

ZHONGGUO SHENGYU JUMIN
SHOURU FENPEI WENTI YANJIU
—YI HENAN HE GUANGXI WEILI

中国省域居民 收入分配问题研究 —以河南和广西为例

鲁元平 詹新宇 赵颖 /等著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

中国省域居民收入分配问题研究

——以河南和广西为例

鲁元平 詹新宇 赵颖 等著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国省域居民收入分配问题研究：以河南和广西为例 /
鲁元平等著. —北京：经济科学出版社，2016. 6
ISBN 978 - 7 - 5141 - 6879 - 2

I. ①中… II. ①鲁… III. ①国民收入 - 收入分配 -
研究 - 中国 IV. ①F126. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 085903 号

责任编辑：白留杰
责任校对：靳玉环
责任印制：李 鹏

中国省域居民收入分配问题研究

——以河南和广西为例

鲁元平 詹新宇 赵 颖 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

教材分社电话：010 - 88191354 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮箱：bailiujie518@126. com

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

北京密兴印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 14. 25 印张 250000 字

2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6879 - 2 定价：42. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@esp. com. cn)

目 录

导 论	(1)
-----------	-------

河 南 篇

第一章 河南省社会 and 经济发展总体特征	(7)
------------------------------	-------

第一节 引言	(7)
第二节 河南省社会发展的总体特征	(7)
第三节 河南省经济发展的总量特征	(13)

第二章 河南省居民收入分配现状	(16)
-----------------------	--------

第一节 河南省居民收入分配现状实际演进轨迹	(16)
第二节 河南省居民收入及总体格局变化情况	(18)
第三节 河南省居民收入与其他地区的横向比较	(23)
第四节 河南省居民收入在各地区间的差异	(28)
第五节 河南省收入分配制度安排	(32)

第三章 河南省收入分配问题分析	(46)
-----------------------	--------

第一节 河南省收入差距问题分析	(46)
第二节 河南省产业结构发展问题分析	(52)
第三节 河南省特殊群体以及扶贫问题	(56)

第四章 河南省社会保障概况	(60)
---------------------	--------

第一节 河南省社会保险基金运行的总体情况	(60)
第二节 河南省社会保险基金收入发展情况	(63)

第三节 河南省社会保障基金支出发展情况	(65)
第四节 河南省社会保障基金结余情况	(67)
第五节 河南省社保基金参保人数	(69)

第五章 结论与政策建议

第一节 研究结论	(73)
第二节 政策建议	(74)

广西篇

第六章 广西壮族自治区居民收入分配总体状况

第一节 广西壮族自治区国民收入分配格局	(76)
第二节 广西壮族自治区城乡居民收入增长与差距	(85)
第三节 广西壮族自治区居民收入分配中存在的主要问题	(94)
第四节 政策建议	(95)
第五节 本章小结	(97)

第七章 广西壮族自治区城镇居民收入分配状况

第一节 广西壮族自治区城镇居民收入总体状况	(99)
第二节 广西壮族自治区城镇居民收入分配差距	(104)
第三节 政策建议	(110)
第四节 本章小结	(111)

第八章 广西壮族自治区农村居民收入分配状况

第一节 广西壮族自治区农村居民收入现状分析	(113)
第二节 广西壮族自治区农村居民收入差距分析	(120)
第三节 政策建议	(125)
第四节 本章小结	(128)

