



改革创新与转型升级研究丛书

新型城市化的实现路径 与制度创新研究

城乡统筹的视角

俞云峰◎著

中国社会科学出版社



改革创新与转型升级研究丛书

新型城市化的实现路径 与制度创新研究

城乡统筹的视角

俞云峰◎著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新型城市化的实现路径与制度创新研究：城乡统筹的视角 / 俞云峰著。
—北京：中国社会科学出版社，2017.6

ISBN 978-7-5203-0009-4

I. ①新… II. ①俞… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 047394 号

出版人 赵剑英

责任编辑 冯春凤

责任校对 张爱华

责任印制 张雪娇

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 6 月第 1 版
印 次 2017 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 17.25
插 页 2
字 数 281 千字
定 价 78.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

党校文库编委会

主任 陆发桃

副主任 徐明华 何显明 陈立旭

成员 胡承槐 李一 王祖强 方柏华 郭亚丁

陶建钟 何圣东 林学飞 李涛 吴为民

《改革创新与转型升级研究丛书》编辑委员会

主编 王祖强

副主编 何圣东 王立军 包海波

编委 李炯 白小虎 袁涌波 陈渝瑜

目 录

第一章 引 言	(1)
一 研究的主要意义	(1)
二 国内外文献研究综述	(3)
(一) 国外主要的城市化理论研究	(3)
(二) 关于中国城市化道路探索研究	(5)
(三) 关于城市化与城乡统筹关系研究	(9)
(四) 关于新型城市化的理论研究	(10)
(五) 关于城市化制度创新的研究	(12)
(六) 研究述评	(13)
三 本研究的逻辑框架	(14)
第二章 城乡统筹视角下的新型城市化：概念、特征与互动	
机制	(17)
一 新型城市化的概念——一个研究综述	(17)
二 城乡统筹视角下新型城市化的特征	(20)
(一) 以农村人口向城镇居民转变为核.....	(20)
(二) 以城乡经济协调发展为.....	(21)
(三) 以城乡均质化理念为.....	(21)
(四) 以城乡产业链一体化为支撑	(21)
(五) 以城乡生产要素自由流动为前提	(22)
(六) 以城乡发展统筹规划为先导	(22)
(七) 以科学合理的城镇体系为依托	(22)
(八) 以城乡环境自然和谐为落脚点	(23)
三 新型城市化与统筹城乡的互动关系	(23)

(一) 统筹城乡发展能有力地促进城市化	(23)
(二) 加快城市化进程是统筹城乡发展的根本途径	(24)
(三) 走城乡统筹的新型城市化道路	(26)

第三章 城乡统筹视角下的新型城市化：指标体系与测度

评价	(28)
一 城市化指标体系研究的简要回顾	(28)
二 新型城市化指标评价体系的构架与测度方法	(30)
(一) 新型城市化评价指标体系的构建	(30)
(二) 统计分析方法	(35)
(三) 数据来源与指标说明	(36)
三 基于省级面板数据的新型城市化测量与评价	(37)
(一) 综合测评结果分析	(37)
(二) 分维度测评结果分析	(41)

第四章 城乡统筹视角下的新型城市化：城乡失衡与制度

成因	(48)
一 我国城市发展与城乡关系演变的简要回顾	(48)
(一) 改革开放前：城市发展缓慢，乡村凋敝	(48)
(二) 改革开放后：城市快速发展，差距不减反增	(50)
(三) 新型城市化和城乡一体化的起步阶段	(52)
二 城市化进程中城乡失衡的具体表现	(53)
(一) 城乡空间结构失衡	(53)
(二) 城乡产业结构失衡	(55)
(三) 城乡经济发展失衡	(56)
(四) 城乡资源配置失衡	(60)
三 传统城市化战略对城乡失衡的影响作用	(64)
(一) 城乡发展战略的影响	(64)
(二) 城乡二元制度的影响	(67)

第五章 城乡统筹视角下的新型城市化：实现路径与重点

环节	(71)
一 发达国家城市化的推进路径	(71)
(一) 以工业化为动力推动城市化	(71)

