

中国民族地区经济发展报告

(2015)

国家民族事务委员会经济发展司 编

民族出版社

中国民族地区经济发展报告

(2015)

国家民族事务委员会经济发展司 编

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民族地区经济发展报告. 2015/国家民族事务委员会
经济发展司编. —北京:民族出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 105 - 14154 - 8

I. ①中… II. ①国… III. ①民族地区经济—区域
经济发展—研究报告—中国—2015 IV. ①F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 295790 号

策划编辑:虞 农

责任编辑:朴雪梅

封面设计:海龙视觉

出版发行:民族出版社

地 址:北京市和平里北街 14 号

邮 编:100013

网 址:<http://www.mzpub.com>

印 刷:北京彩云龙印刷有限公司

经 销:各地新华书店经销

版 次:2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月北京第 1 次印刷

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32 字数:229 千字

印 张:8.25

定 价:25.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 14154 - 8/F · 396(汉 323)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话:010 - 64271909

发行部电话:010 - 64224782

ZHONGGUO MINZU DIQU JINGJI FAZHAN BAOGAO

《中国民族地区经济发展报告（2015）》

编委会

主 编 乐长虹 陈达云
副主编 温 军 李俊杰
成 员 朱卫东 杨慕云 万晓璐等

《中国民族地区经济发展报告（2015）》

课题组

课题组顾问：乐长虹 陈达云

课题组负责人：李俊杰 温 军

课题组成员：朱卫东 杨慕云 万晓璐 孟庆雷

何立华 范小仲 李天华 毛中明

熊 芳 何 锋

前 言

民族地区是我国全面建设小康社会的难点和重点，加快民族地区经济发展是实现中国梦的重要条件。开展民族地区经济形势分析研究，对于促进少数民族和民族地区加快发展，确保民族地区与全国同步全面建成小康社会，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展有着重大的理论意义和突出的现实价值。

以习近平同志为总书记的党中央，高度重视民族地区的经济社会发展。特别是 2014 年中央民族工作会议的召开，对民族工作做出了总体部署，提供了根本遵循。在党中央和国务院的正确领导下，民族地区坚持稳中求进、改革创新，全力以赴、综合发力，地区经济在新常态下保持平稳运行，呈现出增长平稳、结构优化、质量提升、民生改善的良好态势。尽管民族地区经济实力有了较大提升，但欠发达的基本情况没有根本改变，发展不足仍是主要矛盾，发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。

《中国民族地区经济发展报告（2015）》一书，基于 2014 年民族地区经济发展现状，通过分析研究 2014 年民族地区经济运行状况和当前民族地区在农牧业、工业、外贸、改革开放情况，剖析民族地区经济发展中存在的突出问题与特殊困难，展望 2015 年发展趋势，最后有针对性地提出对策建议，以期为国家出台相关支持政策提供决策参考。

需要说明的是，书中不妥之处，敬请读者指正，以便我们更好地改进工作，更好地为各级领导和社会公众服务。

编者

2015 年 10 月

目 录

第一篇 总报告

在全国民族经济工作暨民族地区经济形势分析现场会上的讲话	(3)
2014 年全国民族地区经济形势分析报告	(19)

第二篇 行业报告

2014 年民族地区农（牧）业经济运行及趋势分析	(35)
2014 年民族地区工业经济运行及发展趋势分析	(53)
2014 年民族地区对外贸易运行及发展趋势分析	(75)
2014 年民族地区改革开放情况及 2015 年展望研究	(91)

第三篇 地区报告

内蒙古自治区 2014 年经济运行情况及 2015 年发展趋势	(117)
---------------------------------------	-------

广西壮族自治区 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(136)
重庆民族地区 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(149)
四川民族地区 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(154)
贵州省 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(164)
云南省 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(174)
西藏自治区 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(186)
甘肃民族地区 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(202)
青海省 2014 年经济运行情况及存在的 问题.....	(216)
宁夏回族自治区 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(223)
新疆维吾尔自治区 2014 年经济运行情况及 2015 年发展 趋势.....	(236)
后 记.....	(256)

第一篇 总报告

在全国民族经济工作暨民族地区经济形势分析现场会上的讲话

国家民委副主任罗黎明

(2015年3月24日)

同志们：

在全国两会刚刚胜利闭幕，全国上下掀起学习“两会”精神的热潮之际，我们在美丽的塞上明珠银川召开全国民族经济工作暨民族地区经济形势分析现场会。这次会议的主要任务是：深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会，中央民族工作会议，中央经济工作会议以及全国民委主任会议精神，以习近平总书记“四个全面”为指导，总结交流2014年民族经济工作和民族地区经济运行情况，分析当前民族地区经济形势和任务，研究部署2015年民族经济工作。

昨天，我们实地考察了银川阅海湾中央商务区、中国清真产业园、宁夏红山河食品股份有限公司、吴忠市利通区东塔寺乡穆民新村、宁夏生态纺织产业示范园灵武园区和宁夏泰丰生物科技有限公司，相信大家一定收获很大。今天上午，宁夏回族自治区人民政府副主席白雪山同志发表了热情洋溢的致辞，介绍了宁夏经济社会发展情况。近年来，在党中央、国务院的亲切关怀下，在宁夏回族自治区党委和政府的正确领导下，宁夏经济社会保持快速健康发展，呈现出经济发展、民生改善、民族团结、社会稳定的大好局面。听

了以后，我们备受鼓舞。刚才，宁夏、广西、贵州、云南、辽宁、江苏、河南、湖北和湖南等9个省区民委的同志做了大会交流发言，介绍了各自的经验、做法和今后的打算，大家讲得都很好，既讲了成绩，也讲了责任，更讲了信心，听了深受教育、倍感振奋、很受启发。希望大家珍惜这次难得机会，结合各自实际，互相学习，相互借鉴，进一步推动民族地区加快发展。