第九章 广西壮族自治区地区间居民收入分配状况

第一节 广西壮族自治区各地级市城乡居民收入差距比较	(130)
---------------------------------	---------

第二节	广西壮族自治区各地级市居民收入与经济 增长同步情况	(135)
第三节	广西壮族自治区分地区城乡居民收入差距	(141)
第四节	政策建议	(143)
第五节	本章小结	(144)
第十章	广西壮族自治区行业收入差距分析	(146)
第一节	广西壮族自治区行业收入差距测定方法的界定	(146)
第二节	广西壮族自治区行业收入差距分析	(147)
第三节	广西壮族自治区垄断行业与竞争性行业职工 平均工资差距	(151)
第四节	广西壮族自治区垄断行业内部收入差距分析	(152)
第五节	广西壮族自治区行业收入差距的现状、原因与 政策建议	(153)
第六节	本章小结	(159)
第十一章	广西壮族自治区城乡居民收入倍增问题研究	(160)
第一节	引言	(160)
第二节	灰色预测模型概述	(161)
第三节	广西壮族自治区城镇居民可支配收入预测	(165)
第四节	广西壮族自治区农村居民人均纯收入的灰色 新陈代谢预测	(175)
第五节	广西壮族自治区居民收入倍增面临的主要问题	(177)
第六节	实现广西壮族自治区居民收入倍增的对策建议	(180)
第七节	本章小结	(183)
第十二章	广西壮族自治区个人所得税调节居民收入差距的 实证研究	(185)
第一节	广西壮族自治区个人所得税征收的基本状况	(186)
第二节	研究方法及数据	(192)
第三节	实证分析	(195)

第四节	广西壮族自治区个人所得税调节居民收入差距效应 不明显的原因分析	(201)
第五节	强化广西壮族自治区个人所得税调节居民收入 差距职能的建议	(202)
第六节	本章小结	(203)
第十三章	研究结论与政策建议	(205)
第一节	研究结论	(205)
第二节	政策建议	(207)
参考文献		(211)
后记		(221)

导 论

一、研究背景

收入分配问题一直是国计民生的重大问题。党的十八大报告提出,发展成果由人民共享,必须深化收入分配制度改革,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。党的十八届三中全会提出,要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序。党的十八届五中全会提出,加大收入分配调节,采取精准扶贫措施帮助贫困人口脱贫,是“十三五”时期的重要任务:一是居民收入差距过大,国家统计局数据显示,2014年中国基尼系数为0.469,达到社会不安定的数值区域,而实际情况可能要比官方数据更为严重。二是贫困人口基数大,以年人均收入2300元为贫困标准计算,2014年农村贫困人口有7000万。三是习总书记多次提及“精准扶贫”,2015年6月在贵州调研时,强调要科学谋划好“十三五”时期的扶贫开发工作,确保贫困人口到2020年如期脱贫。

收入分配问题也是经济发展中一个重要的伴生问题。如何在发展过程中有效地规范收入分配秩序和调节收入分配差距成为政府今后一段时间内的重要任务。因此,分析收入分配问题,特别是分析具有重要地缘政治地位的河南省居民收入分配问题,其重要性不言而喻。本书将通过现实和制度两个层面来阐述选题的制度背景。

现实层面上,作为中原经济带的重要省份和“一带一路”中的两个内陆省份之一,河南省在新常态经济建设背景下具有较为重要的战略意义,将可能遇到难得的历史发展机遇。如何有效地抓住历史机遇实现经济增长与居民收入分配格局的改善,是新的历史环境下河南省需要着力解决的主要问题。理论层面上,在《2014年度河南省政府决策研究招标课题指南》中,“河南省收入分

配制度改革问题研究”已成为一项较为重要的课题,开始得到部分理论研究者的重视。研究河南省的居民收入分配问题,有助于推动河南省逐步实现居民、政府和企业共享的发展模式,实现经济社会的可持续发展。

在制度层面上,根据《国务院批转发展改革委员会等部门关于深化收入分配制度改革若干意见的通知》,河南省已经从简化行政审批、加快政府职能转变、创新城乡发展一体化体制机制、推动国有企业改革、优化生产要素配置等方面多层次推动收入分配相关领域改革全面进行,逐步扫除收入分配制度改革的障碍和阻力,着力增强收入分配制度改革的动力。因此,本书河南篇拟从经济新常态的背景下,就具有重要战略意义的河南省收入分配的现实情况进行分析,以期河南省在抓住历史发展机遇的同时,也能在一定程度上促进居民收入水平的提升,从而实现经济发展与社会福利齐头并进的新局面。

