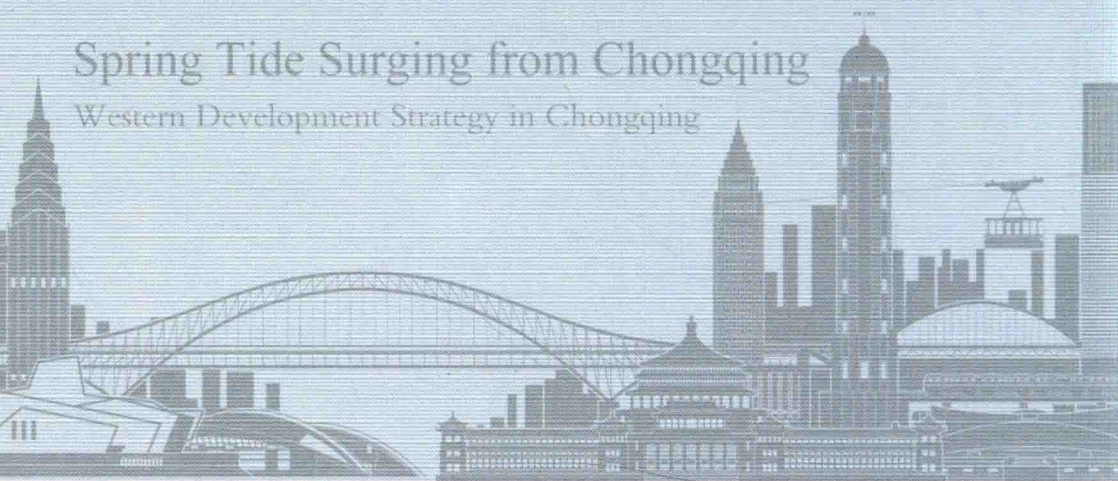




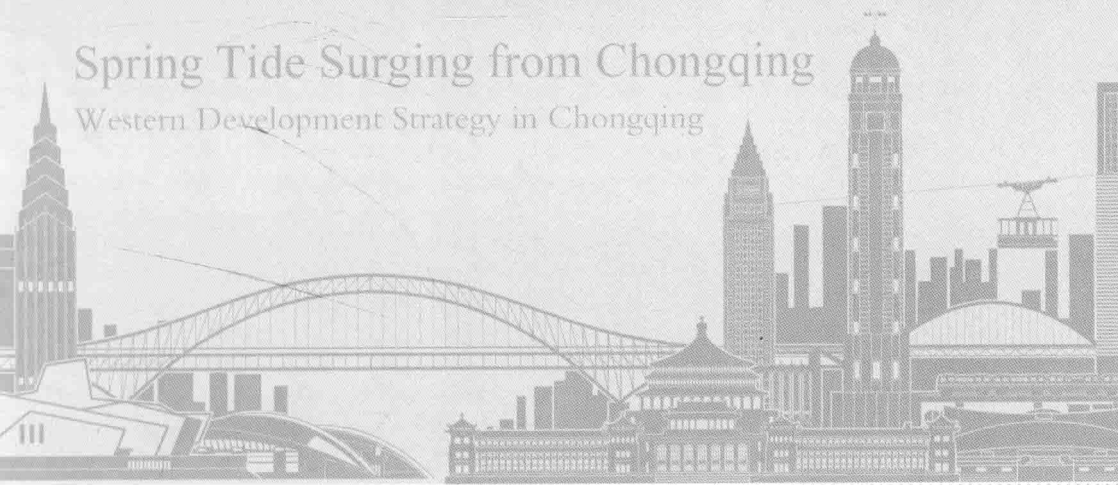
Spring Tide Surging from Chongqing
Western Development Strategy in Chongqing

潮起巴渝

——西部大开发重庆剪影

编写组组长 童小平 总撰稿 王佳宁

中国社会科学出版社



Spring Tide Surging from Chongqing
Western Development Strategy in Chongqing

潮起巴渝

——西部大开发重庆剪影



编写组组长 童小平 总撰稿 王佳宁

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

潮起巴渝：西部大开发重庆剪影/王佳宁等著. —北京：中国
社会科学出版社，2017. 5

ISBN 978 - 7 - 5203 - 0112 - 1

I. ①潮… II. ①王… III. ①西部经济—区域开发—研究—
重庆 IV. ①F127. 719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 067700 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 侯苗苗
特约编辑 明 秀
责任校对 周晓东
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 5 月第 1 版
印 次 2017 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 25. 5
字 数 298 千字
定 价 78. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

