



法治民生系列丛书  
中国劳动保障科学研究院

# 老有所养 养老保险

张新民 张照新◎总主编  
孙树志◎主编 王晓方◎编著



中国出版集团 | 全国百佳图书  
中国民主法制出版社 | 出版单位



法治民生系列丛书  
中国劳动保障科学研究院

# 老有所养 养老保险

张新民 张照新◎总主编  
孙树志◎主编 王晓方◎编著

中国民主法制出版社

2016年·北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

老有所养: 养老保险 / 王晓方编著. — 北京: 中国民主法制出版社, 2016.1

(法治民生系列丛书 / 张新民, 张照新总主编)

ISBN 978-7-5162-1092-5

I. ①老… II. ①王… III. ①养老保险制度-中国-  
问题解答 IV. ①F842.67-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 322548 号

图书出品人 / 刘海涛  
出版 统 筹 / 赵卜慧  
责 任 编 辑 / 刘春雨

---

书名 / 老有所养: 养老保险  
作者 / 王晓方 编著

---

出版·发行 / 中国民主法制出版社  
地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)  
电话 / 010-63292534 63057714 (发行中心) 63055259 (总编室)  
传真 / 010-63292534  
Http: //www.npcpub.com  
E-mail: mzfz@npcpub.com  
经销 / 新华书店  
开本 / 32 开 889 毫米 × 1194 毫米  
印张 / 6.625  
字数 / 136 千字  
版本 / 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷  
印刷 / 三河市航远印刷有限公司

---

书号 / ISBN 978-7-5162-1092-5  
定价 / 18.00 元  
出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

---

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

## 序

所谓民生，是指民众的基本生存和生活状态，以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况。也可以说，民生就是与实现民众的生存权利和发展权利有关的全部需求。所谓改善民生，就是促进民众的就业，增加民众的收入，增进民众的福祉，让民众有幸福感和获得感。

习近平总书记多次提到，实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益是发展的根本目的，必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。

到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，也是我们党作出的庄严承诺。党的十八届五中全会对全面建成小康社会决胜阶段目标任务作出了全面部署，提出了新的要求。当前，距离实现“第一个百年目标”的时间节点只有五年时间。这意味着，“十三五”期间，就是冲刺收官阶段。

当前，改善民生、增进人民福祉，有很多的事情要做：加快教育、就业、收入分配、社保、医疗卫生、食品安全等民生领域工作步伐，让民众能更多、更公平、更实在地共享改革发展成果；加快集约、高效、安全、持续的“农业现代化”建设步伐，让农民尽快富起来；按照精准扶贫、精准脱贫要求，用一套政策组合拳，确保

在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战；扎实推进生态环境保护和生态文明建设，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现我国良好形象的发力点。

上述这些事情，也是民众，无论是城里人，还是农村人，最为关切的。为什么呢？这是因为，教育是改变民众自身和家庭命运最有效的途径和最广阔的平台，所以，为了改变命运，他们需要教育；就业是民生之本，对于民众来说，不能就业，生计就会出现问题；收入分配是社会公平公正的标杆，干活不给钱或少给钱，都会影响民心、影响生产、影响社会稳定；社保是解除民众顾虑之依托，有了社保，百姓就被装进“保险箱”，没有社保，生老病死、伤残、失业等后顾之忧就无法解除；医疗卫生、食品安全，也都是民众关心的热门问题，特别是随着人民生活水平的提高，其受关注的程度也越来越高；农业现代化是农民致富的源泉；精准扶贫是贫困群众摆脱贫穷的唯一途径；民众谁都不愿意长期生活在雾霾之中，须关心建设生态文明。