下面，我谈几点意见。

一、正确认识当前国内国际和民族地区经济形势，把思想统一到中央关于当前经济形势的科学判断和决策部署上来

（一）正确认识当前国内国际经济形势，全面把握中国经济新常态

2014年下半年以来，中央先后召开了党的十八届四中全会、中央民族工作会议、中央经济工作会议等一系列重要会议，特别是去年12月召开的中央经济工作会议，总结了2014年我国经济工作，对当前国内外经济形势进行了科学分析，并对2015年经济工作的总体要求和主要任务做出安排部署。

会议指出，2014年以来，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，保持宏观政策连续性和稳定性，创新宏观调控思路 and 方式，有针对性地进行预调微调，扎实做好各项工作，实现了经济社会持续稳步发展，较好完成全年主要目标和任务，经济运行处在合理区间，经济结构调整出现积极变化，深化改革开放取得重大进展，人民生活水平不断提高。

习近平总书记在会议讲话中做出了我国经济进入“新常态”的重要判断，从9个方面进行了系统阐释，对我们历史地、辩证地认

识我国经济发展新的阶段性特征，准确把握经济发展新常态下的经济工作具有重要指导意义。

从消费需求看，过去我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，现在模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流，保证产品质量安全、通过创新供给激活需求的重要性显著上升，必须采取正确的消费政策，释放消费潜力，使消费继续在推动经济发展中发挥基础作用。

从投资需求看，经历了改革开放 30 多年高强度大规模开发建设后，传统产业相对饱和，但基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现，对创新投融资方式提出了新要求，必须善于把握投资方向，消除投资障碍，使投资继续对经济发展发挥关键作用。

从出口和国际收支看，国际金融危机发生前国际市场空间扩张很快，出口成为拉动我国经济快速发展的重要动能，现在全球总需求不振，我国低成本比较优势也发生了转化，同时我国出口竞争优势依然存在，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生，必须加紧培育新的比较优势，使出口继续对经济发展发挥支撑作用。

从生产能力和产业组织方式看，过去供给不足是长期困扰发展的一个主要矛盾，现在我国传统产业供给能力大幅超出需求，产业结构必须优化升级，企业兼并重组、生产相对集中不可避免，新兴产业、服务业、小微企业作用更加凸显，生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征。

从生产要素相对优势看，过去劳动力成本低是最大优势，引进技术和管理就能迅速变成生产力，现在我国人口老龄化日趋发展，农业富余劳动力减少，要素的规模驱动力减弱，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步，必须让创新成为驱动发展新引擎。

从市场竞争特点看，过去主要是数量扩张和价格竞争，现在我国正逐步转向质量型、差异化为主的竞争，统一全国市场、提高资

源配置效率是经济发展的内生性要求,必须深化改革开放,加快形成统一透明、有序规范的市场环境。

从资源环境约束看,过去能源资源和生态环境空间相对较大,现在我国环境承载能力已经达到或接近上限,必须顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式。

从经济风险积累和化解看,伴随着我国经济增速下调,各类隐性风险逐步显性化,风险总体可控,但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间,必须标本兼治、对症下药,建立健全化解各类风险的体制机制。

从资源配置模式和宏观调控方式看,我国全面刺激政策的边际效果明显递减,既要全面化解产能过剩,也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向,必须全面把握总供求关系新变化,科学进行宏观调控。

这些趋势性变化说明,我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化,经济发展进入新常态,正从高速增长转向中高速增长,经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整,经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

会议还深入分析了当前国际经济形势,指出世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期,2015年世界经济增速可能会略有回升,但总体复苏疲弱态势难有明显改观,国际金融市场波动加大,国际大宗商品价格波动,地缘政治等非经济因素影响加大。要趋利避害、顺势而为,防范各类风险。

在我国经济进入新常态的大背景、大逻辑下,中央提出做好2015年经济工作的总体要求:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展

观为指导,坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,保持经济运行在合理区间,把转方式调结构放到更加重要位置,狠抓改革攻坚,突出创新驱动,强化风险防控,加强民生保障,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。在此基础上,2015年经济工作的主要任务是:一是努力保持经济稳定增长;二是积极发现培育新增长点;三是加快转变农业发展方式;四是优化经济发展空间格局;五是加强保障和改善民生工作。

在经济新常态下,民族经济工作与以往相比,面临的挑战更多了,肩头的担子更重了,工作的要求更高了。面对经济新常态,我们一定要按照中央要求,认真学习全面领会中央关于经济进入新常态的重大判断,紧密结合少数民族、民族地区和民族工作的实际,主动适应经济新常态,把思想和行动统一到中央对经济形势的科学判断上来,统一到中央对今年经济工作的决策部署上来。既要坚定信心,又要增强忧患意识,做好观念上更新,认识上到位,方法上创新,工作上“给力”,推动民族经济工作不断创新发展。

(二) 以经济新常态为指导,科学分析当前民族地区经济运行情况

在党中央、国务院的正确领导下,2014年民族地区各级干部群众认真贯彻落实中央各项决策部署,克服国内经济下行压力较大、新常态因素逐步凸显的不利影响,积极转变经济发展方式,加快经济结构调整,民族地区经济社会发展取得了可喜的成绩。

总体经济实力不断壮大。据初步核算,2014年我国民族地区国内生产总值(GDP)达到70750亿元,比上年增长8.8%,高于全国加总0.5个百分点。其中一产实现增加值9277亿元,同比增长5.0%;二产实现增加值32087亿元,同比增长9.9%;三产实现增加值28461亿元,同比增长8.3%。地方财政收入稳步增长。