西部大开发那一段，我们一起走过……



从左至右依次为（以姓氏笔画为序）：马述林、于学信、马瑞麟、王佳宁、王菊梦、朱江、仲建华、陈乃文、陈伟、沐华平、杨庆育、李秀敏、杨丽琼、邱杰、李勇、沈晓阳、陈澍、赵江平、罗明刚、翁杰明、童小平、戴科。

《潮起巴渝——西部大开发重庆剪影》

Spring Tide Surging from Chongqing: Western Development Strategy in Chongqing

编写组组长

童小平

副组长

陈 澍

执行组长

王佳宁

Writing Group Leader

Tong Xiaoping

Deputy Group Leader

Chen Shu

Executive Leader

Wang Jianing

总策划 总撰稿

王佳宁

Master Planner and Chief Writer

Wang Jianing

策 划 撰稿执行

王资博 罗重谱

Planner and Executive Writer

Wang Zibo Luo Chongpu

王妙志 王君也

Wang Miaozi Wang Junye

访 谈

The Interviewer

王佳宁 康 庄

Wang Jianing Kang Zhuang

胡静锋

Hu Jingfeng

莫远明 刘 霖

Mo Yuanming Liu Lin

渝州路铿锵 风劲帆正扬

——《潮起巴渝——西部大开发重庆剪影》序

童小平

西部大开发，是中国的大战略，是区域的大机遇。中共中央、国务院在世纪之交做出的这个重大决策，是中国社会主义现代化建设全局的重要组成部分。重庆是中国中西部地区唯一的直辖市，是西部大开发重要的战略支点。西部大开发战略实施以来的重庆，展开了壮阔而深入的探索与实践。作为一群亲历者、实践者，感恩时代赋予的机遇，难忘领导、同志们付出的艰辛，铭记人民群众的劳动贡献。在重庆直辖二十周年之际，若本书能从一个层面献映这一过程，哪怕有遗漏、有缺陷，也是一件有意思、有意义的事。

西部地区的稳定、发展和繁荣，事关各族群众福祉，事关我国改革开放和社会主义现代化建设全局，事关国家长治久安，事关中华民族伟大复兴，不仅具有重大的现实意义，而且具有深远的历史意义。实施西部大开发，是贯彻邓小平同志“两个大局”战略构想，逐步缩小地区差距，加强民族团结，保障边疆安全和社会稳定，推动社会进步的重要举措；是调整地区经济结构，发挥各地优势，促进生产力合理布局，提高国民经济整体效益和水平的迫切要求；是扩大国内需求，开拓市场空间，保持国民经济

持续快速健康发展，实现现代化建设第三步战略目标的重大部署。

重庆市实施西部大开发是一项宏大的系统工程和艰巨的历史任务。2001年5月，江泽民同志在重庆主持召开西部大开发工作座谈会时，希望重庆集中精力办好“四件大事”，即按期完成三峡库区移民任务、振兴老工业基地、加快农村经济发展、加强生态环境保护和建设，使重庆早日建成长江上游的经济中心。2002年6月，江泽民同志视察重庆时指出，“重庆在实施中央关于三峡工程建设和西部大开发这两大决策中处于重要的战略地位，应该充分利用自己的优势条件，抢占先机，有所作为，加快发展，更好地发挥特大中心城市的作用”。重庆市按照江泽民同志的指示精神和国家西部开发总体规划，结合特殊市情，确立了重庆在西部大开发中的总体定位，其核心内容是“三中心两枢纽一基地”，即把重庆构筑成为长江上游的金融中心、商贸流通中心、科教信息中心，综合交通枢纽、现代化通信枢纽，以高新技术为基础的现代产业基地。

重庆市实施西部大开发具有鲜明的时代特征，是新时期、新形势下的新战略，须进一步解放思想，更新观念，勇担使命，创新性地探索解决发展中的新问题。2007年是重庆直辖市成立十周年。在十届全国人大五次会议期间，胡锦涛同志参加重庆代表团审议时寄语重庆，希望“把重庆加快建成西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市，在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标”，并提出了四大重点任务，这就是我们概括的“314”总体部署，为重庆科学发展定了向、导了航。2007年6月，经国务院批准，国家发改委批复重庆市为统筹城乡综合配套改革试验区。统筹城乡改革试验既是

