

全国法院系统干部学习教材

# 江泽民法治思想研究

最高人民法院  
中国特色社会主义法治理论研究中心 编写



人民法院出版社

全国法院系统干部学习教材

# 江泽民法治思想研究

最高人民法院  
中国特色社会主义法治理论研究中心 编写



人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

江泽民法治思想研究/最高人民法院中国特色社会主义法治理论  
研究中心编写. —北京: 人民法院出版社, 2016. 11

ISBN 978-7-5109-1662-5

I. ①江… II. ①最… III. ①江泽民—社会主义法制—研究 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 290024 号

## 江泽民法治思想研究

最高人民法院中国特色社会主义法治理论研究中心 编写

---

责任编辑: 林志农 李安妮 赵作棟

出版发行: 人民法院出版社

地 址: 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话: (010) 67550579 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)

65223677 (读者服务部)

网 址: <http://www.courtbook.com.cn>

E-mail: [courtpress@sohu.com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

经 销: 新华书店

---

开 本: 787×1092 毫米 1/16

字 数: 200 千字

印 张: 23

版 次: 2016 年 11 月第 1 版 2017 年 3 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5109-1662-5

定 价: 68.00 元

---

版权所有 侵权必究

# 《江泽民法治思想研究》 编辑委员会

主编：黄永维

撰稿人（以姓氏拼音为序）：

陈根强 黄永维 施新州

谭 红 张建田

# 目录

## 001 | 第一章 依法治国与“三个代表”重要思想

### 第一节 江泽民法治思想的形成 /002

一、第一代和第二代领导集体对国家法治的探索 /002

二、从“法制”到“法治”的转变 /005

三、依法治国方略的首次提出 /007

### 第二节 江泽民法治思想的核心内容 /008

一、确立一定要遵循法治的方针 /009

二、依法治国就是依照宪法和法律来治理国家 /011

三、发展民主必须同健全法制紧密结合 /021

### 第三节 江泽民法治思想的政治理论基础 /024

一、“三个代表”重要思想的科学内涵 /025

- 二、确立“三个代表”重要思想的宪法地位 /028
- 三、“三个代表”重要思想是江泽民法治思想的政治理论基础 /030

## 034 | 第二章 依法治国与社会主义市场经济

### 第一节 社会主义市场经济体制的确立 /035

- 一、建立社会主义市场经济是中国经济改革的要求 /035
- 二、社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的 /038
- 三、社会主义市场经济体制的建设与发展是一个长期的过程 /039

### 第二节 社会主义市场经济是法制经济 /040

- 一、把加强经济立法作为第一位的任务 /041
- 二、发展社会主义市场经济的法制要求 /044
- 三、努力构筑社会主义市场经济法律体系框架 /049
- 四、市场经济要求建设法治国家 /055

