



环境规制政策与 经济可持续发展研究

Environmental Regulation and
Sustainable Economic Development

刘伟 等著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press



环境规制政策与 经济可持续发展研究

Environmental Regulation and
Sustainable Economic Development



储成君 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

环境规制政策与经济可持续发展研究/刘伟等著. —北京:
经济科学出版社, 2017. 3

(国家社科基金后期资助项目)

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7773 - 2

I. ①环… II. ①刘… III. ①环境政策 - 关系 - 经济
可持续发展 - 研究 - 中国 IV. ①X - 012②F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 029980 号

责任编辑: 周国强 李 建

责任校对: 徐领柱

责任印制: 邱 天

环境规制政策与经济可持续发展研究

刘 伟 童 健 薛 景 储成君 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

固安华明印业有限公司印装

710 × 1000 16 开 13.5 印张 240000 字

2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7773 - 2 定价: 68.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

国家社科基金后期资助项目 出版说明

后期资助项目是国家社科基金设立的一类重要项目，旨在鼓励广大社科研究者潜心治学，支持基础研究多出优秀成果。它是经过严格评审，从接近完成的科研成果中遴选立项的。为扩大后期资助项目的影响，更好地推动学术发展，促进成果转化，全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求，组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室

前 言

从工业化的历史来看，世界上多数国家采用粗放型经济发展方式，大量的消耗自然资源和产生污染排放，加之过快的人口增长和消费，使全球的环境质量日益恶化。环境问题不仅制约着经济发展，还严重影响人们的生活质量和身体健康，已经成为全球经济发展中不可忽视的焦点问题。各国都在寻求一条经济可持续发展道路，即以经济与环境协调发展为特征的经济发展路径。经济可持续发展不仅为了满足当代人发展的需要而开发利用资源环境，更要保持自然资源的可持续性和环境承载力，以满足后代人发展的需要。经济可持续发展兼顾经济发展与环境协调，防止和减少经济发展对环境的破坏，使生态环境系统处于良好状态。

从我国的实际来看，改革开放 30 多年来，我国经济持续高速增长，年均增长率维持在 9% 左右。在经济增长的同时，我国的工业化和城市化进程也在不断加速。由此所引发的高能耗、高污染、自然资源和环境破坏等问题日益明显，根据 2012 年世界银行统计数据显示，中国由于空气和水污染所造成的直接经济损失相当于 GDP 的 8%。我国为粗放的经济发展方式和快速推进的工业化和城市化付出了较为沉重的环境代价，根据耶鲁大学和哥伦比亚大学的科学家联合发布的世界环境绩效排名 EPI (environmental performance index)，2010 年我国的 EPI 得分仅为 49 分，在世界 164 个国家和地区中排名第 121 位。虽然，环境问题日益严峻，但是我国政府又不能放弃经济增长的目标，因为我国的现代化还没有完成，居民的社会福利水平比较低，工业化和城市化的目标尚未实现。因此，在我国大力倡导生态文明建设的背景下，需要通过产业结构转型升级、转变发展方式来实现环境与经济的协调发展，探索节约资源，保护环境的经济可持续发展

道路。

从市场经济角度来看,环境保护与经济增长是相互矛盾的。环境资源作为一种公共品,具有较强的负外部性,而作为微观经济主体的企业追求自身利润最大化,通过市场机制来解决环境问题的可行性较低。因此,环境问题的解决离不开政府的环境规制措施。环境规制的实施是否能够促进经济可持续发展,观点存在分歧,有的认为环境规制会增加企业的成本,进而抑制经济增长,有的认为环境规制会激发企业的技术创新,进而提高生产率,促进经济增长。微观层面来看,环境规制对经济发展的影响通过对企业决策行为的影响进行传导,主要通过成本效应、壁垒效应、比较优势、创新补偿效应以及政策选择的时机效应等方面影响企业决策行为。环境规制政策通过五方面效应影响企业决策行为,进而影响产业发展,推动产业结构的转型升级,促进生产率提高,加快技术创新步伐。因此,从经济可持续发展的三个方面:生产率、产业结构、技术创新,来研究环境规制政策如何影响经济可持续发展发展,寻找促进经济可持续发展的最优环境规制政策组合十分必要。本书旨在通过经济理论和经济优化理论来分析环境规制对经济可持续发展的作用机理,并用计量经济学方法来实证评价环境规制与经济可持续发展的关系,选择最优的环境规制政策组合及探寻内生环境治理的抉择机制。研究不仅丰富了环境规制与经济可持续发展的理论体系,还为政府环保部门提供有效的政策评价工具和政策设计的相关建议。

