



西南交通大学马克思主义研究文库



新中国成立初期 四川基层政权建设与 乡村社会治理

冉绵惠◎等著

中国社会科学出版社



西南交通大学马克思主义研究文库

新中国成立初期 四川基层政权建设与 乡村社会治理



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新中国成立初期四川基层政权建设与乡村社会治理 / 冉绵惠等著.
—北京: 中国社会科学出版社, 2017. 4

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0230 - 2

I. ①新… II. ①冉… III. ①地方政府—建设—研究—四川
②农村—社会管理—研究—四川 IV. ①D625.71②C912.82

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 072247 号

出版人 赵剑英
选题策划 刘艳
责任编辑 刘艳
责任校对 陈晨
责任印制 戴宽

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010 - 84083685
门市部 010 - 84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷 北京明恒达印务有限公司
装订 廊坊市广阳区广增装订厂
版次 2017 年 4 月第 1 版
印次 2017 年 4 月第 1 次印刷

开本 710 × 1000 1/16
印张 22.25
插页 2
字数 353 千字
定价 99.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究

本书为2012年度教育部人文社会科学研究西部和边疆地区项目《新中国成立初期四川基层政权的建立与乡村社会治理》（项目批准号12XJA770002）的最终成果；西南交通大学《川陕革命根据地研究》（项目批准号26816WTD15）研究团队成果之一。

编委名单

主 任 王顺洪

副 主 任 林伯海 刘占祥

编 委 (按姓氏笔画排序)

王炳林 田永秀 田雪梅 冯 刚

苏志宏 杨先农 何云庵 郑永廷

胡子祥 鲜于浩

总 序

从《共产党宣言》的发表、马克思主义诞生至今已逾 169 年，在历史长河中，这虽然十分短暂，但历史和现实都已经证明且将继续证明马克思主义有着强大生命力。马克思主义深刻揭示了自然界、人类社会、人类思维发展的普遍规律，为人类社会发展进步指明了方向；马克思主义关注劳动阶级的解放、维护普罗大众利益的立场，以实现人的自由而全面的发展和全人类解放为己任，描绘出了一副人类对理想社会——共产主义的美好图景；马克思主义的世界观与方法论，是“伟大的认识工具”，是人们观察世界、分析问题的有力思想武器；马克思主义具有鲜明的实践品格，不仅致力于深刻地“解释世界”，而且致力于积极而彻底地“改变世界”。美国学者海尔布隆纳在他的著作《马克思主义：赞成与反对》一书中一针见血地指出，要探索人类社会发展前景，必须向马克思求教，因为人类社会至今仍然生活在马克思所阐明的的发展规律之中。实践也证明，无论科学如何发展、社会如何进步、时代如何变迁，马克思主义依然显示出它的科学性、实践性和真理性，依然占据着道义的制高点。

习近平总书记在 2016 年哲学社会科学工作座谈会上指出：“马克思主义中国化取得了重大成果，但还远未结束。我国哲学社会科学的一项重要任务就是继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化，继续发展 21 世纪马克思主义、当代中国马克思主义。”他要求广大哲学社会科学工作者要把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，结合新的实践不断做出新的理论创造，并认为“这是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。”他说：“坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。问题是创

新的起点，也是创新的动力源。只有聆听时代的声音，回应时代的呼唤，认真研究解决重大而紧迫的问题，才能真正把握住历史脉络、找到发展规律，推动理论创新。”他在2016年12月全国高校思想政治工作会议上也说：“你们登泰山，只登到半中央，没有登顶难道泰山就不存在吗？小平同志说过，社会主义初级阶段要经过几代、十几代和几十代人的努力才能完成。孔夫子时期到现在也就70多代。要看到社会发展的历史规律，急不得，要有历史耐心。共产主义虽然遥远，但不等于不存在。她是人类追求真善美的目标。难道因为遥远，就觉得渺茫，因为渺茫，就可以不信吗？我们要做好我们现阶段的事情。”他的这一系列有关要坚持和发展马克思主义，要看到社会发展的历史规律，要有历史耐心，要做好我们现阶段的事情，要不断繁荣和发展中国特色社会主义道路、理论、制度、文化等等一系列新思想新论述，无疑为广大哲学社会科学工作者指明了未来开展马克思主义理论研究建设的目标、任务与方向。

