



城投蓝皮书

BLUE BOOK OF URBAN INVESTMENT

中国城投行业 发展报告

(2017)

全国城投公司协作联络会

中国城市投资网 / 联合编著

江苏现代资产投资管理顾问有限公司

主编 / 华景斌 李丹 丁伯康

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
URBAN INVESTMENT IN CHINA (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



城投蓝皮书

BLUE BOOK OF
URBAN INVESTMENT

中国城投行业发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF URBAN
INVESTMENT IN CHINA (2017)

全国城投公司协作联络会

中国城市投资网 / 联合编著

江苏现代资产投资管理顾问有限公司

主 编 / 华景斌 李 丹 丁伯康



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城投行业发展报告. 2017 / 华景斌, 李丹, 丁伯康主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 9

(城投蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1377 - 9

I. ①中… II. ①华… ②李… ③丁… III. ①城市建设 - 投资公司 - 经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2017 IV. ①F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 217725 号

城投蓝皮书

中国城投行业发展报告 (2017)

全国城投公司协作联络会

联合编著 / 中国城市投资网

江苏现代资产管理顾问有限公司

主 编 / 华景斌 李 丹 丁伯康

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 周映希

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.25 字 数: 380 千字

版 次 / 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1377 - 9

定 价 / 300.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 514 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

编委会顾问

顾 问 （排名不分先后）

- 王连洲 原全国人大财经委办公室副主任、清华大学中国经济研究中心副主任
- 刘尚希 中国财政科学研究院院长
- 孟 春 国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长
- 韩志峰 国家发展和改革委员会固定资产投资司副司长
- 曹凤岐 北京大学金融与证券研究中心主任
- 曹远征 中国银行首席经济学家
- 秦玉文 住房和城乡建设部中国建设会计学会会长
- 贾 康 原财政部财政科学研究所所长
- 秦 虹 住房和城乡建设部政策研究中心主任
- 王国刚 中国社会科学院金融研究所所长
- 杨重光 中国城市经济学会副会长

编辑指导委员会

主任

华景斌 长春市城市发展投资控股（集团）有限公司党委书记、
董事长

副主任（排名不分先后）

张建伟 重庆市城市建设投资（集团）有限公司党委书记、董事长

邹建平 南京市城市建设投资控股（集团）有限责任公司董事长、
总经理

张瑞平 呼和浩特城市城发投资经营有限责任公司党委书记、董事长

张振国 哈尔滨市城市建设投资集团有限公司党委书记、董事长

袁宁 合肥市建设投资控股（集团）有限公司党委书记、董事长

邵卫东 石家庄国控投资集团有限责任公司董事长

刘彦岭 石家庄市城市建设投资控股集团有限公司党委书记、董
事长

涂建平 南昌城市建设投资发展有限公司董事长

聂军 济南城市建设投资集团有限公司党委书记、董事长

张驰 沈阳市城市基础设施建设投资发展有限公司总经理

韩东光 海口市城市建设投资有限公司党委书记、董事长

魏肖克 兰州建设投资（控股）集团有限公司党委书记、董事长

秦建斌 中原豫资投资控股集团有限公司董事长

委 员（排名不分先后）

- 曹文生 长春城投建设投资（集团）有限公司党委书记、董事长
- 柴冠辉 呼伦贝尔城市建设投资（集团）有限责任公司董事长
- 邢海平 邯郸市建设投资公司董事长
- 刘晓俊 乌兰察布市投资开发有限公司党委书记、董事长
- 吕品光 巴彦淖尔市城市发展投资有限责任公司董事长
- 刘 刚 兴安盟城市发展投资经营有限责任公司总经理
- 王晓晨 张家口市宣化区城市建设经营投资有限责任公司董事长
- 刘彦光 吉林市城市建设控股集团有限公司董事长、总经理
- 许 建 黑龙江省鹤城建设投资发展有限公司书记、董事长、总经理
- 张柏翰 七台河市城市建设投资发展有限公司总经理
- 宇文家胜 镇江城市建设产业集团有限公司党委书记、董事长
- 张 涛 苏州城市建设投资发展有限责任公司党委书记、董事长
- 周文军 连云港市城建控股集团有限公司党委书记、董事长
- 王 春 同安控股有限责任公司董事长
- 张道祥 江东控股集团有限责任公司总经理
- 孙万华 扬中市城市建设投资发展总公司总经理
- 李东春 临沂市城市资产经营开发有限公司董事长、总经理
- 余时久 景德镇市城市建设开发投资有限责任公司董事长
- 刘 超 建安投资控股集团有限公司总会计师
- 柳 兵 宜昌城市建设投资控股集团有限公司党委书记、董事长
- 汤光华 荆州市城市建设投资开发有限公司党委书记、董事长
- 赵华清 安阳投资集团有限公司总经理
- 吴著怡 大冶市城市建设投资开发有限公司党委书记、董事长
- 韦 忠 广西柳州市东城投资开发集团有限公司董事长