本书的主要内容:

(1) 环境规制与经济可持续发展的基本理论。对环境、环境规制和经济可持续发展的概念内涵进行了界定。从生产率、产业结构和技术创新等经济可持续发展的三个方面,详细阐述了环境规制对经济可持续发展的作用机理。对不同类型环境规制工具对经济可持续发展作用效果的差异性进行了分析。

(2) 环境规制与经济可持续发展的研究评述。对环境规制与经济增长、生产率、产业结构、技术创新和规制工具选择等五个方面的研究文献进行了系统性的评述。

(3) 我国环境规制工具的发展演进过程及效果。以环境立法和环境管理机构能力建设为主线,分析我国环境规制从末端治理向源头控制以及全过程管理转变的演进历程;梳理我国环境规制的分类以及主要环境规制政

策工具的效果。

(4) 环境规制对经济可持续发展(从生产率、技术创新和产业结构等三个视角分析)影响的差异性。从生产率、技术创新和产业结构等三个反映经济可持续发展的视角,构建环境规制对经济可持续发展影响的理论模型,从理论上证明环境规制对经济可持续发展的作用机制。通过实证研究的方法分别从省际和行业视角分析环境规制对经济可持续发展的的作用关系及差异性。

(5) 环境规制工具的效果评价及政策组合设计。建立环境规制效果的评价模型及标准,并对不同类型环境规制工具的效果及相合效应进行评价,提出环境规制工具组合设计的措施。

(6) 内生性环境治理的环境规制抉择优化机制。将环境污染的负外部性影响纳入生产函数构建一般均衡模型,证明最优环境技术研发投入由实际经济系统特征参数内生决定。提出激发企业内生性环境治理的环境规制政策抉择机制。

本书的学术创新:

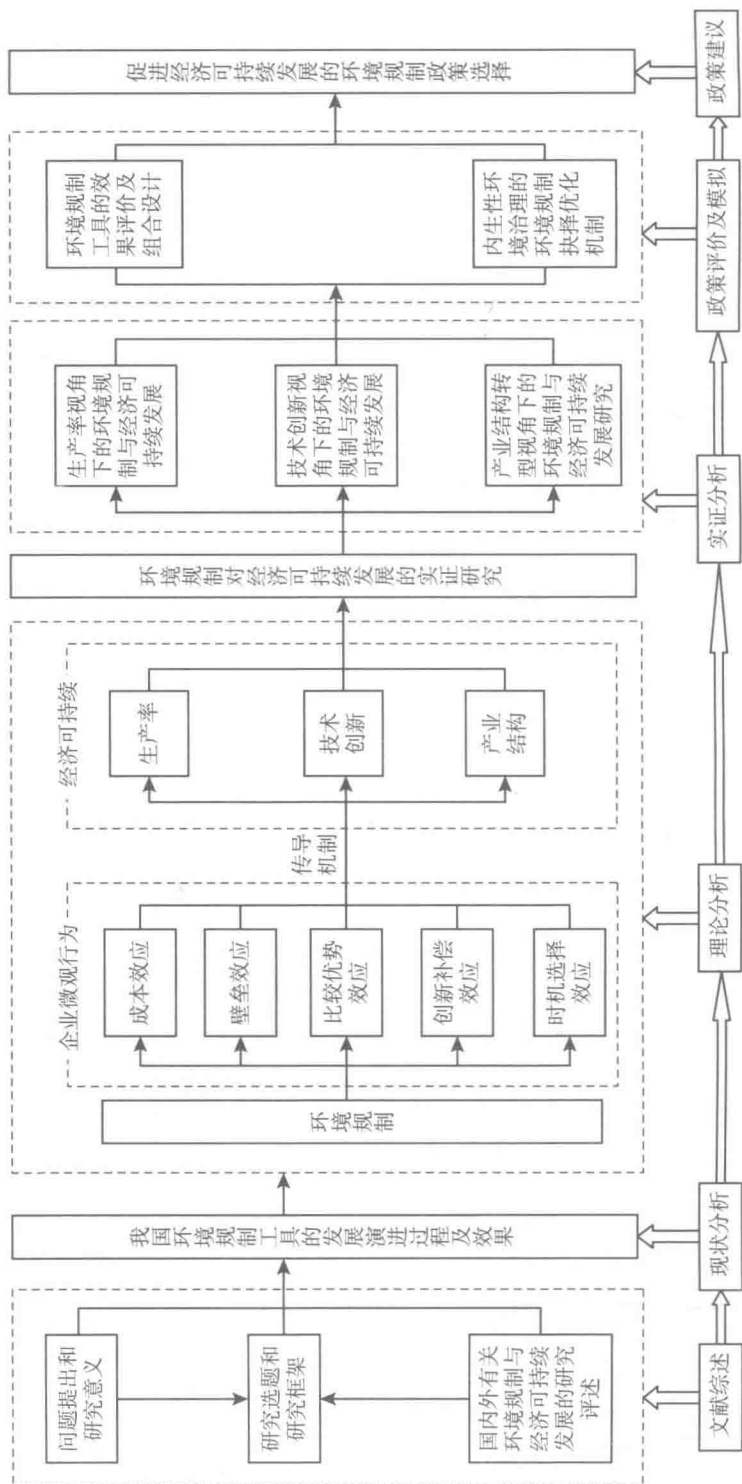
(1) 环境规制通过成本效应、壁垒效应、比较优势效应、创新补偿效应以及政策选择的时机效应等五个效应影响企业的决策行为,进而对经济可持续发展的三个方面:产业结构、生产率和技术创新产生影响。基于微观视角研究环境规制对经济可持续发展的影响具有一定的创新性。

