



中国森林旅游
CHINA FOREST TOURISM

2015 中国森林等自然资源 旅游发展报告

国家林业局

中国林业出版社



中国森林旅游
CHINA FOREST TOURISM

2015 中国森林等自然资源 旅游发展报告

国家林业局

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2015中国森林等自然资源旅游发展报告 / 国家林业局主编.

-- 北京: 中国林业出版社, 2016.8

ISBN 978-7-5038-8684-3

I. ①2… II. ①国… III. ①森林资源—旅游资源开发—研究报告—中国—2015②自然资源—旅游资源开发—研究报告—中国—2015 IV. ①F592.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第206888号

中国林业出版社·生态保护出版中心

责任编辑 刘家玲 肖 静

出 版 中国林业出版社

(100009 北京西城区德内大街刘海胡同 7 号)

网 址 www.lycb.forestry.gov.cn

E-mail wildlife_cfph@163.com

发 行 中国林业出版社

电 话 (010) 83143519 83143577

印 刷 北京中科印刷有限公司

版 次 2016 年 9 月第 1 版

印 次 2016 年 9 月第 1 次

开 本 889mm × 1194mm 1/16

印 张 8

字 数 180 千字

定 价 50.00 元

2015

中国森林等自然资源旅游发展报告

编辑委员会

主	任	张建龙				
副	主	任	张永利			
执行副主任		杨超	刘国强			
委	员	王洪杰	徐济德	张希武	付贵	焦德发
		张艳红	杜纪山	杨连清	李天送	文海忠
		罗斌	严承高	赵中南		

编写组

组	长	杨连清	赵中南			
副	组	长	陈鑫峰	武健伟		
成	员	巴连柱	崔武社	安丽丹	齐联	吴建国
		陈嘉文	宋红竹	俞晖	刘雄鹰	刘永敏
		戴晟懋	王隆富	安思博	韩文兵	李奎
		孔凡利	王宏伟	张力	盛俐	杨华
		任玫玫	薛秀康	宗雪	黄翔	石田
		魏晓霞	于丽瑶	肖瑶	胡耀升	赵鹏武
		张剑	师君			

Preface

前言

建设生态文明赋予了林业新的历史使命，在全面深化林业各项改革的关键时刻，各级林业部门以建设生态文明、促进绿色增长、实现科学发展为主题，以改善生态和民生为主线，掀起了发展现代林业的新高潮。森林旅游作为林业改革发展的重要着力点和林业加强生态文明建设的重要途径，已经发展成为当前林业一项十分重要的朝阳产业、富民产业和绿色产业，在林业重大战略部署中的位置越来越重要。

2015年，《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》、《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》、《国务院办公厅关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》以及中共中央、国务院印发的《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》等文件中都明确提出要大力发展森林旅游。

2015年是“十二五”规划的收官之年，全国森林旅游行业全体同志齐心协力，狠抓行业引导和行业监管，着力加强森林旅游保障能力建设，着力开展森林旅游宣传推介和试验示范，切实发挥森林旅游助推精准扶贫作用，大力引导森林体验和森林养生发展，各项工作取得了全面进展。一是森林旅游产业稳步增长。2015年，全国森林旅游游客量达到10.5亿人次，占2015年国内旅游人数的26.25%，森林旅游直接收入1000亿元，创造社会综合产值7800亿元，占2015年国内旅游消费的22.41%。二是森林旅游地规模进一步扩大。2015年，新增国家森林公园39处、国家湿地公园137处、国家生态公园11处、国家沙漠公园22处、国家林木（花卉）公园3处。全国各类森

林旅游地近 9000 处。三是森林旅游基础服务设施逐步完善。截至 2015 年年底，各类森林旅游地共有接待床位 170 万张、接待餐位 380 万个，森林旅游管理和服务人员达 24.5 万人，森林旅游导游和解说人员达 3.8 万人。全国森林公园新增旅游车船 779 台（艘）、旅游步道 3616 千米。四是森林旅游行业引导和示范得到加强。2015 年公布了 9 处全国森林旅游示范市和示范县，公布了第六批使用中国国家森林公园专用标志的国家森林公园 49 处，开展了 10 处国家森林公园智慧森林旅游示范建设。五是森林旅游社会影响显著提高。举办了 2015 中国森林旅游节，在中央 7 台播放了 15 集电视纪录片《中国国家森林公园》，举办了 2015 “中林杯”国家森林公园风光摄影大赛，等等。