## 058 | 第三章 依法治国与建设社会主义政治文明

### 第一节 依法治国基本方略的目标是建设社会主义政治文明 /059

一、树立正确的民主观念，反对三权分立 /059

二、发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标 /067

三、使国家各项工作逐步走上法制化的轨道 /081

### 第二节 尊重和保障人权是社会主义政治文明的内在要求 /084

一、推动对人权问题的研究 /085

二、反对一切侵犯公民合法权利的行为 /086

三、中国人权发展的民主与法治基础 /091

### 第三节 建设社会主义政治文明的法治要求 /096

一、社会主义政治文明的提出 /096

二、坚持社会主义政治制度的自我完善和发展 /099

三、建设社会主义政治文明要求完备的法制 /102

四、正确处理改革、发展与稳定的关系 /106

## 109 | 第四章 依法治国与社会主义精神文明建设

### 第一节 必须抓紧社会主义精神文明建设 /110

一、更加重视社会主义精神文明建设 /110

二、社会主义精神文明建设的指导思想 /112

三、精神文明重在建设 /113

## 第二节 把依法治国与以德治国紧密结合起来 /119

一、依法治国和以德治国相辅相成 /120

二、依法治国和以德治国相互结合，是社会主义本质的必然要求 /122

三、依法治国和以德治国相互结合，是德治与法治各自的特点及其关系决定的 /123

## 第三节 维护法律的权威，保证法律的贯彻与遵守 /125

一、维护宪法和法律的尊严 /125

二、保证法律的遵守 /128

三、通过各种形式深入开展普法教育 /132

# 135 | 第五章 把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来

## 第一节 必须处理好党的领导、发扬民主、依法办事的关系 /136

一、党的领导是关键，发扬民主是基础，依法办事是保障 /136

二、党的领导、人民当家作主和依法治国是辩证统一的 /140



第二节 加强和改善党对人大工作的领导	/148
一、加强党的领导同发挥国家权力机关的作用	
一致	/148
二、尊重和支持人大依法行使职权	/150
三、各级党组织（包括人大党组）要遵守党章，依法在宪法法律范围内活动	/151
第三节 加强和改进人大工作	/153
一、不仅要靠党的政策，而且要依靠法制	/154
二、到 2010 年形成中国特色社会主义法律体系	/155
三、人大既要敢于监督，又要善于监督	/164
第四节 进一步完善人民代表大会制度	/169
一、加强人大及其常委会自身建设	/170
二、进一步密切各级人大同人民群众的联系	/173
三、继续完善人大及其常委会的各项制度	/176

## 179 | 第六章 依法治国与依法行政

第一节 依法行政是依法治国的重要环节	/180
一、依法治国与依法行政的辩证关系	/180
二、一切政府机关都必须依法行政	/183
三、市场经济需要依法行政	/186
第二节 依法行政是践行“三个代表”重要思想的应有之义	/188

- 一、“三个代表”重要思想是依法行政的指导思想 /189
- 二、“三个代表”重要思想揭示了依法行政的本质 /192
- 第三节 全面推进依法行政的基本内容和要求 /195
  - 一、加强政府法制建设 /195
  - 二、严格执法，强化行政执法力度 /200
  - 三、改革和完善决策机制 /204
  - 四、深化行政管理体制改革 /208
  - 五、加强行政执法监督 /212
  - 六、规范市场机制与政府干预的关系 /215
  - 七、全面推进依法行政是一个长期的历史进程 /217

## 220 | 第七章 依法治国与公正司法

- 第一节 推进司法改革 /221
  - 一、完善司法机关的机构设置 /221
  - 二、完善诉讼程序，保障公民和法人的合法权益 /227
  - 三、推进司法公开，扩大司法透明度 /228
  - 四、建立冤案、错案责任追究制度 /232
  - 五、切实解决执行难问题 /235
- 第二节 加强对司法工作的监督 /240
  - 一、司法上的腐败是最大的腐败 /241
  - 二、把司法活动置于强有力的社会监督体系之中 /242
  - 三、坚决清除司法腐败，维护司法公正 /246

- 第三节 加强司法队伍建设 /247
- 一、加强司法队伍建设是一项重要而长期的战略任务 /248
  - 二、建设一支高素质的司法队伍 /250
  - 三、全面提高队伍的政治素质和业务素质 /253

## 258 | 第八章 依法治国与从严治党

- 第一节 从严治党是一个系统工程 /259
- 一、治国必先治党，治党务必从严 /259
  - 二、重点加强对领导干部的监督 /269
  - 三、加强廉政建设，坚决同消极腐败现象作斗争 /274
- 第二节 提高领导干部法制观念和依法办事能力 /283
- 一、积极倡导并开展领导干部集体学法活动 /284
  - 二、党员领导干部带头学法、知法、懂法 /285
  - 三、严格按党章办事，按党的制度和规定办事 /288
  - 四、建立并加强党内巡视制度 /291
  - 五、加强党内法规制度建设 /293
  - 六、领导干部学习法律知识要形成制度 /298

## 300 | 第九章 依法治国与军事法制建设

### 第一节 江泽民军事法制思想的形成 /301

- 一、江泽民军事法制思想的理论基础 /301
- 二、江泽民军事法制思想的政治基础 /303
- 三、江泽民军事法制思想的社会基础 /305
- 四、江泽民军事法制思想的实践基础 /306

### 第二节 江泽民军事法制思想的基本内容 /308

- 一、从制度上和法律上保证党对军队的绝对领导 /308
- 二、坚决贯彻依法治军方针 /310
- 三、逐步形成比较完善的国防和军事法规体系 /313
- 四、严格按照条令条例和规章制度管理部队 /316
- 五、纪律是军队的命脉 /319
- 六、军队、武警部队必须停止经商活动 /322
- 七、各级领导干部要努力学习法律知识 /325
- 八、要对官兵加强拥政爱民、遵纪守法的教育 /328

### 第三节 江泽民军事法制思想的理论创新 /331

- 一、确立依法治军方针，深刻阐述依法治军的科学内涵 /331
- 二、军队法制建设要保证党对军队的绝对领导，为保证“不变质”服务 /335
- 三、军事法制建设要保证部队战斗力的生成和提高，为确保“打得赢”服务 /338

