

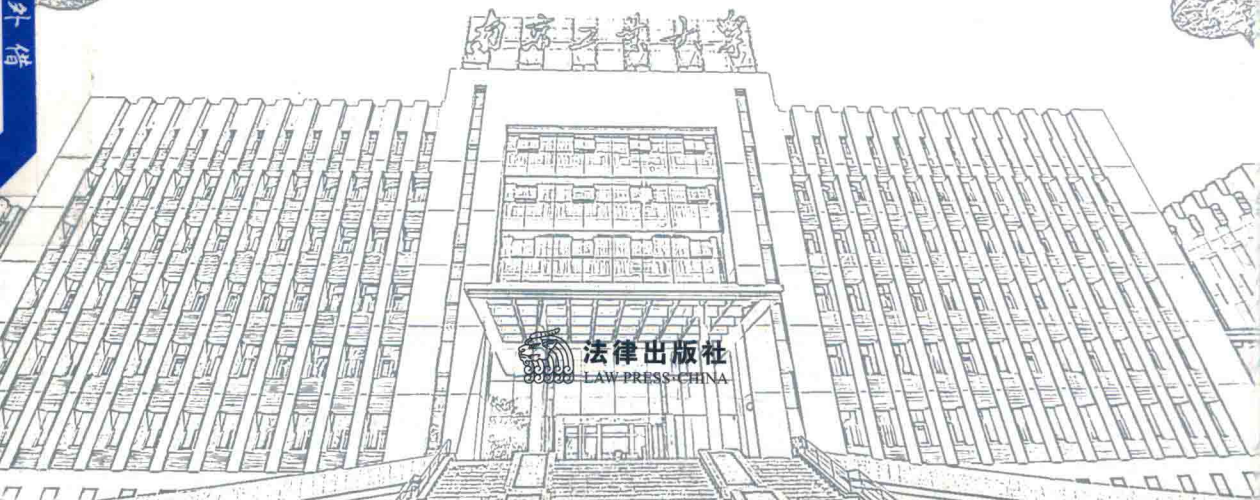
南京工业大学 法政文库

利益协调与 社会阶层合作研究

LIYI XIETIAO YU
SHEHUI JIECENG HEZUO YANJIU

张仲涛 / 著

游外借



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

南京工业大学 法政文库

利益协调与 社会阶层合作研究

南京工业大学



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

利益协调与社会阶层合作研究 / 张仲涛著. —北京:
法律出版社, 2016. 12

(南京工业大学法政文库)

ISBN 978 - 7 - 5197 - 0510 - 7

I. ①利… II. ①张… III. ①体制改革—影响—社会
阶层—研究—中国 IV. ①D663

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 010987 号

南京工业大学法政文库

利益协调与社会阶层合作研究

张仲涛 著

编辑统筹 政务出版分社

策划编辑 田 浩

责任编辑 田 浩

装帧设计 汪奇峰

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京京华虎彩印刷有限公司

责任印制 吕亚莉

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印张 18.25

字数 249 千

版本 2016 年 12 月第 1 版

印次 2016 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ www.lawpress.com.cn

电子邮件/ info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

编辑电话/010-63938284

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司/010-62534456

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

第一法律书店/010-63939781/9782

书号:ISBN 978 - 7 - 5197 - 0510 - 7 定价:50.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

强化学科交叉 融入发展主流 勇创自身特色

——《南京工业大学法政文库》总序

当前,国家正在快速转型,社会也在急剧变迁,全球一体化的进程日新月异,我们过去习以为常的一些理论和概念正在被颠覆。大学是出图纸、出方案、出规划的地方,是出原理、出定律、出法则的源泉,更是出新思想、新观念、新论断的知识生产摇篮。作为重要的国家智库和创新产地,引领知识并实践理论探索、实现高端引领、服务国家和地方经济社会发展是大学不可推卸的责任,也是全球评价大学发展的重要标尺。因此,必须鼓励和支持大学尤其是其中的哲学社会科学敢于面对重大的现实问题、真问题和理论难题,善于积极主动承担任务艰巨的研究课题,在经济、政治、法律、文化、社会、生态等方面为政府和社会各界提供思想智慧、技术方案、业务知识、人员培训等服务。

