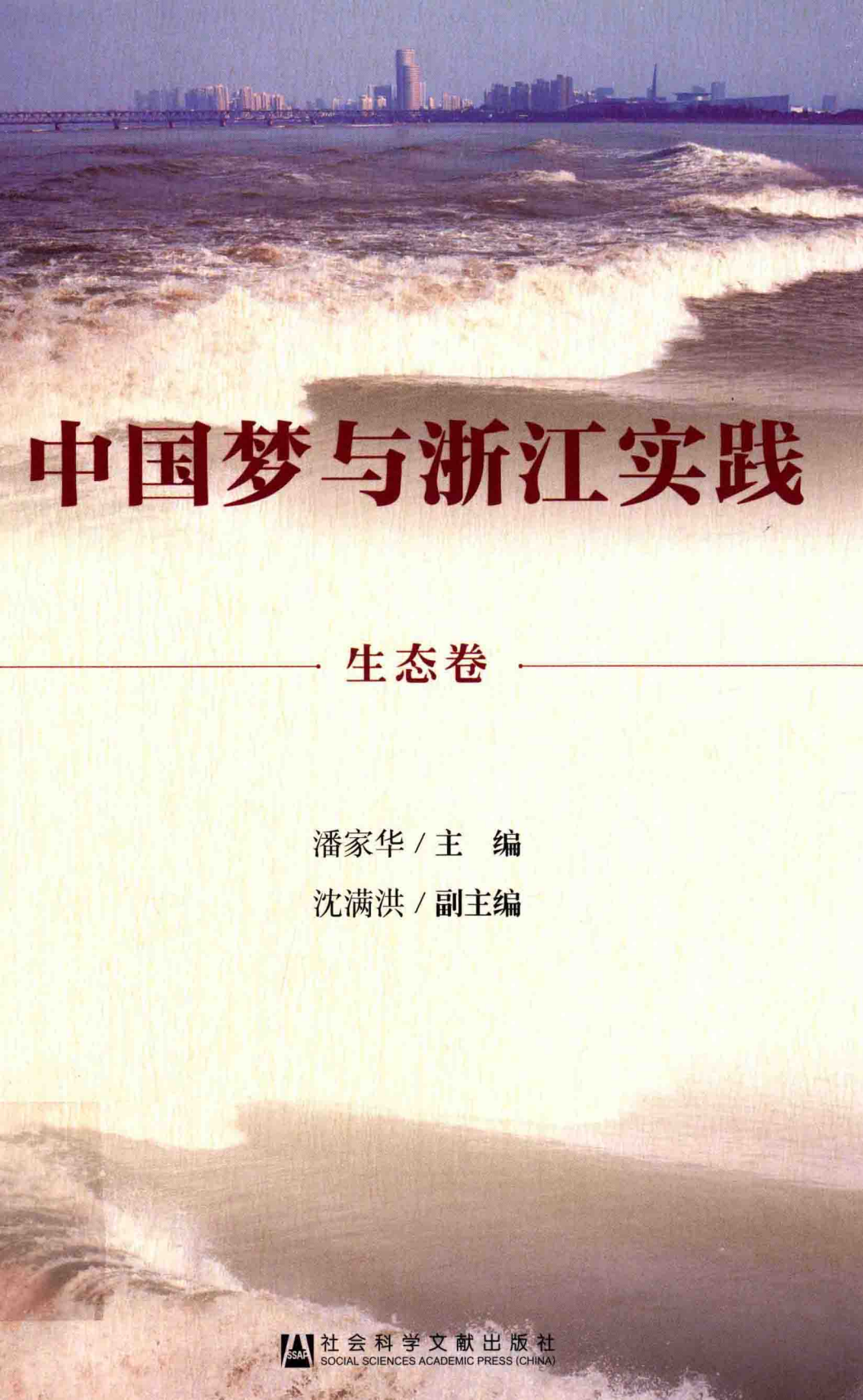




中国梦与浙江实践

· 生态卷 ·

潘家华 / 主 编

沈满洪 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



王伟光 夏宝龙 / 总主编

中国梦与浙江实践

—— 生态卷 ——

潘家华 / 主 编

沈满洪 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国梦与浙江实践. 生态卷/潘家华主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7676 - 6

