

现代社区建设 专题研究

XIANDAI SHEQU JIANSHE
ZHUANTI YANJIU

李学斌 / 主编

 中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

现代社区建设专题研究

李学斌 主编

 中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

现代社区建设专题研究 / 李学斌主编. —北京: 中国社会出版社, 2016. 9

ISBN 978 - 7 - 5087 - 5426 - 0

I. ①现… II. ①李… III. ①社区建设—专题研究—中国 IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 225961 号

书 名: 现代社区建设专题研究

主 编: 李学斌

出 版 人: 浦善新

终 审 人: 王 前

责任编辑: 王晓燕

助理编辑: 魏婷婷

责任校对: 王 璐

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电 话: 编辑室: (010) 58124839

邮购部: (010) 58124845

销售部: (010) 58124841

传 真: (010) 58124856

网 址: www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 28

字 数: 413 千字

版 次: 2016 年 10 月第 1 版

印 次: 2016 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 56.00 元



中国社会出版社天猫旗舰店



中国社会出版社微信公众号

责任编辑：王晓燕

封面制作：

前 言

本书的主要特色：一是新颖性，全面总结 2010 年后我国社区建设的最新实践。二是研究性，不再从最基本的社区概念讲起，而是假定本书的读者已经具备基本的社区基础知识，主要进行专题性研究。三是通俗性，本书内容基于作者课堂上的讲授，通俗易懂，带有一定的口语色彩，尽量举例说明，而不是枯燥的概念呈现，可读性强。四是索引性，为避免与已有出版物内容重复，本书不再重复介绍其他教材多次讲过的内容，而是为读者指明权威文献的出处，便于读者查阅学习。

本书分两大部分，共十一章：

第一部分：社区建设研究基础理论。这一部分主要对当代中国社区问题研究及社区建设研究进行了总体概述，并总结社区建设的相关理论和研究方法。包括第一章当代中国社区问题研究概述，第二章当代中国社区建设研究概述，第三章社区社会学的发展变迁。

第二部分：社区建设专题研究。按照当前社区建设的四大内容分成四个板块：第一板块是社区服务，即第四章社区服务专题研究；第二板块是社区管理，包括第五章城市基层社区管理体制体制改革研究，第六章新建商品房社区专题研究，第七章村转居社区专题研究；第三板块是社区居（村）民自治研究，包括第八章农村村民自治专题研究，第九章城市社区居民自治专题研究，第十章农村社区建设专题研究；第四板块是社区党建，即第十一章社区党建专题研究。

本书面向对社区问题及社区建设研究感兴趣的高校社会学、社会工作、公共管理学专业的师生以及从事社区建设管理和实务工作的人员。

本书作者李学斌为南京理工大学公共事务学院社会学系副教授，硕士生导师，南京大学社会学博士，自 1999 年以来为高校社会工作专业本科生及研究生讲授社区工作和社区问题专题研究课程，并多次对街道居委会干部和社区社工开设社区建设专题讲座，承担社区工作实务培训课程，长期从事社区建设问题研究。

目 录

第一章 当代中国社区问题研究概述	(001)
第一节 社会学取向的社区研究	(002)
第二节 社会工作取向的社区研究	(010)
第三节 政治学取向的社区研究	(018)
第四节 公共管理学取向的社区研究	(027)
 第二章 当代中国社区建设研究概述	 (034)
第一节 我国社区建设的发展历程	(034)
第二节 我国社区建设研究现状	(040)
第三节 社区建设的相关理论	(048)
第四节 社区建设的研究方法	(067)
 第三章 社区社会学的发展变迁	 (079)
第一节 西方社区社会学的发展历史	(079)
第二节 中国社区社会学的发展历史	(096)
 第四章 社区服务专题研究	 (108)
第一节 社区服务概述	(108)
第二节 我国社区服务的政策发展及实践成果	(113)
第三节 社区服务的主要形式	(123)
第四节 社区公共服务模式的创新实践	(143)

第五章 城市基层社区管理体制体制改革研究 (166)

 第一节 与社区管理体制相关的基本概念 (166)

 第二节 我国基层社会管理体制的发展历程及取得成效 (174)

 第三节 我国基层社区管理面临的挑战及存在问题 (180)

 第四节 我国城市基层社区管理体制改革的实践探索 (187)

第六章 新建商品房社区专题研究 (212)

 第一节 商品房社区概述 (212)

 第二节 新建商品房社区的产生背景 (221)

 第三节 新建商品房物业管理问题研究 (227)

 第四节 新建商品房社区业主维权问题研究 (236)

