

民國文獻資料叢編

抗日戰爭史料叢編
第二輯



中國社會科學院近代史研究所
中國抗日戰爭史學會 編



國家圖書館出版社

中國社會科學院近代史研究所
中國抗日戰爭史學會

編

抗日戰爭史料叢編

第二輯
35



國家圖書館出版社

第三十五冊目錄

四川全省防空司令部工作報告	一九四三年出版	一
防空的過去與展望	中國的空軍出版社編 中國的空軍出版社，一九四五年出版	一一七
抗戰與防毒	周尚著 商務印書館，一九三八年出版	一七三
日本特務機關在中國	謝遠達著 新華日報館，一九三八年出版	三二七
民衆組織與諜報工作	劉祖澄著 黎明書局，一九三八年出版	四〇七

民國三十二年十一月編

四川全省防空司令部工作報告

極。機。密。

四川全省防空司令部工作報告目錄

- 一 前言
- 二 一般業務概況
- 三 軍防業務概況
- 四 情報業務概況
- 五 民防業務概況
- 六 防毒業務概況
- 七 附各項圖表

四川全省防空司令部工作報告

一、前言

現代的戰爭，已由平面戰，進而爲立體戰。空軍在戰爭中居於最主要的地位，具有決定勝負的支配力量。以當前的世界大戰而論，軸心國家和同盟國家，各以數百架數千架的飛機載着數百噸數千噸的炸彈，在對方的工業區域，軍事要地，交通樞紐，和政治中心，無分晝夜的不斷狂炸。我們從報紙上揭載的消息，可以看出每次空戰，雙方投下炸彈和損失飛機的驚人數量，也可看出飛機的製造和作戰，正在日新月異的加速進步。同時，更使我們深切地認識了「無領空即無領域，無空防即無國防」的重大意義，所以今天我們談到國防，必須首先注意空防。優越的航空力量，和強大的防空建設，實較一切要塞砲台及鋼骨水泥等的國防工事，更爲重要。

防空在現代戰爭中既屬如此重要，我們爲了確保領空安全，爭取抗戰勝利，自應傾

其全力加強空防建設。可是我們是產業落後的國家，各項適應現代科學戰爭的工具與器材，大都不能自製，必須仰給外國。自滇緬路斷後，來源遂感困難。加以國家在艱苦支撐長期抗戰的萬難中，亦無龐大的經費來充實各項防空事業。因此，在原則上，有一個大體的規定：積極防空設備，全由政府負責建設；情報設備，由政府與人民共同建設；消極防空設備，因為人民自身生命財產，直接具有密切關係，全由人民負責建設。今日的戰爭，是全體性的，今日的空防，是全面性的，必須這樣通力合作，上下一心，真正作到全民動員，纔可使我們的空防建設，日臻完善。

四川的防空，隨着六年半的抗戰，而萌芽，而滋生，到了今天，誠然已粗具規模，幸免阻越。但是一切的設備，因為政府財力竭蹶，器材來源阻塞，和物價節節上漲的種種原因，確不免因陋就簡，徐圖改進，未能按着實際的需要，馬上作到理想的境地。即欲達成消極防禦的任務，亦猶有待於今後的努力。此次，蘇聯顧問來蓉視察，認為成都防空建設，較重慶西安昆明洛陽等地，最為落後。癥結所在，即由過去民力，未能動員

起來，協助政府，共策進行。一般民衆的普遍心理，都不免苟安目前，必待身經危難，痛定思痛，乃作亡羊補牢之圖。淪昆各地民衆，因空襲最多，損失最重，故於防空建設，贊助最力。政府撥發的經費，和人民捐獻的款項，合計直達數千萬元之鉅。比之成都，當然不可同日而語。今天我們懲前毖後，思患預防，亟應針對當前的需要，斟酌民力的許可，趁此空襲較稀之際，將各項最低設備的要求，趕緊設法完成。只要能減少一分損害，即無異保存一分國力。

防空係新興事業，並無舊章可遵，成法可循，端賴羣策羣力，共襄厥成。一年以來，本部一面遍訪周諮，延聘專家，代爲設計，一面集思廣益，分別舉行各項會議，盡量接受各方建議批評，以爲本部各項業務改進準繩。雖事實困難，無法突破，尙未盡副各方之屬望，而昕夕兢業，力求上理之忱，諒爲各方之所共鑒。目前，勝利日近，戰局日艱，本部懷於空防之重要，感於責任之繁鉅，除本身排除萬難勉趨赴外，切盼各方賢達大力維助，時加指示，藉資率循。尤望登高倡導，動員民力，協助防政推行，完成空

