



目 录

写入中央一号文件的“家庭农场” / 孙 雷	2
艰辛辉煌十年路	
——以税费改革为突破口的农村综合改革 / 袁以星	15
崇明生态岛建设的起步阶段 / 冯志勇	29
现代农业园区先行区建设 / 殷 欧	43
标准化畜禽场建设和水产养殖 / 邵林初	56
农业机械化助推农业现代化 / 项冠凡	77
“菜篮子”工程和区县长责任制 / 陈德明	91
我与浦东“三农”工作 / 陆 鸣	105
支农惠农政策体系的建立和不断完善 / 李维良	118
携手共推上海农业合作交流和对口支援工作 / 严胜雄	131
上海农业保险的发展历程 / 施兴忠	142
回顾上海农村合作社的发展 / 李维良	155
农村社会保障体系建设迈入快车道 / 王东荣	167
光明食品集团的现代农业 / 张汉强	181



市农科院助推农业科技创新 /吴爱忠	192
党旗在农民专业合作社飘扬 /严胜雄	210
完善农村基层党风廉政建设 /房忠桥	225
农村集体产权制度改革 /方志权	238
农产品最低保有量制度的实施 /王国忠	248
发展都市现代种植业 /陆峥嵘	263
都市现代畜牧业的转型发展 /李建颖	277
亲历上海都市现代渔业发展 /梁伟泉	290
亲历农产品质量安全建设从起步到逐步完善 /沈佳治	301
抓机遇转观念,实现上海郊区林业跨越式发展 /沈兰全	311
“科技兴农”战略助推上海现代农业发展 /华炳均	321
上海农副产品展示展销服务全国 /王德弟	332
农业废弃物综合利用的发展之路 /黄德安	344
三大涉农监管平台建设 /方志权	355
村级社区公共服务体系的全面形成 /莫云华	364
持续推动农村基层民主与社区建设 /潘烈青	375
亲历上海市农村村庄改造 /应建敏	389
我当市农民体育协会秘书长的六年间 /莫云华	401
上海农村新型合作医疗的推进和发展 /张文忠	413
“农民一点通”与 12316“三农”服务热线发展 /张向飞	424
上海农业旅游的发展和提升 /王德弟	438



滚动实施农业环保三年行动计划 / 应建敏	448
上海对口援藏援疆,引导当地农业发展 / 肖志强	459
“三农”工作主管机构改革的历程 / 周德训	471
世博会与上海现代农业 / 顾俊杰 宋祥甫 刘 健	482
松江浦南:从经济薄弱地区变身为美丽新农村 / 封坚强	502
中华鲟放流与保护:打造上海都市的绿色生态名片 / 刘 健	513
“弘阳模式”:让菜农、市民和企业实现共赢 / 陈春民	527
全力打造具有国际竞争力、可推广复制的“祥欣模式” / 严国祥	538
农民利益是丈量合作社发展的一把尺 / 王红刚	552
我与崇明蟹的 20 载春秋 / 黄 春	567
彰显渔业合作社:科技选育虾苗,带领虾农致富 / 高伟华	577
后 记	589



口述前记

【口述前记】



孙雷,1957年11月生。曾在共青团松江县委、松江县委办公室工作。1991年2月至2001年8月,先后任松江县泗泾镇党委书记,松江县委常委、纪委书记、县监委主任、副县长、副区长等职。2001年8月至2003年1月,任南汇区委副书记。2003年1月至2008年2月,先后任崇明县委副书记、县长。2008年2月至10月,任市农委主任、党组书记,2008年10月至2016年9月,任中共上海市委农村工作办公室、上海市农业委员会主任,现任上海市人民代表大会农业与农村委员会主任委员。其间,对家庭农场发展、农村土地承包经营权流转、农村产权制度改革等方面研究较深,参与推动上海在2015年率先整建制建设国家现代农业示范区,是“三农”工作的实践者。



写入中央一号文件的“家庭农场”