南京工业大学作为国家首批14所“高等学校创新能力提升计划(2011计划)”之一的百年高校,理当更加彰显协同创新的活力,在知识生产和社会服务领域发挥更大作用。近年来,南工坚持“综合性、研究型、全球化”高水平大学的发展战略,回归大学教育本源,坚持服务地方经济社会发展的宗旨,协同创新进展显著、学科建设势头强劲、科学研究捷报频传、全球拓展顺势有为,为服务地方经济社会的发展作出了积极贡献。

南工的哲学社会科学为营造良好的校园文化氛围、增强人文气息、拓展

学科发展空间、优化专业人才培养模式提供了强大支撑。随着建设“综合性、研究型、全球化”高水平大学的脚步不断加快,南工正在全力推行“学科学部制”改革,加强“助强、扶弱、推新”的顶层设计,并日益重视哲学社会科学的发展。这既是南工走出原有的发展格局、实现综合化发展、增加整体竞争力的客观需要,也是进一步“自加压力”、探索高等教育发展规律、实现跨越式发展的必要步骤。南工的哲学社会科学应当按照自身特有的规律来进行探索和建设,千方百计、全力以赴提高综合实力。

南京工业大学法学院紧密围绕学校发展战略,积极承担哲学社会科学繁荣发展的重担。近年来,法学院牵头组建了“江苏生态治理体系与治理能力法治化协同创新中心”,成立了江苏省法学会生态法学研究会和江苏社会管理创新法制建设研究基地,积极筹建旨在服务江苏地方经济社会发展的“江北新区发展研究院”。这次又推出了《南京工业大学法政文库》,这是对南工繁荣哲学社会科学计划的又一具体实践,是法学院秉持转型发展、跨越发展思路的延续,可谓正逢其时。

衷心希望法学院能够“强化学科交叉、融入发展主流、勇创自身特色”;衷心希望通过《南京工业大学法政文库》的出版发行,能够助推南工不断提升学科水平、壮大人才队伍,为南工的智库建设和哲学社会科学的繁荣发展发挥更大作用!

是为序。

黄 维

中国科学院院士 南京工业大学校长

2015年3月9日

目 录

绪 论	(001)
第一节 研究背景和研究意义	(001)
一、研究背景	(001)
二、研究意义	(005)
第二节 国内外对这一研究问题的研究现状	(006)
一、国外研究现状	(006)
二、国内关于利益协调方面的研究现状	(009)
三、关于党和政府利益协调能力建设的研究	(015)
第三节 研究思路和研究方法	(019)
一、研究思路	(019)
二、研究方法	(019)
第一章 利益协调的基本内容	(021)
第一节 利益和利益协调的概念界定	(021)
一、利益的基本内涵	(021)
二、利益协调的内涵	(025)
第二节 利益协调相关理论基础探讨	(027)
一、西方经济学中关于利益协调的理论	(028)
二、社会冲突理论	(030)

三、马克思主义利益观	(032)
四、新公共行政学——公平、正义	(033)
五、中国共产党对利益协调的实践探讨	(034)
第二章 我国利益矛盾的现实状况	(039)
第一节 现阶段我国利益矛盾问题分析	(039)
一、利益格局失衡,贫富差距过大	(040)
二、阶层利益分化悬殊,群体性事件增多	(043)
三、城乡差距拉大、“三农”问题突出	(047)
四、区域发展失衡,地区差距明显	(051)
五、贫富差距产生的总体根源	(053)
第二节 利益关系的复杂性	(055)
一、利益主体多元化与利益集团	(055)
二、利益来源的多样化	(058)
三、利益差距扩大化	(060)
第三节 利益关系失衡的主要根源探究	(062)
一、由于市场经济本身的缺陷而产生的利益矛盾	(063)
二、由于政府资源分配职能的缺失而产生的利益矛盾	(064)
三、长期实行的城乡二元结构引发的利益矛盾	(065)
四、国家非均衡发展战略导向助推利益格局的扩大	(066)
五、主体意识的增强唤醒了人们对利益和平等的追求	(068)
六、社会中介组织发展滞后影响了利益矛盾的协调	(070)
第三章 利益协调的必要性和基本原则	(073)
第一节 利益协调的必要性	(073)
一、利益协调是构建社会主义和谐社会的内在要求	(074)

