

2016 年 全国新型职业农民 发展报告

New Professional Farmers
Development Report in China

农业部科技教育司
中央农业广播电视学校

2016年 全国新型职业农民 发展报告

New Professional Farmers
Development Report in China

农业部科技教育司
中央农业广播电视学校

中国农业出版社

图书在版编目(CIP)数据

2016年全国新型职业农民发展报告 / 农业部科技教育司, 中央农业广播电视学校编. —北京: 中国农业出版社, 2017.5

ISBN 978-7-109-22889-4

I. ①2… II. ①农… ②中… III. ①农民教育-职业教育-研究报告-中国-2016 IV. ①G725

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第075906号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区麦子店街18号楼)
(邮政编码 100125)
责任编辑 刘 伟 杨晓改

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2017年5月第1版 2017年5月北京第1次印刷

开本: 889mm × 1194mm 1/16 印张: 10.25

字数: 230千字

定价: 190.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

2016年全国新型职业农民发展报告

编辑委员会

主 任：张桃林

副 主 任：廖西元 杭大鹏 向朝阳

委 员：江文胜 田桂山 吴国强 陈 直 齐 国

严东权 魏 旭 纪绍勤 张景林 陈 辉

李景涛 文承辉 常英新 李方红 邢晓光

邵明旭 童濛濛 陆荣宝 陈永民 王伯文

张会全 唐美健 王桂林 欧 宇 魏亚萍

主 编：杭大鹏

执行主编：江文胜 陈 直

副 主 编：纪绍勤 文承辉

编写人员：纪绍勤 文承辉 张景林 靳 红 魏亚萍

朱平国 李世武 蔡颖萍 董海燕 杨 珺

冯 剑 龚一飞 胡 越 郭艳青 吕青青

陈 吉

序

爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，是现代农业建设的主力军，是新农村建设的中坚力量。习近平总书记强调，要以吸引年轻人务农、培养职业农民为重点，建立专门政策机制，加快构建职业农民队伍，造就高素质农业生产经营者队伍。培育新型职业农民是破解“谁来种地”难题的现实选择，是推进农业供给侧结构性改革的重要抓手。

近年来，各级农业部门立足产业发展需要和农民实际需求，积极推进新型职业农民示范性培育，探索建立教育培训、规范管理、政策扶持“三位一体”的新型职业农民培育制度，培育了一批建设现代农业的生力军。新型职业农民正成为推进现代农业规模化生产、产业化经营、社会化服务的典型代表，成为农村脱贫致富的带头人，为农业农村经济发展注入了新的活力。

“十三五”时期是全面深化农村改革的攻坚期，加快新型职业农民队伍建设，对于服务农业农村经济工作大局至关重要。我们要认真贯彻中共中央决策部署，进一步增强责任感、紧迫感和使命感，以构建职业农民队伍为目标，强化政策扶持、完善培育制度、健全培训体系、提升培育能力，加快培育造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的新型职业农民队伍，为推动农业现代化取得明显进展、如期实现全面建成小康社会目标提供强有力的人才支撑。

农业部副部长

孙地林

2017年3月

前言

建设新型职业农民队伍是中共中央、国务院立足我国农村劳动力变化趋势和农业现代化建设需求做出的重大战略部署。按照中共中央、国务院的要求，近年来各地积极推进，创新实践，新型职业农民培育工作取得明显成效，新型职业农民队伍不断壮大。

为了系统总结近年来全国新型职业农民发展状况，农业部科技教育司和中央农业广播电视学校组织编写了《2016年全国新型职业农民发展报告》（以下简称《报告》）。我们期望通过翔实的数据和生动的事例，全面反映2012—2015年全国新型职业农民整体情况，充分展示新型职业农民队伍建设和培育工作取得的进展与成效，深入分析新型职业农民发展趋势，为各级政府和有关部门科学决策提供参考借鉴，为有关单位开展科学研究提供基础数据，也为社会各界了解新型职业农民发展状况提供有效窗口。

《报告》包含新型职业农民基本情况、新型职业农民发展重大战略、新型职业农民队伍建设、新型职业农民培育体系和新型职业农民发展趋势五部分，并附录了2016年家庭农场经营者发展、农民合作社带头人发展、农村实用人才队伍发展和农业职业教育发展四个专题研究报告。《报告》力求内容丰富、数据准确、文字精练、表现直观，在为读者带去知识和信息的同时，也传递党和政府及全社会对新型职业农民的支持与关爱。