杜忠俊 遵义市投资（集团）有限责任公司董事长
陈超 玉溪城市建设投资集团有限公司董事长
王连祥 榆林市城市投资经营集团有限公司党委书记、董事长
张国军 克拉玛依市城市建设投资发展有限责任公司总经理
林斌 徐州市新盛建设发展投资有限公司董事长、总经理
谭胜天 重庆大足城乡建设投资集团有限公司董事长
黄晓峰 无锡城市发展集团有限公司副总裁
李玉廷 开封新区基础设施建设投资有限公司总经理
李垂举 泉州城建集团有限公司董事长
李兆胜 黄骅市城市投资集团有限公司总经理
刘广伟 聊城东安国有资本运营有限公司董事长、总经理
孔浩 济宁市兖州区惠民城建投资有限公司董事长
陈坚 富顺县世锦实业发展集团有限责任公司董事长
陈皓 南昌县城市建设投资发展有限公司董事长
丁汉伶 特克斯县八卦城城市开发（集团）有限责任公司顾问
张子先 山东东财建设投资有限公司经理
张文 聊城市安泰城乡投资开发有限责任公司董事长
罗光荣 隆昌发展建设集团有限责任公司董事长
祝娅娴 武汉市江夏城投集团有限公司总会计师

城投蓝皮书编委会

主 编 华景斌（全国城投协作联络会理事长）
李 丹（全国城投协作联络会秘书长）
丁伯康（中国现代集团有限公司总裁）

副主编 李 鑫（中国现代集团有限公司）
王 蓬（中国现代集团有限公司）
丁国峰（昆明理工大学法学院）
王润涛（全国城投协作联络会秘书处）
杨玉廷（全国城投协作联络会秘书处）
郑大海（全国城投协作联络会秘书处）

撰稿人（排名不分先后）

陈超群	陈作娟	陈 倩	丁伯康	丁 逸
高佳杨	黄金凤	郝中中	康 峰	李 飞
林陈玉	李启春	李淑艳	李 鑫	李晓东
吕秀琴	潘 娟	乔海超	屈 钰	尚晨晨
王慧娟	王 蓬	王睿喆	王中亮	吴 婷
万文清	熊旺球	熊莹莹	游 呈	杨锐锋
杨芝星	支 玲	张青青	张全智	张翔宇
张越青	赵 冰	张晓明		

编著单位介绍

全国城投公司协会介绍

中国城市发展研究会城市建设投融资研究专业委员会暨全国城投公司协作联络会（简称“全国城投公司协会”）是由全国大中城市从事城市建设投融资的国有企事业单位组成的全国性行业性组织。协会于1999年创建，2009年在国家民政部正式注册成为国家级社团组织。

根据全国城投公司协会章程规定，协会日常工作由理事长单位负责承担，理事长单位通过理事长会议选举产生，每届任期三年。自全国城投公司协会成立以来，已产生五届理事长单位，分别为沈阳、广州、天津、重庆、南京城投公司，目前长春市城市发展投资控股（集团）有限公司担任全国城投公司协会第六届理事长单位，履职时间为2017年到2019年。

全国城投公司协会自成立以来，秉承“全国城投是一家”的发展理念，以“沟通交流、共同发展”引领城投行业发展，坚持规范化、合规化发展方向，注重行业学术研究，拥有会刊、网站、微信公众号等媒体平台，每年在全国召开年会、专题研讨会和信息工作会等大型会议，邀请国内相关职能部门、城建投融资领域专家学者参加。协会成员单位均为各城市政府所属承担基础设施投融资建设任务的大型国有企业，目前，会员单位151家，遍布全国各省、自治区、直辖市及重点地区地级城市。

江苏现代资产管理顾问有限公司简介

江苏现代资产管理顾问有限公司（以下简称“江苏现代”）是国内一流的政府投融资咨询和平台公司发展咨询顾问机构，也是地方政府投融资平台寻求投融资顾问和管理咨询服务的首选品牌。江苏现代成立于1997年，