中央赋予的重要使命，也是重庆借助国家战略实现地方腾飞的工作抓手，更是全市城乡联动、跨越发展的难得机遇。

重庆市实施西部大开发战略，须把思想和行动统一到中央的重大决策和战略部署上来，干在实处、走在前列，发挥战略支撑功能，在重点突破的基础上，带动整个区域经济社会的发展。2010年12月6—8日，习近平同志在重庆调研时对重庆在改革发展稳定方面取得的成绩给予了肯定，同时要求各级干部特别是领导干部要进一步察实情、出实招、干实事、求实效，以扎实的作风做好各项工作，推动重庆经济社会又好又快发展。2016年1月4—6日，习近平总书记来到重庆视察调研。习近平总书记对党的十八大以来重庆经济社会发展取得的成绩和各项工作给予肯定，指出重庆区位优势突出、战略地位重要，在国家区域发展和对外开放中具有独特而重要的作用，“十三五”时期发展潜力巨大、前景光明，党中央对重庆未来发展寄予厚望。

西部大开发战略实施以来的重庆，正在发挥战略支撑、对外窗口和辐射带动等功能。在战略支撑上，重庆联结东、中、西，联结长江经济带和“一带一路”。在对外窗口上，重庆对外开放的历史悠久，重庆成为新中国第四个直辖市后对外影响逐渐增大，对外交往日益频繁。在辐射带动上，重庆是重要的中心城市，是西部地区重要的物资、资金、人才集散地。正如中央所强调的，重庆市正在落实中央关于发挥重庆战略支点和联结点的重要作用，加大西部地区门户城市开放力度的要求，推动西部大开发战略深入实施。

西部大开发战略实施以来的重庆，正在展现鲜明的特点。党中央、国务院正确领导和关怀的持续性是保证；市委、市政府发展战略选择的科学性是牵引；发展与改革联动是关键；经济增长

的开放性和创新性是引擎；基础设施互联互通的畅达性是基础；产业结构调整 and 招商落户的先进性是突破；经济、社会、民生、和谐共进是根本。

西部大开发战略实施以来的重庆，正在释放多重政策效应。第一，经济综合实力实现大跨越；第二，基础设施实现大建设；第三，产业结构实现大调整；第四，城乡面貌实现大改观；第五，生态环境实现大保护；第六，社会进步实现大发展；第七，发展方式实现大转变；第八，统筹城乡实现大变革；第九，内陆开放实现大崛起；第十，民生福祉实现大提升。

西部大开发战略实施以来的重庆，创造了许多“第一”。重庆成为全国第一个以省为单位的综合配套改革试验区，特别是国发〔2009〕3号文件将重庆统筹城乡发展上升为国家战略，赋予了重庆直辖市新的黄金定位和发展政策。两江新区作为我国内陆地区第一个国家级开发开放新区，在创立之初就期望深入推动西部大开发，探索内陆开放新方式，促进我国对外开放向内陆腹地纵深发展。重庆笔记本电脑产业在国内首创了结算中心与加工贸易相结合的发展范式，重庆建成了全球规模第一的笔记本电脑生产基地。重庆在全国第一次开辟“渝新欧”国际贸易大通道，打通西北向物流大通道，依托这条铁路，货物可在相对时间较快、花费较少的情况下往返于欧洲和中国内陆地区，其着眼于中国西部整体开发开放战略，更成为新丝绸之路的大动脉。除福特大本营——美国底特律之外，重庆成为福特在全球布局中最重要的基地，推动重庆汽车业雄踞中国第一方阵。2003年开工建设的宜万铁路2010年建成通车投入运营，其前身是川汉铁路，这条我国铁路史上修建难度第一的山区铁路，从筹建到通车竟历经百年。重庆轻轨较新线是全国第一条高架胶轮跨座式单轨车线，

国产化率居全国第一。重庆航空发展提升了国家中心城市功能，重庆机场获得“2011年度亚太地区最佳进步奖”。重庆启动了全国最大规模的统筹城乡户籍制度改革，其走势显现了中国新型城镇化之路的特点，率先提出了农民户籍入城的保障链“学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、老有所养”。

