

“一带一路”： 联动发展的中国策

于洪君 著



人民教育出版社

“一带一路”： 联动发展的中国策

于洪君 著



人民出版社

责任编辑:刘敬文

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”:联动发展的中国策/于洪君 著. —北京:人民出版社,2017.5

ISBN 978-7-01-017684-0

I. ①一… II. ①于… III. ①“一带一路”-国际合作-研究
IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 081802 号

“一带一路”:联动发展的中国策

“YIDAIYILU”:LIANDONG FAZHAN DE ZHONGGUOCE

于洪君 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17.25

字数:192 千字 印数:0,001-4,000 册

ISBN 978-7-01-017684-0 定价:39.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前言 观察与思考，永远在路上

——“一带一路”倡议提出三年后的回顾与展望

冷战结束以来，国际形势一直处于深刻而复杂的剧烈变化之中。世界多极化持续发展，经济全球化势如潮涌，体制多样化成为常态，社会信息化加速推进。然而，历史早已昭示我们：任何一个时代的进步，从来都没有也不可能自然而然地解决人类社会面临的所有问题。

的确，告别冷战时代后，我们很快就发现，我们所处的当今世界依然很不太平。冷战思维、强权政治、霸权主义，仍在相当范围内严重存在；领土主权纠纷、恐怖主义袭击、大规模社会动乱、地区冲突和国家间的战争，不但此起彼伏，而且有增无减；国际贸易争端、意识形态较量、价值观体系对抗、国际事务主导权之争、全球性发展不平衡以及气候变化等人类社会面临的共同性问题，比以往任何时候都更加突出；反多极化势力、反全球化思潮、反社会反文明行为、极端民族主义和粗陋民粹主义，对国际社会和人类发展进程的挑战和威胁同样日甚一日。

在这种情况下，如何认识我们所处的时代，如何思索我们赖

以生存的世界，如何看待人类面临的各种挑战？世界进步发展的方向在哪里，摆脱困境的出路在何方，怎样才能在山重水复中开辟柳暗花明的新境界，实现人类的共同发展与繁荣？这一系列重大的历史性难题，亟待具有远见卓识的政治家和领袖人物做出理智的判断和科学的解答。

2013年3月，刚刚就任中国国家主席的习近平，首次出访选择俄罗斯，在国际上引起广泛关注。而令国际社会更为瞩目的是，他在这次访问中，作为中国新一届国家领导人，在莫斯科国际关系学院发表了有关时代特点和世界潮流的政策性演说，首次阐述了对当今世界形势和重大国际问题的基本看法和主张。这些看法和主张，确实给人以耳目一新之感。

习近平的演讲，既高屋建瓴，又言简意赅。他指出，我们所处的是一个风云变幻的时代，是一个日新月异的世界。这个时代和世界的主要特点是：和平、发展、合作、共赢成为时代潮流，旧的殖民体系土崩瓦解，冷战时期的集团对抗不复存在，任何国家或国家集团都再也无法单独主宰世界事务；一大批新兴市场国家和发展中国家走上发展的快车道，多个发展中心在世界各地逐渐形成，国际力量对比继续朝着有利于世界和平与发展的方向发展；各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体；人类依然面临诸多难题和挑战，维护世界和平、促进共同发展依然任重道远。

面对这样的时代和世界，习近平庄严宣告：“我们希望世界变得更加美好，并且也有理由相信，世界会变得更加美好。同时我们

也清楚地知道，前途是光明的，道路是曲折的。”“面对国际形势的深刻变化和世界各国同舟共济的客观要求，各国应该共同推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，各国人民应该一起来维护世界和平、促进共同发展。”

基于对时代潮流和世界大势的科学分析与判断，2013 年秋，习近平利用访问哈萨克斯坦和印度尼西亚之机，以振聋发聩的磅礴气势，向周边各国和国际社会发出了共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的倡议。

在哈萨克斯坦，习近平提出，为了使我们欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以用创新的合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”，以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作。加强政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通。

在印度尼西亚，习近平提出：“东南亚地区自古以来就是‘海上丝绸之路’的重要枢纽，中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设 21 世纪‘海上丝绸之路’。中国愿通过扩大同东盟国家各领域务实合作，互通有无、优势互补，同东盟国家共享机遇、共迎挑战，实现共同发展、共同繁荣。”