应该说，党和政府非常重视民生工作，出台了一系列法律法规和政策措施。但民生领域的多样性，导致现实生活中民生问题依然很多，民众在民生维权的道路上依然充满荆棘和曲折。长期以来，我国教育投入不足、农村义务教育落后、农民工子弟上学难，这些问题让农民家长们发愁，让农村孩子们不能无忧无虑地读书。目前我国仍处于劳动关系矛盾高发期和凸显期。劳动者，特别是农民在现实中权益受损害的现象较为普遍。一些企业特别是私营、个体企业不与职工签订劳动合同的现象比较普遍，劳动合同短期化、难续签的问题比较突出，一些企业还存在随意变更、解除和终止劳动合同的现象。一些企业侵犯职工的劳动报酬权，任意克扣和拖欠职工工资，侵犯职工的休息休假权，任意加班加点，延长工作时间，且不依法支付加班工资。一些企业不依法参加社会保险，逃避或少缴

社会保险费，侵犯职工社会保险权益。一些企业不按规定为劳动者提供必要的劳动保护条件，劳动环境和工作条件恶劣，职业危害和安全事故时有发生。在医疗卫生方面，看病难、看病贵等问题严重影响人民的身体健康；在食品安全方面，假冒伪劣和有毒有害食品时刻威胁着民众的生命安全；生态环境每况愈下，雾霾警报不断升级，时刻刺激民众的神经。

如何引导民众共享民生发展成果？首先应该让他们学会依法维护自己的民生权益。党的十八届四中全会后，依法治国已上升到治国理政的国策地位。民众维护自己的权益，应该依法进行。但民生问题包括的范围广，涉及的内容多，政策性极强，而新政策又源源不断出台。民生领域的许多法律政策内行人尚且是雾里看花，外行人就更加难懂。为更好地帮助广大读者全面了解民生领域各项法律法规和政策措施，让广大人民群众更多地了解相关法律政策，更好地维护自身的合法权益，中国民主法制出版社与人力资源和社会保障部、农业部相关部门合作，就劳动保障和农业中涉及的有关民生问题，组织长期在劳动保障和农业部门工作的专业人员和理论工作者，编写了一套法治民生系列丛书。该丛书共18种。具体包括《民生之本：就业》《职业通衢：职业技能开发与培训》《体面劳动：和谐劳动关系》《劳有所得：企业工资分配》《和谐有方：劳动争议调解仲裁》《维权立盾：劳动保障监察》《老有所养：养老保险》《病有所医：医疗保险》《失有所助：失业保险》《伤有所救：工伤保险》《助益养老：企业年金》《控险之网：社会保险基金监督》《幸福之源：农民增收致富》《合作共赢：农民专业合作社》《困有所助：农村减贫》《自力之路：培育新型农业规模经营主体》《民以食为天：粮食生产与粮食安全》《居有所所：美丽乡村建设》等。

本丛书的最突出特点，一是全面系统。丛书基本涵盖了劳动保障和农业工作中民生方面现行的主要法律法规和政策，同时还介绍

了相关基本知识和业务流程。二是针对性和操作性强。丛书采取问题解答式的写作方式，一问一答。问题基本都是实践中遇到的，所有解答既以法律政策为依据，又参考了地方实践经验。三是通俗易懂。作为普及性的读物，丛书力求以通俗易懂的语言解答人们普遍关心的劳动保障和农业领域热点难点民生问题。四是适用性广。丛书的适用人群就是广大关心自己民生权益，希望保护自己权益的劳动者，特别是那些民生权益正在受到损害或曾经受到损害的劳动者。丛书也可以满足从事劳动保障和农业业务的干部职工，帮助他们学习掌握基础理论知识、提升业务工作能力。同时，丛书还为那些关心劳动保障和农业事业的其他部门工作人员、理论工作者、在校学生等广大读者提供了一个全面了解劳动保障和农业相关业务及政策的窗口。希望本丛书能够满足广大读者的需要。

张新民

2016年5月

# 目 录

---

## 第一编 养老保险基本概念

什么是社会养老保险?	002
社会养老保险具有什么特征?	002
社会养老保险有几种类型?	003
社会养老保险与商业养老保险有何区别?	005
为什么要建立社会养老保险制度?	005
我国是从什么时候开始建立社会养老保险制度的?	006
我国养老保险制度经历了哪些主要历程?	006
我国的养老保险由哪几部分组成?	008
什么是退休费用社会统筹?	008
什么是统账结合?	009
什么是社会统筹和个人账户相结合的基本 养老保险制度?	009
什么是基本养老保险全国统筹?	009
为什么要实行基本养老保险全国统筹?	010
什么是养老保险省级统筹?	010
什么是统一调剂管理基金?	011
国家对企业职工基本养老保险省级统筹有什么 要求?	011
为什么要提高统筹层次?	012
什么是全国社会保险基金?	013