西南交通大学有着悠久的马克思主义理论教学与研究的历史和传统。作为一所以工科见长的大学，1952年在院系调整基础上建立马克思主义教研室，通过教育部分配从中共中央党校、北京大学、中国人民大学等校招收毕业生和学员组建起了第一批马克思主义理论课教师队伍。1978年招收马列主义师资班，既培养了一批学生，为马克思主义理论学科专业人才培养打下基础，又教学相长，促使一批老师成为名师，享誉西南乃至全国，如1990年朱铃教授荣获国家级优秀教学成果特等奖，开了全国高校思想政治理论课教师获最高奖项的先河，为全国高校的思想政治教育工作者竖起了标杆。1984年学校在马列教研室基础上建立了社会科学系，进一步扩展了队伍、壮大了实力。1987年起开始招收思想政治教育本科专业。1991年率先获得马克思主义理论硕士学位授权点，系在川高校最早；1996年又在社会科学系基础上成立了人文社会科学学院，增办了相关的学科与专业，推动了学校人文社会科学的发展，提升了工科人才的人文素养和马克思主义理论水平。2006年初获得马克思主义基本原理和思想政治教育两个二级学科博士学位授权点，实现了学校百余年建校史上真正意义上的人文社会科学博士点的突破。2007年获批建立国家教育部辅导员培训与研修基地。

2008 年建立政治学院，主要负责马克思主义理论学科建设和思想政治理论课教育教学的任务；2015 年调整更名为马克思主义学院，全面达到了一个机构、一支队伍和一个学科的要求，形成了从本科、硕士到博士教育完备的人才培养体系。

西南交通大学一贯重视马克思主义理论教育与研究的专职队伍建设，汇聚了一批致力于马克思主义理论研究和思想政治理论课教育教学的高素质人才。在思想政治理论课程与团队建设方面，拥有国家级教学团队 1 个，国家级精品课 2 门，国家级资源共享课 2 门。在人才队伍方面，有国家马克思主义理论研究与建设工程专家 2 名，教育部思想政治理论课教学指导委员会委员 1 人，教育部新世纪人才 1 人，全国高校优秀中青年思想政治理论课教师择优资助计划获得者 2 人；思想政治教育中青年杰出人才支持计划培育对象 1 人；全国高校思想政治教育研究会学术委员会委员 1 人；全国高校思想政治理论课教师年度影响力人物 1 人、提名人物 1 人。在教育教学方面，获得教育部思想政治理论课“精彩一章”、“优秀教学案例”、“优秀教案”、“优秀课件”、“疑难解答”、“教学方法”等立项者 10 余人。正因为如此，在 2011 年底召开的西南片区思想政治理论课教师座谈会上，时任教育部副部长李卫红特别举例指出：“西南交大成果丰硕，这是与他们长期重视抓队伍建设、重视抓学科建设、重视抓课堂教学，突出教学中的‘三贴近’分不开的，……是当之无愧的，是长期积淀下来的。”

近年来，全校哲学社会科学工作者，尤其是马克思主义学院的教师们认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入探索马克思主义中国化和中国化马克思主义理论与实践，特别是以习近平总书记为核心的新一届党中央治国理政的新理念新思想新战略，取得了大量卓有成效的理论研究与教育教学成果。鲜于浩教授担任国家马克思主义理论研究与建设工程教材的编写专家；何云庵教授担任了马克思主义理论研究与建设工程重大项目子项目负责人，同时他还是四川省社科规划重大招标项目主持人；林伯海教授主持了教育部“高校示范马克思主义学院重点选题”项目。管中窥豹，可见一斑，这些都从一个侧面展现了我校马克思主义理论研究的实力与水平，也体现了交大马列人为繁荣和发展我国哲学社会科学所做的贡献与担当。