当年 11 月，习近平在周边外事工作座谈会上发表讲话，要求全党全国“推进‘丝绸之路经济带’建设，抓紧制定战略规划，加强基础设施互联互通建设。建设 21 世纪海上丝绸之路，加强海上通道互联互通建设，拉紧相互利益纽带”。

从此，全力推进“一带一路”建设，便成为中华民族的统一

意志，成为中国共产党的最高决策，成为中国实践开放发展、包容发展理念，带动整个世界互动发展、联动发展的神圣事业。2014年，《丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设战略规划》获得通过。2015年3月，《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》白皮书正式发布。

三年多来，对外推进“一带一路”，同国内京津冀协同发展、长江经济带的国家战略，已经紧密结合，相得益彰。习近平作为“一带一路”倡导者，积极利用各种外交场合，反复深入地阐述“一带一路”的宗旨、原则、目标和行动方向。他指出：中国发出“一带一路”倡议，就是要加强传统的陆海丝绸之路沿线国家的互联互通，实现经济共荣、贸易互补、民心相通。他强调，“一带一路”是共商共建共享，不是封闭而是开放包容的，不是一家独奏而是沿线国家的合唱，不是空洞的口号而是看得见摸得着的实际举措。“一带一路”也不是要代替现有的地区合作机制和倡议，而是要在已有的基础上，推动沿线国家实现发展战略的互相对接，优势互补。

在国内，习近平把“一带一路”定性为“我国实行全方位对外开放的重大举措、推行互利共赢的重要平台”，要求必须以更高的站位、更广的视野，吸取和借鉴历史经验，以创新的理念和创新的思维，扎扎实实做好工作，使沿线各国人民实实在在感受到“一带一路”的好处。他指出，古代丝绸之路既是贸易之路，更是友谊之路，它的主要精神特征是和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢。提出“一带一路”倡议，就是要继承和发扬丝绸之路精神，把我国发展同沿线国家发展结合起来，把中国梦同沿线各国人民的

梦想结合起来，赋予古代丝绸之路以全新的时代内涵。

2016年8月，当“一带一路”已在国际上得到广泛支持，并且取得一系列重要的阶段性成果时，习近平出席“一带一路”建设工作座谈会，向全党全社会提出新要求，这就是：总结经验、坚定信心、扎实推进，聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，聚焦构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台，聚焦携手打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路。这一次，他把推进“一带一路”建设提到了“实现世界经济再平衡”的新高度。他指出，以“一带一路”建设为契机，开展跨国互联互通，提高贸易和投资合作水平，推动国际产能和装备制造合作，本质上是提高有效供给来催生新的需求，是实现世界经济再平衡。

推进“一带一路”建设，是前无古人的伟大事业，是通过合作发展拉动全球经济增长的神圣事业，因此得到了世界各国和众多国际组织的广泛支持和响应。据不完全统计，截至2016年12月，全世界已有100多个国家和国际组织表示积极支持并愿意参与“一带一路”建设，有40个国家和国际组织与中国签署了共建“一带一路”合作协议。中国发起成立的亚洲基础设施投资银行，创始成员国多达50多个。其成员不仅包括全体金砖国家、绝大部分新兴经济体，也包括英国、法国、德国等许多发达国家，加拿大等很多国家也在等待加入。

短短三年时间，中国已同“一带一路”沿线17个国家共建了46个合作区，中国企业累计投资达140多亿美元，为当地创造了6万个就业岗位。区域贸易和投资年均增速，高于全球平均水平近一

倍。2015年，中国同“一带一路”参与国双边贸易额突破1万亿美元。在延续丝路精神、加强文化交流、促进民心相通方面，中国通过新设“丝绸之路”奖学金，每年资助1万名沿线国家新生来华学习或研修，与沿线国家互办文化年、艺术节，实施“丝绸之路影视桥工程”和“丝绸书香工程”。丝绸之路联合申遗取得成功，海上丝绸之路联合申遗业已启动，首届丝绸之路国际文化博览会也将举办。

2016年12月，就在本书截稿时，中国外交部部长王毅对“一带一路”倡议三年来的成就做了“精准”总结，将“一带一路”的“早期收获”概括如下：合作理念深入人心，规划布局初步完成，互联互通网络逐步成形，产能合作加快推进，机制创新取得突破，人文交流更加紧密，金融支撑机制开始发挥作用，新型合作模式和制度安排成效显现。这样的总结，可以说十分到位。