口述：孙 雷

采访：奚晓文 尹 寅

整理：奚晓文 尹 寅

时间：2015 年 11 月 13 日

上海家庭农场的探索发轫于松江区，松江区粮食生产家庭农场的探索起始于 2007 年，经过 5 年多的发展，到 2012 年底，松江区家庭农场数量已由最初的 20 多户发展到 1206 户，经营粮田 13.7 万亩。之后经过总结、推广、提升，上海探索出了一条具有特大城市特色的农业现代化发展之路。可以说，上海家庭农场的探索和实践提供了东部沿海地区城乡统筹发展的样本。因为，只有农村劳动力大量转移，生产力水平特别是农业机械化水平大幅提高，规模适度的家庭农场才有成长的“土壤”。家庭农场的发展壮大，又进一步加快了城乡一体化的发展步伐。

让土地流转起来

松江区素来被誉为“上海之根”，曾是传统农区，拥有良田 21 万亩，其中



水稻种植面积 17 万亩。特别是浦南地区,一方面,作为上海居民生活用水重要水源涵养地的功能定位,决定了它不能发展重化工业。另一方面,随着上海大都市的快速发展,种田微薄的收入不再被上海农民所看重,大量农村青壮年劳动力转向城市第二、第三产业。2007 年,松江区非农就业农民已占农村总劳动力的 90%,这意味着十个人中只有一个人还在种田。

“种好不想,不种不像,种种白相相”,当地流传的这句话给我留下深刻的印象,这句话也真实反映了当时农民种田的纠结心态:每家三四亩田,好好种田不想,收入太低;不种田又不像农民,荒了太可惜;只好种种玩玩吧。松江的情况也是沪郊农村的一个缩影。随着农村“劳力荒”逐年升级,种田的人逐渐演变成了老人和外地人,粗放种植的现象比较普遍。为改变这一情况,松江区于 2007 年率先进行了家庭农场探索。当时的松江,一部分农民纳入了镇保,其余都加入了新农保。农民有离开土地生存的能力,也有出去找一份工作的条件。农村劳动力的大量转移,也给土地集中起来创造了可能。再加上松江水稻高产栽培技术成熟稳定,全区粮田机耕率、机收率、水稻良种覆盖率均达到 100%,一户农民经营上百亩粮田不成问题。同时,松江也具备了足够的经济实力反哺农业,有条件在体制机制上率先取得突破。为此,松江区选择了实施土地流转、适度规模经营的家庭农场作为发展现代农业的突破口。

在具体探索和推广过程中,松江主要采取了以下几方面措施:

在有序推进土地流转,实现适度规模化经营方面,一是规范土地流转,以“依法、自愿、有偿”为原则,推行农民将承包土地委托村级集体经济组织统一流转的方式,从而集中农民土地,将土地交给真正有志于从事、有能力从事规模化农业生产的农民经营;二是对老年农民实行鼓励土地流转的政



策,只要老年农民将承包土地交给集体经济组织统一流转,可享受每月增加150元的养老补助;三是加强对直接种粮农民的政策扶持,其中,在中央、市级水稻种植补贴的基础上,给予粮食家庭农场土地流转费补贴;四是切实维护土地转入方的合法权益,区政府实行土地流转最低指导价格,并随着粮食市场价格变动而浮动。

在选好家庭农场经营者,培养职业农民方面,一是明确准入条件,规定只能由本地农民经营,面积控制在100至150亩,主要从事水稻等粮食作物生产;二是公开透明选拔,在农户自愿提出经营申请的基础上,由本村老干部、老党员、老队长民主评定,择优选择,每年3次考核并实行淘汰退出机制;三是稳定经营者队伍,在坚持100至150亩规模的基础上,延长家庭农场承包期,要求不少于3年。

另外,就是加强社会服务,实现专业化生产、机械化耕作。一是强化社会服务,围绕家庭农场的生产需求,建立了涵盖良种繁供、农资配送、烘干销售、农技指导、农业金融和气象信息等内容的专业化服务体系,为家庭农场提供产前、产中和产后全程服务;二是扎实推进设施农田和高水平农田建设,2004年至2008年共投资7276.5万元,建成设施农田5.33万亩,2010年后,共投资6672.9万元,建设高水平粮田1.46万亩;三是积极推进“机农一体”,培养能自行驾驶农机具、靠自己劳动为主的现代农场主;四是积极推进“种养结合”,通过“公司+农户”合作模式运作,做到“七个统一”,即统一供苗、统一供料、统一防疫、统一管理、统一收购、统一结算、统一处置,有效控制生猪生产过程,确保上市生猪的质量。