西部大开发战略实施以来的重庆，见证了不少感人故事。要做城乡统筹改革的确是一个系统工程，好像一个人抱着一个很大的西瓜，真的无法下口，大家为此做了许多艰苦卓绝的努力。两江新区就是国家启动新十年西部大开发的开篇之作，重庆由开放的“三线”变成“一线”，成为汇聚全球生产要素的战略要地。从全国老工业基地，到全球最大笔记本电脑生产基地的“童话蜕变”，重庆只用了短短3年时间。“渝新欧”作为一条国际联运大通道，正是“一带一路”战略有力的实践者。长安福特发动机工厂从开工到投产，仅仅用了2年时间，这是福特汽车110年历史上建成速度最快的工厂。渝怀铁路是我国西部大开发的标志性工程之一，是当时新中国成立以来重庆最大的基础建设工程。重庆轻轨的规划、运营、建设，一开始就注重百姓需求，定为“市民工程”，现已成为百姓生活的重要期待。重庆江北国际机场定位为全球知名的国际机场、中国重要的大型复合枢纽机场，进行了多次扩建，万州、黔江等机场的开建更是可圈可点。

西部大开发战略实施以来的重庆，绚丽了一个个节点。2000年1月9日，市西部开发工作小组首次会议召开，重庆正式启动西部大开发工作。2001年4月，美国福特汽车等世界著名企业落户重庆。2002年10月23日，三峡库区第一条铁路——达万铁路（达州市—万县市）全线通车。2003年6月19日，重庆市政府召开第九次常务会，酝酿电力体制改革，改革目标是实现全

市城乡居民用电同质同价。2004年12月8日，重庆江北国际机场扩建工程竣工启动，该工程是中国民航总局和重庆市“十五”重点建设项目。2005年12月26日，重庆轻轨2号线（较场口—新山村）实现全线贯通，标志着重庆成为西部首个拥有轨道交通的城市。2006年2月16日，重庆首家本地航空公司——重庆航空公司注册登记，为重庆产业发展增添了新的动力。2007年3月4日，重庆代表团建议批准在重庆设立国家级统筹城乡综合改革试验区。2008年12月4日，全国首家农村土地交易所在重庆挂牌成立。2009年1月26日，国务院发出《关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》，由此，重庆统筹城乡改革发展上升为国家战略。2010年6月18日，重庆两江新区正式挂牌成立，面积达1200平方千米；7月28日，重庆市统筹城乡户籍制度改革工作全面启动。2011年6月20日，重庆市政府与全球最大笔记本电脑制造商仁宝电脑集团签署战略合作协议，仁宝正式签约落户重庆，继惠普、宏碁、华硕三大电脑品牌商落户后，总产量占全球产量的90%、全球排名前六位的笔记本电脑代工企业全部落户重庆，全球最大笔记本电脑基地初显轮廓。2012年4月12日，渝新欧（重庆）物流有限公司挂牌成立。2013年9月13日，市委四届三次全会通过了《关于科学划分功能区域、加快建设五大功能区的意见》，将全市8.2万平方千米划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区。2014年8月15日，《重庆市统筹城乡重点改革总体方案》出台，涉及新型农业经营体系、农民工户籍制度、农村金融服务、地票制度、农村流通体系五个方面。2015年11月7日，《中华人民共和国和新加坡共和国关于建立与时俱进的全方位合作伙伴关系的联合声明》发表，双

方全力支持在中国西部地区的第三个政府间合作项目发展，确定项目名称为“中新（重庆）战略性互联互通示范项目”。2016年8月，党中央、国务院决定在重庆市设立自贸试验区。

本书凝聚着广大重庆人民群众的智慧与心血，是西部大开发实践中，重庆经济社会建设与发展的一段见证、一本记录、一首嘹亮的歌；是一扇了解重庆、关注重庆、期待重庆的重要窗口。

本书凝聚着干部、专家、学者的智慧与心血，实践解读与理论分析有机结合，抚脉实践律动，把握政策根底，凸显时代气息；突出宏观视野、注重操作故事与研究色彩，精心献映，多渠道、广视角展示重庆西部大开发状况及运行轨迹。

本书凝聚编写组成员的智慧与心血，于西部大开发，是一个纪念；于重庆直辖市20周年，是一份礼品。

品往昔峥嵘岁月，显“四个自信”；望如今巴渝大地，恰勃勃生机；瞻西部楚楚前景，乃洞烛道远。祝愿重庆在新一轮西部大开发中更显雄勇、更彰新实！

目 录

第一章 全国视野——西部大开发全国层面政策演进	1
一 奠基阶段（2000—2009 年）	2
（一）政策演进轨迹	2
（二）阶段性特征	8
（三）政策效应	10
二 加快发展阶段（2010 年至今）	12
（一）政策演进轨迹	12
（二）阶段性特征	18
（三）政策效应	20
第二章 重庆态势——西部大开发重庆层面政策演进	25
一 奠基阶段（2000—2009 年）	25
（一）政策演进轨迹	26
（二）阶段性特征	31
（三）政策效应	37
二 加快发展阶段（2010 年至今）	45
（一）政策演进轨迹	45
（二）阶段性特征	50
（三）政策效应	58