总之，这些年来西南交大在马克思主义理论与教育教学领域推出了一批相当有见地和影响的学术成果。我们挑选了其中有代表性的成果，形成了这一研究文库，集结出版。这批学术著作有的是国家社科基金的结项成果，有的是基于博士学位论文修缮后的成果，都与马克思主义研究与建设有着相当密切的联系。所有成果入选和出版前都经过了多位马克思主义理论学科专家的评审和把关。西南交通大学马克思主义研究文库的编纂的原则是，以问题为导向，坚持用马克思主义基本原理，特别是贯穿其中的立场、观点、方法来研究中国问题和中国实践，坚持道路自信、制度自信、理论自信和文化自信，说“中国话语”、讲“中国故事”、展“中国气派”。我们真诚地希望，这套“马克思主义研究文库”能帮助和引导读者加深对新时期、新阶段马克思主义理论的学习与认知，能够回应时代的呼唤、推动理论创新，能够为扎根中国办大学、繁荣中国哲学社会科学事业尽绵薄之力！

王顺洪

2017年3月21日

目 录

第一章 绪论	(1)
一 选题的缘由	(1)
二 目前国内外研究的现状和趋势	(3)
三 本书的研究目标	(6)
四 本书的研究内容	(6)
五 本书拟突破的重点和难点	(10)
六 本书的研究思路和研究方法	(11)
七 本书几个概念的说明	(12)
第二章 新中国成立初期四川面临的复杂社会形势	(13)
第一节 保甲制度对四川基层社会的控制	(13)
第二节 新中国成立之际四川乡村权力结构及其特点	(16)
第三节 新中国成立初期四川严峻形势的加剧	(31)
第三章 新中国成立初期四川基层政权的建立与乡村权力 重构	(40)
第一节 四川的解放和各级农会及村政的建立	(40)
第二节 四川乡(镇)政权的建立和加强	(71)
第三节 四川乡(镇)人民代表大会制度的建立	(96)
第四节 新中国成立初期四川乡村权力的重构	(109)

第四章 新中国成立初期成都基层政权的建立与乡村权力	
重构	(140)
第一节 成都市政府的成立和各区政府的调整	(140)
第二节 成都市街道居民组织的建立和发展及其职能的 发挥	(144)
第三节 成都城郊基层政权的建立和发展	(148)
第四节 成都市区、乡人民代表会议的召开及人民代表大会 制度的形成	(165)
第五节 成都市乡村权力结构的变迁及基层政权的职能、 作用	(167)
第六节 成都市乡镇政权建立过程中取得的经验教训	(177)
第五章 新中国成立初期重庆基层政权的建立与乡村权力结构	
变迁	(179)
第一节 重庆城镇基层政权的建立	(180)
第二节 重庆村乡基层政权的建立	(193)
第三节 重庆乡村权力结构的变迁及基层政权的职能、 作用	(221)
第四节 重庆建乡过程中取得的经验教训	(227)
第六章 新中国成立初期西康省政权建设的变迁	(229)
第一节 清末西康的政治架构	(229)
第二节 民国时期西康省制的形成与基层政权的建立	(232)
第三节 新中国成立初期西康省农村基层政权的建立	(237)
第七章 新中国成立初期四川乡村社会治理的其他举措	(256)
第一节 贯彻婚姻法,实现男女平等,解放乡村社会 生产力	(256)
第二节 禁绝烟毒,促进乡村经济的健康发展	(266)
第三节 取缔封建会门,扫除封建势力的最后根基	(272)