当前，森林旅游的综合效益日益凸显，在促进经济社会发展中的作用日益增强。森林旅游具有自然性、开放性、多样性、科普性等特征，森林旅游业具备就业门槛低、产业链条长、就业容量大、综合效益好等产业优势，在满足国民精神文化生活、促进区域经济增长、传播生态文化等方面拥有巨大潜力。实践证明，森林旅游已经成为满足国民“走进森林、体验自然”的重要途径，成为推动区域经济发展、助推精准扶贫的重要途径，成为传播生态文明理念、普及自然科学知识的重要途径，成为适应林业主体功能转变和林业改革方向、促进林业可持续发展的重要途径。

目前，我国的森林旅游业初步实现了从“观光旅游”向“休闲度假旅游”的过渡。“十三五”期间，如何实现森林旅游提质升级，必须要同时回答两个重大命题：如何满足人民群众对森林旅游新的更高的需求？如何充分发挥森林旅游在供给侧结构性改革中的重要作用？要回答好这两个命题，必须着力加强森

林旅游的监督、管理和引导；建立和完善森林旅游行业管理体系，规范和促进森林旅游发展；积极推动森林旅游基础设施建设和森林旅游产品创新，提升森林旅游服务质量；着力开展森林旅游助推精准扶贫，大力推进森林体验和森林养生发展；鼓励和推动智慧旅游和低碳旅游发展；探索建立国家森林步道体系，开展森林旅游文化研究；加强示范和品牌建设，打造一批精品森林旅游地、特色森林旅游线路、特色森林旅游产品以及森林旅游示范县、示范村等；加大森林旅游整体包装和公益宣传力度，加强标准体系建设和人才培养，扩大横向联合和对外合作，积极提高森林旅游行业凝聚力和社会影响力。

森林旅游发展并非一蹴而就，它需要多方的共同努力，更需要准确把握森林旅游发展规律、创新森林旅游发展模式。随着森林旅游对促进经济增长、推动社会进步和建设生态文明贡献的日益显著，我们相信，我国森林旅游发展必将迎来更加灿烂、辉煌的明天。