三年多来，国际社会对“一带一路”总体上热议高涨，好评如潮。2016年8月，联合国一位副秘书长来华参加“2016全球治理高层论坛”时，高度评价中国的“一带一路”倡议。他认为，“一带一路”项目不仅会成为推动经济增长和地区合作的重要平台，而且会对进一步落实联合国提出的可持续发展目标、实现积极发展产生重要影响。2016年11月7日，第七十七届联合国大会一致通过的关于阿富汗问题的决议，敦促各国通过参与“一带一路”，促进阿富汗及地区经济发展，同时呼吁国际社会为“一带一路”建设提供安全保障，绝非偶然。这份决议出台，一方面反映出，我们在多边机制中宣介“一带一路”取得新突破；另一方面也表明，国际社会对“一带一路”的支持度在进一步提升。

三年多来，国内外专家学者研究和解读“一带一路”的著述已汗牛充栋，国内职能部门和权威机构的宣介、阐释更是浩如烟海。我作为一位长期致力于外事工作的职业人士，作为一个热心研究国际关系和中国外交的非专业人员，一直密切关注着国际风云变幻，关注着我国对外关系的理论与实践，关注着国内外领袖人物和专家学者对上述问题的研究和思考。因此，在当前浩浩荡荡的研究、解读、宣介、阐释“一带一路”的大潮中，我不由自主地忝列其中，参加了许多研讨、座谈和讲演。有时还有意无意地接受一些采访，发表一点文字性东西，以表达自己对“一带一路”及相关问题的想法和看法。

显而易见，我所参与的上述活动，并非纯粹的学术性活动。这些活动不但紧扣“一带一路”主题，同时也不可避免地涉及国际形势和我国同外部世界的关系等问题。因此，当人民出版社的同志约我整理有关“一带一路”的文稿时，我不但把自己近两年有关“一带一路”的发言、讲演和文章搜集起来，而且还汇集了与“一带一路”研究密切相关的文章和采访记录。我认为只有这样，才能完整而准确地认识“一带一路”在我国新时期外交全局中的地位和作用，也才能充分和透彻地理解“一带一路”对于中华民族全面复兴、对于世界和平发展的伟大历史意义。

需要特别说明的是，这些文章和议论是我在不同时间段、在不同场合、针对不同受众发表和阐述的个人观点，定有许多不妥与失当之处。浅见拙识，敬请批评指正。另一方面，本书是文章和讲话的汇集，不是结构严密的理论性著作和学术性的科研成果。体例不规范、风格不统一、遣词用语不协调，在所难免。责任编辑的工

作格外辛苦。在此，要向负责编辑此书的同志表示衷心感谢。

中国的“一带一路”倡议提出已经三年。三年来的成就，对我们来说可喜可贺，国人的自信与自豪也由此而陡增百倍。但是，我们也要看到，2017年和未来的世界，将会发生更加剧烈而复杂的深刻变化。中国推进“一带一路”建设的进程，必然遇到许多新的问题和挑战。“特朗普治下”的美国，甚至可能参与“一带一路”，参与亚投行，以另类方式挑战“一带一路”发展进程。对此，我们要冷静观察、沉着应对，要在政治上、经济上、外交上做好足够的准备。

推进“一带一路”建设，毫无疑问，是一项极为艰巨、复杂而长久的历史性任务。实现“一带一路”的美好夙愿，需要中国和国际社会共同努力，经过几代人甚至更长时间才能完成。从这一意义上说，我们的“一带一路”建设，目前还仅仅是开始。

“一带一路”建设，将长期在路上。有关“一带一路”的观察和思考，必然是进行时！

(2016年12月15日)

目 录

前 言 观察与思考，永远在路上	1
——“一带一路”倡议提出三年后的回顾与展望	

上 篇

“一带一路”：创新区域合作新模式

“一带一路”倡议的时代意义和历史价值	3
推进“一带一路”建设，担起大国的历史责任	11
推进“一带一路”是中华民族的共同意志和集体行为	24
推动“一带一路”建设必须妥善处理各种关系	33
“一带一路”不是搞简单扶贫而是要联动发展	42
发挥区位优势 参与“一带一路”建设大有可为	51
关于“一带一路”建设中的“经济走廊”问题	60
“一带一路”将成为中哈两国发展进步的共同事业	85
“一带一路”将为中欧互利合作开辟新境界	90
中国—中东欧合作在“一带一路”轨道上不断加速	94
紧跟“一带一路”全球进程，推动中拉合作全面发展	105