I. ①中… II. ①潘… III. ①社会主义建设成就 - 浙江省
②生态环境 - 环境保护 - 成就 - 浙江省 IV. ①D619.55
②X321.255

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 147314 号

中国梦与浙江实践·生态卷

主 编 / 潘家华

副 主 编 / 沈满洪

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 曹义恒

责任编辑 / 曹长香

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18 字 数: 275 千字

版 次 / 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7676 - 6

定 价 / 68.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

序言（一）

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，勾画了党和国家走向未来的宏伟图景，为我们在新的起点实现新的奋斗目标提供了科学指南和基本遵循。习近平同志在浙江工作期间的深邃思考和丰富实践，是科学运用马克思主义世界观和方法论解决当代中国问题的典范，是坚持实事求是思想路线、坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的高度体现。2014年3月，为从历史大视野和发展大趋势方面加深对习近平系列重要讲话内在联系的理解，真正在深层次上提高思想理论水平，中国社会科学院与中共浙江省委合作启动了“中国梦与浙江实践”重大课题研究工作。

经过近一年的潜心研究，“中国梦与浙江实践”系列丛书正式出版。这套丛书由7卷专著组成，约200万字，全景式、立体式地揭示了浙江通过实施“八八战略”取得的发展经验。“八八战略”是习近平同志深入调查研究，科学分析省情，一切从浙江实际出发而形成的科学思路，是战略思维，它明确了中国梦在浙江实践的目标和原则，也指明了浙江实践的路径和方法。“八八战略”的实践成就，是形成了以“经济民本多元、社会包容有序、文化自强创新、政府服务有为、党建坚强有力”为主要特点和基本内容的浙江经验。党的十七大以来，特别是党的十八大以来，中共浙江省委继续坚定不移地实施“八八战略”，推进浙江新实践、新探索。新阶段中国梦在浙江实践的突出特点和基本经验，可以概括为“经济倒逼转型、主动引导，政治基层民主、有效政府，文化务实守信、崇学向善，社会城乡一体、平安和谐，生态绿水青山、金山银山，党建巩固基础、发挥优势”。“八八战略”的经验不仅属于浙江，也属于全国。当前，中国全面

建成小康社会进入决定性阶段，全面深化改革进入攻坚期，我们必须破解改革发展稳定难题和应对全球性问题。不断总结浙江人民深入科学探索、成功实践中国梦的基本经验，对于我们正确认识所处时代环境和国内外形势，从容应对各种各样的风险挑战，具有特别重要的理论价值和实践意义。

丛书提出了中国梦在浙江实践的五点重要启示，值得我们深入思考：必须始终坚持和加强党的科学领导；必须把充分发挥市场配置资源决定性作用与更好发挥政府作用紧密结合起来；必须高度重视发掘和弘扬传统文化，用文化软实力支撑和助推经济硬实力；必须坚持科学规划、创新与继承相结合，一张蓝图绘到底；必须弘扬尊重规律、尊重实践、尊重人才、尊重群众的首创精神。

“中国梦与浙江实践”系列丛书的研究编著，是中国社会科学院建设中国特色新型智库、发挥智库作用的一个范例。中国社会科学院正在努力建设成具有国际影响力的世界知名智库，正在努力实践全体哲学社会科学理论工作者的中国梦。我们同样要坚持党的领导，把握正确的政治方向和学术导向；要坚持围绕中心、服务大局；要坚持科学精神，鼓励大胆探索；要坚持深化改革，持续推进体制机制和组织形式创新。只有这样，我们才能充分发挥中国社会科学院资政建言、理论创新、舆论引导、社会服务和公共外交等重要功能。