2007年至2012年的5年间,我们称之为上海家庭农场发展的探索时期。松江探索发展规模在100至150亩的粮食家庭农场,并在粮食家庭农场发展的

基础上,推进“种养结合”“机农一体”家庭农场模式。家庭农场的出现,使种养结合成为可能,松江松林公司按照现代化养殖要求,为种养结合的家庭农场提供苗猪和饲料,家庭农场负责养殖约 1200 头猪,每年就有 6 万至 8 万元收入,加上种粮食收入,农场主每年就可收入 15 万元左右。像松江的家庭农场经营者李春风,共种植 300 亩土地,加上养猪年收入就超过 25 万元。还有就是机农结合模式,100 至 150 亩土地,一台拖拉机、收割机利用率低。所以,家庭农场中的第一批农机手买了农机后与周边几户家庭农场结成互助关系,既提高农机利用率,又避免闲时养人。还有一种方法是农机专业合作社,以片区为单位,为家庭农场提供农机服务,当然这种模式可能是过渡性的,最终还是要让农机专业合作社有自己的土地,因此发展方向还是机农一体。



农业机械正在忙于“三夏”收割



松江发展粮食生产家庭农场的有益探索得到了当地农民的欢迎,引起了社会各界的关注。创立一种新型农业经营主体,其成功得益于参与土地流转农民的支持和家庭农场经营者的积极实践,得益于中央领导的高度重视。2008年,在松江家庭农场刚起步的时候,我首次陪同中央农村工作领导小组副组长、中农办主任陈锡文到松江调研,我清楚地记得他在新浜镇一户种养结合的家庭农场经营者那里调研,全面了解家庭农场生产经营情况,问得很细很具体。2012年,陈锡文主任又来松江区调研,委托上海市委研究室将松江浦南地区发展家庭农场情况总结成文递交中农办,在其举荐下,松江发展家庭农场,促进农业现代化的做法得到时任总理温家宝的肯定,指出上海松江的这些探索和实践值得肯定,给全国创新农业经营形式、加快农业现代化建设提供了新鲜的经验和有益的启示。当年年底,在中央农村工作会议上,上海探索发展家庭农场的做法作为大会交流材料引起了广泛关注。2013年,中央一号文件首次提出要发展“家庭农场”。此外,农业部时任部长孙政才,现任部长韩长赋、副部长陈晓华等领导都对上海家庭农场的探索和发展给予了关心和指导。松江家庭农场的发展,也得益于市委、市政府主要领导和分管领导的高度重视和充分肯定,2007年,时任上海市委书记习近平在松江调研时明确指出松江要推动规模经营,做好土地流转文章,在发展家庭经营上先行先试。2013年3月26日,市委书记韩正来松江调研,明确这一年上海农村工作会议放在松江召开,以贯彻2013年中央一号文件为标志,上海的家庭农场发展进入了一个新的阶段。再者,松江家庭农场的发展,也与松江区委、区政府主要领导的亲力亲为密不可分,区委书记盛亚飞长期担任区县主要领导,熟悉“三农”工作,他不仅积极支持区农委探索家庭农场的发展模式,而且鼓励乡镇大胆试大胆闯,并且指导区级出台一系列有利于家

庭农场发展的政策措施,从而使家庭农场在松江生根开花,结出硕果。

在本市家庭农场推广过程中,我们还积极探索家庭农场与农民专业合作社、农业龙头企业的合作协同,实现不同主体之间的优势互补,融合发展。一是“农业龙头企业+农民专业合作社+家庭农场”。比如前面介绍的松江的种养结合模式“松林肉食品有限公司+松林畜禽养殖专业合作社+家庭农场”,农民专业合作社与家庭农场签订生猪代养协议,生猪养成后,由农民专业合作社组织收购上市,支付给农户每头 50 元的代养费。二是“农民专业合作社+家庭农场”。如嘉定区粮食生产合作社退出生产领域,由家庭农场实行适度规模经营,农民专业合作社着力为家庭农场提供产前产中产后服务,在创立品牌、农产品进入市场流通领域方面出谋划策,增加农业生产经营的综合效益。三是“农业合作组织+家庭农场”。如松江成立区农民合作联社,为家庭农场提供农资配送、新型职业农民培训、农机服务、大米加工、法律咨询、信息化管理等服务。四是“农机合作社+家庭农场”。如松江农机合作社成员除了经营自己的家庭农场,还与其他家庭农场签订农机服务协议,农忙时,大家互助合作,统一调配人员和机械,使农机资源共享和有效使用,提高效率。

