶奶漏夜排队，为的是给宝宝在幼儿园里要一个名额。“入园难、入园贵”到底是怎样的境况？一方面，公办幼儿园一位难求。公办幼儿园一般都是由教育部门或其他政府部门开办，享受政府财政拨款，教师属事业单位编制，而且基本上都获得“省市级幼儿园”的最高评级，

在市民中享有收费低、教学质量好的声誉；另一方面，大型小区的民办幼儿园也出现了入园难的状况，每逢招生报名，都会出现家长通宵排队的“盛况”。还有一些特殊幼儿园报名也很紧张，如一些由高校、企业办的幼儿园。

T 社区地处某市远郊区，很多居民住在这里，工作却在中心城区，由此引发交通拥堵等长期难以解决的矛盾。为改变该社区“睡城”的特点，政府大力扶持本地的就业创业，建设咨询产业园区，已有 80 多家企业进驻。短短的十年间，这里从一个乡村小镇，发展成为相当于欧洲一个中等城市规模的居住区。该地区办事处原来只管 2 万多人，现突增到 40 多万，而机构设置、人员编制、干部人事制度、财政管理制度等仍沿用原有的乡镇管理模式，政府能力有限，只好依靠发展各类社区自治组织参与管理。

G 市某区人大代表提交的《关于加快流动人口密集地区公厕建设的建议》指出，近年来，随着道路网络不断完善，“城中村”改造逐渐推进，大型住宅小区相继落成，该区日渐成为宜商宜居的现代化中心城区。但是公厕建设数量却没有同步增长，分布也不够合理，不能满足市民、流动人口的需要，“尿街”现象时有发生，严重影响城市环境。

“常住人口接近 700 万，人口密度位居全省前列，已接近资源、环境承载的极限，社会管理难度极大。与此同时，人口素质偏低，全市就业人口中初中及以下教育程度的占 69.4%，从事体力劳动的占 80.8%，专业技术人才仅占 8.1%。”人口结构失衡正成为影响和制约 D 市科学发展的突出问题。在《D 市产业结构调整规划(2008.2017)》中，人口结构优化这一目标，被融入产业结构调整的总体思路中。该市市委书记说，产业结构调整的最大阻力和动力都来自于人，如果不能实现人口结构的优化，产业发展也必然会面临“无源之水”的窘境。

3. 某省公安机关结合第六次全国人口普查进行户口整顿，对来历不明、疑似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童、被拐妇女，进行调查摸底和排查。有专家认为，我国这次人口普查首次明确计划外生育者可以落户，普查信息不作为处罚依据，其积极意义在于对人的基本权利的尊重。超生者有违反国家计划生育政策的事实，但超生者的子女却是无辜的。个别地方长期以来试图通过“禁止上户口”的方式来遏制超生，是一种不理性的做法。孩子既然已经出生，他(她)们就应该和正常出生的孩子一样享有同样的社会福利、医疗、教育等权利。

该省公安厅的一名警官认为，除了超生人口造成人数实际增长，现实中“一人多户、有户无人”等人口虚假增长的情况也很突出：一些人在农村有户口，在城市也有户口，甚至多个城市都有不同名字的户口；还有一些城市居民存在多个地方都有户口的情况；更有甚者已经获得他国国籍或港澳台地区身份，仍然保留着原来的户口。另外，一些人为了各种附着在

城乡户口上的利益，也有意隐瞒死亡人口情况。该警官认为，人口处在不断变动的状态，而户口登记往往落后于人口的变动，所以仅靠户口管理还无法准确、及时地了解人口状况。

据调查，西部某县计划内二胎新生儿男女性别比达到 253.5 : 100。有 7 个村自 2001 年起连续 3 年间出生的计划内二胎竟没有一个女孩。全国出现性别比例失衡的具体原因虽有所不同，但深层原因都与“重男轻女”的传统观念相关。国外有学者指出，印度等世界上人口众多的国家男性过剩是令人担忧的问题。亚洲人对男孩的偏爱，加上出生前性别鉴定等现代技术的进步，使亚洲人因选择男孩而堕胎的现象愈演愈烈，男女比例严重失衡，男性人数远超过女性，会让这个世界变得更加危险。

4. 上世纪 60 年代以来，人口学发展很快。这与第二次世界大战后的历史条件密切相关：一是人口急剧增长（特别是发展中国家），这就要求对人口增长的原因和后果及其对世界发展的影响作更多更深的研究。二是世界各国不论是发达国家还是发展中国家都关心和研究发展问题，需要研究人口和社会经济发展之间的相互关系。这里所说的发展，包括社会、经济、教育、卫生、生态环境等诸方面前进和变化的总和。