在《报告》编写过程中，农业部领导、有关司局和专家给予了大力支持和热情指导。在此，一并对关心支持新型职业农民发展的各级领导、专家和各位读者致以诚挚的谢意！

不当之处，敬请指正。

本书编委会

2017年3月

序 前言

一、新型职业农民发展基本情况	1
(一) 新型职业农民内涵、特征和分类	1
(二) 新型职业农民队伍基本情况	2
(三) 新型职业农民作用发挥情况	11
二、新型职业农民发展重大战略	14
(一) 重大战略提出背景	14
(二) 重大战略形成过程	16
(三) 重大战略实施情况	17
三、新型职业农民队伍建设	21
(一) 新型职业农民培育工程	21
(二) 新型职业农民职业教育	25
(三) 新型职业农民规范管理	28
(四) 新型职业农民政策扶持	35
四、新型职业农民培育体系	41
(一) 培育体系概况	41
(二) 培育体系运行机制	45
(三) 培育体系建设	46
五、新型职业农民发展趋势	49
(一) 发展目标	49
(二) 发展形势与挑战	49
(三) 发展走势分析	51

附录 54

附录一 2016年家庭农场经营者发展研究报告..... 54

附录二 2016年农民合作社带头人发展研究报告 93

附录三 2016年农村实用人才队伍建设发展报告 109

附录四 2016年全国农业职业教育发展报告 128

正文附图

图1 全国新型职业农民性别结构..... 3

图2 全国新型职业农民年龄结构..... 3

图3 全国新型职业农民受教育程度 4

图4 各地新型职业农民占农村劳动力比重 5

图5 各地新型职业农民性别比例..... 5

图6 各地40岁及以下新型职业农民占比 6

图7 各地41~50岁新型职业农民占比 7

图8 各地51岁及以上新型职业农民占比 7

图9 各地大专及以上学历文化程度新型职业农民占比 8

图10 各地高中（含中专）文化程度新型职业农民占比 8

图11 各地初中及以下文化程度新型职业农民占比 9

图12 全国经农业部门认定的家庭农场经营类型结构 10

图13 全国农民合作社行业分类结构 10

图14 全国农民合作社经营服务内容分类结构..... 11

图15 新型职业农民发展重大战略形成过程..... 18

图16 2014—2016年中央财政资金投入新型职业农民培育情况 22

图17 2014—2015年新型职业农民培育工程培育人员类型分布 23

图18 2014—2015年新型职业农民培育工程培育人员区域分布 23

图19 2014—2015年新型职业农民培育对象类型分布 29

图20 2014—2015年新型职业农民培育对象领域分布 29

图21 2016年全国新型职业农民培育推荐教材类型 30

图22 2016年承担新型职业农民认定相关事务的机构、部门分布 32

图23	2014—2015年全国认定新型职业农民类型分布	32
图24	2014—2015年全国认定新型职业农民区域分布	33
图25	经过认定的生产经营型职业农民领域分布（抽样调查）	33
图26	经过认定的生产经营型职业农民文化程度分布（抽样调查）	33
图27	经过认定的生产经营型职业农民行业分布（抽样调查）	34
图28	经过认定的生产经营型职业农民认定级别分布（抽样调查）	34
图29	全国农广校体系各层级机构和人员分布情况	42
图30	我国农业（涉农）职业院校分布情况	43
图31	全国农业技术推广机构数量分布情况	43
图32	全国农业技术推广机构人员分布情况	44
图33	全国新型职业农民培育师资库教师职称结构	47

正文附表

表1	各地新型职业农民数量	4
表2	2015年全国农民合作社经营情况	11
表3	2014—2016年新型职业农民培育工程实施范围	23
表4	2014—2016年农业部发布新型职业农民培训规范类型	29
表5	2015年国家农业补贴政策	37
表6	2015年国家农业标准化和高产创建奖励政策	37
表7	2015年农业保险财政补贴比例	38

附录附图

附图1-1	家庭农场主年龄分布	64
附图1-2	农场主、常年雇佣劳动力、家庭自有劳动力年龄比较	66
附图1-3	家庭农场主学历分布	67
附图1-4	家庭农场主从业经历分布	69
附图1-5	家庭农场主户籍分布	70
附图1-6	家庭农场主是否具有村集体土地承包经营权占比	72
附图1-7	我国农业就业人口受教育程度分布	83