在研究收入分配问题上,广西壮族自治区也具有明显的代表性。广西壮族自治区是我国5个少数民族地区之一。总人口约5092万,常住人口约4768万。土地面积23.67万平方千米,占全国土地总面积的2.5%,居各省、自治区、直辖市第9位。广西壮族自治区世居有壮、汉、瑶、苗、侗、仫佬、毛南、回、京、彝、水、仡佬12个主要民族,其中壮族是我国人口最多的少数民族。广西壮族自治区地处华南经济圈、西南经济圈与东盟经济圈的结合部,在中国实施对外开放中,具有明显的区位优势:是我国西南地区最便捷的出海通道,是我国唯一与东盟既有陆地接壤又有海上通道的省区;是连接中国与东盟的国际大通道,是我国对东盟开放的前沿和“桥头堡”。但是,在当前经济新常态形成过程中,广西壮族自治区经济下行压力增大,面临加快产业结构调整升级、提高自主创新能力、缓解人口资源环境压力、缩小城乡区域发展差距、维护社会和谐稳定等严峻挑战。

广西壮族自治区曾于2013年2月根据中央的政策精神提出了收入倍增计划,出台了《广西壮族自治区人民政府关于印发广西农民人均纯收入倍增计划的通知》、《广西壮族自治区人民政府关于印发广西城镇居民人均可支配收入倍增计划的通知》等文件。党的十八届五中全会,再次提出到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入要比2010年翻一番,并将其列为全面建成小康社会新的目标要求之一。这不仅反映出党中央对于收入分配改革问题的空前重视,也为广西地方政府正在积极推行的城乡居民收入倍增计划赋予了崭新的历史意义。

广西壮族自治区既然要加快实现“两个建成”目标（即与全国同步全面建成小康社会、加快建成西南中南地区开放发展新的战略支点），则必须在居民收入增长方面实现与全国的“两个同步”。结合经济新常态背景，对广西壮族自治区居民收入的总量分配、城乡分配、地区间分配等特征进行科学分析，系统归纳广西壮族自治区居民收入分配存在的主要问题，并探讨改善广西壮族自治区居民收入分配格局的具体对策建议，为规范广西壮族自治区居民收入分配秩序的实践工作提供决策参考，是助力“两个建成”奋斗目标早日实现的必然要求。

二、研究意义

首先，相关研究成果能够为广西壮族自治区各级政府部门在制定实施“双核驱动”、“两区一带”战略，抢抓建设“一带一路”有机衔接重要门户重大发展机遇，建设和谐社会的实践中提供决策参考。居民收入分配是影响劳动者积极性和社会公平的重要因素，事关和谐社会建设和中国梦的实现。第一，社会经济增长、刺激国内居民消费和提高劳动积极性以及劳动效率都可以由收入分配公平来实现。第二，社会的稳定也需要由收入分配公平来实现。开展收入分配改革研究，从理论基础和实证研究两个角度，对当前我国收入分配制度现状进行深入研究，发现现有分配制度下产生的社会、经济问题，认真剖析导致问题产生的根源，寻找影响收入分配的因素，力求探索出改革现有收入分配制度的有效路径，对于提升我国现代化水平，达到社会公平正义以及促进社会主义和谐社会的构建有着积极的现实意义。

其次，充实收入分配制度的实证研究，为更好地完善收入分配制度提供参考借鉴。截至目前，国民收入分配和个人收入分配的制度、规定、法律、监督机制等，还很不完善、很不系统。由于没有足够的章法可循，以及监督、约束、处罚的机制乏力，致使收入分配方面的问题越来越多。我国幅员辽阔，区域经济发展不平衡，改革开放以来采取的区域递推式发展战略使得各地城乡居民收入差距情况各异，对国内地区间、城乡间收入分配问题，还需要基于省级、市域甚至县域数据进行深入研究。对广西壮族自治区这一欠发达少数民族地区的居民收入问题进行系统研究，探索实现缩小收入差距、经济利益公平的改革途径，无疑会有助于更快更好地建立收入分配新体制，完善我国现行的分配制度，并对我国分配理论的丰富和发展具有一定的参考意义。