据统计，在 2010 年普查周期中，全球共有 224 个国家和地区进行人口普查，覆盖全球 99% 以上的人口。人口普查作为当今世界搜集人口资料的一种最基本的科学方法，世界各国为摸清人口家底，都不惜投入巨大的人力、财力，收集详细信息。美国 2010 年的人口普查覆盖 3.087 亿人口，耗资逾 140 亿美元。印度 2010 年 4 月 1 日开始的人口普查活动，是印度历史上投入人力、物力最多和统计内容最详尽的一次人口普查。英国的情况则有所不同，一位负责官员说，政府打算废除人口普查制度，理由是每 10 年统计一次人口的做法耗资不少，效果却不理想。政府希望利用信贷记录、邮政资料等常规信息，花更少的钱获得更为精确的人口统计数据。

5. 2010 年 7 月，某网站设置了“你会配合普查员进行入户登记吗”的问卷调查，选择“会的”只有 43%，选择“不会”的占 14.9%，选择“看情况而定”的占 42.1%。其实，民众有这样的担心不是没有理由的。^①某先生曾在一家中介机构留下个人信息，于是各种各样莫名其妙的买房、卖房信息便源源不断发到他的手机上，甚至银行账户、股票账户等私密性极强的信息，也在网络上被公开出售……有专家指出，人口普查受阻的背后是一种不容低估的信任危机。

某市人口普查办公室的一位工作人员对记者说：“随着居民生活水平的提高，无论在城市还是农村，在同城多处购房，甚至多城购房的情况已很普遍。^②人户分离、^③现象非常多，这就需要自住户准备好自己家人的证件，普查员上门时直接登记就行了，省时省力；如果是

租住户，最好提供一下房东的相关信息或联系方式。”另外，^③本次普查要求尽量入户登记，但在实际操作中，很多小区都出现了入户难的问题。

一天上午，记者跟随某社区普查员小袁来到普查小区。在某单元的一住户门前，上前敲门，敲了^④许久，一直无人应答。“可能是没人在家吧！”小袁一边说着，一边想迈步离开。这时，门“吱”的一声打开了，一个睡眼朦胧的男子伸出头来问：“什么事？”小袁把挂在胸前的普查员证一亮，礼貌地说：“先生，您好，我们是社区居委会的，现在入户进行人口普查，麻烦您出示一下您家的户口簿！”或许是不满美梦被人惊扰，对方不耐烦地说道：“我的户口簿，被我妈带出国了，你们要找，就到美国找我妈去吧！”说完就把门关上了。

该市人口普查办公室为^⑤做好普查工作推出了许多举措。2010年8月，市人口普查办公室要求各区人口普查办携街道、居委会普查人员，在试点小区门口摆设展台，集中悬挂横幅，并给每户居民发放了《致小区居民的一封信》，就入户登记问题做介绍。区人口普查办公室工作人员除做好当天的宣传外，还将担负试点小区入户普查的10名普查员的照片张贴在小区门口。该市人口普查办公室，以《全国人口普查条例》为依据设计制作了该市人口普查《保密承诺书》，对^⑥个人信息，如住址、婚姻状况、住房状况、联系电话等做出依法保密的承诺。普查员入户时与普查对象现场签订《保密承诺书》，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

6.《光明日报》报道，目前我国的老齡人口已达1.6亿，并且以每年800万的速度递增。某研究员撰文说：我国人口老齡化问题越来越成为各界人士关注的一个热点，引发了有关退休年龄、养老保障以及人口政策等一系列相关问题的争论。他认为，老齡人口增多是正常现象，不必惊恐。我国60岁以上的老齡人口占总人口的比重，比我国历史上任何一个时期都大幅度提高了。现在60岁的老年人口，其生命体征、健康指标、体能发育，明显强于几十年前的同龄人口，仍然可以从事相当程度的脑力劳动和一定程度的体力劳动。至于日常生活自理，更是不成问题。从这个角度看，我国进入老齡化社会，实属波澜不惊。该研究员还说，面对老齡化社会，引起人们忧虑的一个主要理由是数量众多的老齡人口抚养问题，特别是“421”结构的家庭如何赡养老人的问题。但这里有个认识上的误区，没有抓住问题的关键。

据某报报道，沿海某市一对退休老夫妻告诉记者说，“儿女住得都不远，也不知道他们整天忙些什么，一年都不回家几次。这个说忙着开会，那个说正在外地出差，总之是为了生活在奔波。无奈之下，想出了怪招：既然他们怕回家耽误挣钱，那么干脆我们就给他们开工资，‘有偿回家’。一个月支付1000元，‘工作’就是每周回家陪我们吃顿饭，如果能经常带孩子回来，月底还有‘奖金’。”

张之平

两天后该报又报道，该市某派出所民警接到了在内地某市打工的张某的电话，说连续一星期往父母家打电话均没有人接。由于其父母均有重病，不知出了何事，他请求民警到父母家中看看。民警立即驱车前往张某父母家中，发现其父母均已去世多日。

该报记者还获悉，市老年志愿者协会下设的法律援助中心每天都接待一些前来咨询法律问题的老年人，内容多为消费投诉、家庭纠纷、财产公证、再婚、立遗嘱等生活中的法律问题，经过调解，大部分老人的问题都会得到比较圆满的解决。