可复制可推广

现在回想起来,2013 年以后,松江区的家庭农场形成了可复制可推广的模式,本市家庭农场进入了全面推广阶段。在这之前,我们对上海家庭农场的特点进行了系统的总结,提出上海粮食生产家庭农场主要有以下四个特征:

一是家庭经营。家庭农场经营者应是本地农民,且必须主要依靠家庭成员从事农业生产经营活动,家庭农场主不得将经营土地再转包或转租给





第三方经营。除季节性、临时性聘用短期用工外,不得常年雇用外来劳动力从事家庭农场的生产经营活动。

二是规模适度。引导土地有序流转,目的是发展规模经营。对于规模经营坚持“适度”,有关部门就曾反复讨论。当时松江农民夫妻俩一年的务工收入约4万至5万元,从事家庭农场粮食生产的收入必须比他们打工收入要高,否则就没人干。经过测算,松江家庭农场经营耕地规模一般为100至150亩,最少的80多亩,最大的200亩左右,平均为113亩,这样就能保证他们的年收入在10万元左右。后来,金山区也将家庭农场的粮食生产经营面积控制在100至200亩。

我们当时确定100至150亩,一方面,是这个面积可以达到一定规模,产生的规模效益超过务工收入,能留得住人,同时有规模才能谈得上专业化。另一方面,种自己的田,打自己的粮,是农业生产经营与第二、第三产业不同之处,发展家庭农场,不仅要提高生产效率,还要体现社会公平。在土地资源配置过程中,首先就是要确保起始公平,才能兼顾效率与公平相结合。若让一个大户承包1000亩土地,他就能赚大钱,但如果这1000亩土地由10个人来承包,那么就有10位农民可以通过适度规模经营获得较好的收益。

三是一业为主。家庭人员的主要职业是农业,家庭主要收入来源于农业收入,我们说,要让种田成为一种职业,就是不能把农业当作兼业来做,只有让农业成为具有支撑地位的主收入,种田才能给农民以希望。目前,本市粮食生产家庭农场包括粮食种植、机农结合、粮经结合、种养结合4种形式,2014年分别为2300个、244个、201个、42个。2014年全市粮经结合家庭农场户均收入达到24万元,经济作物家庭农场户均收入17万元,机农结合和种养结合家庭农场户均收入均为15万元,水产养殖家庭农场户均收入达到14万元,粮食生



产家庭农场户均收入为 11 万元,家庭农场经营者收入已远远高于普通农民收入。应该说,对松江等一些家庭农场主来说,农业已经成为一种“体面的职业”,从事农业同样可以获得“体面的收入”,过上“体面的生活”。

四是集约生产。与小规模农户相比,家庭农场规模适度,通过专业化生产、集约化经营可以充分发挥适度规模效应和家庭经营优势,有效提高了劳动生产率、土地产出率和资源利用率。集约生产不是简单的规模扩大,而是通过推广机械化、信息化,把家庭农场和现代农业有机结合起来。



金山廊下万亩粮田

近年来,上海在发展家庭农场方面大胆探索,不断提升调整,出台了一系列政策,从土地流转、种粮补贴、农机购置、推广种养结合、贷款贴息、保险补贴等方面鼓励扶持家庭农场发展,并根据家庭农场发展情况及时调整扶持政策。市和各区县两级财政部门对家庭农场的补贴达到每亩 400 至 500 元,金山、奉贤、闵行、崇明、浦东、嘉定、青浦相继出台了推进家庭农场发展意见,并落实推进举措。我举两个区的事例,我先介绍金山区,对于有意愿