二、利益协调是解决人与人之间矛盾的有效途径	(076)
三、利益协调是多元化社会的客观要求	(077)
四、利益协调是和谐社会构建的关键之举	(078)
第二节 利益协调的目标和基本任务	(079)
一、利益协调的目标	(080)
二、利益协调的基本任务	(081)
第三节 利益协调的基本原则	(083)
一、公正平等原则	(083)
二、利益共享原则	(086)
三、统筹兼顾的原则	(087)
四、稳定有序原则	(090)
五、共同富裕原则	(092)
六、保护合法权益原则	(093)
七、民主法治原则	(094)
第四章 完善利益协调机制的路径	(096)
第一节 我国社会利益关系现状分析	(096)
一、利益表达机制不畅通	(097)
二、利益协商机制缺失	(098)
三、矛盾化解机制不健全	(100)
第二节 完善利益协调机制的出发点和前提	(101)
一、实现最广大人民的根本利益是完善利益协调机制的出发点	(101)
二、畅通利益表达渠道是完善利益协调机制的前提	(101)
三、政府公共管理法治化是完善利益协调机制的有效手段	(102)
四、均衡社会利益以增强社会活力是完善利益协调机制的目的	(102)

第三节 利益协调机制的实现路径	(103)
一、建立顺畅的利益表达机制	(104)
二、建立合理的利益分配机制	(105)
三、建立利益的平衡机制	(105)
四、建立合理的利益调节机制	(106)
五、建立有效的利益约束引导机制	(107)
六、建立公民权益的保障机制	(108)
七、建立多元化的利益矛盾调解机制	(108)
第五章 政治、法律、道德与利益协调	(110)
第一节 政治与协调作用	(110)
一、政治是经济的集中表现	(111)
二、利益矛盾的特征及其分析	(112)
三、利益矛盾的政治协调分析	(115)
四、马克思主义正义观——政治协调的原则	(118)
第二节 法律与利益协调	(125)
一、法律与利益关系阐述	(125)
二、法律对利益协调产生作用的前提条件	(127)
三、法律对利益关系的作用机制	(129)
四、处理各种利益关系的一般准则	(132)
第三节 道德与利益协调	(133)
一、利益矛盾产生的根源	(134)
二、道德与利益的背离	(135)
三、社会主义市场经济离不开道德规范	(138)
四、社会主义市场经济条件下的道德建设	(140)

第六章 党和政府与利益协调	(145)
第一节 党与政府的关系	(145)
一、执政党与政府	(146)
二、执政党与政府的关系	(146)
第二节 党与利益协调	(147)
一、党的利益协调能力内涵	(148)
二、党为什么要加强利益协调	(149)
三、党与完善利益协调能力的重大意义	(153)
第三节 政府与利益协调	(156)
一、政府及其职能演变	(156)
二、社会主义市场经济条件下利益协调机制中的政府角色	(159)
三、政府如何进行完善利益协调	(161)
第四节 利益协调的关键还在于党	(168)
一、利益协调必须充分发挥党的领导核心作用	(168)
二、党的使命就是要大力促进利益整合和社会团结	(170)
三、提高党员领导干部的社会管理能力	(173)
四、加强党风廉政建设密切联系群众	(176)
第七章 社会中介组织与利益矛盾化解	(180)
第一节 利益矛盾、社会中介组织的内涵及其作用研究	(180)
一、关于利益矛盾和社会中介组织的内涵	(181)
二、关于社会中介组织的作用研究	(187)
三、我国社会中介组织的现状	(191)
第二节 社会管理现状与政府单边治理社会的局限性	(193)
一、社会管理呈现出过渡性特征	(194)