7. 某报 2010 年 9 月的两则报道。

80 后小夫妻的窘境。今年 30 岁的 C 女士没有料到，在她眼里“正当年”的父母这么早就遇到养老难题。8 年前，从老家的一所大学毕业后，C 女士来到天津，英语专业的求学背景让她很快就在一家外企找到了自己的位置。两年后，她与同为异乡人的 L 走进了婚姻的殿堂。2007 年，两人通过贷款，购买了一处 80 平米的公寓。不久又升级做了父母，构建了一个全新的家庭结构，即 4 个老人+夫妻 2 人+1 个孩子。像很多“421”结构的平凡家庭一样，他们忙碌而幸福着。但今年年初，C 女士 60 岁的父亲突患脑溢血，瘫痪在床。她的父母都是退休工人，每月两千多的医药费，实在承受不起，更令她心疼的是，妈妈的身体也渐渐吃不消了。父母在哪里养老的问题越来越困扰着她。她和丈夫商量，想把父母接来天津，送到小区附近的养老院，但小两口每月的工资收入 8000 元，在同龄人中虽不算低，但除去房子月供后只剩 4000 元，再刨出各种必须支出，几乎是个“月光族”。哪还有钱支付养老院的费用。

令人尊敬的好护工。Z 女士原来是某社区的清洁工，后来社区成立了福利中心，她便做了特殊护理工。去年她参加了市里首批养老护理员职业资格培训，拿到了国家职业资格证书，成了技术娴熟的专业护工。记者领略了她熟练的职业技能，令记者没有想到的是，一个简单的为老人“翻身”，竟然也有技巧在里面。Z 女士说，过去只知两臂用力，铆足劲头把老人翻个身。培训后才知道，如果先把老人一条腿交叉在另一条腿前，然后再翻身，不仅省力，而且老人也不感到辛苦。不久前，社区里一位老人囫囵吞下了三颗提子，噎在喉咙里憋紫了脸，正在家属手足无措之时，Z 女士赶到了，她马上用专业手法为老人拍背、清喉，救了老人一命。

8. 某电视台 2010 年 9 月 16 日的访谈节目摘录。

主持人：大家好，本月 10 号，中国社科院发布的调查显示，到 2030 年，中国将成为世界上人口老龄化程度最高的国家，这使得养老问题再次成为人们热议的话题。

嘉宾 S：人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势。从医学统计来说，人在 60

岁以后步入老龄，得病率、慢性疾病发生率占 60%到 70%。人一生中所需要的医疗费用可能在 60 岁以后，占到一生中的 60%到 70%。老龄社会的到来，对我们这个国家来说可以叫未富先老，怎么让老年人老有所养、老有所医，可能是很严峻的问题。养老不光是期望寿命提高，还应期望健康寿命的提高。 观念落后 → 加强观念

嘉宾 S：老年，应该说是每个人都要前进的那个方向，老年并不遥远，它是中年人的明天，青年人的后天。每个年轻人都应想到，我的明天和后天是什么样子。健康是一种储蓄，如果你能够身心健康着，到老年的时候，咱们“年龄的红利”就会拿到的时间更长些，生命的宽度和生命的长度成正比，这一点我们每一个人都应该想到。我们中国是“百善孝为先”的国家，但对父母的孝顺，不应仅体丑在金钱方面，抚养老人的理念，要从对物质需求的满足进而关注精神的追求。其实老人不是说你给他点钱、送点肉就行了，还需要心理抚慰。比如帮妈妈刷刷筷子洗洗碗什么的。我们常说追求生活质量要转换成追求生命质量，生命质量不是单指吃得饱，穿得暖，住得好，还指提高人生价值。老得有所为，有所学，有所乐，这些，做儿女的应该想到。嘉宾 z：现在有所谓“四老”的说法。一要有老伴，因为家庭是社会的细胞，也是一个人身心健康的重要载体、重要场所，所以第一要有老伴。第二要有老友，因为从医学来说，一个人有四个以上的知心朋友，寿命能够延长，健康指数能够提高。第三得有老窝，总得有一个自己的居室，自己的房间。第四就是老底，我认为这个老底不是单纯金钱的储蓄，包括什么呢，包括你的身体，你的心理准备，这个心理准备就是要有一些兴趣爱好。有位名人这样说过：人的一生中应该有一些兴趣爱好，这样才能体现生命的价值，如果没有兴趣爱好，就如同生活在荒漠中一样感觉单调无聊。为什么有的人退休后，恨不得自己快些变老？因为过去的门庭若市，一夜间变成门庭冷落，这种角色转换不适应。如果年轻时有兴趣爱好来充实生活的每一天，当角色发生变化时，你会仍然感觉到生命的活力，生活的充实。

主持人：刚才谈的，涉及到居家养老模式，这是非常值得研究的话题，您如何看待？

嘉宾 Z：这是现实的选择。特别对于中国来讲，我们人口基数大，老龄人口绝对数比较大。这种情况下，我们依然用传统的居家养老，靠一家一户解决养老问题一定是不现实的。但是由于欠账很多；我们养老院很少，养老机构比例非常低，所以需要社会方方面面加大投入来建立。但即使建立起来了，谁去？其实你可以做调查，有多少老人愿意自觉去养老机构，有多少儿女是心里想但不敢说出口把父母送养老院。