第三章 案例献映——西部大开发重庆重点案例 67

【西部新领航】

重点案例一：统筹城乡——综合配套改革试验区先行
先试 67

重点案例二：两江新区——中国第三新区风景楚楚 78

【西部新开拓】

重点案例三：笔电产业——重庆垂直整合式创新发展
奇迹 89

重点案例四：“渝新欧”——新丝绸之路的大动脉 98

重点案例五：福特落户——招商引资的西部样本 111

【西部新品位】

重点案例六：铁路入渝——基础设施建设的
西部速度 124

重点案例七：轨道交通——公共服务的大都市水准 137

重点案例八：航空枢纽——国家中心城市的重要支撑 149

【西部新变革】

重点案例九：户籍改革——农民市民化的重庆探索 161

重点案例十：电力改革——点亮重庆闪耀西部之光 174

第四章 访谈撷英——西部大开发重庆调研访谈 191

【重庆智慧】

调研访谈一：统筹城乡——奠定重庆发展新基础 191

调研访谈二：两江新区——铸就西部开发新引擎 213

【重庆突破】

调研访谈三：笔电产业——开创重庆产业新格局 235

调研访谈四：“渝新欧”——打造“一带一路”新支撑 250

调研访谈五：福特落户——推动重庆制造新升级·····	268
----------------------------	-----

【重庆建设】

调研访谈六：铁路入渝——造就西部开发新支点·····	284
----------------------------	-----

调研访谈七：轨道交通——形成城市通达新网络·····	296
----------------------------	-----

调研访谈八：航空枢纽——提升区域辐射新动能·····	313
----------------------------	-----

【重庆改革】

调研访谈九：户籍改革——造福城乡居民新生活·····	326
----------------------------	-----

调研访谈十：电力改革——保障城市运行新品质·····	345
----------------------------	-----

附录 重庆西部大开发大事记	366
---------------------	-----

参考文献	387
------------	-----

索引	388
----------	-----

后记	390
----------	-----

第一章 全国视野

——西部大开发全国层面政策演进

20 世纪末期酝酿、2000 年实施的西部大开发战略，是我国实现“三步走”战略目标、加速经济社会发展而采取的重大战略，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的重大举措。

表 1-1 西部大开发主要政策回顾

阶段	政策	年份
奠基阶段	《国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知》	2000
	《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》	2001
	《“十五”西部开发总体规划》	2002
	《关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见》	2002
	《国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见》	2004
	《关于印发促进西部地区特色优势产业发展意见的通知》	2006
	《西部大开发“十一五”规划》	2007
	《关于加强东西互动深入推进西部大开发的意见》	2007
	《中西部地区外商投资优势产业目录》（2008 年修订）	2008
	《关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》	2009

续表

阶段	政策	年份
加快 发展 阶段	《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》	2010
	《关于中西部地区承接产业转移的指导意见》	2010
	《关于深入实施西部大开发战略有关税收政策问题的通知》	2011
	《西部大开发“十二五”规划》	2012
	《科技助推西部地区转型发展行动计划》（2013—2020 年）	2013
	《中西部地区外商投资优势产业目录》（2013 年修订）	2013
	《西部地区鼓励类产业目录》	2014

一 奠基阶段（2000—2009 年）

区域发展不均衡是自然、历史、经济和政治等因素共同作用的结果，没有西部地区的发展就没有惠及全国十几亿人口的全面小康社会，统筹区域发展被提上了重要日程。西部开发是非均衡发展战略向均衡发展战略的阶段性转变。在实践中，区域发展战略选择不仅要注重经济效益，而且要充分考虑政治意义和社会影响。经过改革开放后几十年的高速发展，20 世纪 80 年代初，邓小平同志就我国区域的开发提出了“两个大局”的战略思想，并且对“两个大局”的实施制定了大致的时间表。到 20 世纪末，经过 20 多年的改革开放，我国综合国力显著增强，人民生活接近小康，在此节点上，西部开发战略被提出来。

（一）政策演进轨迹

20 世纪的西部，是我国相对贫困和落后的地区。西部地区有 1/2 以上的国土，3 亿多人口，新中国成立后也曾经形成了一批工业基地和较大的城市群体，加之西部蕴藏我国最丰富的矿产和能源资源，广袤的国土和众多的人口是巨大的潜在市场，开发