二、政府单边治理的局限性	(196)
第三节 社会中介组织参与利益矛盾化解的必要性	(198)
一、社会主义市场经济发展的客观要求	(199)
二、有利于政府更好发挥作用	(201)
三、社会中介组织的自身优势分析	(203)
第四节 社会中介组织在利益矛盾化解中的作用	(206)
一、有利于政府职能发挥	(207)
二、优化社会结构	(211)
三、有利于缓解利益矛盾	(214)
四、有助于构建社会保障社会化的基础	(219)
第五节 影响我国社会中介组织化解利益矛盾的因素分析	(223)
一、我国社会中介组织化解利益矛盾的外部制约因素	(223)
二、我国社会中介组织化解利益矛盾的自身限制因素	(227)
三、发挥社会中介组织参与社会治理作用的思考	(229)
第八章 利益协调与社会阶层合作	(233)
第一节 关于协商民主与阶层合作的研究现状	(233)
一、关于协商民主	(233)
二、关于阶层合作研究	(239)
第二节 阶层合作的意义与困境	(245)
一、关于阶级、阶层与阶层合作	(245)
二、合作是化解阶层利益矛盾,建设和谐社会的重要条件	(250)
三、当前阶层合作的困境	(252)
四、协商民主与利益协调	(253)
五、协商民主与利益妥协	(258)

第三节 利益妥协的内涵、优势和特色	(259)
一、妥协的内涵	(259)
二、妥协的重要价值	(260)
三、妥协的优势与特点	(261)
第四节 政府、社会中介组织与阶层合作	(264)
一、社会中介组织在阶层利益妥协、阶层合作中的作用	(264)
二、政府在阶层利益妥协、阶层合作中的作用	(268)
第五节 阶层合作的利益妥协机制	(272)
一、利益诉求机制	(272)
二、利益对话机制	(273)
三、利益保障机制	(274)
四、程序机制	(275)
五、法律保障机制	(276)
后 记	(278)

绪 论

第一节 研究背景和研究意义

一、研究背景

利益问题是贯穿于整个人类历史长河的核心问题。自人类社会产生以来,利益问题就一直是人们所关注的焦点,对利益的追求一方面促进了人类历史向前发展,同时也导致各种各样的矛盾、冲突、争斗,甚至战争等。

随着经济体制改革进一步深入,中国的社会阶层结构发生了深刻的变化。全体社会成员在传统的两个阶级——工人阶级、农民阶级和一个阶层——知识分子阶层的总体框架下不断被分化为不同的社会阶层。阶层分化是一个社会进步的表现。正如美国社会学家李普塞特指出:“在没有分层的社会里,所有的工作都取得相对平等的报酬,那些工作量较大、费力不讨好、产生较多焦虑的职位就得不到最能干的人。因此,分层体系被看做一种激励制度,是用来鼓励最能干的人担任最艰难的角色以实现社会有效运行的社会机制。”^①但另一方面,我们也必须看到中国社会各阶层在分化和组合的进程中也隐含着产生社会冲突的可能性。这种可能性主要是由于中国目前各阶层之间利益分配的失衡所致。在剥削阶级社会中两大对立阶级的利益冲突是人类社会利益冲突的主

^① [美]马丁·李普塞特:《一致与冲突》,张华青等译,上海人民出版社1995年版,第72页。

要表现形式,是社会不和谐的根源所在。在社会主义社会中,虽然我国各阶级阶层在根本利益上具有一致性,但由于多种所有制结构和多种分配方式的并存,经济主体都有其相对独立的经济利益,从而就有了利益矛盾之争,而阶层之间的利益矛盾、利益冲突也是我国社会和谐问题的根源所在。