(二) 交通工具革命与交通网络建设助推城市群的实现	(72)
(三) 大城市先集中而后分散，形成大都市圈	(73)
(四) 农村与农业现代化为城市化提供推力	(73)
(五) 政府的引导作用加快城市化质量提升	(74)
(六) 降低迁移障碍，加大保障力度，促进人口流动	(75)
二 城乡统筹视角下新型城市化推进路径的主要选择	(76)
(一) 以农业人口市民化为根本推进新型城市化	(77)
(二) 以三次产业升级为动力推进新型城市化	(77)
(三) 以加快城乡统筹为切入点推进农村城市化	(78)
(四) 以城乡要素的合理配置为基础推进新型城市化	(78)
(五) 发挥城市的集聚效应与扩散效应，优化城市空间 布局	(79)
(六) 政府引导和市场推动“上”“下”结合推进新型 城市化	(79)
三 城乡统筹视角下新型城市化路径实现的重点环节	(80)
(一) 以新型工业化和农业现代化为动力，带动新型城市 化发展	(81)
(二) 加快小城市培育，发挥小城市统筹城乡的节点作用	(81)
(三) 加快实现城乡公共服务均等化，提升城市化质量	(82)
(四) 深化户籍制度改革，破除人口城市化的壁垒	(82)
(五) 深化土地制度改革，提高人口与土地城市化效率	(82)
(六) 深化义务教育与社会保障制度改革，促进人口理性 流动	(83)
(七) 深化行政与财政体制改革，创新城市化发展机制	(83)
第六章 城乡统筹视角下的新型城市化：新型工业化与农业 现代化	(84)
一 新型工业化是新型城市化重要的驱动力	(85)
(一) 新型工业化的内涵与特征	(85)
(二) 新型工业化带动新型城市化的作用机理	(89)
(三) 发挥新型工业化在新型城市化进程中的动力机制 作用	(93)

二 农业现代化是新型城市化的重要推动力	(95)
(一) 农业现代化的内涵与目标	(95)
(二) 农业现代化是新型城市化的重要推力	(97)
(三) 加快发展农业现代化的措施	(99)
三 案例：杭州未来科技城与新型城市化发展	(102)
(一) 杭州未来科技城规划概况	(102)
(二) 杭州未来科技城的创新实践	(103)
(三) 杭州未来科技城的发展目标	(105)
(四) 未来科技城对杭州新型城市化进程的提升效应	(107)

第七章 城乡统筹视角下的新型城市化：城镇体系与小城市

培育	(110)
一 构建科学合理、城乡统筹的新型城镇体系	(110)
(一) 关于城镇体系问题研究的简要回顾	(110)
(二) 构建科学合理新型城镇体系的重点	(113)
二 以小城市培育为重点，发挥其统筹城乡的节点作用	(118)
(一) 小城市培育在城乡统筹与城市化进程中的重要意义	(119)
(二) 小城市培育的探索与成效——以浙江为例	(121)
(三) 在国内加快推广小城市培育试点的建议	(128)
三 案例：浙江乐清市柳市镇小城市培育的实践	(131)
(一) 柳市镇三年小城市培育取得的成绩	(132)
(二) 柳市镇实施小城市培育的主要措施	(134)
(三) 未来3年柳市镇小城市培育发展目标	(136)

第八章 城乡统筹视角下的新型城市化：城乡基本公共服务

均等化	(138)
一 城乡公共服务均等化的现状	(139)
(一) 农村生产与生活性基础设施及公用事业落后	(139)
(二) 城乡义务教育质量不平衡	(141)
(三) 城乡医疗卫生资源不平衡	(143)
(四) 城乡社会保障制度有别	(144)
二 当前城乡公共服务供给中存在的主要问题	(146)
(一) 城乡公共服务均等化的突出矛盾	(146)