由江苏省体改委股份制咨询中心、江苏省股份制企业协会、江苏航空产业集团、熊猫电子集团、常柴股份有限公司等单位共同出资设立。注册资本为人民币 1000 万元。

江苏现代资产管理顾问有限公司总部设在南京，目前在北京、河北、湖南、河南、福建、山西、安徽、浙江等省份设有分公司和办事处。江苏现代也是国内最早从事国企改革和政府投融资体制改革咨询服务的专业机构之一。公司成立二十年来，为各级政府和大型企事业单位提供了投融资体制改革设计、PPP 项目咨询、企业境内外股票上市（IPO）和债券融资咨询、企业改制重组、管理咨询及投融资项目对接服务等。先后创造了“苏南乡镇企业改制上市模式”“企业海外融资成本控制方法”“大型市政公用企业改制和招商”“大型交通基础设施项目 BOT、TOT 融资模式”“国内首例城建资产证券化融资”等诸多全国第一。为全国 100 多家政府平台公司提供了投融资创新研究、战略规划、PPP 咨询、重组并购和融资对接服务等。现为河北、福建、江苏及南京、合肥、石家庄等三十多个省、市政府或市长投融资顾问单位。

中国城市投资网（www.cfacn.com）简介

“中国城市投资网”（简称“中国城投网”）由中国城市经济学会和江苏现代资产管理顾问有限公司联合主办，是中国城镇化建设投融资和城市发展领域领先门户网站。中国城投网汇集政府融资动态、政策解读、PPP 项目招商、信息发布、行业人物、研究成果及操作实务等多个版块，是社会各界了解掌握中国城镇化建设投融资信息、推进 PPP 合作的首选平台。

中国城投网把握中国城镇化发展脉搏，洞悉城市建设投融资精要，推进平台公司转型和 PPP 模式运用，是政府提升决策和投资效率、提升企业经营管理水平、增强融资平台运作能力的必备渠道。

主要编撰者简介

华景斌 正高级经济师，法学硕士；曾在政府机关、科研院所、大型国企工作。曾担任中国市政工程东北设计研究院工程师，长春市城乡建设委员会计划财务处副处长、办公室主任，长春经济技术开发区财政局局长，长春兴隆综合保税区管委会副主任；现任长春市城市发展投资控股（集团）有限公司董事长、党委书记，中国城市发展研究会城市建设投融资研究专业委员会暨全国城投公司协作联络会理事长。

制定了《长春市投融资体制改革试点方案》《长春兴隆综合保税区发展战略》《金控模式国际化发展战略》；组织实施了长春市“两横三纵”快速路、旧城改造、历史文化街区改造、长拖工业遗址改造、棚户区改造等重点市政及民生工程项目；推进了长春中心商业综合体、金融“双创”基地、东北亚冷链物流等项目建设；有效践行了“城区+城投”“开发区+城投”合作模式。多年来在工程项目、城市建设、资本运作、金融服务等领域研究实践成果丰硕，其个人多次被国家、省、市授予“先进个人”和“五一”劳动奖章。

李丹 高级政工师，毕业于吉林工业大学政教专业；曾在事业单位、大型国企工作。曾任教于长春公用事业技工学校；先后在长春水务集团自来水、供水、排水、净水厂等企业担任董事长、总经理、书记等职务。其所管理的企业及个人多次获得国家、省、市级“先进集体”和“五一”劳动奖章。现任长春市城市发展投资控股（集团）有限公司党委委员、党委副书记、纪委书记、工会主席，中国城市发展研究会城市建设投融资研究专业委员会暨全国城投公司协作联络会秘书长。

组织实施了国家民政部 PPP 养老项目；参与编制了住建部《城市污水处理厂污泥处理处置工程项目建设标准》，编制了由吉林省建设厅组织的《城市二次供水改造综合方案》《城镇污水处理厂考核监督管理办法》，编制了《国有企业中长期发展战略规划》《国有企业“十三五”发展战略规划》《长春市再生水资源利用专项规划方案》。

丁伯康 中国资深国企改革和资本运营专家，国家发改委和财政部 PPP 专家库双库专家，中国城市投资网首席经济学家，清华大学职业经理训练中心特聘专家，北京建筑大学 PPP 发展研究中心专委会委员，清华卓越领导学堂教授会成员，国际注册顾问师（CMC）。现任住建部中国建设会计学会 PPP 研究中心副主任、中国现代集团总裁、江苏现代资产管理顾问有限公司董事长。

曾先后担任二十多个省、市的政府顾问和金融投资顾问，多家城投公司外聘专家。主持完成了河北、江苏、福建、天津、南京、武汉、石家庄等 30 多个省市的政府投融资体制改革和平台发展战略规划项目。领导完成多项城建基础设施 PPP 项目和中外合资合作谈判，包括京沪高速公路 TOT、南京长江二桥及三桥、徐州自来水总公司、襄樊 30 万吨污水处理厂和襄阳垃圾焚烧发电厂等的 PPP 融资。主持完成中国第一例水务资产证券化（ABS）融资和中国最大城建融资平台——天津城投集团的发展战略规划设计；完成熊猫集团、德普科技、连云港港口等数十家企业海内外上市和并购重组项目。在政府投融资体制改革、政府融资平台转型与重组、PPP 融资方面具有丰富经验和成就。

