



军事科学院·军事理论著作
Military Academic Works, Academy of Military Science

SCIENCE OF NATIONAL DEFENSE BUILDING

国防建设学

于川信 主编

邹治泰 袁飞林 袁伟 副主编



军事科学出版社

2014 年度国家社会科学基金军事学项目

国防建设学

主 编 于川信

副主编 邹治泰 袁飞林 袁 伟

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国防建设学/于川信等著. —北京: 军事科学出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 80237 - 800 - 1

I. ①国… II. ①于… III. ①国防建设—中国

IV. ①E25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 261814 号

书 名: 国防建设学

作 者: 于川信 等

责任编辑: 常巧章

封面设计: 倪春昊

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 800 - 1

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 36.75

字 数: 487 千字

版 次: 2015 年 12 月北京第 1 版

印 次: 2015 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1000 册

定 价: 85.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

主 编：于川信

副 主 编：邹治泰 袁飞林 袁 伟

编写人员：（按姓氏笔画排序）

王淑梅	王雄春	王 鑫	甘学荣
任志强	任战鹏	刘志伟	孙艳红
杜海强	杨高明	张 杰	张耀奎
陈卫平	陈 沅	苑 敏	范忠仁
赵艺博	赵漠夫	荀 弢	郭 超
徐 军	曹 亮	韩庆贵	

目 录

上篇 基本理论

第一章 绪 论	(3)
第一节 国防建设学的研究对象与范围	(3)
第二节 国防建设学的形成与发展	(16)
第三节 国防建设学的理论体系	(39)
第四节 国防建设学的研究原则与方法	(46)
第二章 国防建设历史演变	(57)
第一节 冷兵器时代的国防建设	(57)
第二节 热兵器时代的国防建设	(65)
第三节 机械化战争时代的国防建设	(72)
第四节 信息化战争时代的国防建设	(79)
第三章 国防建设思想	(89)
第一节 国防建设思想概述	(89)
第二节 国防建设思想的历史沿革	(95)
第三节 国防建设思想的新发展	(111)
第四节 中国特色的国防建设思想	(117)
第四章 国防建设理论基础	(140)
第一节 国防建设运动论	(141)
第二节 国防建设哲学方法论	(148)

第三节 国防建设系统论	(158)
第五章 国防建设基本要素	(171)
第一节 主体要素	(171)
第二节 客体要素	(179)
第三节 时空要素	(190)
第四节 国防建设基本要素的相互联系	(196)
第六章 国防建设基本关系	(198)
第一节 国防建设与国家安全的关系	(198)
第二节 国防建设与国家政治的关系	(205)
第三节 国防建设与军事建设的关系	(212)
第四节 国防建设与国家经济的关系	(218)
第五节 国防建设与国家科技的关系	(223)
第六节 国防建设的其他基本关系	(230)
第七章 国防建设类型	(243)
第一节 国防建设类型概述	(243)
第二节 扩张型和防卫型国防建设	(251)
第三节 联盟型、自主型和中立型国防建设	(259)
第四节 内陆型、濒海型和岛屿型国防建设	(271)
第八章 国防建设体系	(280)
第一节 国防建设体系的基本内涵	(280)
第二节 国防建设体系的基本构成	(293)
第三节 国防建设体系的主要特点	(311)
第四节 构建国防建设体系的基本要求	(314)
第九章 国防建设指导原则	(318)
第一节 国家主导	(318)
第二节 需求牵引	(322)
第三节 突出重点	(327)
第四节 军民融合	(333)

下篇 实践指导

第十章 国防建设战略规划	(341)
第一节 国防建设战略规划的内涵和特点	(341)
第二节 国防建设战略规划的主要作用	(346)
第三节 国防建设战略规划工作的主要内容	(349)
第四节 国防建设战略规划的基本要求	(362)
第十一章 国防建设重点领域	(373)
第一节 武装力量建设	(373)
第二节 国防动员建设	(381)
第三节 兵役制度建设	(391)
第四节 边防、海防和空防建设	(401)
第十二章 国防建设物质技术基础建设	(419)
第一节 国防经济建设	(419)
第二节 国防科技工业建设	(434)
第三节 国防设施建设	(448)
第十三章 国防建设保障领域	(458)
第一节 国防人才	(458)
第二节 国防文化	(468)
第三节 国防教育	(477)
第四节 国防外交	(495)
第五节 国防法制	(507)
第十四章 国防信息化建设	(520)
第一节 国防信息化建设的基本内涵与特点	(520)
第二节 国防信息化建设的重点	(525)
第三节 国防信息化建设的基本原则	(534)