这套丛书是中国社会科学院与中共浙江省委、省政府第二次合作研究的结晶。2005年，双方携手开展“浙江经验与中国发展”重大课题研究。2007年，《浙江经验与中国发展——科学发展观与和谐社会建设在浙江》（6卷本）出版，在社会上产生了广泛的影响，构建了学术研究机构与地方政府紧密合作、理论源于实践又有力地反作用于实践的范式与机制。这次合作研究是上次研究的继续和深化，中国社会科学院党组和中共浙江省委高度重视这项工作，中国社会科学院抽调了7个研究所（院）的所长及20余位研究骨干，浙江省也精心选调了30多位科研精英、党政领导干部，共同开展调研。书稿曾数易其稿，成稿后，双方专家又反复进行了认真修

改，中共浙江省委宣传部、省委政策研究室等部门的领导提出了许多宝贵意见和建议。尤其是夏宝龙同志多次精心指导，并为丛书作序。在此，我们要向付出辛勤劳动的他们表示衷心感谢！

让我们不断奋力谱写中国梦浙江实践、中国梦全国实践的新篇章。

中国社会科学院院长

中国社会科学院党组书记

王伟光

2015年2月9日

序言（二）

党的十八大以来，习近平总书记站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，发表了一系列重要讲话，深刻阐释了党和国家发展的重大理论和实践问题，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断、新要求。习近平总书记系列重要讲话精神是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的最鲜活的马克思主义。特别是，中国梦以一个朴实无华的概念，把远景的期盼和具体的现实、党的执政理念和人民群众对美好生活的向往，紧密地融合在一起，进一步指明了全党全国各族人民共同的奋斗目标，深刻揭示了中华民族的历史使命和当代中国的发展走向，鲜明宣示了我们党执政为民的理念，已成为中国人民团结奋进的精神旗帜，也得到了世界各国人民的广泛赞誉和高度认同。

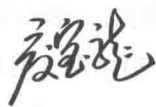
习近平总书记在浙江工作期间，坚持干在实处、走在前列，深入实施“八八战略”，推进中国特色社会主义在浙江的生动实践，为浙江留下了宝贵的精神财富。我们学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，需要与学习贯彻习近平总书记在浙江工作时的重要论述结合起来，切实做到温故知新、学新用新，学而信、学而用、学而行。为此，中共浙江省委和中国社会科学院于2014年3月联合开展“中国梦与浙江实践”重大课题研究，全面梳理2003年以来历届中共浙江省委坚持一张蓝图绘到底、深入实施“八八战略”的历史进程，科学总结中国特色社会主义在浙江生动实践的宝贵经验，深入研究解读习近平总书记在浙江工作期间形成的一系列关于经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的主要思想观点和重大决策部署，深入挖掘阐释其中所蕴含的马克思主义的立场、观点和方法。历经10个月，这

一课题研究形成了最终成果——“中国梦与浙江实践”系列丛书。该丛书共有7卷，即总报告卷、经济卷、政治卷、社会卷、文化卷、生态卷和党建卷。

“中国梦与浙江实践”系列丛书，以中国梦为切入口，聚焦浙江经验，解析浙江现象，全面研究了中国特色社会主义在浙江的创新实践。我相信，这套丛书的出版，一定有助于我们更好地把握习近平总书记系列重要讲话精神形成的思想渊源和实践基础；有助于我们更加全面系统地总结浙江的实践经验，更深刻地认识到“八八战略”是引领浙江发展的总纲，是推进浙江各项工作的总方略，是认识新常态、适应新常态、引领新常态的金钥匙；有助于我们进一步坚定一以贯之地续写好“八八战略”这篇大文章的信心和决心，通过干好“一三五”、实现“四翻番”，加快建设物质富裕、精神富有的现代化浙江和建设美丽浙江、创造美好生活，全面推进中国特色社会主义在浙江的伟大实践，谱写好中国梦的浙江篇章。