主持人：至少不是主动选择的，一般都是被动的迫不得已才去。

嘉宾 z：这个观念转变是养老模式转变的最大障碍。如果未来一代的中国人在把老人送

养老院还是放在家里头的问题上，能够视同跟孝无关，而是哪个更合理、更务实的时候，我想我们养老理念的进步就上了一个很大台阶。现在有些社区有老年饭桌，老人可以不必自己做饭，也有助于降低空巢老人独居的风险。有时候，老人有了问题拿呼叫器都来不及，如果靠社区力量进行有效的统一管理，比一家一户请一个保姆效果不一样，成本也不一样。

嘉宾 S：欧洲的发达国家是率先进入老龄化社会的。瑞典是四个人中有一个老年人。像德国、加拿大等很多国家，是集个人、家庭、社区、社会的合力，来为老年人提供一些场所。比如跟附近大学联合，建老年大学，在这里边老年朋友可以学唱歌、学画画、学弹琴。另外，养老院除了有医护人员、有营养师外，还有志愿者，有些国家的年轻人，从中学到大学，一年有一个月到两个月去做志愿者服务，这是国外。国内，上海是率先进入老龄化社会的地区。在“十一五”期间，他们做了件事情，叫 9073 工程。90% 的老年朋友是居家养老，但是由社区来为他们提供服务，比如社区医生护士巡诊，社区服务人员给生活不方便的老年人提供蔬菜，一周去一到两次打扫卫生，为有些行动不便的老人提供轮椅等，这是 90% 居家养老；7% 的是靠一些社区的托老所，日间照顾；3% 靠社会的养老院。

柳永清
2010.10.20
10:00

(二)

(1)

请参考给定资料，以弘扬黄河精神为主题，自选角度，自拟题目，写一篇文章。

要求：(1) 中心论点明确，有思想高度；(2) 内容充实，有说服力；(3) 语言流畅，1000 字左右。

弘扬黄河精神 实现伟大复兴

千百年来，黄河不仅以其乳汁滋养着中华儿女，而且以其所承载的精神鼓舞着一代代中国人奋勇前进。总的来说，黄河精神大致包括以下六个方面：一、孕育生灵、滋养万物的无私奉献精神；二、锲而不舍、生生不息的坚定执着精神；三、勇敢向前、不畏艰难的开拓进取精神；四、自我否定、自我调节的主动适应精神；五、胸怀博大、兼收并蓄的开放包容精神；六、黄河精神也体现了人类敬畏自然、尊重规律的科学创新精神。

当前，我国改革发展正处于攻坚时期，更需要大力弘扬黄河精神，君不见：正是无私奉献的黄河精神激励着奥运会、世博会、亚运会的志愿者们，挥洒汗水、默默奉献，协助诸多国际盛事成功举办；正是坚定执着的黄河精神激励着一代代中国航天人不断探索，实现卫星

上天、嫦娥奔月；正是不畏艰难的开拓进取精神鼓舞着中国铁路走自主创新之路，开出了世界第一的中国高铁；正是主动适应的黄河精神昭示着中国企业加大科技投入，制造环保产品以突破西方发达国家的绿色贸易壁垒；正是开放包容的黄河精神启示着我们“一个国家、一个民族对人类文化贡献的大小，越来越取决于她吸收外来文化的能力和自我更新的能力”；正是敬畏自然、尊重规律的黄河精神要求我们从黄土高原开始，开展全国范围内的退根还林换草，停止坡地开荒，最终实现黄河清的理想。

建国六十余年来，我国的社会主义建设取得了举世瞩目的重大成就，正迎来中华民族伟大复兴的曙光，我们更应该进一步弘扬黄河精神，争取早日实现中华民族的伟大复兴。弘扬黄河精神，实现伟大复兴，可以从以下几个方面着手：

充分挖掘、正确认识。弘扬黄河精神首先要充分挖掘黄河精神在各个方面的内涵，并取得广大黄河儿女对黄河精神的认同。当前应做好以下几个方面：一是发动广大社会科学工作者对黄河精神进行深入研究，进一步丰富其内涵；二是通过广播、电视、网络等各种媒体对学者们的研究成果进行充分宣传；三是在广大青少年、各行各业中大力开展争做“黄河的好儿女”的创建活动，使黄河精神真正深入人心。

治理黄河、保护母亲。黄河是黄河精神的物质载体，只有保护好母亲河，才能真正做到弘扬黄河精神，而不是走上吃祖宗饭、断子孙路的歧途。保护和治理黄河应做好以下工作：一是要从中华民族伟大复兴的高度认识保护黄河就是保护中华民族的文明之源、民族之魂。二是坚决做好上游黄土高原的退耕还林还草工作，严防水土流失。三是要从黄河自身的“善於、善决、善徙”的规律中把握治理、保护黄河的思想脉络。