(2) 从产业结构、生产率和技术创新三个层面分析环境规制对经济可持续发展的作用机制,对环境规制政策效果进行较为全面的评价。单一角度分析环境规制对经济可持续增长的影响很难得到准确合理的结论。

(3) 从环境规制政策相合性角度出发,建立环境规制效果的评价模型及标准,对不同环境规制工具及组合的效果进行评价,进而设计最优环境规制政策组合,为环境规制政策设计提供理论支持。

(4) 从理论上证明激发企业内生性环境治理的环境规制政策抉择机制,并进行实证检验。

本书的结构框架图:



本书的结构构架

目 录

第 1 章 环境规制与经济可持续发展的基本理论	1
1.1 环境规制	1
1.2 经济可持续发展	6
1.3 环境规制对经济可持续发展的作用机理	10
1.4 环境规制工具对经济可持续发展影响的差异性	21
1.5 本章小结	27
第 2 章 环境规制与经济可持续发展的研究评述	29
2.1 环境规制与经济增长关系的研究	29
2.2 环境规制与经济可持续发展关系的研究	35
2.3 环境规制工具的选择研究	42
2.4 本章小结	47
第 3 章 我国环境规制工具的发展演进过程及效果	48
3.1 我国环境规制工具的分类	48
3.2 我国环境规制工具的发展演进过程	50
3.3 我国环境规制工具的效果	54
3.4 本章小结	62
第 4 章 生产率视角下的环境规制与经济可持续发展	64
4.1 引言	64
4.2 工业行业环境全要素生产率的测算	66
4.3 环境规制对全要素生产率影响的空间计量分析	71
4.4 本章小结	77
第 5 章 技术创新视角下的环境规制与经济可持续发展	79
5.1 引言	79
5.2 环境规制对技术创新作用的理论模型	82
5.3 环境规制对技术创新作用的行业差异	87
5.4 环境规制对技术创新影响的区域差异	94

5.5 本章小结	101
第6章 产业结构转型视角下的环境规制与经济可持续发展	104
6.1 引言	104
6.2 环境规制对工业行业产业转型的作用机理	106
6.3 环境规制对工业行业产业转型影响的政策模拟	118
6.4 环境规制对工业行业产业转型影响的实证分析	123
6.5 本章小结	135
第7章 环境规制工具的效果评价及政策组合设计	137
7.1 引言	137
7.2 环境规制工具的效果评价模型及标准	139
7.3 环境规制工具的选取与数据来源	141
7.4 环境规制工具的效果评价及相合效应评价	145
7.5 环境规制工具的组合设计	157
7.6 本章小结	160
第8章 内生性环境治理的环境规制抉择优化机制	162
8.1 引言	162
8.2 内生性环境治理的环境规制抉择机制理论模型	163
8.3 参数校准	170
8.4 政府环境规制政策的抉择机制分析	171
8.5 本章小结	177
第9章 促进经济可持续发展的环境规制政策选择	178
9.1 环境规制政策制定的科学化	178
9.2 完善环境技术创新导向的环境规制政策	179
9.3 不断推进环境规制的市场化和公众参与机制	180
9.4 加强环境规制政策的优化组合	181
9.5 考虑行业异质性的环境规制政策选择	181
9.6 考虑区域差异性的环境规制政策选择	183
参考文献	185