三、主要研究内容

为反映我国不同区域的居民收入分配情况,本书选择以中部地区的代表性省份——河南省和西南地区的代表性省份——广西壮族自治区为例,分河南篇和广西壮族自治区篇,分别对这两个地区的居民收入分配问题进行区域性研究,主要研究内容如下:

1. 河南篇共分为五章内容,主要研究了河南居民收入分配的相关问题。

第一章河南省社会 and 经济发展总体特征。对河南社会 and 经济发展两个大方面进行总体介绍,包括社会发展中的民生化指标、城镇化建设以及人口规模,和经济层面上的省级地市级以及县级 GDP 等,同时也介绍了河南社会 and 经济发展状况在全国的排名以期从总体上为之进行定位。

第二章河南省居民收入分配现状。对河南省收入分配的现状演进轨迹、居民收入的总体格局和纵向变化情况、城镇居民以及农村居民收入的主要来源、居民收入的地区间横向比较以及居民收入的城乡间差距和地区间差距进行分析,并介绍了收入分配的制度性安排。

第三章河南省收入分配问题分析。分析了河南居民收入差距、产业结构发展以及特殊群体和扶贫问题,系统介绍了这三大问题的发展现状并简要的提出相应的解决对策。

第四章河南省社会保障概况。从河南社会保险基金运行的总体情况、基金收入、基金支出、基金结余以及参保人数等方面系统展现了河南省社会保障的概况,并总结分析河南社会保障存在的主要问题。

第五章结论与政策建议。概括了本书的结论,并提出了相应的政策建议。

2. 广西篇共分为八章内容,具体研究了广西壮族自治区居民收入分配的相关问题。

第六章广西壮族自治区居民收入分配总体状况。对广西壮族自治区国民收入分配格局、广西壮族自治区呈现居民收入增长与差距等内容进行分析,总结分析广西壮族自治区居民收入分配中存在的主要问题。

第七章广西壮族自治区城镇居民收入分配状况。对广西壮族自治区城镇居民收入现状与结构进行描述分析;从广西壮族自治区城镇居民分组可支配收入、基尼系数等角度对广西壮族自治区城镇居民收入差距进行分析;分析比较广西壮族自治区各地级市城镇居民人均可支配收入及分地区的城镇从业人员平均劳动报酬。

第八章广西壮族自治区农村居民收入分配状况。分析广西壮族自治区农村居民人均纯收入水平与构成以及分组人均纯收入的变化趋势;从人均纯收入的差距、定基增长、分组人均纯收入差距,以及地区间农村居民人均纯收入等角度分析广西壮族自治区农村居民收入差距现状。

第九章广西壮族自治区地区间居民收入分配状况。从绝对收入差距、相对收入差距、环比增长差距,以及分地区城乡居民人均收入差距等角度分析广西壮族自治区各地级市城乡居民收入差距现状;分析广西壮族自治区城镇居民收入、农村居民收入和城乡居民收入与广西壮族自治区经济增长的同步情况;分地区比较广西壮族自治区城乡居民收入差距。

第十章广西壮族自治区行业收入差距分析。介绍行业收入差距的分析方法;从广西壮族自治区分行业城镇职工平均工资变化,收入最低、最高行业职工工资的比较,各行业职工工资实现倍增的时间比较等方面分析广西壮族自治区行业收入差距;对广西壮族自治区垄断行业与竞争性行业职工平均工资差距进行分析;对广西壮族自治区垄断行业内部收入差距进行分析。刻画广西壮族自治区行业收入差距现状,探究原因,并提出对策建议。

第十一章广西壮族自治区城乡居民收入倍增问题研究。概述灰色预测模型,并基于灰色预测方法对广西壮族自治区城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入的变动趋势进行预测,判断2020年广西壮族自治区城乡居民收入倍增计划目标实现的可能性。在此基础上,分析广西壮族自治区实施城乡居民收入倍增计划面临的主要问题,并提出相关对策建议。