特别值得一提的是，“中国梦与浙江实践”重大课题研究得到了中国社会科学院的高度重视和大力支持。王伟光院长专程率领专家团队来浙商谈，并就课题研究的主要内容、组织架构、成果规划和具体实施提出了明确要求。由中国社会科学院和以浙江省社会科学院为主的双方专家组成的课题组成员多次深入基层考察调研，精心研究撰写。浙江省各地各部门认真准备，积极配合，为课题研究和丛书出版做了大量工作。在此，我谨代表中共浙江省委，一并表示衷心的感谢！

中共浙江省委书记
浙江省人大常委会主任



2015年2月5日

目 录



第一章 生态文明观引领美丽浙江建设·····	001
第一节 “既要金山银山，又要绿水青山”·····	001
第二节 从“绿色浙江”到“美丽浙江”·····	010
第二章 节约环保的生态经济发展·····	027
第一节 “绿水青山就是金山银山”·····	027
第二节 “养好两只鸟”，促进经济结构转型升级·····	039
第三节 大力发展绿色经济·····	056
第四节 大力发展循环经济·····	068
第五节 大力发展低碳经济·····	076
第三章 山川秀美的生态环境保护·····	084
第一节 “山水林田湖是一个生命共同体”·····	084
第二节 以“811”行动为抓手推进生态省建设·····	087
第三节 以“五水共治”为抓手推进美丽浙江建设·····	106
第四节 以“森林浙江”为建设目标推动林业发展·····	112
第四章 天人合一的生态文化传承·····	124
第一节 天人合一的生态文化历史·····	125

第二节	资源节约、环境友好的生产生活方式·····	129
第三节	生态文化建设的未来举措·····	141
第五章	人地和谐的美丽乡村建设·····	149
第一节	从“千万工程”到“美丽乡村”·····	149
第二节	“美丽乡村”建设的思路和举措·····	153
第三节	“美丽乡村”建设的成就和模式·····	165
第六章	绿色低碳的生态城市发展·····	180
第一节	城乡一体化发展·····	180
第二节	推进低碳城市建设·····	193
第三节	全面实施新型城镇化战略·····	207
第七章	相互制衡的生态文明制度探索·····	216
第一节	生态文明建设的体制改革·····	216
第二节	生态文明建设的机制构建·····	220
第三节	生态文明建设的制度保障·····	237
第八章	美丽浙江建设的经验启示·····	252
第一节	一张蓝图绘到底·····	252
第二节	环境、经济与社会和谐发展·····	259
第三节	政府、市场和社会的共治治理·····	266
第四节	总结·····	272
后 记	·····	274

第一章

生态文明观引领美丽浙江建设

在市场化改革进程中，浙江省始终干在实处、走在前列，并取得了骄人的业绩，被誉为“浙江模式”“浙江经验”“浙江奇迹”。浙江省是在陆地地域小省、自然资源小省、环境容量小省的省情下进行现代化建设的，因此，也率先遭遇“成长中的烦恼”，从而率先开始生态文明建设。浙江省在“既要金山银山，又要绿水青山”的生态文明观引领下，生态文明建设的战略目标从“绿色浙江”提升到“美丽浙江”，一个“美丽浙江”和“美好生活”并举的现代化浙江正展现在世人的面前。

第一节 “既要金山银山，又要绿水青山”

习近平同志在担任中共浙江省委书记期间对“两座山”（即绿水青山与金山银山）理论有过全面阐述，党的十八大以来又对该理论作了系统深化。习近平同志对“只要金山银山，不要绿水青山”的批判，对“既要金山银山，又要绿水青山”的要求，对“绿水青山就是金山银山”的预测，对“宁要绿水青山，不要金山银山”的训诫，构成了完整的“两座山”理论。学习和贯彻习近平同志“两座山”理论，不仅对于美丽浙江建设具有现实针对性，而且对于深入推进以“美丽中国”为目标的生态文明建设具有重大指导意义。