发动群众、人人参与。弘扬黄河精神，各级政府机关要走在前面，各级领导干部要争做表率，同时也要使弘扬黄河精神成为全社会的自觉行动，人人奋勇、个个争先，为早日实现中华民族的伟大复兴而努力奋斗！

(2)

铲除网络谣言之毒须加大打击力度

从来没有一种渠道，可以容纳如此海量的信息；从来没有一个平台，可以汇聚如此丰富的民意，但互联网做到了。在中国，互联网在短短十余年的时间里发展迅速，网民人数位居世界第一。然而，快步前进的洪流也伴随着谣言传播的“泥沙”，要营造健康的网络环境，必须彻底铲除谣言的土壤。

(3)

要杜绝网络谣言，必须大力提倡文明上网的社会风气，形成人人自律的网络氛围。首先，作为网民，最基本的一条就是严格遵守互联网的法律规定，做到文明上网，不发布、不传播谣言，做到对自己负责；其次，要保持理性的上网姿态，对于那些来源含糊、似是而非、危言耸听的信息，要善于分辨，做到不听不信，不助长谣言传播，做到对他人负责；此外，对于互联网企业来讲，更应该严格把握信息发布的管理，珍视自身的公信力建设和职业操守，不被谣言制造者所利用。

(4)

唱“黑脸”乃事业所需、人民所呼、现实所求

一些领导干部在检查指导工作中，对于存在的问题和不足，总是习惯避重就轻、隔靴搔痒；对不良现象总是睁只眼闭只眼，不敢唱“黑脸”，更不敢说“硬话”。有的人形象地说，一些领导干部对人喜欢说两句话，一句是点点头“干得好”，一句是拍拍肩“好好干”。

不敢说不足，不愿唱“黑脸”，误事害人，受损的是党的事业，受害的是群众的利益。改革发展日益深入，我们面临的环境和形势复杂多变，“躲不开、绕不过”的矛盾尖锐突出，在这种情况下，如果看见不足不敢说，发现错误不敢纠，问题总是被有意无意地捂着，就会贻误化解弊端的好时机，使前进中的危险和风险越来越大，矛盾和问题越积越多。同时，领导干部的言行有很强的示范效应，如果领导干部看见不足、面对问题退避三舍，态度暧昧，就会影响更多的人效仿跟风，形成一种不良气候。

不愿说不足，不敢唱“黑脸”，说到底私心作怪、私利作祟。一些人总是怕字当头，经常是怕这怕那，既怕伤和气，又怕丢选票，更怕引火烧身，一句话就是怕自己的个人利益受到影响，时时处处明哲保身。还有的人不敢唱“黑脸”，恐怕是因为自身屁股不干净，“吃人家的嘴软，拿人家的手短”，底气不足，怕“你说人家，人家说你”。打铁还得自身硬，唱“黑脸”的底气，首先来自坦荡无私、一心为公。

敢于唱“黑脸”，就是要敢于说不足。看病是治病的前提，发现和指出问题是解决问题的条件。善于“望闻问切”，直言不讳，有一说一，不以一俊遮百丑，才能切中时弊、发人深省。

敢于唱“黑脸”，就是要敢于说“硬话”。有人说过去在讲某人的缺点时，还用有些“急躁”，如今，因为怕人接受不了，连“躁”字也不用了，还要加上“有时”，批评人的话说得

更加“婉转”、“软绵绵”，成了一种思想按摩。面对缺点、不足和错误，必要的“拍桌子”比一味的“拍胸脯”更利于解决问题。

敢于唱“黑脸”，还要敢于自我“揭短”。批评不易，自我批评更不易。现在不少地方是，“相互批评提希望，自我批评谈情况”，批评和自我批评字斟句酌，还被美其名为讲究方式方法。自我批评是一种胸襟、勇气和自觉，是以形示人。领导干部要常照镜子，知不足、纠不足，帮自己查不足、讲不足，不讳疾忌医，勇于树立纠错标杆，营造闻过则喜、知错就改的好风气。

毛泽东同志曾经指出，所谓发挥积极性，必须具体地表现在领导机关、干部和党员“敢于和善于提出问题、发表意见、批评缺点”。敢于讲问题、说不足，才会知得失、辨方位、敢进取，我们的队伍就始终充满生机活力，事业就更有希望。

(5)

教育要“三个解放”

教育是民族振兴、社会进步的基石，是提高国民素质、促进人的全面发展的根本途径，寄托着党和国家、社会的期盼。教育的发展为科技创新、文化繁荣，为经济发展、社会进步和民生改善作出了不可替代的重大贡献，为社会素质的提高作出了不可替代的贡献。但我们也要清醒地认识到，我国教育还不完全适应国家经济社会发展和人民群众接受良好教育的要求，并且，教育的问题和弊端仍然很明显。应试教育带来的高分低能现象、学生的压力过重现象、教师 and 学校的浮躁现象仍然很严重。解放学生、解放教师、解放学校是摆在当前教育界的一个重要问题，也是我国突破教育瓶颈的关键。