目前我国基本养老保险制度的主要目标是什么?	013
当前我国养老保险存在的主要问题是什么?	014
为什么要建立基本养老金调整机制?	015
什么是渐进式延迟退休年龄?	015
为什么要实行渐进式延迟退休年龄政策?	016
什么是养老保险双轨制?	017
如何实现养老保险制度并轨?	018
怎样解决退休人员养老金水平差距较大的问题?	018
社会保险法对养老保险有哪些规定?	019

## 第二编 参保、登记及关系转移

基本养老保险参保范围和对象是什么?	024
个体工商户如何参加基本养老保险?	024
灵活就业人员如何参加基本养老保险?	024
为什么要统一城镇个体工商户和灵活就业人员 参加基本养老保险的政策?	025
用人单位招用的外国人是否要参加养老保险?	026
农垦企业职工如何参加基本养老保险?	027
厂办大集体职工怎样参加基本养老保险?	028
民间组织、民办非企业单位能参加基本 养老保险吗?	029
农村信用社职工如何参加基本养老保险?	030
高校毕业生到基层就业, 如何办理基本养老保险?	031
监狱企业工人如何参加基本养老保险?	032
如何解决城镇未参保困难集体企业的养老保险 问题?	033
未参保城镇集体企业职工参加基本养老保险 有何规定?	033
出租车司机如何参加基本养老保险?	034

被征地农民能否参加基本养老保险?	034
企业内部退养人员如何参加基本养老保险?	035
如何处理科研机构转制后职工参加养老保险问题?	035
中国人民解放军文职人员如何参加基本养老保险?	035
军队复员干部如何参加基本养老保险?	036
转业到企业工作的军官、文职干部如何参加 基本养老保险?	037
随军后勤保障项目移交地方的军队事业单位怎样 参加基本养老保险?	037
军人配偶随军未就业期间如何参加基本养老保险?	038
什么叫养老保险参保登记?	039
为什么要办理养老保险参保登记?	040
如何办理养老保险登记?	040
什么是养老保险变更登记?	041
在何种情况下必须变更养老保险登记?	041
如何办理变更养老保险登记手续?	041
社会保险经办机构如何受理养老保险变更登记?	041
什么是养老保险注销登记?	042
如何进行养老保险注销登记?	042
对社会保险登记证有什么规定?	042
用人单位招用外国人的如何进行社会保险登记?	043
如何处理不办理社会保险登记证的缴费单位?	043
什么是养老保险关系?	043
什么叫养老保险关系转移?	044
如何解决养老保险关系转移难的问题?	044
参保人员跨省流动就业的养老保险关系如何转移?	045
如何计算转移资金?	045
办理养老保险关系转移有哪些程序?	046
如何确定跨省流动就业的参保人员待遇领取地?	046

参保人员转移接续基本养老保险关系后如何领取 养老保险待遇?	047
如何办理基本养老保险关系转移接续?	047
农民工中断就业或返乡没有继续缴费的如何 转移接续养老保险关系?	048
计划分配到企业工作的军官、文职干部, 如何办理 退役养老保险关系转移?	048
符合由人民政府安排工作条件、退役时未选择自主 就业的士兵, 如何办理退役养老保险关系转移?	049
自主就业的退役军人如何办理养老保险关系转移?	050
军人入伍前已经参加职工基本养老保险的, 其关系 如何转移接续?	051