一 “两座山”理论的提出背景

浙江山水风光好，但是，浙江自然资源少。“七山一水两分地”的地理特征决定了浙江省是一个典型的陆地地域小省、自然资源小省、环境容量小

省。在资源环境约束下，一个人口大省如何求得生存？如何生存得更好？这是浙江人民面临的一个重大课题。

在改革开放之初，浙江的经济发展处于全国相对落后的水平。穷则思变的浙江人民以“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神，闯出了具有推广价值的市场化改革的“温州模式”“义乌模式”，并且推而广之形成了在全国具有示范意义的“浙江模式”。

这种市场取向的改革不仅创造了浙江现象、浙江奇迹、浙江之谜，而且具有极强的制度外部性，为全国的市场化改革提供了“浙江样本”，并促进了“中国模式”“中国奇迹”“中国之谜”“中国经验”的形成。如今，市场的力量，已经推动我国市场机制在资源配置中的作用完成了由“基础性作用”到“决定性作用”的升格。

“浙江人民勇于改革创新、浙江政府保护改革创新”的精神是永恒的。不管发展遇到多大困难，浙江省在推进市场化改革中“敢当出头鸟”的功劳永远不可抹杀，也不可能被抹杀。

由于特殊的省情，浙江经济发展率先遭遇“成长中的烦恼”。资源需求的无限性与资源供给的有限性以及资源利用效率不高的矛盾十分尖锐，环境容量需求的递增性与环境容量供给的递减性以及环境生产率不高的矛盾十分尖锐，居民日益增长的生态环境质量需求与政府不尽理想的生态环境质量供给之间的矛盾十分尖锐。这些矛盾不同程度上引发了起因于资源环境问题的群体性事件。

正是在这种背景下，浙江省委、省政府毅然提出，以壮士断腕的精神搞好环境保护，以腾笼换鸟的决心搞好评转型升级。习近平同志形象化地提出了“两只鸟”理论：“推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变……就是要养好‘两只鸟’：一个是‘凤凰涅槃’，另一个是‘腾笼换鸟’。所谓‘凤凰涅槃’，就是要拿出壮士断腕的勇气，摆脱对粗放型增长的依赖……所谓‘腾笼换鸟’，就是要拿出浙江人勇闯天下的气概，跳出浙江发展浙江……”^①

^① 习近平：《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，中共中央党校出版社，2006，第128页。

于是，浙江人民坚定不移地实施“811”环境整治行动计划、“811”生态文明行动计划等。毫不动摇地淘汰落后产能，毫不动摇地拒绝污染产业，旗帜鲜明地推进绿色发展、循环发展、低碳发展。以“美丽中国”为目标的生态文明建设作为“中国梦”的重要组成部分，率先在浙江省开始圆梦。

虽然浙江的转型升级尚处于进行时，但是安吉县作为全国第一个生态县早已尘埃落定，全国第一个零排放的化工企业已经在宁波诞生，全国循环经济示范区和生态文明示范区建设正在紧锣密鼓地进行。在市场化改革中浙江走在前列，在转型升级和生态文明建设中浙江依然走在前列。

二 “两座山”理论的基本观点

习近平同志在一系列的讲话、演讲以及报刊发表的文章中系统阐述了“两座山”理论。

2003年8月8日，习近平同志从认识论的角度阐述金山银山和绿水青山的关系。他说：“‘只要金山银山，不管绿水青山’，只要经济，只重发展，不考虑环境，不考虑长远，‘吃了祖宗饭，断了子孙路’而不自知，这是认识的第一阶段；虽然意识到环境的重要性，但只考虑自己的小环境、小家园而不顾他人，以邻为壑，有的甚至将自己的经济利益建立在对他人环境的损害上，这是认识的第二阶段；真正认识到生态问题无边界，认识到人类只有一个地球，地球是我们的共同家园，保护环境是全人类的共同责任，生态建设成为自觉行动，这是认识的第三阶段。”^①