第1章 环境规制与经济可持续发展的基本理论

环境规制通过改变企业决策行为而影响产业发展，推动产业结构的转型升级，促进生产率和技术创新能力的提高，进而影响经济可持续发展。本章主要介绍环境规制与经济可持续发展的基本理论，包括环境与环境规制的含义、经济可持续发展的定义、环境规制对经济可持续发展的作用机理、环境规制工具对经济可持续发展影响的差异性等几个方面的内容。

1.1 环境规制

1.1.1 环境

1. 环境的内涵

关于环境的内涵有不同的表述。环境科学领域中环境是人类进行生产生活、生存发展的场所和基础，是以人类社会为主体的外部世界的总体。根据《中华人民共和国环境保护法》，环境是影响人类社会生存和发展的各种天然的或人工改造的自然因素总体，包括水、大气、海洋、土地、矿产、草原、森林、野生动物、自然古迹、人文遗迹、自然保护区等。环境包括自然环境和社会环境，这里仅讨论自然环境。自然环境是人类生存和发展所必需的自然资源和自然条件的总称。自然资源与自然环境是密不可分的，自然资源是自然环境的重要组成部分。自然环境按其组成要素可分为大气环境、水环境、土壤环境和生态环境。

人类的生产和消费活动需要消耗大量的自然资源，同时也会向环境排放大量污染物。图1-1给出了经济社会发展与资源环境之间的相互作用。外围的粗线框表示环境边界，是一个热力学封闭系统。穿越粗线框的箭头

表示环境接受太阳能输入。与社会经济活动相关的环境具有三项功能, 分别是能源供给、废物吸收和友好服务, 图中上面的三个框表示环境的三项功能。框中的内容表示人类的经济活动处于环境之中, 主要的活动有两类生产和消费, 均需利用环境的三项功能, 即生产和消费都要消耗资源, 需要从环境中开采资源和能源; 产生污染物排放, 一小部分进行循环利用, 较大部分进入环境之中; 同时需要环境为生产和消费活动提供活动空间。图中也给出了资本储备, 即一些非消耗性的生产活动的产出增加可再生资本存量, 进而为生产活动及环境的改善服务。