(二) 实现城乡公共服务均等化的难点	(147)
三 加快城乡公共服务均等化建设	(149)
(一) 构建农村公共服务投资多元化机制	(149)
(二) 实现城乡公共服务规划一体化	(151)
(三) 建立科学的转移支付制度, 促进区域间财政能力 均衡	(151)
(四) 发挥村民自治作用, 维护农民利益	(152)
(五) 发展农村集体经济组织, 壮大农村经济实力	(152)
四 案例: 海宁市公共服务均等化改革的实践	(153)
(一) 海宁市推进城乡公共服务均等化的优势	(153)
(二) 海宁市城乡公共服务均等化的做法与成效	(155)
(三) 海宁市城乡公共服务均等化建设的经验	(159)
第九章 城乡统筹视角下的新型城市化: 户籍制度改革	(162)
一 户籍制度改革的简要回顾	(163)
(一) 小城镇户籍管理制度改革	(164)
(二) 大中城市户籍管理制度改革	(166)
(三) 统一城乡户籍登记制度改革	(172)
二 户籍制度改革呈现的特点	(173)
(一) 渐进性与非系统性	(173)
(二) 城市利益导向	(174)
(三) 地方区域特色	(175)
三 人口流动与户籍需求的调查	(176)
(一) 我国人口流动的趋势	(176)
(二) 进城务工人员的户籍需求	(181)
四 户籍制度改革的主要难点	(184)
(一) 人口过度集中致使大城市户籍改革难度较大	(184)
(二) 小城镇户籍的吸引力差异明显	(185)
(三) 农民就地城镇化的热情不高	(186)
五 户籍制度改革的对策	(187)
(一) 修订《户籍法》, 依法推进户籍制度改革	(187)
(二) 分步推进户籍制度改革	(188)

(三) 分类实施户籍制度改革 ······	(190)
第十章 城乡统筹视角下的新型城市化：农村土地制度改革 ······	(194)
一 我国农村土地制度的相关研究 ······	(194)
二 当前我国农村土地制度的历史形成 ······	(199)
(一) 改革开放前农村土地制度的演变 ······	(199)
(二) 农村土地承包经营制度的形成 ······	(199)
(三) 农村集体建设用地管理制度的形成 ······	(200)
三 农村土地制度改革面临的难题 ······	(201)
(一) 耕地保护与集约化利用中的问题 ······	(202)
(二) 城乡建设用地有效利用与征地问题 ······	(203)
(三) 农民土地利益的保护与兑现问题 ······	(205)
四 各地农村土地制度改革实践的一些探索 ······	(206)
(一) 重庆市“地票交易”模式 ······	(206)
(二) 深圳市农村集体建设用地入市 ······	(207)
(三) 嘉兴市“两分两换”改革 ······	(208)
五 关于深化农村土地制度改革的建议 ······	(210)
(一) 修订完善土地制度相关法律法规 ······	(210)
(二) 制定农村集体经营性建设用地入市制度 ······	(211)
(三) 强化土地资源用途管制 ······	(212)
(四) 改革征地制度，合理分配土地增值收益 ······	(213)
(五) 改革调整农村宅基地使用制度 ······	(213)
(六) 积极完善土地承包经营权流转市场 ······	(214)
六 案例：浙江省德清县农村“三权”制度改革 ······	(215)
(一) 德清县农村“三权”制度改革试点的内容 ······	(215)
(二) 德清县农村“三权”制度改革试点取得的经验 ······	(217)
(三) 农村“三权”制度改革对新型城市化的价值 ······	(219)
第十一章 城乡统筹视角下的新型城市化：教育与社会保障制度改革 ······	(221)
一 改革与完善城乡义务教育制度 ······	(221)
(一) 义务教育制度对新型城市化的影响 ······	(221)
(二) 义务教育非均衡发展的制度成因 ······	(222)

(三) 促进城乡义务教育均衡发展的改革要点	(226)
二 改革与完善城乡社会保障制度	(230)
(一) 社会保障制度改革的基本目标	(230)
(二) 当前社会保障制度的突出问题	(231)
(三) 建立城乡一体的社会保障制度	(233)
第十二章 城乡统筹视角下的新型城市化：行政与财政体制	
改革	(236)
一 建立有利于新型城市化的行政层级管理体制	(236)
(一) 行政层级管理体制对城市化的主要束缚	(236)
(二) 构建有利于新型城市化的行政层级管理体制	(238)
二 加快促进新型城市化的财政体制改革	(241)
(一) 城市化进程中的地方财政困境	(242)
(二) 推进财政体制改革的几个要点	(246)
参考文献	(251)

第一章 引言

一 研究的主要意义

我国已经进入工业化的中期阶段，是城乡、工农关系开始逐步改善，城乡二元经济结构消除的重要阶段。与工业化阶段性特征相适应，我国的城市化进程也进入中期阶段，统筹城乡发展理所当然应成为我国城市化进程的基本策略。