中非务实合作：现实成就与美好前景.....113

中韩两国应携手共进，推动区域经济合作.....119

参与“一带一路”建设，带动黑龙江全面振兴.....130

发挥区位优势，做走向“三亚”“两洋”的先行区和示范区.....135

利益兼顾是确保能源合作健康发展的重要前提.....144

应对南海局势变化，继续推进海上丝绸之路建设.....148

下 篇

联动发展：打造中国与世界命运共同体

倡导命运共同体意识，积极引导国际秩序变革.....155

打造人类命运共同体：现实与愿景.....162

“两个走向”是个不断加速的历史进程.....169

国力走强时更要客观理性地看待自己和世界.....178

合作共赢是当前中国特色大国外交的核心理念.....188

万隆精神对中国特色大国外交仍具有重大指导意义.....196

和平发展合作共赢是中国成长为世界大国的必由之路.....204

构建中美新型大国关系要有足够的战略定力.....216

共创中俄关系美好未来符合时代潮流.....222

中国倡导的金砖合作将成为世界联动发展的主要驱动力.....229

中国始终坚持裁军与强军并举，发展与安全兼顾.....240

不忘初心：沿着和平发展与合作共赢的道路砥砺前行.....245

附：世界大裂变为中国和平崛起提供了前所未有的历史机遇.....250

上 篇

“一带一路”：创新区域合作新模式

“一带一路”倡议的时代意义和历史价值^{*}

2013 年秋，习近平主席在哈萨克斯坦提议共建丝绸之路经济带、在印度尼西亚提议建设 21 世纪海上丝绸之路，引起国际社会广泛关注。短短两年多时间，“一带一路”不仅成了中国实现和平发展、全面复兴宏图大略的重要组成部分，同时也成为世界各国广泛参与、牵动国际关系走势的全球行动。我们说“一带一路”在中国已家喻户晓，在世界上也广为人知，绝不是夸大其词。

中国倡导“一带一路”的背景和目的是什么，推动实现“一带一路”将遵循哪些原则，“一带一路”的主攻方向和当前着力点集中在哪里？国家发改委、外交部、商务部 2014 年 3 月发表的白皮书《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，对此做了具体阐述。各方面权威人士和专家学者，也做了充分论述和解读。但就目前情况看，可以说人们对“一带一路”这个划时代倡议的认识并没有完全到位。如果我们放宽视野，站在创新区域合作模式、推动国际秩序重建、引领时代发展潮流、促进人

^{*} 本文系作者 2015 年 11 月在国际金融论坛年会上的讲话稿。

类文明进程的历史高度，深入研究“一带一路”的现实意义和历史价值，至少可以得出以下几点新结论。

第一，“一带一路”是创新亚洲地区区域合作模式的新思路。

当今时代是经济全球化时代，世界各国各地区之间经济上的相互联系和依存日益紧密。持续发展并不断深化的区域经济合作和区域经济一体化，则是经济全球化持续发展的客观要求和重要表现，也是区域经济合作模式升级换代的主要驱动力。中国所在的亚洲地区，是当今世界经济发展最为活跃、增长潜力最大的一个地区。但是，由于历史的和现实的种种原因，亚洲国家经济合作的意愿较低，经济一体化水平不高。相互间经济依存度远低于北美国家，更低于欧盟国家的水平。

在东北亚地区，中日韩三国经济体量很大，对世界经济的影响举足轻重，但三国间的经济一体化一直没有实质性进展。俄罗斯、蒙古和朝鲜三国经济上存在着明显的外向性需求，但缺少强有力的政策支撑和内在动力，对外开放与合作力度不够，朝鲜甚至长期实行封闭式的发展战略。在中亚地区，原为苏联加盟共和国的哈萨克斯坦等五个新国家，经济上曾共处于统一体系之内，地缘和人文方面也有密切联系，但独立后相互关系复杂，经济合作举步维艰，互联互通意愿很低，原有的基础设施互联体系，如供电网、公路网等，也被人为断裂。在南亚地区，印度等八个国家结成南亚联盟，但成员国的发展思路和资源禀赋差异巨大，各国为共谋发展虽然做出了一定努力，但成效甚微。唯有东南亚地区，印度尼西亚等国在东盟框架内密切协调与合作，并于十多年前大胆提议构建共同体，在区域合作和一体化发展方面多有建树，明显地走在了亚洲其