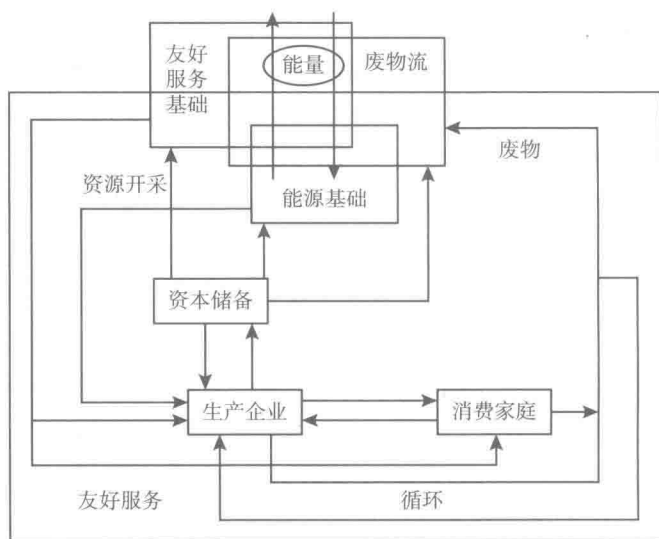


图 1-1 环境与经济活动的相互关系

资料来源：该图引自康芒（Common，1995）的研究，然后由罗杰·珀曼等人进一步完善
的图表。

西伯特（2002）从经济学视角认为环境具有四项基本功能。第一，环境是一种公共消费产品。作为公共消费产品，环境提供直接消费品和消费投入品，如水、能源、空气和自然风景等。第二，环境提供资源供给。环境是经济社会系统消耗的物质资源的来源，为人类的生产、消费和生活等各种活动提供所需的原材料和能源。环境提供生产活动的投入要素，如水、空气、能源和矿产资源等，通过生产加工形成最终消费品。第三，环境的沉淀功能。生产和消费活动所产生的废弃物（如废水、废气和固废）进入环境之中。社会经济活动产生的废弃物排放到空气、水体或土壤，这些去向称为“沉淀”。沉淀功能是指环境对废弃物的吸纳、转移、分解和

处理的功能，为了保护环境，废弃物的排放应该在环境的承载能力范围之内。第四，环境具有区位空间功能。环境为社会经济活动提供物理空间，如为工业生产、人类居住和农业生产等提供用地。

从环境的功能来看，经济社会发展依赖于环境，从环境中获取物质资源再将废弃物排放到环境中。经济发展所导致的环境问题是环境的稀缺性以及作为不同目的用途之间对稀缺资源的竞争问题。

2. 环境的外部性

马歇尔（1890）首先提出外部性经济理论，认为外部性是指企业或者个人的活动对他人带来的无意的且无须补偿的副作用。庇古（1920）认为当边际社会收益和边际私人收益不一致时，经济主体以追求利益最大化为目标，会利用环境为媒介释放负外部性。萨缪尔森和诺德豪斯（1948）认为外部性是企业或个人在生产或消费过程中对其他企业或个人带来了无须补偿的成本或无须补偿的收益。斯蒂格利茨和沃尔什（1993）认为当个人或厂商的行为对他人造成影响时，如果没有对这种行为给予支付或获得补偿，就会产生外部性。总的来看，外部性的核心是某一主体的经济活动对其他主体或社会产生影响，并且这种影响是非市场化的。外部性价格体系不能有效传递资源稀缺程度的信号时，会导致资源配置缺乏效率。

从经济学视角来看，经济活动的环境外部性有两个方面：正外部性和负外部性。正外部性是改善环境的质量和资源的可持续性，负外部性是产生污染物排放、消耗不可再生资源，进而影响人类的生产生活。经济社会发展引起环境问题，而环境问题产生的原因是人类生产和消费过程中对自然资源的过度消耗和排放污染物而带来的负外部性效应。环境负外部性的原因是环境所提供的物品和服务具有公共品、非市场化和跨时空的属性。公共物品属性使得环境产权很难界定，提供者无法从中获益；非市场化属性使得环境的价值很难货币化度量；跨时空属性造成环境的不可持续性问题。环境的负外部性特征会导致社会成本和私人成本的分离，造成污染的过度排放问题。

产生环境负外部性的经济活动主要来自于企业的生产活动。大多数企业受利益驱动对外部性问题往往采取回避态度。由于缺少有效的价格机制，外部性效应常常导致资源环境使用的扭曲。有效的价格机制应是一种非均衡价格机制，即对外部效应的制造者设定非零价格，对外部效应的消费者设计零价格机制。然而，市场价格是供给者和消费者之间均衡的结果，需要确定一套有效的激励机制来弱化环境负外部性效应，实现污染制

造者和受害人之间的帕累托效率最优。政府可以制定相应的惩罚机制对污染企业和个人进行处罚或收费，使环境在经济价值上获得补偿，以实现资源有效利用和环境保护，解决环境的外部性问题。

1.1.2 环境规制

1. 环境规制的概念

关于规制的内涵，学者们有许多不同的阐述。规制又称为政府管制，是一种社会管理方式，存在于极端的政府所有制和自由放任的市场之间（殷宝庆，2013）。斯蒂格勒（Stigler，1971）认为行业本身需要监管，为了行业权益，产生规制。植草益（1992）认为规制是社会公共机构遵照特定的规则对企业活动进行限制的行为。德恩（Doern，2002）指出规制是一系列有关组织、思想、状态、利益和过程的控制规则与措施的集合。概括来说，规制是由具有法律地位、相对独立的政府管理部门为改善市场机制的内在问题而对经济主体活动执行的干预或限制行为。规制是为了保护公共权益，政府既是市场主体也是规制主体。