 第五节 新建商品房社区业主自治问题研究 (247)

第七章 村转居社区专题研究 (265)

 第一节 村转居社区概述 (265)

 第二节 我国村转居社区管理服务中存在的问题 (277)

 第三节 村转居改革的成功实践模式 (285)

第八章 农村村民自治专题研究 (293)

 第一节 农村村民自治概述 (293)

 第二节 我国农村村民自治的历史背景与发展历程 (298)

 第三节 我国农村村民自治的困境及原因 (308)

 第四节 农村村民自治有效实现形式的创新实践 (318)

第九章 城市社区居民自治专题研究 (327)

 第一节 社区居民自治概述 (327)

 第二节 我国社区居民自治的发展历程 (334)

 第三节 我国社区居民自治面临的困境及原因 (341)

 第四节 居民自治有效实现形式的创新实践 (346)

第十章 农村社区建设专题研究	(360)
第一节 农村社区建设概述	(360)
第二节 我国农村社区建设发展概况	(371)
第三节 农村社区服务体系建设	(383)
第四节 农村社区管理体制改革	(395)
第十一章 社区党建专题研究	(409)
第一节 社区党建概述	(409)
第二节 我国社区党建的发展历程	(416)
第三节 我国社区党建实践创新模式	(426)
后 记	(439)

——第一章——

当代中国社区问题研究概述

社区问题研究是对发生在一定地域范围内的社会现象、社会过程、社会问题进行科学的探究活动，从而发现其中的客观规律，并用以指导社区、促进社区协调发展的研究过程。社区问题是社会学的一个重要研究领域，社区建设研究是我国社区问题研究的重要方面和组成部分，二者构成了整体与部分的关系。本书所述的社区问题泛指发生在社区领域的各种社会现象和社会问题，并非狭义的社区问题概念。狭义的社区问题专指社区中发生的影响社区成员正常生活，妨碍社区协调发展的各种矛盾、冲突、失序等病态社会现象。本书研究的社区问题主要是当代中国的社区建设问题。

改革开放以来，伴随着我国城市单位制松动、社会急剧变迁带来的社会转型，社区成为城市社会结构的重要单元，成为城市基层管理和服务的落脚点。以社区服务为主要内容的社区建设成为我国社区研究中的重要主题和热点问题，引起了多个学科的关注，不同学科之间既存在着相互融合、交互渗透，又保持着各自的学科特色。但由于人们未能有意识地对不同学科的社区研究进行比较分析，导致不同学科、专业的教材和研究缺乏本学科特色，甚至相互混淆。因此，要想更好地理解我国社区建设研究，只有首先了解不同学科在开展社区研究时的学科取向，才能做到立足本学科视角，同时注意吸取借鉴其他学科进行社区建设研究，形成具有本学科特色的研究成果。本章将介绍我国社区问题研究的几个主要的社会科学学科，包括社会学、政治学、社会工作、公共管理学。从研究内容与研究成

果、理论视角与研究方法、研究案例说明不同学科对社区问题进行研究时的差异，通过总结近年来取得的主要学术成果，一方面使读者对该学科的研究内容有更深入的理解，另一方面使读者了解目前该学科在社区研究方面的最新进展情况。

社区问题研究目前已经成为一个跨学科的研究领域，自1887年德国社会学家滕尼斯在《共同体与社会》一书中提出“社区”的概念以来，一直是社会学独特的研究领域，但同时也引起了其他学科专业的关注，主要有社会工作、政治学、公共管理学、城乡规划等，不同学科从各自的理论视角和关注兴趣点出发，对社区问题进行了研究。由于本书在第二章、第三章中对社区建设的相关理论及社区社会学理论有更详细的介绍，因此，本章对各门学科的理论基础仅做概括性简介。由于学科间的融合交叉越来越广泛，不同的学科常常关注共同的社区热点问题，在研究理论和方法、甚至研究主题内容上也出现了相互借鉴的趋势。在后现代主义社会学看来，其反对单一的理论视角，拒斥现代社会在各门学科之间设置的那些界限，认为单一的理论视角是难以揭示复杂的社会矛盾的，都有其局限性，特别是第二次世界大战之后发展起来的“社会理论”（social theory）。“社会理论超越了传统学科分类的限制，它的理论视野或问题论域涉及各门社会科学，是一种跨学科的综合学术理论”^①，如在社区研究中常用的布迪厄的社会资本理论，哈贝马斯的公共领域的结构转型理论，西方的治理理论，被广泛运用在多个社会科学学科中，“社区治理”成为多个社会科学研究热点问题。因此，很难精确区分某个研究是属于哪种学科取向的研究，以下只能看作是一种大致的区分。但是，对于初学者而言，把握不同的学科特点仍然很有必要。