第十五章 国防建设发展	(540)
第一节 时代背景	(540)
第二节 国防建设发展的基本趋势	(547)
第三节 我国国防建设的未来发展	(563)
参考文献	(571)
后 记	(574)

上篇 基本理论

第一章 绪 论

国无防不立，民无兵不安，国防是每一个国家生存与发展的基本保障。国防建设是建立强大国防的基本途径，是关系国家、民族生存与安危的大事，历来受到世界各国的高度关注。自国家产生以来，古今中外，各国都十分重视国防建设，根据本国国情和国家安全战略的需求，在大力加强国防建设的同时，不断探索和发展国防建设理论。在新的历史条件下，总结国防建设的经验与教训，探索和把握国防建设的发展规律，对于建设巩固国防和强大军队具有重大意义。

第一节 国防建设学的研究对象与范围

国防建设学是研究国防建设及其发展规律的学科，^① 是军事科学中的一个重要学科。它专门研究国防建设所形成的理论体系，其基本任务是揭示国防建设的本质及其发展规律，探讨国防建设矛盾运动形式及历史经验，阐述关于国防建设的原理、原则以及途径和方法，为国防建设创新发展提供理论指导。恩格斯指出，“每一门科学都是分析某一个别的运动形式或一系列相互关联和相互转化的运动形式的。因此，科学分类就是这些运动形式本身依据其内部所

^① 参见《中国人民解放军军语》，第13页，军事科学出版社2011年版。

固有的次序的分类和排列，而它的重要性也正是在这里”^①。毛泽东也指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^② 国防建设学的研究对象就是国防领域中的一个特殊的矛盾现象——国防建设。确切地理解国防建设学的研究对象，关键在于明确“国防建设”概念的内涵，并根据它的外延来把握国防建设学的研究范围。

一、国防建设基本概念

概念是构成理论体系的基石，是对事物共有属性高度的抽象概括。概念的产生、发展和形成，对于理论的建立有着十分重要的作用。研究国防建设理论，首先应解决国防建设概念的界定，并科学分析与之相关的概念。

（一）国防

研究国防建设，自然离不开对“国防”这个概念的科学认识和界定。国防作为国家的防务，是国家生存与发展的安全屏障，是国家的基本特征和最重要的职能之一。国家的兴衰存亡，与国防息息相关。我国古代军事家孙子在《孙子兵法》的开篇，就明确警示人们：“兵者，国之大事。死生之地，存亡之道，不可不察也。”^③ 现代国防具有丰富的内涵，从建设与运用上讲，包括国防建设与国防斗争两大方面；从构成要素上讲，包括国防主体、国防任务、国防目的，以及为完成国防任务和实现国防目的而使用的国防手段；从活动领域上讲，包括国防政策、国防体制、国家武装力量、边防、海防、空防、国防经济、国防科技、兵役制度、国防动员、国防教

① 《马克思恩格斯全集》第20卷，第593页，人民出版社1971年版。

② 《毛泽东选集》第1卷，第309页，人民出版社1991年版。

③ 《孙子兵法》，第1页，三秦出版社1998年版。

育、国防法规，以及与国防有关的其他方面的活动。^①

关于国防的含义，目前比较权威的主要是现行《中华人民共和国国防法》《中国人民解放军军语》和《中国军事百科全书》的解释。《国防法》第二条明确规定：国防是“国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆，保卫国家的主权、统一、领土完整和安全所进行的军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动”。《中国人民解放军军语》和《中国军事百科全书》第二版的表述与此基本相同。此外，《辞海》认为：国防是“国家为捍卫主权、领土完整和安全，防备、抵御外来武装侵略和颠覆而进行的军事及与军事有关的政治、外交、经济、科技、文化等方面的建设和斗争”^②。《国防经济大辞典》认为：“国防指一个国家为维护自己的安全和利益，综合运用军事及其有关的政治、经济、外交、科技和文化等手段，进行捍卫国家主权、领土完整和防止外来侵略和颠覆等方面的斗争和建设的总称。”这些表述文字略有差别，实际内涵是一致的。