环境规制，也可称为环境管制，是政府为预防和控制污染排放和保护环境，制定相应的法律法规及环境保护标准，通过行政手段来干预企业的生产行为和污染排放，将环境污染带来的负外部性降到最低水平，实现环境保护和经济可持续发展的目标。传统的规制理论认为环境负外部性对市场资源的配置效率产生影响，环境规制的目的在于解决环境市场失灵问题。环境规制也是一种社会性规制，不仅会给污染者带来额外成本，也会对公众带来社会收益，这体现为一种“利益守恒”。政府在实施环境规制时，既要对污染者的行为进行约束，也要关注对社会公众及环保主义者的影响，是一种多方权衡。

对于环境规制的手段，命令控制型的环境规制这种直接干预方式一直占据主导地位。随着市场经济的发展，政府不断拓展环境规制的范围及手段，环境税、排污权交易等市场激励型环境规制不断出现，政府的环境规制呈现行政直接干预与市场间接干预相结合的趋势。行政直接干预采用强制手段限制企业的污染排放，市场间接干预有利于激发企业提高加强绿色技术研发，提升技术创新能力，实现环境保护与企业绩效的双赢。近年来，公众环保意识逐步增强，公众和社会组织积极参与环境事务，对企业与政府在教育领域的行为监督作用逐渐扩大，因此政府、企业、公众与社会组织都是环境规制的重要主体。

2. 环境规制政策工具的类型

环境规制是一个综合的概念范畴,不仅包括环境规制的主体(如政府、企业、公众和行业协会等)、环境规制的客体(如企业和个人)、环境规制的目标等,还包括各种不同类型的环境规制政策工具。其中,环境规制政策工具是实现环境规制目标的手段,政策工具是否有效直接影响环境规制的效果。本书的重点考察环境规制政策工具。

关于环境规制政策工具的类型,学者们给出多种不同的分类方法。如张嫚(2005)认为环境规制工具包括正式和非正式环境规制工具两类,正式的环境规制工具包括命令控制型和市场激励型环境规制工具。斯特纳(Sterner, 2005)认为环境规制工具包括命令控制性、市场创建、利用市场和公众参与等四种类型。张弛和任剑婷(2005)认为环境规制工具由进口国环境规制、出口国环境规制和多变环境规制三种类型构成。金碚(2009)将环境规制政策工具分为命令控制式、经济方式和产权方式三类。特斯塔(Testa, 2010)认为环境规制政策工具应分为直接规制、经济工具(或称市场化工具)和“柔性”工具。这些分类方法的视角不同,但基本上都涵盖了具体的环境规制工具内容。

借鉴赵玉民等(2009)等研究,基于环境规制工具的演进过程,将环境规制政策工具分为隐性环境规制和显性环境规制两大类。隐性环境规制是公众出于社会责任和环保意识,自愿地进行环境保护的方式。显性环境规制是以环境保护为目标,以企业或个人为规制对象,各种法律法规、标准和协议等为存在形式的一种环境保护约束机制。其中,显性环境规制工具又分为命令控制型、市场激励型和自愿性环境规制等三类工具,是目前得到学术界普遍认同的分类方法。命令控制型环境规制是指政府环境保护部门通过制定法律、法规、政策和制度等来确定技术标准、排放标准及减少的排污量等,迫使污染者将其排放的污染成本内部化,并且通过行政命令的方式要求企业予以遵守,以达到改善环境质量的目的。其一般形式有排放标准、生产过程标准、绩效标准、能源或废弃物削减标准等。市场激励型环境规制是指政府在紧密联系市场机制的基础上制定的法律法规。其一般形式有环境税、排污费、减排补贴、可交易排污许可证和税费减免等。自愿性环境规制是指以非强制或自愿途径来实现环境保护的规制模式。一般包括生态标签、环境管理认证与审计、环境协议等工具。