第十二章广西壮族自治区个人所得税调节居民收入差距的实证研究。分析广西壮族自治区个人所得税征收的基本状况,并基于广西壮族自治区城镇居民各阶层个人所得税前和税收收入量的比较、广西壮族自治区城镇居民各阶层平均税率比较两个方面评价广西壮族自治区个人所得税调节居民收入差距的效应。在分析影响广西壮族自治区个人所得税调节居民收入差距效应原因的基础上,提出强化个人所得税调节居民收入差距职能的对策建议。

第十三章研究结论与政策建议。针对前面的分析,提出进一步深化广西壮族自治区居民收入分配改革的指导思想、基本原则以及路径选择。

四、研究思路与方法

根据研究内容的安排,河南省和广西壮族自治区两个地区,整体上都是按照“数据收集—理论研究—现状研究—政策研究”这一基本逻辑思路展开。

在研究的过程中,主要采用了论文写作的常用方法,包括文献阅读法、调查法、比较法、实证分析和规范分析等研究方法。

(1) 文献研究法。首先,充分利用中国知网、维普、万方等学术论文数据库,围绕研究主题检索相关文献,进行文献综述,系统掌握国内外研究现状,为本书的研究提供理论支点与借鉴。其次,充分利用《中国统计年鉴》、《城市统计年鉴》等专业年鉴及相关门户网站,系统了解河南和广西壮族自治区地区的经济发展现状、收入分配现状,为本书的研究提供现实基点。

(2) 调查法。广西壮族自治区地区的研究运用了调查问卷对广西壮族自治区 14 个地级市的居民收入分配状况及存在问题进行调研;选取南宁、钦州、防城港、北海、玉林、梧州、贺州等地区进行实地调研,通过现场访谈等方式了解当地居民收入分配主要制度以及存在的问题。

(3) 比较法。两部分的研究中均使用了比较法,包括横向间地区比较、纵向间趋势比较以及排序比较等。采用排序比较的原因,是因为相对位次的分析能够更好呈现发展的层次性问题,通过全国范围内和区域层面的比较,能够较好地定位河南和广西壮族自治区的发展,并通过筛选与河南和广西壮族自治区经济社会发展较为类似的省份,借鉴他们的经验和教训,为改善河南和广西壮族自治区的收入分配问题提供一定的帮助。

(4) 实证分析法。通过构建相关实证模型,以统计数据或实地调查数据为依据,分别构建居民收入影响因素和居民收入差距影响因素的决定方程和计量方程,采用回归分析、收入差距的度量与分解等方法进行实证研究,为改善居民收入分配问题提供一定的帮助。

(5) 规范分析法。在调查研究、实证研究的基础上,运用制度经济学、财政学、福利经济学等学科中与收入分配相关的理论,对河南和广西壮族自治区居民收入分配现状及分配差距做出价值判断,进而提出相关政策建议,为进一步深化其收入分配改革提供决策参考。

河南篇

第一章 河南省社会 and 经济发展总体特征

第一节 引言

收入分配是经济发展过程中难以回避的问题之一。根据国内外的一般经验，经济发展与收入分配均具有显著的阶段性特征。只有在经济发展的背景下探讨收入分配问题，才能较为全面地认识收入分配的总体属性和局部特征，并能在此基础上对影响这种收入分配的潜在原因进行梳理，从而为改善这种局面提出相应的对策。本章将主要以河南省社会和经济发展的总体状况为主要分析对象，明确河南省在全国发展的定位以及潜在的问题，为后文对河南省居民收入分配奠定基础。

第二节 河南省社会发展的总体特征

经济发展的目的是为了提升社会福利，因此首先分析河南省发展过程中的社会基本状况。具体而言，主要从民生总体状况、城镇化建设和人口规模三个方面对这种社会建设成果进行分析。

一、民生总体状况

为了较好地分析河南省社会发展的总体状况，在此引入民生发展指数。发展与民生指数（Development and Life Index）构建的目的在于测度中国的发展和民生状况，是由唐任伍教授团队首先完成的。该指数包括经济发展、民生改