从上述关于“国防”概念的解释，可以得出以下统一的认识：一是关于国防的主体。有国才有国防。国防是伴随着国家的产生而产生、国家的发展而发展、国家的消亡而消亡的历史现象。因而，国防是国家固有的基本职能，其主体显然是指国家。二是关于国防的目的。国防的目的，是“保卫国家的主权、统一、领土完整和安全”。保卫国家的主权，就是确保国家独立自主地处理国内外事务的神圣权力；保卫国家的统一，就是确保国家只能由一个中央人民政府行使完整的国内外事务的管辖权；保卫国家的领土完整，就是确保国家的领土不被分裂、肢解和侵占；保卫国家的安全，就是

^① 参见全国干部培训教材编审指导委员会：《新世纪新阶段国防和军队建设》，第1页，人民出版社2008年版。

^② 《辞海》，第600页，上海辞书出版社2006年版。

“使国家的生存与发展没有或很少受到重大威胁”^①。三是关于国防的手段。国防的手段，是国家为达到国防目的而采取的方式和方法，主要包括军事手段，以及与军事有关的政治手段、经济手段、科技手段、外交手段和教育手段等。四是关于国防的对象。国防的对象，是指国防所要防备和抵御的行为。按照我国《国防法》的规定，主要是指防备和抵抗侵略，制止武装颠覆。因而国防的对象，既有需要防备和抵抗的“侵略”行为，又有需要制止的“武装颠覆”行为。五是关于国防的范围。国防的范围，既包括军事领域的国防和政治领域的国防，又包括经济领域和文化及社会领域的国防，因而是综合的国防。就当今世界和我国面临的安全形势看，是传统安全威胁因素与非传统安全威胁因素相互交织背景下的“大国防”，具有国家利益的整体性、国防建设的系统协调性、国防实力的综合性、国防职能的多元性、国防事业的社会性、国防战略的总体性等显著特征。六是关于国防的功能。国防的功能，就是捍卫国家的生存与发展利益。需要指出的是，在某些奉行帝国主义、军国主义、霸权主义的国家中，“国防”已超出其本意，不仅仅是维护本国的安全利益，而且在追求超额的國家利益。

（二）国防建设

“国防建设”与“国防”是两个既密切联系，又有着不同内涵的概念。国防建设是国防的重要方面，也是研究国防问题的重要内容。随着国家经济、社会发展和战争形态演变，世界各国对国防建设问题也越来越关注。

“国防建设”这一概念在相关理论和实践中运用极其广泛。比如，“毛泽东国防建设思想”“国防建设目标”“国防和军队建设”“统筹国防建设与经济建设”“新时期国防建设”等各种表述，经常见于学术著作、各种媒体、政府文件和领导人讲话中，乃至出现在人们日常交谈之中，对大部分人来说都是耳熟能详。但尽管这一

^① 高金钊：《国家安全论》，第1页，中国友谊出版公司2002年版。

概念应用广泛，对其内涵与外延进行明确而清晰界定的却并不是很多。从运用情况来看，或者是在论述国防问题时自然延伸到国防建设，或者是直接在讨论国防建设某一方面或某些具体领域内容时以国防建设来代称，或者是与经济建设相对而言，情况不一而足。一些常用的工具书，如《现代汉语词典》《辞海》等都只有“国防”的定义，而没有“国防建设”的定义。《国防建设研究》《国防建设纵横》《未来的国防建设》等学术著作和文章虽以国防建设冠名，也都鲜有对国防建设定义的探讨。这与对国防建设其他方面问题的深入研究形成鲜明对比。作为研究国防建设问题的逻辑起点，准确界定国防建设的概念，有利于明确国防建设工作范围，合理评价其工作完善程度，对于国防建设理论研究也具有重要意义。

目前关于国防建设的定义，主要有以下几种观点。第一种，《中国军事百科全书》认为：国防建设是“国家建设的重要组成部分，包括物质、精神两个方面的建设。具体内容有：武装力量建设；战场建设，国防动员建设；边防、海防、空防和外层空间防御建设；战略物资的储备；国防工业建设和国防科学技术研究；对公民和学生进行国防教育，发展国防体育事业；国防法制建设；军事理论研究，发展军事科学，制定并完善符合实际的战略战术原则；国防交通、通信等方面的建设”^①。第二种，《军语》认为：国防建设是“国家为构建和完善国防体系，提高国防能力而进行的一系列活动的统称。包括武装力量建设，边防、海防、空防、人防及战场建设，国防科技与国防工业建设，国防动员建设，国防法规建设，国防教育，以及与国防相关的交通运输、信息通信、医疗卫生、能源、水利、气象、航天等方面的建设等”^②。第三种，由南京陆军指挥学院主编的《国防建设概论》关于“国防建设”概念的表述：