第八章 新中国成立初期四川基层政权建立和乡村社会治理的 成功经验	(284)
第一节 中国共产党正确的理论和政策指导	(284)
第二节 各级党委和政府的坚强领导	(290)
第三节 紧密结合中心工作	(292)
第四节 坚持劳动人民翻身解放、当家做主	(295)
第五节 充分发扬民主和政策推进相互结合	(298)
第六节 典型示范与阶段推进有机融合	(300)
第七节 建立一支立场坚定、人民拥护、有奉献精神的基层 干部队伍	(301)
附录	(306)
附录一 农民协会组织通则	(306)
附录二 区人民政府及区公所组织通则	(309)
附录三 区各界人民代表会议组织通则	(311)
附录四 乡(行政村)人民代表会议组织通则	(313)
附录五 乡(行政村)人民政府组织通则	(314)
附录六 四川省人民政府关于乡及城镇政权建设的实施 办法(草案)	(315)
附录七 关于彻底废除旧乡保政权建立乡村人民政权的 指示	(321)
附录八 重庆市乡人民代表会议组织通则	(324)
附录九 重庆市乡人民政府暂行组织规程	(325)
附录十 重庆市人民政府区公所暂行组织规程草案	(326)
附录十一 华阳县中兴镇人民政府一九五三年工作总结	(328)
附录十二 土改后农村基层组织领导骨干的实际情况	(336)
附录十三 基层人民代表大会情况统计表	(338)
后记	(341)

第一章 绪论

本书为2012年度教育部人文社会科学研究西部和边疆地区项目《新中国成立初期四川基层政权的建立与乡村社会治理》(项目批准号12XJA770002)的最终成果,也是西南交通大学《川陕革命根据地研究》(项目批准号26816WTD15)研究团队的成果之一。

一 选题的缘由

(一)中国共产党历来重视基层政权建设和乡村社会的改造与治理,把马克思主义国家政权学说同中国实际相结合,形成和发展了毛泽东基层政权建设思想和乡村治理理论。早在中华苏维埃共和国建设时期,毛泽东就强调指出,基层政权是整个政权大厦的基石,上级的一切政策法规都要通过城乡基层政权贯彻执行。如1933年毛泽东在南部十八县选举动员会的报告《今年的选举》中,就以当时会场侧边正在修建的红军烈士纪念堂为例做了一个比喻,这个塔是打下了一丈五尺深的石脚的,“我们要建立一个坚固的塔,就要从打下坚固的塔脚做起,我们要建立坚固的苏维埃,也要打下坚固的苏维埃脚,这就是城乡代表苏维埃了”。他还说:“上级苏维埃的一切法令政策,一切扩大红军,查田运动,实行劳动法,经济建设,文化建设等等工作,均须经过城乡苏维埃才能实际去执行。”^①

毛泽东为代表的中国共产党人也深深懂得,谁赢得农民,谁就赢得中国。在民主革命时期,正是中国共产党在根据地建立并逐步巩固了基

^① 毛泽东:《今年的选举》,《红色中华》1933年9月6日第108期第2版。

层政权，实现了对乡村社会的有效改造与治理，才使根据地有了稳固的基础，最终使落后的农村成为先进的巩固的根据地，这是中国革命最终夺取全国政权并取得革命胜利的基本条件。在此过程中毛泽东基层政权建设思想和乡村治理理论在实践中形成和发展起来。新中国成立以后，中国共产党很快即开始了城乡社会的改造和治理，建立了城乡基层政权和稳定的社会秩序，保证了国家各方面建设的顺利进行，同时也使中国共产党获得了在全国执政的深厚的群众基础。毛泽东基层政权建设思想和乡村治理理论在新实践中得到运用和发展。所以基层政权建设对整个国家政权的巩固和社会的发展具有极其重要的作用。对中国共产党成为执政党以后四川如何建立基层政权和乡村社会改造与治理问题进行研究，对我们深刻把握近现代中国乡村社会结构的变迁及其对经济社会发展的影响，并从中得到历史的启示是非常有益的，这一方面有利于对四川现代历史及整个共和国史的深入研究，另一方面，也有利于加强对研究还尚薄弱的毛泽东基层政权建设思想和乡村治理理论的研究。

（二）我国现在正处于全面建成小康社会的关键时期，而“实现全面建设小康社会的宏伟目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村”（引自《十七届三中全会报告》）。十七大以来，中共中央特别强调“加强农村基层党组织和基层政权建设”，并把新形势下推进农村改革发展作为党和国家工作的重中之重。十八大报告则明确要求完善基层民主制度，“发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合”。十八届三中全会则明确提出，通过“畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制”等措施发展基层民主。因此，总结历史的经验以之作为借鉴十分必要。