阶层和谐是社会和谐的基础,协调好阶层之间的利益关系则是实现阶层和谐的关键。物以类聚,人以群分。社会成员是分群体、分阶层的,任何时候任何国家和地区都概莫能外。社会阶层结构是一个社会最基本的结构,最核心的社会层面,任何统治者要想维护一个社会的稳定,促进一个社会的团结和进步,必须处理好各阶层各群体之间的关系。

自改革开放以来,由于经济体制改革,利益格局发生巨大变化,利益协调问题备受瞩目。在计划经济向社会主义市场经济转变过程中,由于多种所有制形式、多种分配方式并存,各种经济成分相互交织,社会关系变得越来越复杂,人们的日常生活方式、就业形式等也变得多样化,而逐渐地形成了不同的利益群体,^①贫困阶层和富裕阶层、不同利益群体之间由于利益差别而产生了大量的矛盾和冲突。近年来,每年因各种社会矛盾而发生的群体性事件多达数万起甚至十余万起,2012年的情况也不容乐观。据全国总工会统计,2012年1~8月,全国共发生围绕工资纠纷的规模在百人以上的集体停工事件120多起,发生在19个省、规模在30人以上的270多起。^②过去十年的中国经济是改革开放三十多年来增长最快的时期,同时也是社会矛盾迅速积累的时期。事实上,对于改革的难度,1993年党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》就已经提出了这样的警告:“经济体制改革是一场涉及经济基础和上层建筑许多领域的深刻革命,必然要改变旧体制固有的和体制转变过程中形成的各种不合理的利益格局,不可避免地会遇到这样或那样的困难和阻力。”

① 参见陆学艺:《当代中国社会阶层分化与流动》,载《江苏社会科学》2003年第4期。

② 参见陆学艺等:《2013年中国社会形势分析与预测》,社会科学文献出版社2012年版,第7~8页。

当前改革至今步入深水区,社会正处在改革发展的关键时期,但同时也是利益矛盾冲突的多发时期,诸如利益分配不公问题、群体矛盾激化问题、城乡问题、就业问题、社会医疗和保障问题、环境问题、教育问题等,如果不能及时、公平公正地解决,将会影响到改革的进一步深入与和谐社会建设。而改革的进一步深入与和谐社会建设需要一个政治上稳定的社会环境,阶层友好合作正是这种环境的必然要求。

阶级阶层合作思想是马克思阶级学说的应有之义。作为唯物史观重要组成部分的马克思、恩格斯的阶级学说无论是在理论层面还是在实践层面都影响了中国 20 世纪的大半个世纪。但是在很长一段时期里,人们对马克思、恩格斯的阶级学说的理解存在许多偏颇之处。这种偏颇集中表现为将马克思、恩格斯的阶级学说等同于阶级斗争和冲突的理论。事实上,如果我们将马克思、恩格斯和列宁的阶级学说放置在整个马克思理论领域中去理解就能获得本真的认识。这个本真的认识就是马克思、恩格斯等经典作家虽然没有直接提出过阶级合作的概念,但是根据唯物辩证法的对立统一规律以及唯物史观的基本观点,我们可以断定马恩等经典作家在强调阶级斗争的同时并没有否认过阶级合作。“在政治上为了一定的目的,甚至可以同魔鬼结成联盟,只是必须肯定,是你领着魔鬼走而不是魔鬼领着你走。”^①而从人类社会史来看,阶级现象是大量存在的,只是在阶级斗争作用被彰显的情况下,阶级合作的作用被遮蔽了。青海师范大学历史系教授任奇正在他所写的文章《历史上阶级合作的特征及作用》中对阶级合作现象作了详尽的考察。“为了全面的研究阶级社会的历史,也为了使历史上阶级斗争的研究走向深入,我们应以马克思主义的原理为指导,重视历史上阶级合作的研究。”我国在社会主义革命和建设时期,毛泽东、邓小平也创造性地践行了阶级合作思想。在我国目前构建和谐社会的大背景下,笔者认为,可以秉承阶级合作的思想而启用阶层合作的理论来研究当下我国经济社会发展进程中阶层矛盾的解决。