第一节 社会学取向的社区研究

社会学是一门研究人的行动与社会关系的科学，它试图对人类自身社

^① 刘少杰：《后现代西方社会学理论》，北京大学出版社，2014年版，第252页。

会生活中的各种相互关系的发生、运行及其客观机制进行描述、解释、预测与规范。^① 社会学具有整体性、综合性、实证性、现实性的特点。所谓社会学取向的社区研究就是运用社会学的理论和研究方法对社区问题进行科学的探究活动。

一、研究内容与研究成果

（一）研究内容

社会学取向的社区研究从研究内容上来看，主要关注社区概念的由来、发展、要素、结构、功能，从不同维度区分社区的类型，分析城市社区、农村社区、城镇社区的特点，探讨城市化的动力、模式、进程、道路选择，在城市化进程中农村社区如何向城市社区转型，在现代化进程中社区社会关系是否发生了从传统向现代的变迁，分析社区中的权力结构、社区阶层化现象，从社会学的各种理论视角分析我国城乡社区发展中存在的问题及社区建设问题。

从关注点来看，社会学取向的社区研究注重获得规律性的科学知识，因此，强调理论假设和知识创新，提出理论假设，验证理论假设，总结人类社区发展的规律和模式，描述人们社区的生活并解释背后的形成原因，但并不十分关注提出解决社区问题的具体对策。

（二）研究成果

主要从教材与专著两方面归纳。社会学取向的社区研究的教材一般以《社区概论》或《城市社会学》《农村社会学》命名，较少有《社区社会学》^② 的教材。20 世纪 90 年代较有影响的社区概论类教材有：改革开放后我国大陆出版的第一本社区方面的教材——1991 年何肇发主编的《社区概论》和 1998 年黎熙元主编的《现代社区概论》。自 2005 年以来出版的社会学取向的社区教材见表 1-1。社区概论类教材一般首先是社区概述，讲述社区的基本概念、要素、结构、功能，社区研究的理论与方法，然后分别介绍城市社区和农村社区的概念、由来、发展及城乡社区发展中存在的

① 朱力等：《社会学原理》，北京·社会科学文献出版社，2003 年版，第 1 页。

② 徐琦等编著：《社区社会学》，北京·中国社会出版社，2004 年版。

问题,如蔡禾主编的《社区概论》,比较倾向于对社会学的传统研究对象——社区的研究。还有的社区概论类教材结合我国社区建设的主要内容,以培训社区工作者、社区干部为目的而编写,除介绍社区的基本概念外,其内容框架围绕着社区服务、社区社会保障、社区参与、社区教育、社区治理等方面进行阐释,如周良才主编的《现代社区概论》。研究性的教材有丁元竹著的《社区的基本理论与方法》,该书既具有较强的社会学专业特色,同时又以社区为专门研究对象,特别是对费孝通的社区研究理论和方法有着较全面的叙述和解读。比较而言,更多的教材分别研究城市社会或农村社会,这可能是因为研究人员一般仅专门从事农村社会学或城市社会学的教学研究,而较少同时擅长对城市和农村两个领域进行研究,而且城乡之间在经济社会结构、文化传统、社会问题等方面差异巨大,我国的城乡二元结构显著,研究内容繁杂,也比较适合分别进行研究。2005年后,我国出版的《城市社会学》《农村社会学》教材如表1-1所示。相较而言,农村社会学的教材编写作者更多、出版教材种类更多。

在学习过程中,人们可能会发现“社区概论”与“城乡社会学”之间相互交叉,有许多内容相互重复,那么,社区研究与城乡社会学研究之间是什么关系呢?在社会学看来,二者密切关联,社区的相关理论,如人类生态学理论、社区权力理论等通常构成了城市社会学、农村社会学的理论基础,农村与城市是两种主要的社区类型,农村社区和城市社区是社区研究的主要对象,城市社会学、农村社会学的发展会大大促进、丰富社区研究。但是二者之间又存在区别,社区的概念一方面作为一种社会关系或情感类型,另一方面作为地域性社会组织类型,当论及后者时,社区带有更明确具体的地域范围,而农村和城市并不强调具体的某个地域范围,它们本身体现着两种不同的生产方式、生活方式、文化观念和社会制度。农村社会学或城市社会学是从社会学的视角研究城市社会或农村社会的学科,其研究内容围绕着社会学的主题内容展开。以农村社会学为例,主要研究农村社会结构、农村社会组织、农村群体与家庭、农村社会分层与社会流动、农村社会问题等方面的内容。