防建設，國家幸甚，民族幸甚！

二、一般業務概況

一、防空機構之健全

四川之有防空機關，爲時不過六年。雖因事實需要，逐年有所擴充，而組織未臻完備，難收指臂之效。本部有鑒及此，特將健全機構一項，列爲首要工作。其辦理情形，略述如下：

甲、本部方面

本部現設秘書參謀副官會計四室，及第一二三四四科，分掌各項業務。所有不合法令規定之組織，如督導室軍法室及諜報股等，早經明令裁撤。前此各科室間業務不明，權責不清者，亦經重新釐定，分別接管。

各科室主管人員及各級職員，均係屬選賢能，依法任用。其應負之責任，及應作之

工作，業經 行政院頒示原則，製定本部分層負責辦事通則，及各科室分層負責辦事細則，詳密規定，切實施行。每日午前十一時至十二時，各科室主管人員，聯席辦公，由副司令或參謀長出席，解決各項要公。每星期六午後一鐘，各科室及直屬各單位負責人，舉行會報，由副司令主持，一面聽取報告，一面指示工作。

本部爲求行政三聯制之功用，繼以發揮於防空方面起見，特聘各界名流專家，充任設計委員，經常徵詢意見，並以部份高級職員，編爲指導小組，於每星期三舉行會議一次，專事研討各項業務改進計劃。至業務上之考核工作，亦經指定專人，分別負責。如上進行以來，本部機構，已較增強。惟本部編制應行如何調整，事關整個法令，現尙縝密計劃，呈請核示中。

乙、防協會方面

四川省防空協導委員會，爲本部直屬單位之一，其所負任務，在協助本部辦理防空宣傳督導等項事宜。該會組織，係採委員制，實際負責者，原僅總幹事一人而已。本部

以該會人員過少，不足以資進行，業已增設專任委員二員，副總幹事一員。

丙、各防空指揮部方面

本省共設防空指揮部八處，達縣防部前經劃交渝防部指揮，現已歸還本部建制。各指揮部指揮一職，向由行政督察專員或駐軍師長補訓處長兼任。其副指揮以次人員，亦多由兼指揮之幕僚兼充。平時責任不專，貽誤已多，一有調動，更使業務中斷，不易啣接。甚至搬走器材，無從挽詰者，亦時有之。本部以爲防空係專門事業，應以專設人員爲宜。即使爲種種便利計，不能不將指揮一職，仍交當地軍政長官兼任，然副指揮以次人員，則萬萬不能以毫無防空常識之人員，濫竿充數，徒糜公帑。故本部決於三十三年度起，各防空指揮部一律設置專任副指揮一員，並悉防空常識經驗俱優人員充任。其餘股長等職員，亦決悉用專人，不容再有兼職情事。至兼指揮與專任副指揮職權劃分辦法，本部正依照法令規定，參酌實際情形，擬具呈核中。

丁、各縣防護團方面

各縣防護團自改隸國民兵團以後，團長一職，即改由警察局長或警佐兼任，較之以往單獨存在，由縣長兼任團長之際，一切業務之推動，自不免多有窒礙。本部前曾擬具補救意見，請以原設總幹事兼任副團長，用專責成。願因格於法令，未蒙軍委會核准。今後應如何針對事實，設法改善，尚望各方予以切實之指示，與有效之促成。

二、人事管理之統一

本部用人，秉大公，務求賢者在位，能者在職，人盡其才，才盡其用。一切關茸無能，玩忽公務，及有違公務員服務法之輩，均經厲行甄汰，嚴加懲處。一年以來，風氣不變，一般職員之服務精神，皆已較前增高。願本部所用人員，以技術人才爲多，軍事人才次之，以往任用銓敘，未盡依法辦理。現經於參謀室，專設一股，主管人事。所有各級防空機關額設人員之任免獎懲訓練撫卹等事宜，及前此由各單位或各科室分別主管之部份人事，概由該股統一辦理。

三、經費開支之撙節

本部經費開支，歷係遵照法令規定，於年度開始前，造具預算，於年度終了時，造具決算，分別送請省府核定。其由中央補助之款，並係專案檢據報銷。至就本市各娛樂場附征之防空捐，則由防空建設基金保管委員會，負責保管開支，辦理報銷。所有預算內核定經費，則按會計法令，完備一切手續，依期請領，依期報銷。營繕工程及購買器材，在超過規定數量者，均係公開招標，並於事前，函請審計處，派員過部，審核詢價。