附图1-8	2014年监测家庭农场主受教育程度分布	84
附图1-9	我国农业就业人口年龄分布	85
附图1-10	2014年监测家庭农场主年龄分布	85
附图1-11	全国规模经营农户分布	86
附图1-12	2014年监测家庭农场规模分布	86
附图2-1	合作社理事长性别情况	94
附图2-2	理事长年龄分布情况	94
附图2-3	理事长受教育程度分布情况	95
附图2-4	合作社理事长中共党员身份情况	96
附图2-5	合作社理事长身份特征	98
附图2-6	合作社监事长身份特征	98
附图2-7	合作社理事长出资情况	99
附图2-8	合作社理事长出资占比情况	99
附图2-9	合作社理事长农产品交售额占比情况	100
附图2-10	冰山模型	103
附图3-1	2010年、2015年农村实用人才受教育程度结构对比	113
附图3-2	2010年、2015年农村实用人才年龄结构对比	114
附图3-3	2010年、2015年农村实用人才类型结构对比	114
附图3-4	2010年、2015年农村实用人才区域结构对比	115
附图3-5	2015年农村实用人才技术职称评定情况	115
附图3-6	全国农村实用人才培养渠道	116
附图4-1	2015年农业高职院财政拨款排名前10院校	132
附图4-2	2015年涉农高职院财政拨款排名前10院校	133
附图4-3	2015年农业高职院生均教学科研仪器设备值排名前10院校	133
附图4-4	2015年涉农高职院生均教学科研仪器设备值排名前10院校	134
附图4-5	2015年农业高职院全日制在校生数排名前10院校	135
附图4-6	2015年农业中职校全日制在校生数排名前10院校	136
附图4-7	2015年农业、涉农高职院专任教师数排名前10院校	137
附图4-8	2015年农业、涉农中职校专任教师数排名前10院校	137

附图4-9	2015年农业高职院校涉农专业开设占比排名前10院校	138
附图4-10	2015年农业、涉农高职院校科技研发项目经费排名前10院校	142
附图4-11	2015年农业、涉农中职校科技研发项目经费排名前10院校	142
附图4-12	2015年农业、涉农高职院校培训各类人员总数排名前10院校	143
附图4-13	2015年农业、涉农中职校培训各类人员总数排名前10院校	144

附录附表

附表1-1	2015年全国家庭农场数量及各类农场占比情况统计	55
附表1-2	2015年全国家庭农场类型分布占比	57
附表1-3	2015年粮食类家庭农场规模分布	59
附表1-4	2015年家庭农场劳动力、流转土地、农产品销售统计	61
附表1-5	家庭农场主性别分布	62
附表1-6	家庭农场主平均年龄	64
附表1-7	家庭农场主学历结构	67
附表1-8	家庭农场主从业经历分布占比	69
附表1-9	各省农场主户籍分布	70
附表1-10	家庭农场主接受培训情况	72
附表1-11	不同经营类型家庭农场主接受各类技术培训情况	74
附表1-12	家庭农场自有劳动力人数和常年雇佣劳动力人数	75
附表1-13	农场主受教育程度与家庭农场基本情况占比	77
附表1-14	农场主年龄与家庭农场基本情况占比	78
附表1-15	农场主接受培训与家庭农场基本情况占比	78
附表1-16	农场主户籍归属与家庭农场基本情况占比	79
附表1-17	农场主受教育程度与家庭农场土地经营情况	79
附表1-18	农场主年龄与家庭农场土地经营情况	80
附表1-19	农场主户籍归属与家庭农场土地经营情况	80
附表1-20	农场主教育水平与家庭农场生产经营情况	81
附表1-21	农场主年龄与家庭农场生产经营情况	82
附表1-22	农场主接受培训与家庭农场生产经营情况	82