2016年8月

Contents

目 录

前言

摘要	1
----	---

第一章 组织管理与工作部署	8
---------------	---

一、组织机构	8
--------	---

二、工作部署	8
--------	---

第二章 政策与法制建设	14
-------------	----

一、国家级法规与规章	14
------------	----

二、地方性法规与规章	17
------------	----

三、指导性政策	20
---------	----

第三章 规划与标准化建设	24
--------------	----

一、全国性发展规划	24
-----------	----

二、地方性发展规划	25
-----------	----

三、标准化建设	28
---------	----

第四章 目的地建设	34
-----------	----

一、景区规模	34
--------	----

二、景区建设	41
--------	----

三、示范建设	45
--------	----

四、生态文明建设	47
----------	----

第五章 目的地保护与管理	54
--------------	----

一、森林公园保护管理	54
------------	----

二、湿地保护管理	60
----------	----

三、自然保护区保护管理	65
-------------	----

四、生物多样性保护	66
-----------	----

五、古树名木保护	67
----------	----

第六章 产业发展	70
----------	----

一、游客人数和产值	70
-----------	----

二、就业增收能力·····	75
第七章 人才培养·····	78
一、全国层面·····	78
二、省级层面·····	81
第八章 宣传活动·····	84
一、专用标志·····	85
二、森林旅游系列推选活动·····	87
三、节庆活动·····	92
四、媒体作品制作·····	98
五、森林旅游网络平台·····	99
六、其他·····	100
第九章 国（境）内外交流与合作·····	102
一、第二届全国自然教育论坛·····	102
二、中韩林业工作组第十次会议·····	102
三、森林疗养国际理念推广会议·····	102
四、湿地保护交流与合作·····	103
五、野生动植物保护·····	103
六、生物多样性保护交流与合作·····	104
七、防治荒漠化交流与合作·····	104
附 录·····	107
一、2015年新增国家级森林公园（39处）·····	108
二、2015年新增国家湿地公园（137处）·····	108
三、2015年新增林业系统国家级自然保护区（23处）·····	111
四、2015年新增国家沙漠公园（22处）·····	112
五、2015年中国森林旅游大事记·····	112
六、2015年森林公园十件大事·····	114
后 记	

森林旅游是绿色产业、朝阳产业、富民产业，2015年，按照国家林业局党组的统一部署，各级森林旅游相关单位奋发努力、开拓进取，狠抓行业引导和行业监管，着力解决行业发展瓶颈，主要在制度化建设、标准化建设、行业引导和示范、资源保护与利用、公益宣传推介、对外交流与合作等方面开展一系列行之有效的工作，促进森林旅游可持续发展。

（一）完善森林旅游组织机构，加强森林旅游工作部署

2015年1月，国家林业局印发《2015年森林公园和森林旅游管理工作要点》。12月，全国森林公园和森林旅游工作座谈会召开，会议总结了2015年的工作成绩和问题，并为2016年的发展指明方向。福建、江西、河南、湖北、广东、重庆、宁夏等省（自治区、直辖市）召开本省（自治区、直辖市）与森林旅游相关的部署和总结会议，明确工作目标、工作重点。同时，森林旅游组织机构进一步完善，与森林公园、湿地、自然保护区、沙漠等相关的组织机构相继成立。

（二）森林旅游法制化、标准化建设取得新进展

2015年，国家林业局印发了《国家级森林公园总体规划审批管理办法》、《国家级森林公园负责人交流挂职管理办法（试行）》，向国务院上报了《湿地保护条例（送审稿）》。河北、辽宁、黑龙江、浙江、安徽、福建、河南、广西、重庆、贵州、云南11个省（自治区、直辖市）编制、修订或出台了一系列与森林、湿地相关的地方性法规规章。北京、河北、山西、浙江、河南、广东、四川、云南、青海等省（直辖市）推出了一系列森林旅游相关标准，使森林旅游步入规范化、标准化、科学化的轨道，对森林旅游发展起到导向作用。

（三）加强森林旅游规划，出台森林旅游指导性政策

2015年，各级森林旅游相关单位进一步完善了森林旅游行业的规划，国家林业局印发了《全国城郊森林公园发展规划（2016—2025年）》，初步编制完成《全国湿地保护“十三五”实施规划》，审议通过了《国家沙漠公园发展规划（2016—2025年）》、《全国热带雨林保护规划（2016—2020年）》，批复42个国家森林公园总体规划。河北、辽宁、黑龙江、江苏、江西、山东、湖北、重庆、云南、陕西等省（直辖市）编制、审议或印发与森林旅游相关的规划，梳理森林旅游发展思路和对策。

2015年，浙江、山东两省实施了一系列与森林休闲养生相关的指导性政策，促进了两省森林旅游的发展；国家林业局起草了《国家关于湿地全面保护的指导意见（征求意见稿）》，山东、广东两省出台湿地保护的指导性政策，在两省湿地保护方面提出了实质性的建议。

（四）森林旅游投资力度加大，景区数量、规模逐步增长

2015年，全国森林公园共投入建设资金416.90亿元，其中全国森林公园共投入环境建设资金51.68亿元。新增国家级森林公园39处、国家湿地公园137处、林业系统国家级自然保护区23处、国家沙漠公园22处、国家生态公园11处。截至2015年年底，全国共建立森林公园3234处，规划面积1801.71万公顷；湿地公园1263处，规划面积357.80万公顷；国家沙漠公园55处，规划面积29.73万公顷；国家生态公园14处。此外，植物园、野生动物园、林木（花卉）公园等其他森林旅游景区目的地逐渐增加，新增3个国家林木（花卉）公园，我国首个大型野生动物类型国家公园、西北首个世界级野生动物标本展厅等相继亮相。全国森林公园共有旅游车船35519台（艘），比2014年增长2.24%；共拥有旅游步道81744.63千米，比2014