本部三十二年度及卅三年度經費預算，皆非按照實際需要編造，係就省府比例增加之數額，勉強湊成。然次一年度比例增加之數額，尚不及前一年度之半數，而物價指數之上揚，則數倍以至數十倍不等。欲求收支適合，足供支應，殆爲事實之所不許。本部於此變態經濟情形之下，自惟有嚴守預算科目，盡量撙節開支。雖不免削減事業，遷就

經費之虞，亦出於事不獲已，應爲識者之所鑒諒。茲將本部歷年經費預算決算數字，暨截至本年十一月半止，本市防空捐收支數字，分別造具詳表，並將物價指數與本部經費遞增數目，兩相比較，繪具圖說，附粘於本報告之末，以供參閱。

四、會計制度之確立

各防空指揮部會計人員，過去悉由各兼指揮逕行遴委，對於會計審計法令，多不諳熟，領支手續暨造報表冊，時有訛誤，上干駁詰，以至積年累月，遷延莫結，影響本部報銷，至重且鉅。本部爲確立各指揮部會計制度起見，爰經由部遴選熟悉會計法令人員，前往充當會計主任，並將會計審計法令各項重要規定，重申明令，通飭遵行。其由地方籌募之防空捐款，則飭由當地民意機關，會同士紳，遵照法令規定，組設防空建設基金保管委員會，負責保管，監督開支。

五、巡迴督導之實施

本部原有督導室，早經裁撤，已如前述。本年三月，本部召開第一次全川防空會議以後，以各項防空業務，既經大會決議改善，其實施情形，究係何似，自應派員馳往視察，以備考核。於是臨時遴派幹員十餘人，組設巡迴督導組三組，自本年八月二日出發，至十一月十日結束，其歷時三月有餘。所有各組詳細報告，刻正整理付印中。茲先將全川各縣市辦理各項防空業務情形，就各組考察所得，撮要臚列如次：

甲、各縣市辦理防空情形，一般而論，川東各縣，均頗努力。良以地當敵機來襲路線，隨時感受威脅，不敢稍有懈怠。其中，尤以萬縣防護團組織訓練，最為完善，救護工作，亦有成績。重川西南北各縣市，辦理防空最努力者，為資中威遠等縣，已由本部特予嘉獎。

乙、各縣市消防設備，最充實者，為萬縣自貢等縣市，最簡陋者，為巫溪開江大竹等縣。惟各縣均正紛紛籌款，分向成渝兩地，採購水龍水槍等器材，以期加強。

丙、各縣市避難設備，最完善者，厥惟梁山一縣，其全城人口，悉可容納於防空洞內。次如萬縣奉節達縣自貢等縣市，亦尚有相當設備，足容多數人口。其餘各縣，則雖有防空壕洞及避難室所等之設置，究與實際需要，相差懸遠。

丁、各縣市救護設備，在設有衛生院之縣，尙屬粗具規模，其未設者，則因人才器材，俱感缺乏，殊尠成績。

戊、各縣市對於情報線路之維護，均頗注意，而本部所轄各監視隊肅清之工作，比之渝防部轄區內者，亦無遜色。

己、各縣市防毒設備，以自貢市最爲充實。其餘各縣，雖皆置有防毒警報燈鼓，並有少數縣份，購有少量防毒藥品。但以一般而論，機構設備，均欠健全。

各組根據以上視察所得情形，特爲擬具改善意見多項，請爲採行。茲並擇要列舉如次，敬請予以指示：

甲、軍防方面——各地警備部隊，多與各防空指揮部或防護團，失去聯絡，致不能

適時應付事機。應轉請川康綏署，或呈由行轅，令飭各該縣警備部隊，或駐軍，對於防空警備，低空射擊，傘兵防禦等勤務，與各該地防空指揮部或防護團，切取聯絡。又防空警備部隊在各種警報時期，應行注意事項，請再行印發，通令遵照。各縣市防護團成立之警備班隊，並請明令規定，平時應協助駐軍及治安機關，担任防範奸偽，緝捕盜匪，巡護電線等勤務，以免其平時無事可作，流於廢弛。至低空防禦部隊，各縣大都委諸駐軍，有名無實，缺乏訓練，亦請設法整頓。

乙、情報方面——情報通信線路，除本部專線及交通部長途話線外，大多利用鄉村電話線路。而此項鄉村電話線路，既屬大部份年久失修，每一線上又掛多數軍機，故常發生障礙，應請呈由行轅重申前令，嚴禁各情報區內軍事機關，擅自搭線，致碍情報傳達，並請飭各專署對情報最有關係之鄉村電話線路，設法提前整修。又隊哨話機，應飭各縣，責成鄉村電話管理所，負責修理，以利情