表 1-1 2005 年以来出版的社会学取向的社区教材

作 者	教材名称	出版社	出版年代
蔡禾主编	《社区概论》	高等教育出版社	2005 年
于显洋主编	《社区概论》	中国人民大学出版社	2006 年
周良才主编	《现代社区概论》	电子工业出版社	2009 年
丁元竹著	《社区的基本理论与方法》	北京师范大学出版社	2009 年
向德平主编	《城市社会学》	高等教育出版社	2005 年
夏建中著	《城市社会学》	中国人民大学出版社	2010 年
顾朝林、刘佳燕等 编著	《城市社会学》	清华大学出版社	2013 年
刘珊等编著	《城市社会学》	清华大学出版社	2013 年
王思斌主编	《农村社会学》	中央广播电视大学 出版社	2005 年
李守经主编	《农村社会学》	高等教育出版社	2006 年
程贵铭编著	《农村社会学》	知识产权出版社	2006 年
陆柏欣主编	《农村社会学》	郑州大学出版社	2006 年
朱启臻主编	《农村社会学》	中国农业出版社	2007 年
刘豪兴主编	《农村社会学》	中国人民大学出版社	2008 年, 2015 年
刘畅主编	《农村社会学》	华中科技大学出版社	2008 年
王兰坤、刘瀛纪主编	《农村社会学教程》	中国环境出版社	2010 年
钟涨宝主编	《农村社会学》	高等教育出版社	2010 年
同春芬主编	《农村社会学》	知识产权出版社	2010 年
王润珍主编	《农村社会学》	化学工业出版社	2010 年

城市社会学教材中比较有代表性的是夏建中 2010 年出版的《城市社会学》，该教材除了介绍城市社会学的传统理论以及城市社区研究的基本理论和方法外，还总结了城市社区研究的最新理论进展：社区主义和社会资本理论，新城市社会学理论等，并介绍了中国城市社区研究和国外城市社区研究现状。顾朝林、刘佳燕等编著的《城市社会学》作为城乡规划专

业的教材,除了介绍城市社会学基础知识外,其特点侧重于对城市社会空间分析和城市社区规划研究。农村社会学教材一般首先为农村社会学概述,介绍农村社会学的产生、发展、含义、研究方法等,然后围绕农民、农业、农村“三农”问题,分别研究农村政治、经济、文化、教育、社会组织、婚姻家庭,农村社会分层与社会流动、农村社会问题、农村社会保障等内容。2008年以后的教材,根据我国农村发展的新实践,补充了农村社区建设、社会主义新农村建设的相关内容,如钟涨宝主编的《农村社会学》。

我国社会学取向的社区研究主要是围绕着我国社区实践中的热点——社区建设,从社会学理论的视角,以对某地进行实证调查为基础而进行研究。自2005年以来出版的研究专著主要有:从社区情感、社区归属感的理论视角对社区建设进行研究的《社区情感与社区建设》^①;从“单位社会”理论视角出发进行研究的《“单位社会”的终结——东北老工业基地“典型单位制”背景下的社区建设》^②;运用社会网络分析的理论与方法进行研究的《走向有限社区——对一个城市居住小区的社会网络分析》^③;从社会资本的理论视角对社区参与和城市社区社会资本培育二者之间关系进行研究的《社区参与与城市社区社会资本的培育》^④;从社会冲突、社区冲突理论视角对社区矛盾问题开展研究的《社区冲突与社区建设——东北城市社区矛盾问题案例研究》^⑤;郭于华、沈原、陈鹏著的《居住的政治:当代都市的业主维权和社区建设》^⑥,以实践社会学的基本立场,从公民权理论、行动社会学理论等新的理论视角,从微观社区对中国住房商品化改革的经

① 单菁菁:《社区情感与社区建设》,北京·社会科学文献出版社,2005年版。

② 田毅鹏、漆思:《“单位社会”的终结——东北老工业基地“典型单位制”背景下的社区建设》,北京·社会科学文献出版社,2005年版。

③ 齐心:《走向有限社区——对一个城市居住小区的社会网络分析》,北京·首都师范大学出版社,2007年版。

④ 姜振华:《社区参与与城市社区社会资本的培育》,北京·中国社会出版社,2008年版。

⑤ 卜长莉等:《社区冲突与社区建设——东北城市社区矛盾问题案例研究》,北京·社会科学文献出版社,2009年版。

⑥ 郭于华、沈原、陈鹏:《居住的政治:当代都市的业主维权和社区建设》,桂林·广西师范大学出版社,2014年版。

济、社会和政治后果进行了社会学的考查与评估；何金晖著的《中国城市社区权力结构研究》，以武汉市社区为对象，研究了中国城市社区权力结构与运行机制问题。^①可见社会学取向的社区研究带有强烈的社会学理论色彩。