① 黄大富：《中国军事百科全书》（第二版），《国防发展战略分册》，中国大百科全书出版社2008年版。

② 《中国人民解放军军语》，第17页，军事科学出版社2011年版。

“国防建设，是国家为提高国防能力、实现国防目的而进行的武装力量建设、边海空防建设、人防建设、国防科技与国防工业建设、国防法规建设、国防动员建设、国防教育，以及与国防相关的交通、邮电、能源、水利、气象、航天等方面的建设。”^① “是国家为了达成巩固国防、维护国家根本利益的目的，所进行的增强国防能力的实践活动。国防建设是一项系统性工程。包括国防物质技术建设，国防精神建设及武装力量建设等。”^② 第四种，互联网上的“百度百科”解释，国防建设“指的是为国家安全利益需要，提高国防能力而进行的各方面的建设。包括精神和物质两个方面的建设，是为维护国家安全利益的需要，建立和发展国防力量的措施和行为，是国家建设的重要组成部分”^③。

从上面这些表述可以看出，对“国防建设”概念定义的方法既有相似之处，也存在一些区别。区别主要表现在对国防建设主体、目的及类属的表述有所不同。从主体上看，可分为有主体定义和无主体定义两类。有主体定义，一般以国家为主体。从目的上看，有的是构建和完善国防体系；有的是国家安全利益需要。从类属上看有的指出了国防建设的类属，比如国家建设、实践活动等，有的则没有指明类属。上述定义揭示了国防建设的主要本质，但从对概念下定义的严格规范来看，还或多或少存在一些不足。一是有的定义中没有指明属概念，尚属于从“……建设”到“……建设”的阐述；二是有的概念的内涵还不够完整；三是有的目的表述还不够准确。鉴于此，我们在学习借鉴和深入研究的基础上，对“国防建设”概念作如下定义：国防建设，是国家为提高国防能力、维护国家安全利益，在一定时空条件下，综合运用人力、物力、财力、信息等资源所进行的构建和完善国防体系的一系列发展性活动的统

① 万福临：《国防建设概论》，第1页，南京陆军指挥学院2006年版。

② 万福临：《国防建设概论》，第2页，南京陆军指挥学院2006年版。

③ <http://baike.baidu.com/view/88694.htm?noadapt=1#sub88694>。

称。是国家建设的重要组成部分，包括物质和精神两个方面的建设。具体内容有：武装力量、边防海防和空防、兵役制度、国防动员、国防设施、国防经济、国防科技工业、国防人才、国防文化、国防教育、国防外交、国防法制、国防信息化等的建设。这一表述，能够比较全面反映定义的本质。它以五个定义项即五个要素，高度概括了“国防建设”的基本内涵。

1. 主体要素——国家

国防是国家的防务，其行为主体只有国家（或以国家名义进行）。国防建设作为国家建设的重要组成部分，是国家意志的体现。国防建设的组织与实施，均属于国家行为。主权国家的国防建设，其主体只能是国家。

2. 目的要素——提高国防能力，维护国家安全利益

国家组织和实施国防建设的直接目的，是提高国防能力，其最主要内容就是培植、维系国防实力和潜力，从而更好地维护国家安全利益。目的要素也可称功能要素，即以健全完善的国防体系，巩固强大的国防能力满足国家维护国家安全利益的需要。

3. 客体要素——人力、物力、财力、信息等资源

国防建设的客体是主体行为的承受者，是国防建设系统的重要组成部分，也是定义国防建设概念不可缺少的要素。国防建设客体即国防建设的全部资源或作用对象，主要由人力、物力、财力、信息等资源构成。

4. 客观限定要素——特定的时空条件

国防建设是主客观的统一，国防建设的主体不可能置身于一定的客观条件之外任意而为，而必然是在一定客观限定下综合作用的结果。因此，客观限定要素也应是国防建设概念内涵不可缺少的。这一客观限定条件主要是指国防建设活动的时间和空间条件，离开了一定时间和空间的国防建设是不存在的。时间和空间是正确实施国防建设指导的重要依据，是掌握国防建设活动和战争主动权的基本条件。指导国防建设需要考虑的时间条件主要包括国防建设的历