改革开放 30 多年来，我国的城市化水平不仅落后于工业化水平，也远远地落后于经济社会发展的总体水平。我国城市化过程中城乡发展不协调问题较为突出，城市化过程中严重的城乡分割不仅影响了我国的整体经济发展，也影响了城市化进程；反之，城市化进程的落后又加剧了城乡差距。如何缩小城乡差距，加快我国的城市化进程，已经成为社会各界关注的焦点。

对于过去的城市化道路，我们需要反思的是，城市化是否就是城市建设与城市发展的过程，城市化进程中城镇与乡村能否共同发展？需要正面回答的是，如何协调城乡统筹以适应经济社会快速发展的城市化进程？因此，把统筹城乡作为战略目标，推进我国的新型城市化进程、缩小城乡差距、破解“三农”问题、实现城乡经济社会的协调发展，是当前我国“十三五”时期需要尽快解决的一个迫切的战略发展问题。

对统筹城乡视角下新型城市化问题的深入研究是我国城市化发展进入新阶段的迫切需要。经过改革开放 30 多年，我国的城市发展日新月异，取得了很大的成绩，大城市的规模与市政建设水平可与世界一流发达国家相媲美，城市化率从改革开放初期的 28% 上升到 53%。但是，在肯定城市化成绩的同时，我们也需要客观地认识到 30 多年的城市发展总体上是

走粗放式、外延式扩张的老路子，交通拥堵、环境污染等“城市病”与良田抛荒、乡村凋敝的“农村病”同时出现；小城镇数量众多，但集聚带动能力不强；从人口城市化的角度看，常住人口的城市化率已经达到53%，但户籍人口的城市化率仅有36%，两者之间相差17个百分点之多，可见我国约有2亿多人生活在城市，户籍却在农村，仍然占有耕地、身份仍然是农民。从城市化发展的趋势和规律看，当下面临的主要问题不是城市数量和规模问题，而是城市发展的质量和功能提升问题。这就要求对新型城市化道路进行研究，推进城市从粗放型转向集约型、从规模扩张型向功能提升型、从城市建设型向城乡统筹型转变。

对统筹城乡视角下新型城市化问题的深入研究是我国当前经济转型升级的现实需要。当前经济发展面临国内外复杂的形势，迫切需要推动产业转型升级，产业升级是城市化的原动力，也是农村走向现代化的重要动力。产业转型升级首先就是要调整工业重点，由传统制造业向科技型工业转型，党的十六大最早提出我国要走新型工业化道路，十八大报告也明确要求“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”^①。可以说，信息化、工业化与农业现代化是新型城市化的动力，而新型城市化恰恰是“四化”融合在空间形态上的体现与要求。

对统筹城乡视角下新型城市化问题的深入研究是加快实现城乡一体化的需要。新中国成立后形成并持续到现在的城乡二元结构是当前阻碍我国经济社会发展的重要问题，其根本的原因是长期实施的牺牲农村利益加快城市发展的传统城市化战略及其发展惯性。传统的城市化是就城市而论城市，把发展的视野局限于城市建设范围，因而极易强化城乡二元分割^②。要破除城乡二元结构，实现城乡经济社会一体化目标，从根本上处理好城乡关系，就必须着眼于打破城乡分界，走以工促农、以城带乡、城乡统筹的新型城市化道路。唯有如此，才能更好地实现农村剩余劳动力向城市和

^① 十八大报告：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗》，新华网，2012年11月19日。

^② 本刊评论员：《充分认识走新型城市化道路的重要性和紧迫性》，《今日浙江》2006年第17期，第1页。

第二、第三产业有序转移，加快推进城市与乡村和谐发展的新型城市化。

二 国内外文献研究综述

20世纪90年代，西方发达国家普遍已完成了城市化的进程，大量的城市化理论形成于这一时期；而中国在长期的二元体制形成的城乡分治使中国的城市化进程演变与城乡统筹问题相互联结错综复杂，西方理论结合中国实践探索，成为改革开放以来专家和学者们研究的焦点问题之一。

（一）国外主要的城市化理论研究

国外关于城市化的理论探讨不少，著述颇丰。主要有：

阿尔弗雷德·韦伯（Alfred Weber）的“区位理论模型”，他在《工业区位论》（1929）一书中应用模型对欧洲的城市化进行了分析，韦伯认为城市化过程是工业化引起的分工使农业劳动力转向工业自发的结果^①；克里斯塔勒（Walter Christaller）在《德国南部中心地原理》（1933）中提出“城市区位论”，进一步指出了城市发展的动力机制和城市的分布形式^②。