近年来，多次出席国家部委、高等院校、省市政府、国际机构等组织的大型会议并发表演讲。公开出版有《新型城镇化政府投融资平台的发展转型》《城市建设投融资战略、模式与案例分析》《中国经济创造之路》《河北省城市建设投融资体制改革与创新研究》等书籍。在《经济日报》《中国证券报》《金融时报》《中国建设报》等发表文章数百篇。

摘 要

《中国城投行业发展报告》是专注于中国城市建设领域和城建投融资平台（简称“城投公司”）发展研究的年度性权威报告，也是研究分析中国城市建设和城镇化发展过程中政府城市建设投融资等活动开展情况以及城投公司运营状况和质量的综合性报告。

《中国城投行业发展报告（2017）》通过对2016年与中国城市建设投融资行业相关体制、机制、环境、政策、行业、城投公司及融资行为、创新模式等方面的广泛研究，围绕提高城镇化建设质量，解决好城建项目的投融资、建设、运营、管理等方面问题，以理论性、政策性的超前研究与务实性、可操作性的经验总结相结合的方法，为行业发展提供指导，为政府决策提供参考，为学术研究和商业运用提供有关信息。

全书分宏观环境篇、城投相关行业篇、探索实践篇、案例展示篇四个篇目，以及总报告和六个附录，共二十七篇文章。全书将专家学者们的研究成果与一线参与者的实际案例相结合，对宏观经济环境、行业政策环境、行业债务和城投行业主要业务市场进行全面研究，客观反映了行业发展数据和真实情况，深度分析最新政策出台背景和城建投融资有关理论、方法，并概括阐述行业发展状况、城投公司面临的问题、平台运作环境、资本运作手段和现代管理经验等。

该报告跟踪2016年重大政策和市场变化，把握行业发展新变化、新政策和新要求，结合行业特点，展现和勾勒未来几年行业发展趋势。

相对于《中国城投行业发展报告（2016）》，《中国城投行业发展报告（2017）》在章节内容的原创性、数据统计的准确性和及时性、热点问题分析的专业性上都有很大提升，同时本年度报告为了让读者从更广泛的视角了



解城投行业，从书中获取各自有价值的信息，特邀请行业专家、城投公司管理层、证券机构等共同参与本书的编写，力求展示行业多维度思考方式。

本书是目前较为专业、系统、全面研究城投行业的蓝皮书，也是行业内迄今为止发布的较有影响力的书籍。本书获取的数据和研究的案例，绝大部分来自城投公司自身实践和行业协会的问卷收集等一手资料，堪称行业内最权威的数据和案例。书中对城投公司管理运营的分析以及城投行业的政策分析与解读，对城投公司日常管理与发展转型具有一定借鉴作用和操作指导作用。附录中全国城投公司总资产、负债区间及主体信用评级对于了解行业主体运行现状与动态，具有非常重要的价值，为政府部门实时了解行业状况、把握行业发展规律、洞察行业趋势、做出正确的城市发展决策提供参考。

关键词：城投行业 城市建设 投融资 平台运作

目 录



I 总报告

B. 1	2016年中国城投行业形势分析与展望	001
一	2016年城投行业发展环境	002
二	2016年中国城投行业发展现状与问题	011
三	城投行业发展新趋势	026

II 宏观环境篇

B. 2	2016年宏观经济环境分析	034
B. 3	2016年城投行业政策环境分析	044
B. 4	2016年地方政府债务状况与信用评级	055
B. 5	2016年城投企业债券发行与评级	068

III 城投相关行业篇

B. 6	2016年土地一级开发市场情况	086
B. 7	2016年城市基础设施建设市场情况	104



B. 8	2016年房地产行业情况	123
B. 9	2016年公用事业市场情况	145
B. 10	2016年环保产业情况	157
B. 11	2016年旅游行业情况	173
B. 12	2016年养老产业情况	189

IV 探索实践篇

B. 13	化解存量债务	205
B. 14	城投公司参与特色小镇建设	218
B. 15	2016年PPP模式在城投公司运用情况分析	230
B. 16	2016年海外发债在城投行业运用情况分析	246

V 案例展示篇

B. 17	银川国企改革与城投转型模式解析	262
B. 18	徐州国投集团转型主要路径与模式	274
B. 19	打造具有持续发展能力的城市资源综合开发运营商 ——以株洲市城市建设发展集团有限公司为例	286
B. 20	打造城建运营商 ——以镇江城市产业集团为例	294
B. 21	做大做强政府融资平台 ——以黑龙江省鹤城城投公司为例	302

VI 附录

B. 22	2016年政策汇编	309
--------------	-----------------	-----