### 第三编 养老保险费缴纳

什么是企业职工基本养老保险基金?	054
基本养老保险基金包括哪些组成部分?	054
我国基本养老保险费用的筹集原则是什么?	054
养老保险费如何缴纳?	054
什么是社会保险费申报制度?	055
社会保险费申报的主要内容包括哪些?	055
用人单位如何进行社会保险费申报?	056
职工个人需要申报吗?	056
经办机构如何核定缴费申报?	056
用人单位可不可以延期申报?	057
用人单位未办理社会保险登记, 社会保险 经办机构如何核定其社会保险费?	057
用人单位未申报应缴纳的社会保险费数额, 社会保险经办机构如何核定其社会保险费?	057
用人单位如何缴纳养老保险费?	057

职工应当如何缴纳养老保险费?	058
对用人单位未按时足额缴纳养老保险费如何处理?	058
可否向用人单位开户银行查询未按时足额缴纳 社会保险费的用人单位的存款账户?	059
如何向社会保险行政部门申请作出划拨 社会保险费决定?	059
社会保险行政部门如何作出划拨社会保险费 决定?	060
对未足额缴纳养老保险费的单位, 社会保险经办 机构是否可以要求其以抵押、 质押的方式提供担保?	060
可否与对未足额缴纳养老保险费的用人单位签订 延期缴费协议?	060
可否向人民法院申请扣押、查封、拍卖用人 单位财产?	061
如何向人民法院申请强制执行?	061
什么是养老保险费的代扣代缴?	062
目前基本养老保险按何标准缴费?	062
什么是工资总额?	063
什么是本人工资?	063
什么是社会平均工资?	063
什么是在岗职工平均工资?	063
什么是养老保险缴费基数?	064
养老保险的缴费工资是否有下限和上限的限制?	064
社会保险费为什么要统一集中征收?	064
统一合并征收的社会保险费如何分别建立 各项基金? 如何进行分账?	064
什么是《职工养老保险手册》?	065
什么是社会保险滞纳金?	065

养老保险费能否减免?	066
企业是否可以以经济效益不好为由少缴职工 养老保险费?	066
养老保险费是否可以在税前列支?	067
能否以实物形式缴纳养老保险费?	068
养老保险费能否缓缴?	068
能否对养老保险基金计征税、费?	068
劳动监察部门对社会保险费征缴进行监督检查 应当包括哪些内容?	068
劳动保障监察人员对企业缴纳社会保险费情况 监督检查时可行使哪些权利?	069
什么是社会保险稽核?	069
社会保险缴费情况稽核包括哪些内容?	069
社会保险经办机构如何对社会保险费缴纳情况 实施稽核?	070
对稽核出来的缴费问题如何查处?	071
城镇贫困残疾人个体户参加基本养老保险 有补贴吗?	071
社会保险法对社会保险费征缴制度做了哪些完善?	072
如何加强基本养老保险基金征缴和管理监督?	073

#### 第四编 个人账户

什么是个人账户?	076
个人账户储存额由哪几部分组成?	076
养老保险个人账户包含哪些主要指标?	077
如何建立个人账户?	078
什么是社会保障号码?	078
个人账户由哪些机构管理?	079
个人账户的建账比例是怎样规定的?	080

个人账户的储存额如何计息?	080
什么是养老保险基金记账利率?	080
企业出现欠费时如何记录个人账户?	080
如何计算个人账户累计储存额?	081
职工中断工作、停止缴纳养老保险费的, 个人账户如何处理?	082
个人账户能否提前支取?	082
达到法定的领取基本养老金条件前离境定居的, 其个人账户如何处理?	083
如何进行个人账户对账?	083
如何做好账户的接续和清理工作?	083
个人账户如何转移?	084
个人账户储存额用于支付哪些项目?	085
职工退休后个人账户余额如何计息?	085
因缴费年限不够,退休后不享受基础养老金 待遇的人员个人账户如何处理?	086
职工或退休人员死亡后,其个人账户如何处理?	087
企业内退人员怎样建立个人账户?	087
企业职工与企业解除劳动合同后,其基本养老保险 个人账户中的个人缴费部分能否退给本人?	087
企业职工与企业解除劳动合同后,其基本养老保险 职工个人账户如何处理?	088
农村信用社职工参保后如何建立个人账户?	088
未就业随军配偶如何建立个人账户?	089
未就业随军配偶随军随队前已经参加地方养老保险的, 养老保险关系和个人账户资金如何转移?	089
未就业随军配偶实现就业并参加养老保险的, 养老保险关系和个人账户资金如何转移?	090
什么是做实基本养老保险个人账户?	090