刘易斯（W. A. Lewis）在《劳动无限供给下的经济发展》（1954）中提出的“二元结构”理论与古典人口城市化模型，认为城市化是农村剩余劳动力流向工业部门、农村人口流向城市的过程，经济发展的重点是由传统农业向现代工业的转变，途径是现代工业部门产量的增长对农业剩余劳动力的吸收^③。

费景汉和拉尼斯（1961）的“刘易斯—拉尼斯—费景汉”模型分析了发展中国家城市化进程中，通过传统农业部门中的大量过剩劳动力、廉价劳动力来支持现代工业部门生产的资本原始积累规律。费景汉等更重视

^① [德] 阿尔弗雷德·韦伯：《工业区位论》，李刚剑、陈志人、张英保等译，商务印书馆1997年版。

^② [德] 克里斯塔勒：《德国南部中心地原理》，常正文、王兴中等译，商务印书馆2010年版。

^③ W. A. Lewis. Economic Development with Unlimited Supplies of Labour. Joe menchetti Journal. 1954 (5).

城市化过程中就业结构转换时人口增长的影响，论述了农村人口向城市转移的三个不同发展阶段，进一步丰富了二元结构理论。乔根森（D. W. Jorgenson）在《剩余劳动力与二元经济发展》（1961）中，提出农村人口向城市的迁移不仅仅是城乡工资水平的差距，更主要原因在于消费结构不变化，消费者对城市工业品和农业消费品之间的需求结构的不同促使人口从需求饱和的农业生产部门向需求旺盛的工业生产部门流动。

托达罗（M. P. Todaro）在《发展中国家的劳动力迁移和产生发展模式》（1970）一文中进一步分析人口的流动因素受城乡间收入的预期水平的影响。为了解释欠发达国家普遍面临的城市失业与农村人口迁移并存的持久现象，哈里斯、托达罗等人在1970年提出了“哈里斯—托达罗”假说，该假说认为解决城市失业、“城市病”和“农村病”的根本方法是发展农村经济，让农民富裕，农村生活得到改善。^①

钱纳里的“就业结构转换理论”认为，在工业化与城市化进程中，西方发达国家的产业结构转换和劳动力就业结构转换是同步的，而在发展中国家，就业结构转换落后于产业结构的转换，农业劳动力不可能一开始就转移到现代化的工业部门中，而是首先向劳动密集型传统工业产业转移；泽林斯基的“人口迁移转变假说”归纳出各个发展阶段人口从一地迁移到另一地（一般是从农村迁移到城市）的特征和规律。

科林·克拉克（Colin Clark）在《经济进步的条件》（1940）一书中提出随着人均国民收入增长，人们对农产品、工业品和服务的需求呈现梯度依次变化，该观点被称为“配第—克拉克定理”，总结了劳动力由第一产业向第二产业转移，进而再向第三产业转移的城市化规律。美国经济学家库兹涅茨运用丰富的统计数据证明了克拉克所提出的假设；法国经济学家富拉斯蒂埃认为，技术进步才是引起劳动力在产业部门间迁移的主要诱因。

法国经济学家佩鲁（F. Perroux）（1955）的增长极理论提出经济增长通常是指从一个或多个由主导部门在一些城市集聚形成的“经济活动中心”逐渐向其他部门或地区传导，大城市就像一个“磁场极”，使人口、

^① 周天勇、胡锋：《托达罗人口流动模型的反思和改进》，《中国人口科学》2007年第1期，第18—26页。

资本、生产、贸易等高度聚集，经济活动在空间上的集聚比分散状态更有效。这一理论对现实经济发展不平衡现象进行概括和总结。此后，弗里德曼在《极化发展的一般理论》（1967）一书中拓展了增长极理论，进一步提出了“中心—边缘”理论，该理论把各种空间发展理论与结合，提出中心区域的强化会形成对边缘地区的支配状态，当大量资金、人才等要素向中心区域集聚时，那么边缘地区的发展就会相对停滞，甚至走向衰退。