经营经济作物的家庭农场经营户,金山区推出多项扶持举措,包括推荐家庭农场加盟“施泉”葡萄、“金山小皇冠”西瓜、“鑫品美”草莓等知名品牌,按照品牌农产品的种植规程进行种植,搭建销售平台,拓展销售渠道等。我再讲讲松江区的推进举措,为了满足家庭农场的实际生产需求,全面提升现代农业社会化服务化水平,松江建立了14家农资超市门店,种子免费供应,将农药、化肥、农膜等生产资料直接配送到田头,可提供从浸种到收割的全程服务,为每个家庭农场配送了一部手机,及时提供农业生产、市场等信息,还专门做了“农家历”,信息涵盖节气、农时、农业技术、耕作方法等。

我们倡导的宗旨是,政府积极引导、鼓励农民发展家庭农场,但绝不搞一刀切,各区县探索适宜当地的最优模式,要让农民自己觉得干这件事是有吸引力的,他就会珍惜,就会更有效率。

经过多年的探索和实践,上海的粮食生产家庭农场发展取得了四大成效。第一,家庭农场促进了生产力发展。对上海来讲,实行专业化规模经营更有重要意义,家庭农场将土地的承包权和经营权进行分离,既充分体现中央关于农村“三权分置”,即农村集体土地所有权、承包权、经营权分置的精神,又有利于促进粮食生产和农业现代化水平的明显提高;第二,家庭农场有效增加了农民的收入;第三,家庭农场解决了农业后继无人的问题。随着家庭农场效益的不断体现,在松江浦南地区已经出现了第二代农民,原来外出打工的农民现在已经承担起父辈农业生产的责任,从原来的企业里返回所在的农村进行务农;第四,家庭农场促进了农民和农村现代化。家庭农场改善农村生态环境,职业化、科学化、专业化的种植方式和技术,有效地保护了农田环境和土地资源,改善了农村地区的生活工作环境,为加快实现农民和农村现代化探索出一条有效途径。



破解“未来谁来种地”难题

建设家庭农场最大的积极意义是破解“未来谁来种地”的难题,下一代家庭农场经营者在哪里?这是我们必须认真思索的问题。现有家庭农场主中,55岁以上占33.7%,51岁到55岁占20%,也就是说1/3以上将在3至5年内退休。而且,随着农村劳动力的进一步转移和居住转移,农村剩余居民还在自然减少。我们的答案是希望吸引更多年轻人回流种田,最好是“子承父业”。引导农民的后代回归农业,这一方面有利于提高农民整体素质,另一方面也因为他们对农业、农村原本就有认识基础和感情基础。另外,其父辈经验也能得到传承,可以手把手地教导年轻人如何种好田。

最近几年,我很欣喜地看到越来越多的年轻人回流到农业中来,“未来谁来种地”的问题正在上海破题。在松江家庭农场中,已出现了40余户“子承父业”的经营户。2009年,当时36岁的孙红荣放弃了在一家企业做销售高管的职位,回到叶榭镇同建村,从父辈手里接过了家庭农场主的班,在探索生态种植的同时,成立一家专业合作社,运用销售所长,创立属于自己的稻米品牌,走品牌发展之路。泖港镇腰泾村的“农二代”李春风,边种田,边养猪,还兼做农机手,他三者兼顾得心应手,这份辛劳也给李春风换来了30余万元的“年薪”。2014年1月,泖港镇新建村启动新一轮家庭农场主承包经营竞选,26岁的阮凯峰接过父亲手中的“接力棒”,成了松江区最年轻的家庭农场主,让父亲手把手地教,跟村里有经验的“老法师”学,阮凯峰铆足了一股劲。石湖荡镇的沈万英更是实现了“女承父业”,2010年,她辞去电子企业生产管理岗位的工作,回家“接管”了父亲的115亩农场,如今,她种出的水稻亩产量最高达657千克,一年纯收入至少10多万元。



再上新台阶

2013 年中央一号文件首次提出发展“家庭农场”，旨在鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转，并把松江等全国 33 个地方列入试点地区。这一年，上海市委、市政府提出要大力发展粮食生产家庭农场，鼓励探索多种形式的家庭农场。在 2014 年上海市农村工作会议上，市委书记韩正指出，上海农业要做到保量提质，基本途径就是要发展农业适度规模经营，在粮食生产上要推广松江的家庭农场模式，在蔬菜瓜果类生产上要促进“合作社+农户”为主要的模式发展。截至 2014 年底，全市家庭农场总数达到 3067 个，其中粮食生产家庭农场 2787 个，种植粮食 40.37 万亩，比 2013 年增加 77.2%，占区县粮食种植面积的 30.2%。