（三）当前我国一些地方出现了农村基层组织软弱涣散；乡镇政权“空心化”；黑恶势力渗透乡村基层政权；乡村政权脱离群众；小官、村官巨腐等问题，所以“加强农村民主法制建设、基层党组织建设、社会管理任务繁重”（引自《十七届三中全会报告》）。而新中国成立初期短短几年，四川基层人民政权和党政团群等基层组织在匪特猖獗，袍哥遍布城乡，各种封建和反动的会道门影响巨大，社会秩序极度混乱的情况下建立和巩固起来，并在经济文化卫生等各方面发展和社会稳定、清除各种邪恶势力方面发挥了积极的作用，的确值得我们好好总结和

借鉴。

(四) 四川省地处西南，天府之国，地势复杂，有众多山川、平原、山区、丘陵、长江岸边；居住着汉族和十多个少数民族。新中国成立初期四川基层政权建设和乡村治理既有典型性又具有普遍借鉴意义，值得我们认真研究。

(五) 四川又是国民党政权在大陆的最后据点，解放之初，四川匪特遍地，溃兵成群，形势极其复杂，所以探讨新中国成立初期中共重构四川基层政权权力结构和乡村社会治理的问题尤其具有特殊意义。

二 目前国内外研究的现状和趋势

近些年来，关于中国共产党在各个时期的基层政权建设和乡村治理问题的研究已得到相当的关注，出现了一批成果，代表性的著作主要有：郭正林著《中国农村权力结构》（中国社会科学出版社2005年版）；张鸣著《乡村社会权力和文化结构的变迁》（1903—1953）（广西人民出版社2001年版）；于建嵘著《岳村政治：转型期中国乡村政治结构的变迁》（商务印书馆2004年版）；黄宗智著《华北的小农经济与社会变迁》（中华书局1986年版）和杜赞奇著《文化、权力与国家——1900—1942年的华北农村》（江苏人民出版社2004年版）。公开发表的代表性的论文有：渠桂萍、王先明《论述晋西北抗日根据地乡村权力结构的变动》（《社会科学研究》2002年第1期）；余桂芳《中央根据地乡村政治制度的创建》（《史学月刊》2004年第11期）；王力、郑彬《论中华苏维埃共和国乡村基层政权建设的历史经验》（《理论学刊》2006年第2期）；李正华《毛泽东与中央苏区基层政权建设》（《中国井冈山干部学院学报》2008年第3期）；曹海林《乡村权力结构的演变与新农村建设再组织化》（《社会科学》2008年第3期）；冉绵惠、马艳娟《毛泽东中华苏维埃共和国基层政权建设思想探析》（《毛泽东思想研究》2013年第1期）；邓红、梁丽辉《“三位一体”：抗战时期晋察冀边区村政权的构成及职能》（《抗日战争研究》2011年第3期）等。还有一些大学的硕士学位论文研究了中国共产党各个时期的基层政权建设及其相关的问题。