解放教育，首先要解放学生。教育的成功与失败，直接从学生身上反映出来。解放学生，就是一方面要充分减轻学生负担，让学生从“考高分是唯一出路”的圈套中解脱出来；另一方面，要充分激发学生潜能，培养学生思考和创新的习惯，引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观、道德观。“减轻负担、激发潜能”是解放学生的关键。教育要走出学生“高分低能”、“压力过重”，道德观、价值观畸形的怪圈，就必须从这些方面着手解放学生。

解放教育，其次要解放教师。在日新月异的时代，教师不仅仅是在教育观念、教学方法、专业知识、业务能力等方面必须紧随时代车轮，不断地更新、拓展、充实、提高。而且要将个人发展与国家、社会、党的发展紧密联系在一起，树立起民族意识、社会意识、责任意识。解放教师，要从解放教师的教育观念、教学方法入手，摒弃传统教育以教师为中心的落后观念，树立起以学生为中心的教学观念。同时，解放教师还要全面提高教师的专业素质、业务

能力，提高他们的思想道德素质和责任意识。

解放教育，最后要解放学校。学校是教育实施的场所，良好的学校环境、丰富的教学资源、先进的教学管理是学生学习好、生活好的基本前提。学校领导要树立起发展教育的责任意识和使命感，要高位思考，要纲举目张。要以发展文化、传承文化、培养人才为使命。学校的好与坏，学校制度和管理好坏，直接影响学生的学习和生活，也影响学生的未来，因此，对于学校的发展和解放，必须引起足够重视。

(6)

以民主法制建设促进公民道德建设

当前，作为文明城市主要内容和主体标志的公民道德建设越来越受到各方面的重视，然而真正付之于行动，却并非人人能够自觉遵守公德。从小事情上看，清洁工清扫道路在前，而行人丢弃垃圾在后的现象时常可见；从大事件上看，有天价捞尸费事件、弹钢琴杀人案等刺激国人神经，冲击主流道德，危及和谐社会。可见，如何促使每一位城市公民遵守和弘扬公德，已成了当前公德建设的瓶颈问题。只有通过加强民主与法制的建设来促公德建设，才能促使大家养成自觉遵守公德的习惯。

民主与法制建设是公德建设的保障。我们都知道，公德是全体市民在日常生活和交往中的行为规范和准则。过去，我们讲遵守公德往往被认为是个人的自愿和自觉行动，就是俗话说的“凭良心办事”。由于每个人的觉悟，自觉行为，慎独意识以及自我价值表现形式等等有所不同，其“凭良心办事”的形式、内容和程度也必然有较大的差异。因此，公德的遵守程度就没有一个统一的客观标准进行评价了，从而导至公德标准得不到认真的贯彻落实，成为一纸空文。因此我认为，公德的内涵本身不能够成为制衡公德能否得到实施的力量。只用借助于民主与法制的力量，才能够把公德标准最终贯彻落实到底。公德标准有赖于民主法制建设来落实。

公德水平是民主法制建设的重要法理基础。民主与法制建设是相互相成，互相促进的。一方面，由于民主产生了公共意愿（即民意），通过立法的程序和方式把公共意愿转变成强制执行的规范，便成了法。另一方面，法制又是制约公民意志表达方式的一种经

过法定程序确定下来的公共意愿。而公民道德也是由民主产生出来的公共意愿，因此，从某种意义上说，公民道德也是立法的重要法理基础。

加强民主与法制建设，促进公民道德建设我们应该从立法、执行、舆论宣传三方面去做。

一是要加强公民道德的立法。过去我们有个误区，认为每一个人的道德行为只服从于公民道德行为规范的制约，无须通过立法来督促。我认为既然立法取决于大众的公共意愿，公民道德规范是大众公共意愿的一个重要方面，所以公民道德可以通过立法特别是地方立法加以强制实施。就象上世纪九十年代初村委员搞的村规民约一样，惠州市在建设文明城市的同时，应在公民道德建设方面加强地方立法，做到法与道同行，法与德并举。

二是加强司法机关的执法力度，严厉惩罚不道德的违法行为。道德标准在司法的量刑中并非是可有可无的，而是没有制定出一个严格的执行标准而已。所以，过去在对涉及到道德的违法案件的判决量刑中随意性都比较大。因此，要大力弘扬公民道德，在执法上应该有一个严格的执法标准，以便做到惩恶扬善。

三是加强舆论在公民道德建设中的作用。在现代社会，公共意愿通过舆论反映已成了人类文明进步的标志，民主意愿的表达只有依靠强大的媒体力量，才能够形成强大的舆论力量，促使民主意愿得到充分的尊重。因此，要使公民道德得到充分而广泛的尊重。就必须通过强大的媒体宣传力量来督促。比如说驾驶员闯红灯问题，交警部分不仅通过电子眼进行跟踪和惩罚，还通过在报纸和互联网上将不遵守交通规则司机进行曝光，冲闯红灯的现象已经大为改观。