二、理论视角与研究方法

（一）理论视角

社会学取向的社区理论主要是西方城市社会学的理论，这些理论在各类社区概论、城市社会学教材以及与社区有关的研究专著中都有论述。人们常常根据不同的逻辑、思路进行归纳介绍。夏建中在《城市社会学》中介绍了社区研究的主要理论，特别是20世纪90年代以来的最新理论。首先介绍了城市社会学的产生与发展早期的理论，主要有两类，一是芝加哥学派的人类生态学理论（也被称为古典人类生态学），包括帕克的人类生态学、伯吉斯的同心圆理论，麦肯齐的城市生态过程研究，城市发展的其他模式：霍伊特的扇形模式、哈里斯和厄尔曼的多中心模式。二是以霍利和邓肯为代表人物的新正统生态学，以沃尔特·费雷和希曼为代表人物的社会文化生态学。并且介绍了20世纪90年代以来城市社区研究的最新理论：社区主义，以社会为中心的社会资本理论。除此之外，在书中还介绍了城市社区邻里关系或称城市性的三种不同的理论，即社区失落论、社区继存论和社区解放论。在对城市政治的研究中，介绍了社区权力理论，包括以F.亨特和米尔斯为代表的权力精英论和以达尔为代表的多元政治论。此外，还介绍了20世纪60年代中期以后社区权力结构研究的理论发展，包括霍利、沃顿和邦金的社区权力研究的方法，多姆霍夫提出的权力结构的五种主要理论，除精英论、多元论外，还有马克思主义的阶级统治理论、国家自主性理论和阶级支配理论。^②对上述理论有较详细介绍的还有

^① 何金晖：《中国城市社区权力结构研究》，武汉·华中师范大学出版社，2010年版。

^② 夏建中：《城市社会学》，北京·中国人民大学出版社，2010年版，第56—67页，88—95页，134—140页。

蔡禾主编的《城市社会学：理论与视野》^① 可供参阅。另外，徐琦等编著的《社区社会学》^② 中，介绍了社区理论的起源、兴起、衰落和复兴的过程，并从类型学方法、生态学方法、系统理论、社区权力结构等方面介绍了社区的主要理论，其框架被后来教材编写者所沿用。

（二）研究方法

在社会学看来，社区研究方法有狭义和广义两种用法。从狭义上讲，“社区研究是一种社会学或人类学的研究方法，其基本特点主要是在特定区位进行参与观察，并通过参与观察理解社区居民和社区成员的行为、社区的制度和体制、社区组织等等。”^③ 在狭义上，社区研究是实地研究的一个类型，“当研究的个案是一个社区时，通常又称为社区研究。在社区研究中，研究者通常采取参与观察、访谈，以及收集当地现有文献等方法来收集资料。而且，研究者通常要在该社区中生活一段时间（少则几个月，多则几年），参与当地人的社会生活……”^④ 其研究典范有林德夫妇在美国印第安纳州曼西所做的“中镇”研究，费孝通先生做的“江村研究”。从广义上说，社区研究方法就是将社会学的经验研究方法运用于对社区现象、社区问题的研究，即社会研究的四种基本方式就是社区研究的方法，包括调查研究、实验研究、文献研究、实地研究。社会学注重通过实证研究的方法研究社区问题，最常使用的主要是抽样调查和个案研究的方法。随着社会学研究方法在各门社会科学的普及，以经验的方式对社会世界中的各种社会现象、社会产物进行研究的社区研究方法越来越成为一种“社会”研究方法，在社会工作、政治学、公共管理学等社会科学中广泛运用，不同学科在研究方法上的差别越来越少。

三、研究示例

社会学取向的社区研究举例，如孙炳耀在《社区异质化：一个单位大

① 蔡禾主编：《城市社会学：理论与视野》，广州·中山大学出版社，2003年版。

② 徐琦等编著：《社区社会学》，北京·中国社会科学出版社，2004年版。

③ 丁元竹：《社区的基本理论与方法》，北京师范大学出版社，2009年版，第197页。

④ 风笑天：《社会学研究方法》，北京·中国人民大学出版社，2009年版，第258页。