四、军事法制建设要重视维护国家军事利益和军人合法权益，为增强军队的战斗力和凝聚力服务 /343

347 | 参考文献

352 | 后 记

# 第 一 章

## 依法治国与“三个代表” 重要思想

江泽民法治思想是在第一代中央领导集体、第二代中央领导集体对我国法制建设探索的基础上形成的，是对毛泽东法治思想和邓小平法治思想的继承和发展。依法治国方略的提出及其具体内容的阐述是江泽民法治思想的核心内容，标志着中国共产党领导方式、执政方式和治国方式的重大进步。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展，是江泽民法治思想的政治理论基础。

## 第一节 江泽民法治思想的形成

任何一个思想体系都有一个孕育、形成和发展的过程。江泽民法治思想亦是如此，是对毛泽东法治思想和邓小平法治思想的继承和发展。

### 一、第一代和第二代领导集体对国家法治的探索<sup>①</sup>

新中国成立之后，为了加强和巩固人民民主专政、保卫革命政权，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体深知社会主义法制的重要性，开始了法制建设的积极探索。首先，通过废除国民党“六法全书”，破除了旧法统，并为建立新法统奠定了基础。1949年9月，中国人民政治协商会议召开，通过了《中国人民政治协商会议共同纲领》和《中央人民政府组织法》，起到了临时宪法的作用。随后，制定了地方各界人民代表会议组织通则、婚姻法、土地改革法、惩治反革命条例、惩治贪污条例等。1954年制定了《中华人民共和国宪

<sup>①</sup> 上个世纪的最后十年，经过学术界关于“法治”和“法制”的讨论，达成了学术共识，统一使用“法治”，并写入党的文献。因江泽民论述贯穿这一过程，本书中的运用采用尊重历史文献的原则，即在论及特定历史阶段的论述时尊重原始话语，故文中有时会出现“法制”，有时会出现“法治”。如果没有特别说明，二者意义应是相通的。

法》，并制定了选举法、全国人大组织法、国务院组织法、地方组织法、人民法院组织法、人民检察院组织法等国家机构的法律，还相继制定了逮捕拘留条例、治安管理处罚条例。当时毛泽东和中央其他领导对宪法和法律重视，开会时常问：这么做是不是符合宪法？1956年9月15日至27日召开的党的第八次全国代表大会上，刘少奇在政治报告中提出，要着手系统地制定比较完备的法律，健全我们国家的法制。从1956年到1957年上半年，周恩来、邓小平、董必武等中央领导对扩大民主、健全法制、加强监督也都有一些精辟论述。周恩来指出，“专政要继续，民主要扩大”。邓小平指出共产党要接受监督。董必武明确提出了党政职能分开的原则。1957年上半年，在彭真的主持下，中共全国人大常委会机关党组经过认真调查研究，提出了健全人民代表大会制度的方案，民主与法治建设的进程在1957年“反右派”斗争中发生了逆转。“法制”被认为是法律界右派分子向党进攻的总口号，是“要为反动的旧法复辟”，是妄图“以法律代替民主等”。从此，《宪法》明文规定的一些原则，如公民在法律上一律平等、法院独立进行审判、检察院独立行使检察权等，都被当成错误的东西进行审判，律师辩护制度也被取消。1959年，还撤销了司法部、监察部和国务院法制局。“文化大革命”十年间，公检法机关被砸烂，我国的民主与法制建设进程遭到严重破坏。



邓小平作为第二代中央领导集体的核心，是中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师。邓小平关于民主法制的理论是邓小平理论的重要内容。邓小平第一个提出社会主义国家必须实行法治。邓小平为依法治国方略奠定了坚实的理论基础，为法治国家的建设勾画出了初步蓝图。<sup>①</sup>他在总结“文化大革命”教训时指出，为了防止类似的悲剧重演，必须“从制度上解决问题”，“我们过去的一些制度，实际上受了封建主义的影响，包括个人迷信、家长制或家长作风，甚至包括干部职务终身制”。“我们这个国家有几千年封建社会的历史，缺乏社会主义民主和社会主义法制。现在我们要认真建立社会主义民主制度和社会主义法制，只有这样，才能解决问题。”<sup>②</sup>“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”的十六字方针是邓小平在为中共十一届三中全会作准备的中共中央工作会议闭幕会上做的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》主题报告中首次完整提出的。十六字方针全面、准确、完整地表达了建设社会主义法治国家的基本要求，阐明了立法、执法、司法诸环节是有机联系、相互依赖、相互促进的整体，高度概括了邓小平法治思想的内容，是邓小平法治思想的核心。

① 李步云：《中国法治历史进程的回顾与展望》，载《法学》2007年第9期。

② 《邓小平文选》（第二卷），人民出版社1994年版，第348页。