孙子兵法云：“不谋全局者不足以谋一域，不谋万世者不足以谋一时”。只有当民主法制建设取得巨大发展，才能带来公民道德水平的大幅提升，才能形成两者的良性互动彼此促进，才能为构建高水平的和谐社会创造条件。以民主法制建设促进公民道德建设任重道远。

（三）

注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、分析综合能力、提出和解决问题能力及语言文字表达能力的测试。

2. 作答参考时间：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读所给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

1. 据中国互联网络信息中心 2008 年 7 月发布的《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至 2008 年 6 月底,中国网民数量达到 2.53 亿,跃居世界第一。其中,网络新闻用户超过网民的八成,达到 2.06 亿。网络社区中论坛 BBS 访问率为 38.8%,用户规模达到 9822 万人。拥有个人博客、个人空间的网民达 42.3%,用户规模 1.07 亿人。此外,中国网民对即时通信(如 QQ、飞信、MSN)的使用率非常高,比例达 77.2%,用户规模 1.95 亿人。互联网已进入我国主流媒体行列,正在影响着社会生活的方方面面。

报告透露,截至 2008 年 6 月底,中国互联网普及率达 19.1%,即只有不到 1/5 的中国居民是网民,略低于全球 21.1%的平均水平。目前全球互联网普及率最高的国家是冰岛,已经有 85.4%的居民是网民。中国的邻国韩国、日本的普及率分别为 71.2%和 68.4%。俄罗斯的互联网普及率则是 20.8%。

2. 2008 年,在南方冰雪灾害、西藏拉萨“3·14”事件、四川“5·12”大地震、北京奥运会等一系列举世瞩目的重大事件中,网络媒体及时传播信息、凝聚民族精神、激发爱国热情、服务党和国家工作大局,显示了强大的传播力和广泛的影响力。

拉萨“3·14”事件发生后,一些西方媒体进行歪曲或不实报道,误导西方民众。我国各大网站和地方网站及时报道事件真相,声讨分裂行径。2008 年 4 月 18 日,英国路透社的一篇文章写道:“由于中国网民在互联网上发表了大量信息,西方世界空前地了解了中国。中国人成功了。”在四川抗震救灾过程中,网络及时、准确地通报灾情,传达党中央的声音,弘扬人道主义精神,为抗震救灾提供了强大的舆论支持。在北京奥运会期间,网络媒体以快捷的速度,成为向全世界展示中国、传递友谊的主要途径之一。

3. 2008 年 6 月 20 日,胡锦涛总书记通过人民网“强国论坛”同网友在线交流,标志着网络媒体成为党、政府与民众沟通的重要平台。越来越多的党政领导干部主动借助网络征询民意,“网络问政”已经成为中国政治生活中的一个新名词。广东省委书记汪洋和省长黄华通过奥一网发布《致广东网民朋友的一封信》,邀请网民“灌水”“拍砖”,为广东发展建议献策;上海市委书记俞正声通过东方网与网民在线交流;浙江省委书记赵洪祝等 10 位省委常委全部上线……为搭建各地党政领导与民众沟通交流的平台,人民网专门为 64 位省委书记和省长、800 多位地市领导、近 2000 位县市领导开通了“地方领导留言板。”截至目前,已有 17 位书记、省长陆续公开回复网友留言,与网友通过“留言——回复”方式建立了网络联系。

2009 年 2 月 28 日,温家宝总理接受中国政府网、新华网联合专访并与网友在线交流。他说:“一个为民的政府应该是联系群众的政府,与群众联系的方式可以多种多样,但是利用现代网络与群众进行交流是一种很好的方式。”

在 2009 年“两会”召开前夕,新华网等网站开辟专区,人大代表、政协委员们首次通过博客征集网民建议。“两会”期间,新闻中心专门开设了“网络访谈室”,邀请部分代表委

员就应对国际金融危机的挑战、进一步推进司法公正以及教育、就业等热点问题与广大网民在线交流。互联网已经发展成为汇集社情、集纳民意、体察民情、发挥民智的重要途径，一个政府决策与基层民意亲密接触的新型政治空间已经诞生。

4. 但是，我们在享受互联网给工作和生活带来便利的同时，也必须看到，网络媒体存在着一些“病症”，出现了一些“杂音”。

个别艳俗下流的黄色歌曲借助网络声频肆意传播，一些暴露人体性器官、表现性挑逗、性行为的图片披上“人体艺术”的外衣，几乎遍布各个商业网站。

“广元橘子发现蛆虫，大家不要吃橘子。”2008年10月下旬，这样一则信息被多家网站传播、炒作，造成很大的社会影响。许多人“谈橘色变”，橘子滞销，橘农遭受重大经济损失。事后，有关专家经调查指出，所谓蛆虫就像我们常见的菜青虫一样，是一种对人畜无害的虫类。

2008年9月，南方几所知名高校的网站被黑客侵袭，考生信息系统被植入木马病毒。不法分子制造虚假的“补录”和“内部指标”信息，向家长索取几万到十几万不等的“手续费”，其行为已构成诈骗罪。