2006年3月23日，习近平进一步从金山银山与绿水青山对立统一的角度作了更为完整、更为严谨的表述：人们“在实践中对这‘两座山’之间关系的认识经过了三个阶段：第一个阶段是用绿水青山去换金山银山，不考虑或者很少考虑环境的承载能力，一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山，但是也要保住绿水青山，这时候经济发展与资源匮乏、环境恶化之间的矛盾开始凸显出来，人们意识到环境是我们生存发展的根本，要留得青山

^① 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社，2007，第13页。

在,才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山,绿水青山本身就是金山银山,我们种的常青树就是摇钱树,生态优势变成经济优势,形成了一种浑然一体、和谐统一的关系。这一阶段是一种更高的境界,体现了科学发展观的要求,体现了发展循环经济、建设资源节约型和环境友好型社会的理念。”^①

正是基于“两座山”关系的正确认识,习近平同志对于违背科学发展观的思想和做法提出了严肃的批评。他说:“再走‘高投入、高消耗、高污染’的粗放经营老路,国家政策不允许,资源环境不允许,人民群众也不答应。”^②他告诫各级政府、各级领导、各类企业和全体公民:“不重视生态的政府是不清醒的政府,不重视生态的领导是不称职的领导,不重视生态的企业是没有希望的企业,不重视生态的公民不能算是具备现代文明意识的公民。”^③针对扭曲的生产力观和政绩观,习近平指出:“破坏生态环境就是破坏生产力,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,经济增长是政绩,保护环境也是政绩。”^④

习近平同志在主持起草党的十八大报告时十分重视生态文明建设,把“大力推进生态文明建设”作为独立的部分进行系统阐述,并且在“两座山”理论的基础上明确提出了“努力建设美丽中国,实现中华民族的永续发展”的宏伟目标。中共中央政治局2013年5月24日上午就大力推进生态文明建设进行第六次集体学习。习近平同志在主持学习时强调,生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性,以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度,真正下决心把环境污染治理好、把生

① 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社,2007,第186~187页。

② 习近平:《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》,中共中央党校出版社,2006,第23页。

③ 习近平:《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》,中共中央党校出版社,2006,第186页。

④ 习近平:《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》,中共中央党校出版社,2006,第186页。

态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好的生产生活环境^①。

2013年9月7日习近平同志在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表题为“弘扬人民友谊 共创美好未来”的重要演讲，在回答关于环境保护的学生提问时指出：“中国明确把生态环境保护摆在更加突出的位置。我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。我们提出了建设生态文明、建设美丽中国的战略任务，给子孙留下天蓝、地绿、水净的美好家园。”^②这一回答是对“两座山”理论的进一步扩展，也是对错误发展观的猛烈棒喝。

习近平同志在十八届三中全会上的讲话进一步把“两座山”理论提升到系统论的高度，他指出：“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。用途管制和生态修复必须遵循自然规律，如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的只管护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。”^③

学习习近平同志关于“两座山”理论的基本观点，可以发现“两座山”理论具有下列几个明显的特点。

第一，问题的现实针对性。习近平同志是在对“高投入、高消耗、高污染、高增长”的传统发展模式反思的基础上，对“吃祖宗饭、断子孙路”的错误发展观进行严肃批判的基础上，提出了“两座山”理论。改革开放是前无古人的大业，在此过程中暴露出来的问题层出不穷。因此，顶层设计必须是问题导向的。如果不对错误的发展观进行批判，就不可能树立正确的发展观。习近平同志主政浙江时提出的“八八战略”就是科学发展观在浙

① 新华社：《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》，《人民日报》2013年5月25日第1版。

② 魏建华、周亮：《习近平：宁要绿水青山 不要金山银山》，中国青年网，<http://www.youth.cn>，最后访问日期：2013年9月7日。

③ 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，《人民日报》2013年11月12日。

江实践的生动体现,其中战略之五就是“进一步发挥浙江的生态优势,创建生态省,打造‘绿色浙江’”。“八八战略”是浙江省十多年来推进科学发展的指导思想,并将继续指引浙江的科学发展。