年增长 4.63%。各类森林旅游地共有接待床位 170 万张，接待餐位总数 380 万个。

（五）森林旅游的生态文明建设发展良好

2015 年，各级林业部门加强森林旅游的生态文明建设，主要从生态文明示范地建设、自然教育、生态文化挖掘三个方面加强森林旅游生态文明建设，推出了第二批生态文明先行示范建设地区、国家级生态保护与建设示范区、第二批全国中小学环境教育社会实践基地等一大批教育功能突出、示范作用明显的优秀单位。广东珠海湿地自然教育学校的成立、四川自然生态体验教育与生态旅游发展论坛的举办、陕西省中小学生森林体验活动的开展等在森林旅游地进行的社会实践活动，提升了全社会的生态环境意识，使生态文化深入人心，全面提升森林旅游生态服务功能。

（六）森林旅游示范建设

2015 年，国家林业局在全国 5 个省的 10 处国家级森林公园开展了智慧森林旅游示范建设，首批命名了 9 个森林旅游示范县（市）；中国林业产业联合会评审确定 30 家单位作为首批中国森林医学康养基地建设试点。同时，各地积极开展各类示范试点建设，浙江省森林休闲养生建设在县域试点工作正式启动；四川省首次确定 10 处森林康养试点示范基地；广西通过现代特色林业（核心）示范区建设促进森林公园旅游配套设施的完善，带动森林旅游快速发展。

（七）森林等自然资源的保护力度加强

2015 年，全国各级林业部门进一步加强森林等自然资源的保护力度。在森林公园的保护方面，进一步规范森林公园行政许可事项办理、强化征收森林公园林地的审查管理、加大森林公园林相改造和植树造林力度、加强森林公园监督检查等。国家林业局共办理 59 处国家森林公园行政许可事项；审理建设项

目占用征收国家森林公园78件,同时,各省(自治区、直辖市)严格审查征占森林公园林地的项目;国家森林公园共植树造林8.00万公顷,林相改造18.34万公顷;北京、山西、内蒙古、浙江、安徽、江西、山东、河南、广东、重庆、贵州、云南、甘肃等省(自治区、直辖市)分别开展森林公园的监督检查工作。此外,全国各级林业部门也对湿地、自然保护区、生物多样性的保护采取相应措施,森林等自然资源得到有效保护。

(八) 森林旅游产业健康稳步发展,社会经济效益明显提高

2015年,全国森林旅游直接收入1000亿元,比2014年增长21.21%;创造社会综合产值7800亿元,比2014年增长20.00%,约占2015年国内旅游消费(34800亿元)的22.41%。其中,森林公园旅游收入705.60亿元,比2014年增长23.33%;全国湿地公园旅游收入52.98亿元,比2014年增长15.40%。全国森林公园、湿地公园等全年接待游客约10.5亿人次,约占国内旅游人数(40亿人次)的26.25%,同比增长15.38%。其中,森林公园全年接待游客约7.95亿人次,比2014年增长11.97%;全国湿地公园全年接待游客约1.18亿人次,比2014年增长7.27%;其他游客数量达1.37亿人次。森林旅游管理和服务人员数量达24.5万人,其中导游和解说员近3.8万人。森林旅游的发展有力地促进了区域经济的发展。

(九) 稳步开展人才培养,提高森林旅游服务质量

2015年,相关部门举办形式多样的培训班,加强森林旅游相关人员的专业知识及实践能力,为森林旅游的健康稳定、高质量发展奠定人才培养基础。国家林业局举办了国家级森林公园管理高级研修班、森林公园建设管理研讨班、国家级森林公园生态文化建设研讨班、首届国家级森林公园解说员培训班、2015国家级森林公园主任培训班、森林旅游信息管理培训班、国际重要湿地管理培训班、京津冀湿地生态系统评价培训会、