各种不同类型的环境规制政策工具比较如表1-1所示。

表 1-1 不同类型环境规制工具各因素比较

政策类别	显性环境规制			隐性环境规制
	命令控制型	市场激励型	自愿性	
政策工具	排放标准、生产过程标准、能源或废弃物削减标准等	环境税、排污收费/税、减污补贴、押金返还、可交易许可证、税费减免等	如生态标签、环境管理认证与审计、环境协议等	无形的环保意识、环保态度等软约束
规制主体	立法行政部门	立法行政部门	政府、企业、行业协会、公众、社会团体等	借助学校教育、信息披露及奖惩机制
规制客体	所有个体和组织	所有个体和组织	以盈利为目的的企业组织	所有个体和组织
特点	运行成本高；环境保护效果显著；技术创新激励程度不高	运行成本低；环境改善效果不确定；技术创新激励显著	运行成本低；环境改善效果不确定；技术创新激励显著	运行成本低；环境改善效果显著；技术创新激励显著
优缺点	优点：简单易行，应付复杂的环境和技术风险具有优势 缺点：缺乏灵活性；阻碍绿色技术的发展，降低企业技术创新的激励；容易产生寻租行为，导致经济效率不高，规制效果不佳	优点：较高的治污效率；灵活性强；激励效果好 缺点：实施过程中的障碍较多，如税率的确定，有些工具的适用范围小	优点：政府的监管成本低，规制主体拥有较大的自主权 缺点：不具有法律约束力，自愿环境规制执行难度大	优点：成本低，主动性的环保行为 缺点：不具有法律约束力，规制的时间、形式和效果难以预测

1.2 经济可持续发展

1.2.1 可持续发展

1. 可持续发展的内涵

世界各国的经济发展轨迹一直沿袭着资源开采、生产、污染物排放、产品消费和废弃物抛弃的线性过程。各国的经济总量不断扩大，但是生产和消费过程的资源消耗和污染物排放使人们赖以生存和发展的自然环境不断恶化，人们的生活水平和健康受到严重威胁，环境问题严重影响经济社会的可持续发展。

世界自然保护联盟在《世界自然保护战略》（1980）中首次提出了可持续发展，认为可持续发展强调人类利用生物圈的管理，使生物圈既能满

足当代人的利益，又能满足后代人的需求与欲望。自此以后，可持续发展受到学术界广泛讨论，从自然科学、社会学和经济学等多个不同的视角对可持续发展的内涵进行了界定。

(1) 自然属性视角的可持续发展定义。自然属性视角的可持续发展强调生态可持续性。1991年，国际生态学研究会（INTECOL）和国际生物学联合会（TUBS）举办可持续发展专题研讨会，提出可持续发展是保护和加强环境系统的生产和更新能力。穆纳辛格和沃尔特（Munasinghe & Walter, 1995）认为可持续发展是寻求一种最佳的生态系统，以支持生态系统的完整性和人类愿望的实现。

(2) 社会属性视角的可持续发展定义。世界自然保护同盟（IUCN）、世界野生生物基金会（WWF）和联合国环境规划署（UNEP）共同发表《保护地球——可持续性生存战略》（1991）一书，将可持续发展定义为在不超出维持生态系统承载能力的情况下提高人们的生活质量。

(3) 经济属性视角的可持续发展定义。经济属性视角的可持续发展的核心是经济发展。世界银行发布的《世界发展报告》（1992）提出可持续发展的定义，认为可持续发展是建立在审慎的经济分析基础上的发展，加强环境保护，从而促进福利增加和可持续水平的提高。巴比尔（Barbier, 1989）认为可持续发展是在保持自然资源的质量和提供服务的前提下使经济增长达到最大限度。皮尔斯和沃福德（1996）认为可持续发展是自然资本不变前提下的经济发展，当代人的资源环境消耗不应减少未来人们的福利。

总的来说，上述从不同视角提出的可持续发展定义有所侧重，没有形成统一的共识。目前来看，被普遍接受的可持续发展定义有两个：一是简单的可持续发展定义，世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》（1987）中提出可持续发展既要满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力造成影响。二是具体的可持续发展定义，联合国环境规划署理事会在《关于可持续发展的声明》（1989）中提出可持续发展是指满足当代人需要而又不削弱后代人满足其需要能力的发展，并且不侵犯国家主权。可持续发展涉及国内合作和国际均衡，向发展中国家提供援助，实现世界各国特别是发展中国家的持续经济发展。可持续发展还要保护、合理使用自然资源，实现生态承载力与经济增长的均衡。可持续发展还要在发展计划和政策中纳入对环境的考量。

因此，可持续发展本质上是一种全人类持续健康发展的理想模式，强调人类的经济社会与资源环境之间的协调发展，也注重协调发展的可持续