第二,理论的逻辑递进性。“两座山”理论的理论逻辑是层层递进的。第一层次是否定“只要金山银山、不要绿水青山”的片面论观点,第二层次是提出了“既要金山银山、又要绿水青山”的兼顾论观点,第三层次是指出了“绿水青山就是金山银山”的科学发展论观点,第四层次是以极端的方式表达了“宁要绿水青山、不要金山银山”的训诫式观点。正是这种理论的逻辑递进性,才能够把理论提升到战略高度,在主政浙江期间习近平同志把生态文明建设提升到“八八战略”的高度,在主政中央以来习近平同志把生态文明建设提升到“五位一体”总体布局的高度。

第三,语言的广泛群众性。“两座山”理论不是为理论自身服务的,而是为指导实践服务的。指导科学发展和生态文明建设实践的理论必须被群众所接受、被群众所领悟、被群众所欢迎。习近平同志的“两座山”理论通俗易懂,朗朗上口,代表了群众的心声,非常“接地气”,并且容易转化为群众的自觉实践。类似“两座山”理论的观点也不少,但是,没有“两座山”理论那么直观,那么亲切。例如,“鱼和熊掌兼得”显得过于学理化,“既要经济增长,又要环境保护”显得过于直白。“两座山”理论既有思想的深刻性,又有语言的群众性。

三 “两座山”理论的合规律性

从“两座山”理论可以看出,金山银山代表经济增长,绿水青山代表生态环境。习近平同志的“两座山”理论是在把握客观规律的基础上提出的,因此,具有明显的合规律性。

1. “两座山”理论合乎生态文明建设的基本发展规律

生态文明是指人类在经济社会活动中,遵循自然发展规律、经济发展规律、社会发展规律和人的发展规律,积极改善和优化人与自然、人与人、人与社会之间的关系,为实现经济社会的可持续发展所作的全部努力和所取得

的全部成果^①。生态文明建设的前提是合乎规律性，不遵循规律的行为必然事倍功半甚至遭到规律的报复。“两座山”理论实际上就是要求我们既要遵循经济发展规律，又要遵循自然发展规律。而且，经济发展规律与自然发展规律发生冲突的时候，必须以遵循自然发展规律为前提。绝对不能认同否定自然、征服自然、改造自然的机械主义观点，而要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。破坏了绿水青山，破坏了生态环境，就散失了经济发展的基本条件，散失了金山银山赖以存在的根基。“留得青山在，不怕没柴烧”，有了绿水青山，就有永续发展的根基，就可以将生态优势转化成经济优势。

2. “两座山”理论合乎生态经济协调发展规律

经济系统是生态系统的子系统，经济系统是以生态系统为基础的，人类的经济活动要受到生态系统容量的限制；生态系统和经济系统所构成的生态经济系统是一对矛盾统一体，如果两个系统彼此适应，就能达到生态经济平衡，如果两个系统彼此冲突，就可能出现生态经济失衡；人类社会有可能通过认识生态经济系统，使自身的经济活动保持一个适当的“度”，以实现生态经济系统的协调发展^②。这就是生态经济协调发展规律。“两座山”理论完全符合生态经济协调发展规律。从“两座山”的统一性角度看，要以生态效益、经济效益、社会效益等综合效益的最大化为目标，统筹兼顾，在发展经济的同时妥善保护好生态系统，实现生态资本的增值，在保护生态环境的同时改善经济系统，提升经济质量，最终实现生态系统和经济系统的良性互动与协调发展。从“两座山”的对立性看，要以全局利益、长远利益、根本利益为出发点，宁要生态效益、不要对生态有危害的经济效益，宁要生态效益、把生态效益转化成经济效益。生态文明建设的终极目标，就是要提高人民的幸福指数，但幸福指数的高低并不仅仅取决于收入水平。一方面，幸福指数与人均收入成正比，另一方面，幸福指数与环境污染成反比。经济

① 沈满洪、程华、陆根尧等：《生态文明建设与区域经济协调发展战略研究》，科学出版社，2012，第4页。

② 沈满洪等：《生态经济学》，中国环境科学出版社，2008，第29页。