附表1-23 农场主户籍归属与家庭农场生产经营情况 83

附表2-1 理事长性别和年龄分布交叉分析表 95

附表2-2 理事长年龄区间和受教育程度交叉分析表 96

附表2-3 中共党员和理事长性别交叉分析表 97

附表2-4 中共党员和受教育程度交叉分析表 97

附表2-5 合作社产业类型与理事长出资额占比情况交叉分析表 100

附表2-6 合作社带头人能力特征表 102

附表2-7 合作社带头人能力提升需求评分表 105

附表4-1 2015年全国农业、涉农职业院校分布情况 130

附表4-2 2015年13所国家示范（骨干）农业、涉农高职院办学基本条件 ... 131

附表4-3 2014年、2015年10所农业高职院涉农专业学生培养质量情况 140

附表4-4 23个省份农业、涉农职业院校承担科技研发项目情况 141

一、新型职业农民发展基本情况

新型职业农民是职业化的新型农民，具有爱农业、懂技术、善经营特征。随着现代农业的快速发展和农民教育培训工作的有效开展，新型职业农民队伍不断壮大，已初具规模。

（一）新型职业农民内涵、特征和分类

1. 内涵

新型职业农民是相对于传统农民和兼业农民而言的，是阶段性、发展中的新概念。在新型职业农民概念提出之前，有两个相近的概念。

一是新型农民。“新型农民”是与经济社会发展阶段相对应的概念，相对“传统农民”而言，强调的是时代性、现代性。2005年召开的中共十六届五中全会提出，要适应现代农业发展和建设社会主义新农村的需要，切实提高农民文化素质和技能水平，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。培养新型农民的目标就是使传统农民具备一定文化素质，具有现代公民意识和农业职业道德，懂得并能运用现代农业技术和现代经营管理知识，满足现代农业发展和社会主义新农村建设的迫切需要。

二是职业农民。“职业农民”强调农民的职业属性，突出农民的专业特点。我国长期以来实行城乡二元分割政策，使农民成为一种身份的概念，既包括从事农业的人，也包括不从事农业但户籍在农村的人。另外，随着农村劳动力大量转移，农民兼业化现象十分普遍。为了区别身份概念的农民，出现了专门从事农业生产和经营的职业农民概念。

2012年中央提出大力培育新型职业农民，这一概念将“新型农民”和“职业农民”有机地结合起来，适应了我国农村劳动力结构变化和现代农业发展的新形势，体现了农民从身份向职业转变、从兼业向专业转变、从传统农业生产方式向现代农业生产经营方式转变的新要求。新型职业农民就是职业化的新型农民，具体指以农业为职业、具有相应的专业技能、收入主要来自农业生产经营并达到相当水平的现代农业从业者。

2. 特征

（1）爱农业。新型职业农民具有较为深厚的农业情怀、农村情结，对农民有认同感、对农业有亲近感、对农村有归属感，能够献身农业、扎根农村。“爱农业”

一方面表现为具有较高的稳定性，能够把务农作为终身职业，精心呵护土地、长期培植地力，实现农业的可持续发展。另一方面表现为具有高度的社会责任感：对消费者负责，为社会提供安全优质的农产品；对环境负责，在农业生产过程中不污染和破坏环境；对后代负责，不改变土地使用性质，为子孙后代留下最宝贵的可利用资源。

(2) 懂技术。“懂技术”既包括掌握相关农业技术技能，如高产优质、防灾减灾、绿色安全、设施装备等，也包括适应农业科技进步对新品种、新技术、新装备的应用能力和转化能力。

(3) 善经营。“善经营”是指了解农产品市场需求，能够根据市场信息分析和判断市场需求变化，从而进行科学生产决策；能够合理安排劳动力、农用机械等生产要素组织农业生产，有效防范和应对生产经营过程中随时可能发生的风险；具备一定的农产品品牌建设和农产品市场开发等能力。

3. 分类

按照现代农业分工，新型职业农民分为生产经营型、专业技能型和专业服务型。

(1) 生产经营型职业农民。生产经营型职业农民是指以农业为职业、占有一定的资源、具有一定的专业技能、有一定的资金投入能力，收入主要来自农业生产经营并达到相当水平的现代农业生产经营者，主要是专业大户、家庭农场经营者、农民专业合作社带头人等。

(2) 专业技能型职业农民。专业技能型职业农民是指在农民专业合作社、家庭农场、专业大户、农业企业等新型农业经营主体中较为稳定地从事农业岗位作业，并以此为主要收入来源且达到相当水平，具有一定专业技能的农业劳动力，主要是农业工人或农业雇员等。