长江湿地保护网络年会暨湿地保护恢复培训班、黄河湿地保护网络年会暨黄河湿地保护培训班、全国野生植物保护管理培训班、生物多样性保护培训班等。河北、山西、内蒙古、黑龙江、浙江、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、海南、四川、云南、陕西、青海 18 个省（自治区）举办了与森林旅游行业相关的培训班，提高了森林旅游从业人员的整体素质。

（十）做好森林旅游宣传工作，扩大森林旅游市场影响力

2015 年，全国各级林业部门利用多种渠道、多种方式加大对森林旅游的公益宣传推介力度，扩大了森林旅游的市场影响力。2015 年 10 月成功举办了“2015 中国森林旅游节”，开展了 2015 “中林杯”国家森林公园风光摄影大赛；举办了“寻找中国森林氧吧”、“国家森林城市”等系列推选活动；开展了首届生态文明主题微电影展示交流活动；利用报纸、网站、微信平台等多种媒体资源解读森林旅游，报道森林旅游发展动态，森林旅游国内外影响力进一步扩大。

（十一）国（境）内外交流进一步加强

2015 年，我国主要在森林旅游、湿地保护、野生动植物保护、生物多样性保护等方面对外进行交流，此外，第二届全国自然教育论坛、中韩林业工作组第十次会议、森林疗养国际理念推广会议等进一步延伸森林旅游的含义，将森林旅游的自然教育、疗养功能推向世界的舞台。我国积极汲取国外森林旅游业的发展理念和成功经验，促进森林旅游发展。



第一章

组织管理与工作部署

- 组织机构
- 工作部署

第一章 组织管理与工作部署

森林旅游是推进生态文明建设的有效途径之一，而且在促进旅游投资和消费中发挥着关键性的作用。2015年，森林公园、湿地公园、荒漠公园等方面的相关组织机构逐步完善，各级森林旅游相关单位进一步加强对森林旅游的工作总结与工作部署，明确了2015年及今后一个时期森林旅游的指导思想、总体目标与主要任务，为我国森林旅游业的健康长久发展指明了方向。

一、组织机构

2015年，各级森林旅游相关组织机构逐步完善，进一步促进了森林旅游的发展。森林公园方面，国家林业局同意依托福建农林大学组建森林公园工程技术研究中心；河北省林业产业协会森林旅游分会、广东省森林公园协会和第二届云南省国家公园专家委员会成立，广东省筹备成立森林公园质量等级评定委员会。湿地保护方面，湿地保护协会与湿地保护网络不断完善，4月，中国湿地保护协会在北京成立；6月，中国沿海湿地保护网络成立，这是继长江、黄河流域湿地保护网络之后，我国创建的第三个湿地保护网络，至此我国初步建立了基于流域和区域层次的湿地保护网络。此外，河北保定湿地保护协会、安徽阜阳湿地保护协会、云南省湿地保护专家委员会成立，为各地区湿地保护发挥科学咨询作用。自然保护区方面，生态摄影师野生动物保护联盟、吉林省林业自然保护区发展促进中心相继成立。沙漠公园方面，国家沙漠公园专业委员会成立，它是中国治沙暨沙业学会近年来成立的第四个分支机构（2013年8月，中国治沙暨沙业学会沙棘专业委员会成立；2013年2月，中国治沙暨沙业学会石漠化防治专业委员会成立；2015年10月，中国治沙暨沙业学会戈壁治理专业委员会成立），标志着中国国家沙漠公园建设进入了更加科学规范建设的新时期。

二、工作部署

国家林业局于2015年初印发《2015年森林公园和森林旅游管理工作要点》，并于年末召开全国森林公园和森林旅游工作座谈会，明确了2015年度及今后一个时期国家森林旅游的发展目标、任务和存在的问题等。同时，福建、江西、河南、湖北、广东、重庆、宁夏等省（自治区、直辖市）召开森林旅游相关会议，安排部署本省（自治区、直辖市）森林旅游工作，为森林旅游发展指明方向。