关于新中国成立初期基层政权和乡村问题的研究，目前或多为个案

研究，如侯松涛《建国初期农村基层政权的建构》（《党史研究与教学》2004年第2期）研究了山东省郯城新中国成立初期农村基层政权的个案；陈益元《1949—1957年中国共产党政权建设与农村社会变迁》（《吉首大学学报（社会科学版）》2007年第3期）通过发掘湖南省醴陵县档案馆资料对醴陵县新中国成立初期中共政权建设与农村社会变迁的关系进行了个案探讨，作者还在2006年由上海社会科学院出版社出版了专著《革命与乡村——建国初期农村基层政权建设研究：1949—1957（以湖南醴陵县为个案）》；范连生《新中国成立初期乡村政治的重建与整合》是以贵州省黔东南为例进行的考察；张一平、尚红娟《权威、秩序与治理转型》（《江南大学学报（人文社科版）》第9卷第1期）则对新中国成立初期苏南农村基层政权进行了研究。或者比较笼统，如谢迪斌《论新中国成立初期乡村社会改造的经验》（《中共党史研究》2010年第3期）认为，新中国初期中共承接五四运动以来各方势力改造乡村社会的巨大能量，提出了改造乡村社会的正确理论体系，又制定了以土地改革为基础的合理方案，采取了思想改造先行，重点推进与全面铺开、广泛动员与重点控制相结合等有效措施对乡村社会进行了空前广泛和深入的改造。谢迪斌《论新中国成立初期中共对乡村村落的改造与重建》（《中共党史研究》2012年第8期）认为，作为前现代社会的重要基础和核心组成部分的中国传统的乡村村落是社会现代化的障碍，新中国成立初期，中共及其领导的人民政府通过集体合作的经济社区、阶级关系纽带、国家政权的直接监管、中共意识形态分别取代了自给自足的自然经济、血缘关系纽带、村落自治、儒家伦理，并通过正确的方法和路径，对传统的以宗法社会为核心的乡村村落进行了有效的改造，使之成为现代社会的基础。田天亮《论建国初期土地改革对农村基层政权建设的推动》（《西安建筑科技大学学报（社会科学版）》2016年第3期）提出，新中国成立初期土地改革运动中土地所有权的变更、群众运动方式的运用、农村组织机构的组建、对传统权威势力的打击等为农村基层政权奠定了经济基础，从而在此基础上重构了农村政权的权力结构。李春峰《新中国成立初期农村基层政权研究》（《广西社会科学》2011年第1期）粗略说明了新中国成立初期农村基层政权建立的前提条件、过程和经验。

综观新中国成立初期基层政权和乡村问题的研究，还缺乏将理论与实践相结合，制度设计与实际效果相比较，兼有定性和定量分析相结合，整体考察和个案研究相结合的专门著作。

关于新中国成立初期四川基层政权和乡村问题的研究，除本书第一作者冉绵惠在2013年第6期《四川师范大学学报（社会科学版）》发表的《新中国成立初期中共重构四川乡村权力结构的努力与成效》；本书第二作者邓小林在《社科纵横》2013年第5期上发表的《建国初期西部民族地区基层政权的变迁与重构——以西康省雅安县蔡龙乡为中心的研究》外，还有洪鉴、徐学初《建国初期四川的土地改革与乡村社会变动——当代四川农村现代化变革之个案分析》（《西南民族大学学报（人文社会科学版）》2010年第12期）提出，经过新中国成立初期以土地改革为中心的一系列乡村政治运动和社会变革导致了农地制度、农村阶级关系、乡村政治格局等发生了重大变化，改变了解放前封建势力统治四川乡村基层社会的局面，广大农民获得了土地和其他生产生活资料，翻身做主人，逐渐构建了农村基层社会政治、经济、文化等各方面的组织网络，提高了中国共产党对乡村基层的号召力和影响力，建立了当代国家与村民的新型关系，成为当代四川农村经济社会的现代化变迁的重要一环。崔一楠、邹微《土地改革与农村权力秩序的重建——以1950年至1952年的绵阳为个案》（《成都理工大学学报（社会科学版）》2016年第1期），主要运用绵阳地区的档案资料，阐述了中共运用巧妙的动员技术，唤醒了农民的阶级意识，继而又通过激烈的清算（包括经济和政治上），摧毁了地主阶级的统治基础和政治权威，农民逐渐成为政治生活的主体；再加上农村干部的培训，将土改与建政同时进行，成功实现了重构乡村权力秩序，从根本上改变了乡村原有的政治秩序和社会结构，巩固了中国共产党的执政地位，也为顺利开展社会主义现代化建设奠定了厚实的基础。

综观目前学界的各种著作和文章，对新中国成立初期中国共产党在农村基层政权建立与乡村治理的研究尚感有些薄弱，各省、市、县、区大量档案资料和从中央到地方的各种报刊资料也亟待挖掘整理和研究，今后的研究需要我们充分利用档案资料和当时的报刊资料，扩大研究的地域，尤其是各省农村基层政权建立与乡村治理的实际情况亟须加强研