善、社会进步、生态文明、科技创新、公众评价 6 项一级指标, 45 项二级指标。其中民生改善模块设置了收入分配、生活质量、劳动就业 3 项二级指标; 社会发展模块设置了公共服务支出、区域协调、文化教育、卫生健康、社会保障、社会安全 6 项二级指标。

2000 ~ 2013 年, 河南省的民生发展指数呈现总体下滑的趋势, 其中 2009 年在全国范围内省级单位中的排名跌至第 23 位, 在黄河中游综合经济区四个省份中排名居于最后 1 位 (见表 1-1)。这种情形的出现, 与 2008 年出现的金融危机并无直接联系, 因为这种民生发展指数从 2006 年便已经开始呈现下降趋势了。2011 ~ 2013 年, 民生发展指数开始出现一定的增长, 但也仅徘徊在 22 位左右, 在全国范围内处于较低水平。

表 1-1 2000 ~ 2013 年河南省各项综合指标在全国省级单位的排名

项目 年份	民生发展 指数	民生发展 指数增速	城镇化率	人口总量	人口自然 增长率	GDP 总量	人均 GDP
2000	19	—	—	1	—	5	18
2001	19	6	—	1	13	5	18
2002	20	25	—	1	13	5	18
2003	18	5	—	1	15	6	17
2004	18	16	—	1	17	5	17
2005	19	16	27	1	17	5	17
2006	20	12	27	1	17	5	16
2007	21	15	27	3	18	5	17
2008	22	18	27	2	18	5	17
2009	23	18	27	2	17	5	19
2010	23	21	27	3	18	5	21
2011	21	8	27	3	17	5	23
2012	22	15	27	3	16	5	23
2013	21	13	27	3	16	5	23

资料来源: 历年《中国统计年鉴》, 经计算整理得到。

如果分析河南省的 GDP, 却发现与此截然相反的状况。1995 ~ 2013 年, 河南省 GDP 基本上稳居全国第 5 位, 即便是在金融危机发生的 2008 年前后 (见表 1-1)。因此, 就 GDP 而言, 河南省的竞争优势是较为明显的。那么, 究竟是什么导致了河南省民生发展状况出现了恶化呢? 在诸多影响因素中, 有

三个方面需要引起重视:

一是河南省是人口大省。就人口总量而言,1999~2013年,河南省的人口规模稳居全国前3位,并且有一半左右的时间内保持了人口规模第1的位次。巨大的人口规模,给河南省提供充足劳动力的同时,也为该农业大省的脱贫致富带来较大的挑战。就人口增速而言,这一阶段河南省人口增长率排序基本保持在全国中游水平。人口基数大并且增速快,成为河南省重要的人口学特征。在此情况下,即便GDP总量较高,但人均GDP的水平较低,在黄河中游综合经济区48个市级单位中,除去洛阳,郑州和三门峡外,其中基本处于中下游甚至末尾水平。

二是河南省的产业结构主要以农业和加工业为主,虽然巨大的人口规模使得其GDP较高,但上述产业的附加值均较低,这就导致低技能劳动者难以充分享受到经济发展益处,使民生发展状况相对滞后的情形。

三是产业结构的缺陷导致了城镇化率偏低。2000~2013年,河南省城镇化率基本处于全国的末尾,加上河南省巨大的人口规模,因此有众多的农村人口尚未进入到城镇的发展过程中,难以通过参与逐渐细化的分工过程得到相应的工资,从而改善自身收入状况。

虽然河南省的GDP总量较高,但由于上述原因的限制,人民并未真正富裕起来,使得GDP增长潜力较为有限。在一定程度上,即便河南省希望实现人民生活水平的改善,但目前条件下河南省的发展模式仍以“省富”为主,“民富”为辅。