① 《马克思恩格斯全集》(第 8 卷),人民出版社 1961 年版,第 443 页。

阶层合作可降低阶层矛盾激化的可能性。社会主义初级阶段阶层关系同样是既对立又统一的:原有的以及新产生的各社会阶层之间存在利益差异和利益矛盾,但根本利益是一致的,阶级阶层关系中统一的方面占据了主导地位。我国社会各阶层之间的利益矛盾是非对抗性的,这就为促进阶层合作提供了现实可能性。但是我们也应该清醒地认识到对抗性矛盾和非对抗性矛盾的存在是有条件的,在一定条件下会相互转化。因此,在构建和谐社会的背景下,党和政府应该践行阶级合作的思想采取切实有效的措施协调各阶层利益,促进阶层合作以消解我国当下由于利益失衡而潜隐的阶层矛盾激化的风险,进而促进社会的和谐与稳定。

中国共产党和政府肩负着维护社会稳定和协调社会利益关系的职责,必须加强党和政府的利益协调能力建设。中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务,代表着中国最广大人民群众的根本利益。历年来,我党都非常重视发展同人民群众的联系以及协调人民群众的利益关系,将“从群众中来,到群众中去”,“人民满意不满意,人民高兴不高兴,人民答应不答应”等作为衡量某项工作的具体标准。党的十六大提出“加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平”,“必须正确认识和处理各种社会矛盾,善于协调不同利益关系和克服各种困难,不断提高应对复杂局面的能力。”^①中共中央做出的《关于加强党的执政能力建设的决定》中将党的利益协调能力建设作为党的执政能力建设的一个重要方面,体现了我党对于利益协调的重视。党的利益协调能力建设的好坏,直接关系到社会的长治久安和人民的安居乐业,是建设和谐社会的重要保障,因此,必须努力加强执政党利益协调能力的建设。

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕”;要规范收入分配秩序,清理规范隐性收入,取缔非法收入,努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距,逐步形成橄榄型

^① 参见中共中央文献研究室:《十六大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2005年版,第39页。

分配格局。和谐社会的构建关系着社会和自然的方方面面,涉及生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的关系,与每个人的利益息息相关。和谐社会的构建实际上就是协调社会各方面的利益矛盾,使社会各阶层、群体的利益达到一种和谐的状态。社会和谐的关系不会自然而然地形成,需要通过方方面面、需要党和政府以及社会各阶层、群体的共同努力加以实践才能实现,而中国共产党在其中无疑发挥着核心作用。邓小平同志曾说,办好中国的各种事情,关键在于中国共产党。

二、研究意义

完善利益协调与促进阶层合作,是和谐社会构建的需要,是我们党提高执政能力的需要,同时这也是实现最广大人民群众的最根本利益的需要。当前我国正处于经济转轨与社会转型的关键时期,利益冲突、碰撞和摩擦成为社会的常态而使社会生活呈现出极为错综复杂的局面。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》和党的十八大报告同时强调,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,正确处理人民内部矛盾,把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。构建中国特色协商民主制度不仅是政治体系不断建构完善的价值目标和社会民主化进程不断加快的必然结果,同时也为我们化解社会矛盾、建立社会安全阀机制提供了新的视角,具有重要的理论与实践价值。

在理论层次上,将围绕“利益协调”和“阶层合作”,结合当前社会矛盾和利益纠纷的实际情况,在收集、整理和分析前人的相关研究成果的同时,为有效地预防和化解社会矛盾,笔者试图提出一些如何完善利益协调、促进阶层合作的对策和建议,有助于和谐社会构建。这也使得现有研究成果在理论上得到进一步的丰富与完善。

在实践层次上,首先,对改革开放以来我国社会利益关系的变化、现状,以及由利益关系所引起的各种利益矛盾、冲突进行认真分析,厘清当前社会各个社会阶层、社会群体利益冲突的根源,有利于党和政府更好地把握当前社会矛