20世纪60年代以来，西方出现了与传统城市化理论不同的新的理论与思路，这些新的城市化研究更侧重于城市再开发和可持续发展研究。理查森的最佳城市化规模理论主张，在城市化过程中不要过度强调城市人口的集中度，要避免大城市人口的过度集中，通过分散的卫星城建设减轻大城市压力。路易斯·芒福德、简·雅各布和尼尔·史密斯等学者提出的城市再生理论，关注的重点是：城市基础设施的便利性、城市机体中各要素的协调性、土地利用是否高效、城市管理政策是否协调、城市发展是否可持续性等问题，这些研究更加强调在城市规模扩张的同时，有效提升城市的生活质量，与我国新型城市化概念的内涵比较接近。

（二）关于中国城市化道路探索研究

关于我国城市化道路应发展何种模式的城市才是最佳选择的争论一直没有中断过。总起来看，关于中国城市化发展战略的研究经历了四种意见、体现为四个阶段。

一是小城镇优先发展论，认为发展小城镇是我国实现农村现代化的捷径。20世纪80年代初期，我国政府出台的城市化方针是“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”。与此相适应的基础是乡镇工业的兴起和农村剩余劳动力的就地转移，小城镇顺理成章成为发展主流^①。费孝通在其后相继发表了《小城镇，大问题》、《小城镇，再探索》、《小城镇，再开拓》等一系列文章，对小城镇的类别、层次、布局、发展进行了理论和实践相结合的分析，认为，“加强小城镇建设是中国社会主义城市化的必由之路”^②，由此形成了以费孝通为代表的小城镇论。

^① 朱攀峰：《中国新型城市化道路选择研究》，中共中央党校博士学位论文，2009年。

^② 费孝通：《小城镇大问题，志在富民》，上海人民出版社2004年版，第30—31页。

小城镇论在 20 世纪八九十年代占据主流地位，许多学者也纷纷写文章赞成小城镇道路，并对小城镇的地位和作用、模式和类型、发展机制和动力机制、规划和建设等问题作了论述（徐更生^①，1987；顾益康等^②，1989；周干峙^③，1988；谢扬^④，1994；崔功豪等^⑤，1999）。当然，学术界在充分肯定小城镇发展的正面效应时，也开始关注小城镇发展的局限性和以小城镇为主的城镇化道路的消极后果。遍地开花小城镇缺乏重点、缺乏后劲，浪费耕地、污染环境等弊病严重，造成了比“城市病”危害更大的“农村病”等^⑥。一些学者开始反思小城镇道路，并提出批评，反对小城镇道路的代表性学者是秦尊文，他在《小城镇道路：中国城市化的妄想症》一文中提出，城市化有自身的规律，不可能片面地依靠小城镇发展来实现我国的城市化，应对小城镇重新定位，从主导地位还原到补充地位。城市化道路要以大城市为主，“严格控制大城市规模”的政策应予废除^⑦。

二是大城市优先发展论。除了上文提到的秦尊文外，越来越多的学者开始倾向于大城市优先发展的城市化道路。从世界各国的城市化过程看，人口向城市集中，特别是向大城市集中，是经济社会发展的普遍规律，中国也不例外^⑧。从世界城市的发展轨迹看，发展大城市是世界各国的共同趋势^⑨，突出大城市、走城市集约化之路也是我国城市化的必由之路。饶

① 徐更生：《发展小城镇是我国实现现代化的捷径》，《中国农村经济》1987年第11期，第37页。

② 顾益康、黄祖辉、徐加：《对乡镇企业——小城镇道路的历史评判兼论中国农村城市化道路问题》，《农业经济问题》1989年第3期，第45—49页。

③ 周干峙：《促进小城镇在城市化过程中发挥更大的作用》，《城市规划》1988年第4期，第2—6页。

④ 谢扬：《小城镇发展专题研讨会综述》，《中国农村经济》1994年第3期，第53—55页。

⑤ 崔功豪、马润潮：《中国自下而上城市化的发展及其机制》，《地理学报》1999年第2期，第106—113页。

⑥ 王放：《论中国城市化——兼论现行城市发展方针》，中国人民大学博士学位论文，1999年。

⑦ 秦尊文：《小城镇道路：中国城市化的妄想症》，《中国农村经济》2001年第12期，第64—69页。

⑧ 陈成文、刘剑玲：《中国城市化研究二十五年》，《中南大学学报（社会科学版）》2004年第5期，第64—69页。

⑨ 万萍：《发展大城市是世界共同趋势》，《世界经济导报》1986年9月1日第6版。