二、城镇化建设

中国城镇化过程中增速不足和结构失衡问题并存^①,且后者对城镇化健康

^① 1994~2011年,中国的城镇化水平从28.5%上升至51.3%,但仍低于世界总体趋势水平。就一般规律而言,随着中国人均GNP的上升,中国的城市化水平和钱纳里在《发展的型式》中指出的常态城市化水平的偏差日益增加。从城市化率与工业化率的比值、就非农就业比率与城市化比率的比值而言,我国的城市化进程也是滞后的。就城镇化发展规模而言,2000~2009年,特大城市和大城市的数量分别从40个和54个增加到60个和91个,小城市的数量则从352个减少为265个;同期,特大城市和大城市的人口规模也迅速扩张,从占城市人口的53.2%上升至66.5%,而小城市的比重则从18.4%下降为10.7%(姚士谋等,2011)。就城镇化的发展结构而言,2011年,我国东部、东北部、中部、西部和全国的城镇化水平分别为65.2%、58%、46.3%、42.8%和51.3%。2011年,中部6省的共有170个城市和5146个镇,除了湖北省为51.8%外,其余各省份均低于全国城镇化率平均水平。2011年,江苏、浙江和上海的城市化率分别为61.9%、62.3%和88.9%,而同年河南的城市化率仅为40.6%。

发展的负面影响正在逐渐凸显。在新发展时期,发展小城镇应该成为推动我国城镇化发展的重要途径。^①但在县级层面上,发展失衡的局面也十分突出。2011年,全国百强县的城镇化率达55.83%,高出全国城镇化率4.56个百分点,而其他县域城镇化水平大多低于40%。^②新时期的城镇化发展战略,应该是特大城市和大城市要合理控制规模,充分发挥辐射带动作用;中小城市和小城镇要增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能(见图1-1)。^③

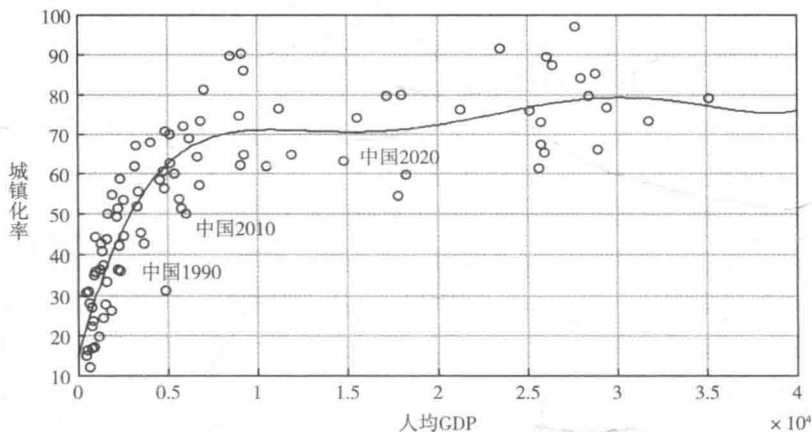


图1-1 世界范围内城镇化率和人均GDP

注:除中国的三个数值以外,这里仅选取了全球范围内人口在1500万人以上具有代表性的经济体共87个。中国2020为预测值。人均GDP的单位是经过购买力平价计算的现价美元。这里的拟合函数是五阶。

资料来源:IBRD和NBS。

河南省积极贯彻落实《中央全面深化改革领导小组2014工作要点》和《中共河南省委关于贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革的实施意见》,努力推动城镇化的建设。在城镇制度改革方面,积极推动居住证制度的实施,

① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。

② 《县域经济十年发展报告——县域统筹与统筹县域 统筹推动县域经济科学发展》指出,人均地区生产总值最高的100个县域的人均地区生产总值平均值是最低100个县域的17.55倍。全国平均值以下的县(市)数量远远大于全国平均值以上的数量,说明大多数县(市)“比较穷”,少数县(市)“比较富”,全国县域贫富情况大致是“二八格局”。

③ 这种战略的核心即为完善城镇体系,形成功能互补、普惠共享的新型城乡关系。温家宝:《政府工作报告》,2013年3月5日。