(3) 专业服务型职业农民。专业服务型职业农民是指在社会化服务组织中或个体直接从事农业产前、产中、产后服务，并以此为主要收入来源且达到相当水平，具有相应服务能力的农业社会化服务人员，主要是农村信息员、农村经纪人、农机服务人员、统防统治植保员、村级动物防疫员等农业社会化服务人员。

(二) 新型职业农民队伍基本情况

1. 总体情况

根据2016年中共中央组织部办公厅、农业部办公厅、人力资源和社会保障部办公厅、国家统计局办公室联合开展的全国农村实用人才统计，截至2015年底，全国农村实用人才总量为16 923 021人。其中，生产型6 166 737人、经营型3 489 942人、技能服务型3 065 382人、技能带动型2 522 240人、社会服务型1 678 720人。根据农业部《关于统筹开展新型职业农民和农村实用人才认定工作的通知》精神，农村实用人

才的前三类就是新型职业农民，据此全国新型职业农民总量为12 722 061人。

(1) 全国新型职业农民性别结构情况。农业劳动以体力劳动为主，全国新型职业农民以男性为主。具体来看，男性9 765 171人，女性2 956 890人，男女比例约为3.30 : 1 (图1)。

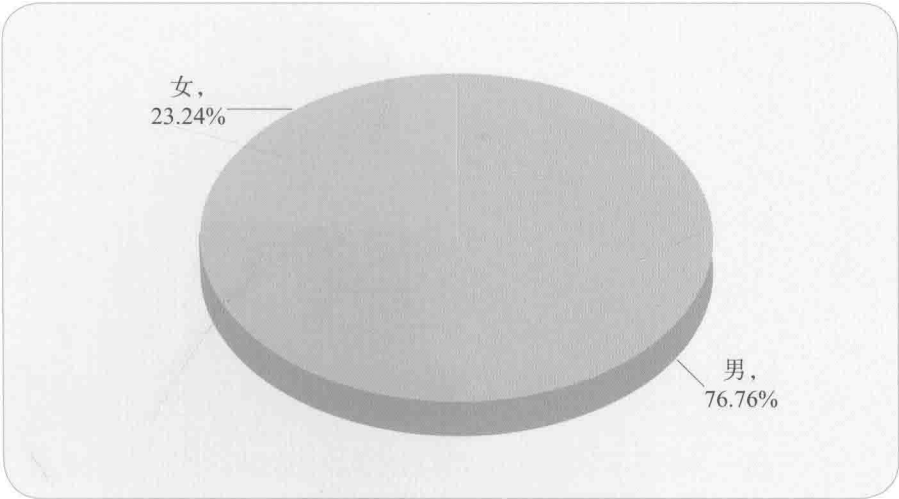


图1 全国新型职业农民性别结构

(2) 全国新型职业农民年龄结构情况。从年龄结构看，35岁及以下占17.14%，36 ~ 40岁占16.41%，41 ~ 45岁占21.05%，46 ~ 50岁占20.79%，51 ~ 54岁占12.78%，55岁及以上占11.84%。由此可见，全国新型职业农民中41 ~ 50岁年龄段人数最多，占总数的41.84% (图2)。随着农村劳动力特别是青壮年劳动力向城镇转移，留在农村的务农农民以中老年为主，新型职业农民中大部分都是从务农农民中成长发展起来的，所以新型职业农民队伍整体年龄偏大。