为什么要逐步做实基本养老保险个人账户?	091
为什么个人账户规模由本人缴费工资的 11% 调整为 8% ?	092
社会保险法对社会保险经办机构记录个人权益 工作如何要求?	092
什么是社会保障卡?	093
社会保障卡主要功能是什么?	093
社会保障卡主要作用是什么?	094
社会保障卡建设的原则是什么?	094
哪些单位可以发行社会保障卡?	094
发卡地区应具备哪些技术条件?	095
申请发行社会保障卡需提交哪些材料?	095
社会保障卡注册审批程序是什么?	095
对社会保障卡制作管理有哪些要求?	096
对社会保障卡安全管理有哪些要求?	097
对社会保障卡产品管理有哪些要求?	098
如何申领社会保障卡?	099
社会保障卡的申领条件是什么?	099
如何查询社会保障卡卡内信息?	100

## 第五编 退休与待遇

什么是退休?	102
什么是退職?	102
什么是退休制度?	102
什么是离休和离休制度?	103
什么是提前退休?	103
符合哪些条件可以提前退休?	104
为什么要严格控制企业职工提前退休?	104
对特殊工种有何具体政策规定?	105

关于职工退休审批有哪些规定?	105
如何认定职工出生时间?	106
什么是内退?	106
内部退养是提前退休吗?	107
基本养老保险待遇包括哪些?	107
什么是基本养老金?	107
基本养老金根据哪些因素确定?	108
领取基本养老保险金的必备条件是什么?	108
如何计发养老金?	108
为什么要改革基本养老金计发办法?	109
新计发办法和原计发办法对比有什么变化?	110
什么是“新人”?	110
什么是“中人”?	111
到达退休年龄但缴费年限累计不满 15 年的 人员的养老金如何发放?	111
到达退休年龄但缴费年限累计不满 15 年的人员 可不可以一次性缴费至满 15 年?	112
到达退休年龄但缴费年限累计不满 15 年的人员 可不可以申请终止职工基本养老保险关系?	112
基础养老金如何计算?	112
个人账户养老金如何计算?	113
什么是过渡性养老金?	113
什么是缴费工资平均指数?	113
什么是指数化月平均缴费工资?	114
什么是“老人”?	114
“老人”的基本养老保险金如何计发?	114
什么是缴费年限?	115
什么是视同缴费年限?	115
在计算个人账户养老金时,为什么除以 120?	116



什么是社会平均余命?	116
什么是基本养老保险金的社会化发放?	116
实行养老金社会化发放有何重要意义?	116
基本养老金社会化发放的项目有哪些?	117
基本养老金社会化发放主要采取什么方式?	117
对国内异地居住或出国定居的离退休人员 如何发放养老金?	117
在什么情况下社会保险经办机构应停发养老金?	117
领取养老保险待遇需要哪些手续?	118
什么是丧葬补助金?	118
由养老基金支付的丧葬补助金的标准是多少?	119
什么是抚恤金?	119
由养老基金支付的抚恤金标准是多少?	119
什么是病残津贴?	120
什么是统筹项目外养老金?	120
统筹外项目养老金如何发放?	120
怎样计发提前退休人员养老金?	120
企业离休干部的离休费用怎样发放?	121
能否对企业离退休人员采取一次性结算 养老金的办法?	121
个体工商户和自由职业者达到退休年龄, 其养老保险待遇如何计发?	122
欠缴养老保险费对退休待遇有何影响?	123
被逮捕人员羁押期间是否可以办理退休手续和享受 养老待遇?	123
农民工退休能按月领取养老金吗?	123
参加基本养老保险的农民合同制职工怎么退休?	123
监狱企业职工退休后养老金如何发放?	124
如何处理国有企业办中小学退休教师待遇问题?	124