2009年央视3·15晚会透露，有个公开叫卖个人信息的网站叫海量信息科技网。在这个网站上，全国各地车主信息，各大商业银行用户数据，甚至股民的姓名、手机号码、身份证号等个人信息一应俱全。

某网站最近公布的一项调查结果表明，超过90%的求职者通过网络招聘找工作时，非常担忧自己的个人隐私资料被外泄，同时，有近50%的调查者对于无法找到好的隐私保护模式感到无奈。

山东省枣庄市公安局近日侦破一起特大网络诈骗案。犯罪嫌疑人在网站发布虚假广告，兜售“伟哥”、“激情水”、“迷幻药”和“红外裸体透视镜”等，诈骗金额近百万，1万余人上当受骗。

业内人士透露，一些搜索引擎缺乏社会责任感，只要交了钱，带有色情性质的文字、图片、视频等就能被收录，有些收录色情信息的网站还以信息量过大为借口不及时加以清理。

2009年1月5日，网民A在其博客中发表题为“2009年中国社会经济十大预言”，称中国股市将再启“千点保卫战”；中国制造业将大规模倒闭破产；农村群体性事件将逐渐增多；中国商品房均价将跌至年初价位的1/2甚至更多……

5. 2009年1月5日，国务院新闻办、工业和信息化部等7部门在全国范围开始为期1个月的整治互联网低俗之风专项行动。陆续公开点名批评了9批103家网站；关闭了传播淫秽、色情信息的违法违规网站2962家、博客276个；查处了违规的网络技术服务商55家。

据调查，网络的参与者80%以上都是青少年，由于生理和心理都处于发展阶段，控制

能力比较差，一些青少年由于经常接触不良信息而走上歧途。对此，广大群众反映强烈。建设网络文明，净化网络环境成为当务之急。

2009 年“两会”期间，有人大代表指出，在公共道德约束力趋弱的情况下，现实社会的一些低俗现象必须在互联网上反映出来，迎合少数网民的低级趣味，这是网络低俗之风屡禁不止的主要原因。部分政协委员建议，要法律和经济手段并用，对在网上传播色情内容的人给予重罚，对违法网站发现一个打掉一个；要研发新型监控技术，从技术上切断其生存土壤；要加强对广大网民特别是青少年网民的思想教育。一些网络专家认为，过滤艳照等网络不良信息，技术上并无难度。对于涉黄信息的页面，完全可以通过提高网页内容识别技术提前识别，关键是加强从业人员的自律观念。

6. 2003 年，“人肉搜索”将互联网搅动得风生水起，成为网络热词。“人肉搜索”实际上是一种搜索机制——针对某件事、某个人等，在网络上抛出问题，依靠诸多血肉之躯的网民参与，寻找答案并公布在网上。

2008 年 5 月，中国矿业大学 B 教授向徐州市纪检机关举报该市泉山区区委书记董锋的经济问题和作风问题。两个月没有等来答复，B 便在网络论坛实名发帖《区委书记演绎荒唐“一夫二妻”制》。随后，许多网民陆续提供董锋的腐败情况，逐步形成了网络舆论的压力，加速了徐州市纪委对董锋的调查处理。

2008 年 12 月，南京市江宁区房产局局长周久耕在接受媒体采访时有关“开发商低于成本价卖房将被查处”的言论激怒了网民，他开会的照片被网友上传至各大论坛，抽天价香烟、戴名牌手表等行为被曝光。经纪检部门查实，周久耕存在严重的违法乱纪行为，已被开除党籍和公职。对其涉嫌犯罪的事实，司法部门正在进行调查。

一些法律专家认为，“人肉搜索”作为民间反腐的一种力量，在某种程度上弥补了某些制度缺陷。但是，即使以反腐的名义“人肉搜索”，也应该尊重事实，不超越法律和道德界限，不侵害他人的公民权。他们建议修改相关法律法规，互联网上严重的侵权行为必须承担民事责任和刑事责任。

2008 年 12 月 19 日，中国人民大学 C 教授接受人民网专访时指出，“人肉搜索”是一把双刃剑。作为一种人机结合的搜索方式，本身并不存在善恶美丑，关键在于度。

7. 2007 年 12 月 29 日，在北京工作的女白领姜岩从居住的 24 层楼跳下自杀。她生前记录丈夫王菲出轨事实的“死亡博客”在网络世界引起了轩然大波。经过“人肉搜索”，王菲、他的家人及其第三者的一切资料都被网友公开。有人聚集在王菲的单位门口找他“算账”，最终使他丢了工作；有人打电话恐吓说要他偿命；王菲父母的住宅多次被人骚扰，门口两侧贴满“血债血偿”等标语。2008 年 12 月 18 日，北京市朝阳区中级人民法院对有“网络暴力第一案”之称的“王菲诉三网站案”作出一审判决，两家相关网站被判侵权。

律师 D 认为，本案将网络公众的行为等同于被告的行为，在责任主体的认定上出现漏洞。这样很容易让人误以为信息发布者不需要承担法律责任，而信息传播者却必须承担法律责