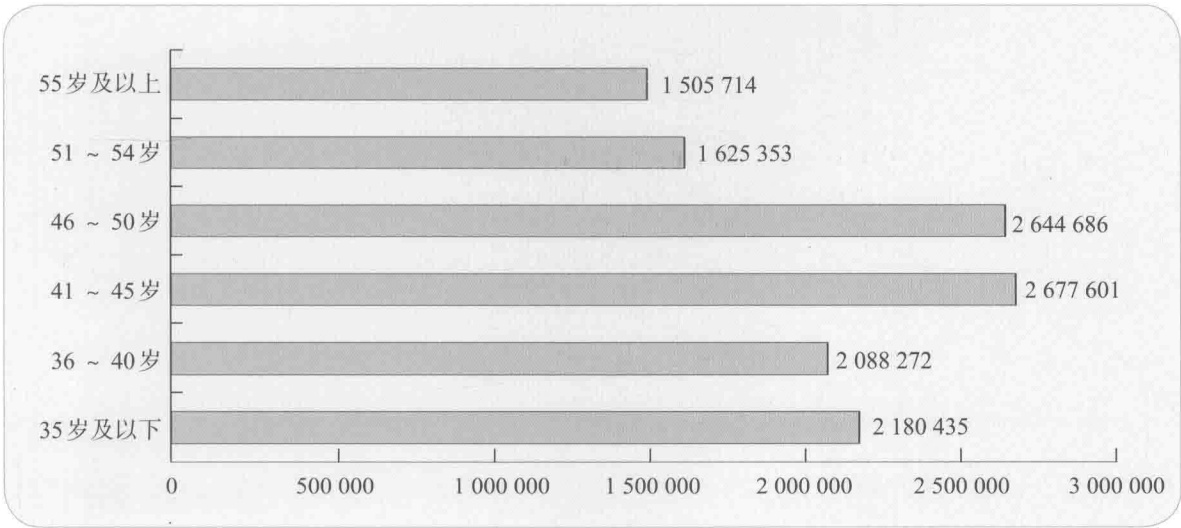


图2 全国新型职业农民年龄结构 (单位: 人)

(3) 全国新型职业农民受教育程度情况。从受教育程度看，全国新型职业农民队伍整体文化程度不高，以初中文化程度为主。其中，大专及以上659 723人，高中（含中专）3 220 992人，初中7 346 331人，小学1 317 749人，未上过学177 266人（图3）。

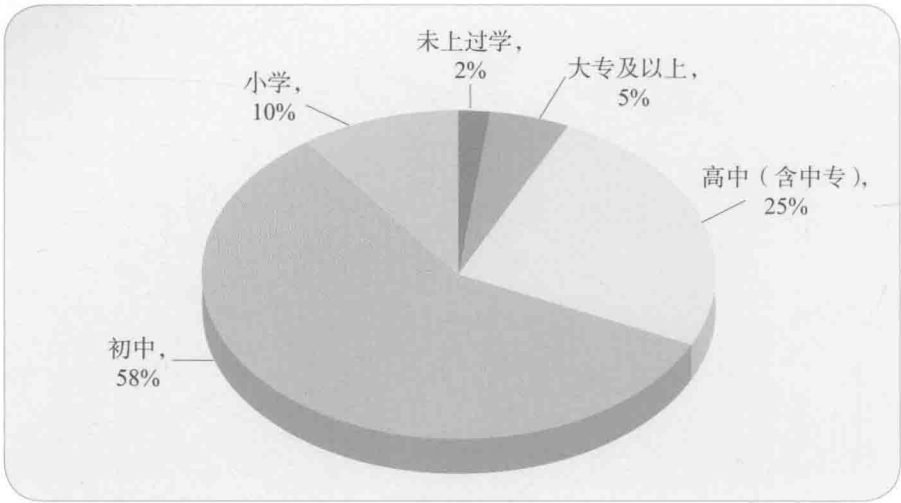


图3 全国新型职业农民受教育程度

2. 分区域基本情况

(1) 各地新型职业农民数量情况。由于各地经济发展水平、农村劳动力数量和新型职业农民培育工作推进力度不同，新型职业农民数量也存在差异。其中，江苏、山东、河南三地新型职业农民数量位居全国前列，分别占全国新型职业农民总数的12.74%、11.88%和7.21%（表1）。各地新型职业农民数量占农村劳动力总数的比重均低于10%。其中，新疆生产建设兵团（以下简称新疆兵团）、宁夏和江苏三地占比最高，分别为9.02%、8.01%和6.23%（图4）。

表1 各地新型职业农民数量

单位：人								
地区	北京	天津	河北	山西	内蒙古	辽宁	吉林	黑龙江
人数	35 521	71 260	614 991	225 164	193 776	365 284	209 804	189 197
地区	上海	江苏	浙江	安徽	福建	江西	山东	河南
人数	34 512	1 621 323	517 868	482 650	334 023	302 274	1 511 721	917 068
地区	湖北	湖南	广东	广西	海南	重庆	四川	贵州
人数	490 514	660 721	674 744	370 361	113 902	169 375	716 074	271 446
地区	云南	西藏	陕西	甘肃	青海	宁夏	新疆	新疆兵团
人数	460 975	66 526	362 600	276 921	32 145	126 763	268 060	34 498