下阶段，上海将进一步结合各区县实际，提升本市家庭农场的发展水平，努力形成家庭农场与专业合作社、农业龙头企业等多种经营主体协同配合，互促共进局面，推动都市现代农业稳定健康发展。

一是大力发展粮食家庭农场，倡导宜粮则粮、宜果则果，鼓励发展多种形式的家庭农场。落实上海市政府确定的粮食家庭农场发展目标。到 2017 年，全市粮食生产家庭农场水稻种植面积达 77.68 万亩，占上海市区县水稻种植最低保有量面积 133.6 万亩的 58.1%。与此同时，注重机农结合、粮经结合、种养结合，依托农业龙头企业和农民合作社，发展农产品加工、销售、服务“一条龙”。

二是以实施国家现代农业示范园区建设行动计划为契机，大力提升家庭农场社会化服务水平。培育多元经营性社会服务组织、创新社会化服务机制、加强社会化服务组织建设，加快形成以农业公共服务为主导、多元服

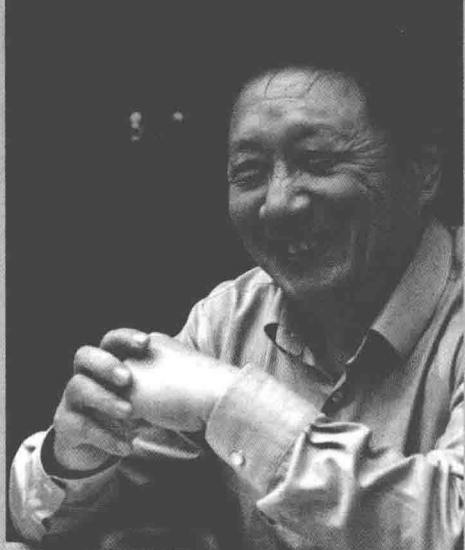


务主体广泛参与的社会化服务体系。对家庭农场实施精细化管理与服务,通过政府购买服务等方式,有针对性地组织开展社会化服务。

三是进一步完善家庭农场扶持政策。拟定上海示范家庭农场认定和运行监测管理办法,积极开展示范家庭农场创建活动。加强与有关部门沟通协调,推动落实涉农建设项目、财政补贴、税收优惠、抵押担保、设施用地等相关政策,帮助解决家庭农场发展中遇到的困难和问题。包括探索解决家庭农场主的社会保险问题,使农民作为一种职业从制度上得到保证。

四是完善家庭农场人才教育培训。郊区各区县通过制定政策,培育选择会经营、懂技术、善管理的家庭农场主,从而提高家庭农场的经营能力和发展水平。目前,松江将培育一大批专业化的职业农民,每位经营者能学会开农机,进行专业化生产,同时必须以此为职业,通过提高劳动生产率获得体面收入。在金山区,对于45周岁以下希望提升学历的家庭农场经营者,还可报名就读上海开放大学金山分校的“农业技术与管理”专业,毕业后可获得大专学历,学费也将由政府财政补贴。2015年上海青年农场主示范培训班也已开班,本次培训班参与学员达121人,将先后开展培训指导、创业孵化、认定管理、政策扶持和跟踪服务等系统培训课程,整个培训周期长达3年。通过各种渠道,本市计划到2017年培育10000个新型职业农民。





袁以星,1949年11月生。曾任上海县七宝镇镇长,奉贤县副县长、县长。1992年8月至2001年3月,任市农委秘书长、副主任,市郊区工作党委副书记。2001年4月,任市农委主任。2003年7月至2007年2月,任市农委党组书记、主任,兼任市农村税费改革领导小组办公室(后更名为市农村综合改革工作领导小组办公室)主任,亲历了上海以税费改革为突破口的农村综合改革。2007年1月至2013年1月,任十二届市人大财政经济委员会主任委员兼市人大常委会预算工作委员会主任、十三届市人大财政经济委员会主任委员。